



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-380/2024

ESJN: 77779

Podgorica, 12.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 02.12.2024.g., izjavljenoj protiv odluke DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi broj 05-4406/24 od 21.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 12.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 02.12.2024.g., pa se poništava odluka DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi broj 05-4406/24 od 21.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 320,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 02 (05-3114/24) od 23.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka hlora, baždarenja boca za hlor i zamjena ventila na bocama za hlor-prema potrebi, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi je, kao naručilac, donijela odluku broj 05-4406/24 od 21.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg

Novi, dok je ponuda ponuđača „Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica je, dana 02.12.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), povrede načela javnih nabavki i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je ponuda ponuđača „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi neispravna budući da ovaj ponuđač nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom dokazao da posjeduje dozvolu za promet opasnih hemikalija. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 05.12.2024.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: ima dokaz o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to: Dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija.“

Ponuđač „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi je u svojoj ponudi u rubrici „Odgovor“ između ostalog naveo: „CMC Group u prilogu dostavlja Dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija“, te u rubrici „Prilog“ dostavio Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UPI-1274/2 od 15.09.2022.g. kojim se dozvoljava preduzeću „CMC Group“ d.o.o. Herceg Novi, ul. Travunija 33, obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo: "Ponuđač je dostavio: Rješenje izdato od Agencije za zaštitu životne sredine, Broj: 03-UIP-1274/2 od 15.09.2022. god., kojim se dokazuje da preduzeće CMC Group d.o.o. posjeduje dozvolu nadležnog organa za obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida."

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi dokazao ispunjenost uslova kvaliteta u odnosu na posjedovanje dozvole za obavljanje prometa opasnih hemikalija, budući da je u cilju dokazivanja istog dostavio Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UIP-1274/2 od 15.09.2022.g. o obavljanju djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida, koji nije odgovarajući dokaz za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova. Naime, naručilac je dužan da u ponovnom postupku u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, obavijesti ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, da dostavi novi dokaz, i to dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija, izdatu od strane nadležnog organa.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovnom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 320,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.