



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-378/2024

ESJN: 76491

Podgorica, 18.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Electro Team" d.o.o. Budva od 29.11.2024.g., izjavljenoj, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-36265 od 19.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 18.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Electro Team" d.o.o. Budva od 29.11.2024.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-36265 od 19.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 2 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnost na koju mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 6.300,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Electro Team" d.o.o. Budva, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 102/24 od 08.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke radova – ugradnja reklozera na DV 10 kV po partijama, Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-36265 od

19.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je za partiju 2 (Ugradnja reklozera teritorija opštine Berane, Petnjica, Rožaje, Andrijevica, Plav i Gusinje), kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Electro Team" d.o.o. Budva ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača "Ramel" d.o.o. Nikšić odbijena kao neispravna.

Ponuđač "Electro Team" d.o.o. Budva je, dana 29.11.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer je naručilac bio dužan da ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica isključi iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), iz razloga što nije sačinio Izjavu privrednog subjekta u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, jer je u poglavlju I. "Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi", u dijelu "opis predmeta nabavke" naveo: "Ugradnja reklozera na DV 10 kV partija 1: Ugradnja reklozera teritorija opštine Podgorica i Cetinje, Partija 2: Ugradnja reklozera teritorija opštine Berane, Petnjica, Rožaje, Andrijevica, Plav i Gusinje, Partija 3: Ugradnja reklozera teritorija opštine Ulcinj, Budva i Herceg Novi, Partija 4: Ugradnja reklozera teritorija opštine Pljevlja i Žabljak", iako je naručilac jasno odredio opis predmeta javne nabavke "ugradnja reklozera na DV 10 kV". Dalje, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u istom poglavlju u dijelu "Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije" jer je isti naveo: "Partija 2: Ugradnja reklozera teritorija opštine Berane, Petnjica, Rožaje, Andrijevica, Plav i Gusinje", dok je Uputstvom i Pravilnikom jasno navedeno da u slučaju podnošenja ponude po a ponuđač upisuje partija 1, partija 2 i slično tj. navodi samo riječ partija i brojnu oznaku partije bez dodatnih pojašnjenja, u prilogu čega se poziva na Rješenja Komisije za zaštitu prava br. 0905-174/2024 od 05.07.2024.g. i 0903-286/2024 od 21.10.2024.g. Takođe, ističe da je izjava ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i iz razloga što je isti suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u dijelu C "Stručna i tehnička sposobnost" na pitanje broj 2) "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio "Da" i izbrisao drugi opcioni odgovor, te popunio podatke o angažovanim zaposlenim inženjerima Darku Gardaševiću i Marini Maglici, pri čemu je između, ostalog, naveo: "Gore navedeni ponuđač BB solar d.o.o. Podgorica dokazuje da ispunjava traženi uslov stručno i tehničke sposobnosti", što je u suprotnosti sa Uputstvom i Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, kojim je propisano da: "Ako je odgovor "da", privredni subjekta treba da za svako zahtjevano stručno lice navede ime

i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja", gdje nije predviđeno navođenje šta se tim dokazom dokazuje, u prilogu čega se poziva na Rješenja Komisije za zaštitu prava br. UP. 0906-249/2024 od 30.09.2024.g. i UP. 0907-340/2024 od 12.11.2024.g. Posebno ističe da je ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica neispravna osnovom člana 133 stav 1 tač. 1 i 2 ZJN jer je naručilac projektnim zadatkom između, ostalog, propisao: "Prekostrujna zaštita u dva stepena (50/51) (DMT i DMT-IEC) sa mogućnošću podešavanja primarne struje u opsegu 10-200 A. Osetljiva zemljospojna zaštita (51Ns) sa priključkom na obuhvatni kablovski transformator sa mogućnošću podešavanja od 1 A (primarno)", a da se iz dostavljene tehničke dokumentacije proizvođača reklozera "Magvatech" može utvrditi: "u tabeli 20 opseg od 40A do 12500A", iz čega proizilazi da je dio zahtjevanog opsega od 10A do 40A ostao "nepokriven", pa je nejasno kako je naručilac ponudu ponuđača "BB solar" d.o.o. Podgorica ocijenio kao ispravnu i vrednovao kao najpovoljniju. Navodi da je Izjava privrednog subjekta ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, jer je isti naveo da će angažovati podugovarača "Geo max group" d.o.o. Podgorica za izvođenje geodetskih radova, te popunio rubriku u skladu sa navedenim uz učešće podugovarača od 2 %, dok u finansijskom dijelu ponude sabiranjem iznosa po stavkama geodetskih radova procentualni udio podugovarača iznosi 0,2% , a ne 2 %, kako je to ponuđač naveo. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, zatim naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 04.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica, je dana 10.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava izjašnjenje na žalbu u kojem u bitnom ističe da je podnosilac žalbe u žalbi dostavio netačne podatke koji se odnose na sjedište podnosioca žalbe, jer je u žalbi navedeno da je sjedište Bradeševo bb, Tivat, dok se uvidom u CRPS navodi da je sjedište Poljice bb, Budva. Dalje ističe da je žalba neosnovana i da je naručilac u tenderskoj dokumentaciji jasno naveo opis predmeta javne nabavke ugradnja reklozera na DV 10 kV Partija 1: Ugradnja reklozera teritorija opštine Podgorica i Cetinje, Partija 2: Ugradnja reklozera teritorija opštine Berane, Petnjica, Rožaje, Andrijevića, Plav i Gusinje, Partija 3: Ugradnja reklozera teritorija opštine Ulcinj, Budva i Herceg Novi, Partija 4: Ugradnja reklozera teritorija opštine Pljevlja i Žabljak, pa je shodno tome i sam naveo opis predmeta nabavke. Takođe, ističe da je dostavio izjavu privrednog subjekta koja sadrži sve tačne i potpune podatke, te da podatak koji je naveo u izjavi u poglavlju VI, u dijelu C u tački 2, a koji se odnosi na to šta se tim dokazom dokazuje ne može biti osnov za njegovo isključenje. Ističe da u prilogu izjašnjenja dostavlja tehničku dokumentaciju proizvođača reklozera "Magvatech" u kojem se navodi

da ponuđeni reklozer ima opseg prekostrujne zaštite OC1 i OC2 od 10A do 6000A, što se može potvrditi iz kataloga koji je dostavljen uz ponudu u dijelu opisa za Phase Overcurrent (OC), Earth Fault (EF) i Negative Sequence Overcurrent (NSOC) sa tabelom 20. Smatra da je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena u dijelu u kojem je naveo da će u ponudi učestvovati podugovarač "Geo max group" d.o.o. Podgorica u procentualnom učešću 2 %, iz razloga jer žalilac nema pravo ni zakonsko utemeljenje da određuje obligacione odnose između ponuđača i podugovarača.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, izjašnjenje ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena i da nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", u odnosu na pitanje 2). Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost", navedeno:

"Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora", privredni subjekat određuje da li je odgovor "Da" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat treba da za svako zahtijevano stručno lice navede ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja. U slučaju odgovora "Da": Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku privredni subjekat navodi tačnu web-adresu (link) koji ukazuje na tu dokumentaciju".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost", predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabavke u skladu sa zakonom. Napomena pod odgovarajućim referencama se podrazumijeva dostavljanje traženih licenci, traženih potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore. Privredni subjekat je dužan da posjeduje: minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora: jedno lice koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018g., 011/19 od 19.02.2019g., 082/20 od 06.08.2020.g., 86/22 od 03.08.2022.g., 4/23 od 13.01.2023.g.) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje će biti u funkciji: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini, minimum jedno lice struke (djelatnost) građevinske, koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017.g., 044/18 od 06.07.2018.g., 063/18 od 28.09.2018.g., 011/19 od 19.02.2019.g., 082/20 od 06.08.2020.g., 86/22 od 03.08.2022.g., 4/23 od 13.01.2023.g.) i član je Inženjerske komore Crne Gore koje lice će biti u funkciji ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu- građevinska vrsta radova; minimum jedno lice struke (djelatnost) elektrotehničke, koje posjeduje licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata izdatu od strane nadležnog ministarstva u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017g., 044/18 od 06.07.2018.g., 063/18 od 28.09.2018.g., 011/19 od 19.02.2019.g., 082/20 od 06.08.2020.g., 86/22

od 03.08.2022.g., 4/23 od 13.01.2023.g.) i član je Inženjerske komore Crne Gore i koje lice će biti u funkciji: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu elektrotehnička vrsta radova, minimum jedno stručno lice u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti koje će biti u funkciji: ovlašćeno stručno lice koje rukovodi izvođenjem geodetskih radova. Napomena: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini može biti ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu. Naprijed navedeno se dokazuje dostavljanjem dokaza o angažovanju radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom)", zatim u tački 4 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke ako ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 i 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 11 tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("SI. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", označio: "Da", te na potpitanje "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete", naveo: "Ime i prezime: Darko Gardašević, diplomirani inženjer elektrotehnike, odsjek energetika, stručna sprema: VSS, stručna osposobljenost: VII-1, Darko Gardašević je stručno osposobljen i posjeduje stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke, dokazi o angažovanju radne snage i licence za inženjere elektrotehnike: Licenca za ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta za dipl.inženjera elektrotehnike, odsjek energetika, akt Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje za Darka Gardaševića broj: UPI 107/7-103/2 od 16.02.2018.g.; kopija radne knjižice kojom se potvrđuje da je Darko Gardašević diplomirani inženjer elektrotehnike, odsjek energetika stalno zaposlen u "BB solar" d.o.o. Podgorica, Darko Gardašević je stručno osposobljen i posjeduje stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke. Dokazi o angažovanju radne snage i licence za inženjera elektrotehnike, Licenca za ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti

izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta za dipl.inženjera elektrotehnike, odsjek energetika, akt Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje za Darka Gardaševića broj: UPI 107/7-103/2 od 16.02.2018.g., Kopija radne knjižice kojom se potvrđuje da je Darko Gardašević diplomirani inženjer elektrotehnike odsjek energetika stalno zaposlen kod "BB solar" d.o.o. Podgorica; Prijava na osiguranje, Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Poreska uprava, Područna jedinica Podgorica, kojom se potvrđuje da je Darko Gardašević diplomirani inženjer elektrotehnike za energetiku zaposlen i prijavljen kod "BB solar" d.o.o. kod Poreske uprave Crne Gore, Područna jedinica Podgorica; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore kojom se potvrđuje da je Darko Gardašević diplomirani inženjer elektrotehnike, član Inženjerske komore Crne Gore do 31.12.2024.g., izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore; broj 05-4201 od 28.12.2023.g., Reg.broj 2093, Darko Gardašević posjeduje stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke. Način angažovanja: Darko Gardašević je stalno zaposlen i prijavljen kod "BB solar" d.o.o. Ime i prezime: Marina Maglica, diplomirani inženjer građevinarstva – smjer konstruktivni, stručna sprema VSS, stručna osposobljenost VII-1, Marina Maglica je stručno osposobljena i posjeduje stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke. Dokazi o angažovanju radne snage i licence za inženjera građevinarstva. Licenca za ovlaštenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta za diplomiranog inženjera građevine - smjer konstruktivni, akt Ministarstva održivog razvoja i turizma, Direktorat za inspekcijski nadzor i licenciranje, Direkcija za licenciranje za Marinu Maglicu broj: UPI 107/72262/2 od 23.04.2018.g., kopija radne knjižice kojom se potvrđuje da je Marina Maglica (djevojačko prezime Knežević), diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni zaposlena kod "BB solar" d.o.o. Podgorica, prijava na osiguranje, potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od strane Uprave prihoda i carina, Područna jedinica Podgorica, kojom se potvrđuje da je Marina Maglica (djevojačko prezime Knežević) diplomirani inženjer građevine - smjer konstruktivni zaposlena i prijavljena kod "BB solar" d.o.o. Gore navedenim ponuđač "BB solar" d.o.o. Podgorica dokazuje da ispunjava traženi uslov stručne i tehničke sposobnosti. Darko Gardašević će zauzimati funkciju: ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - elektrotehnička vrsta radova. Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore kojom se potvrđuje da je Marina Maglica, diplomirana inženjerka građevinarstva članica Inženjerske komore Crne Gore do 31.12.2024.g., izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore, broj 05-4205 od 28.12.2023.g. reg.broj 4041, Marina Maglica posjeduje stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke. Način angažovanja: Marina Maglica je stalno zaposlena i prijavljena kod "BB Solar" d.o.o. Podgorica. Gore navedenim ponuđač "BB solar" d.o.o. Podgorica dokazuje da ispunjava traženi uslov stručne i tehničke sposobnosti. Marina Maglica će zauzimati funkciju: Ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem objekta u cjelini, kao i ovlašćeni inženjer koji rukovodi građenjem pojedinih vrsta radova na objektu - građevinska vrsta radova".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Privredni subjekti "BB Solar" doo Podgorica sa angažovanjem podugovarača Društvo za proizvodnju, promet i usluge export-import "Geo Max Group" d.o.o. - Podgorica su dostavili Izjave privrednih subjekata koje sadrže podatke o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke, sa podacima o privrednim subjektima. PODACI O NARUČIOCU, POSTUPKU I PREDMETU JAVNE NABAVKE I PONUDI. U ovom dijelu privredni subjekat je upisao naziv naručioca, šifru postupka sa ESJN-a, vrstu i opis predmeta nabavke, te da se ponuda podnosi za pojedine partije te naveo partije za koje se ponuda podnosi: Partija 2: Ugradnja reklozera teritorija opštine Berane, Petnjica. Rožaje, Andrijevica. Plav i Gusinje. Komisija Naručioca je konstatovala da je privredni subjekat "BB solar" d.o.o. Podgorica dostavio uredno popunjenu Izjavu privrednog subjekta potpisanu digitalnim potpisom. Izjava sadrži potpune, jasne i tačne podatke kao i sve zahtijevane informacije. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je Ponuda ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica sa angažovanjem podugovarača Društvo za proizvodnju, promet i usluge export-import "Geo Max Group" d.o.o. Podgorica zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN. te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019.g., 003/23 od 10.01.2023.g. i 11/23) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica ne postoji osnov za isključenje iz člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da je ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje broj 2: "Da li je privredni subjekat posjeduje sručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti stručne i kadrovske kapacitete", naveo: "Gore navedeni ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica dokazuje da ispunjava traženi uslov stručne i tehničke sposobnosti", to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, iz razloga što je ponuđač u istoj naveo što se ovim dokazom dokazuje, iako je u Uputstvu za popunjavanje izjave decidno navedeno da privredni subjekat u ovom dijelu za svako zahtijevano lice navodi ime i prezime, stručnu spremu, stručnu osposobljenost, stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke i način angažovanja. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa

odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke, osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača "BB Solar" d.o.o. Podgorica iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 6.300,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik
Rade Tabak

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.