



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-389/2024

ESJN: 80544

Podgorica, 24.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Park World" d.o.o. Tuzi od 13.12.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Opštine Pljevlja broj 12-426/24-486/12 od 02.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 24.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Park World" d.o.o. Tuzi od 13.12.2024.g., pa se poništava odluka Opštine Pljevlja broj 12-426/24-486/12 od 02.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Opštini Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.757,10 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Park World" d.o.o. Tuzi, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj PV 22/24 od 15.10.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke radova Izgradnja dječijih igrališta, Opština Pljevlja je, kao naručilac, donijela odluku broj 12-426/24-486/12 od 02.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Park World" d.o.o. Tuzi ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača "Jasen" d.o.o. Pljevlja ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač "Park World" d.o.o. Tuzi, je dana 13.12.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povreda pravila postupka, pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica trebao da isključi iz postupka javne nabavke,

jer nije pravilno sačinio izjavu privrednog subjekta, u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti" u odnosu na pitanje broj 1) "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", jer je naveo: "Dokument o registraciji [http:// \v\vw.pretraga.crps.me:8083/Home/GenerisiIzvod?REG_BROJ=50992204&BROJ_PROMJENE=1&Param=0](http://\v\vw.pretraga.crps.me:8083/Home/GenerisiIzvod?REG_BROJ=50992204&BROJ_PROMJENE=1&Param=0)", što nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), gdje je precizirano da je ponuđač u obavezi da navede naziv dokaza i izdavaoca. Naime, ističe da je ponuđač "Deco Group" d.o.o. Podgorica popunio izjavu privrednog subjekta suprotno uslovima iz tenderske dokumentacije iz razloga što je popunio dio V "Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke", na način što je na sva pitanja označio odgovor "Ne", pa isto nije u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, u kojoj je navedeno: "Ako naručilac nije u tenderskoj dokumentaciji predvidio nijedan posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, privredni subjekat ovaj dio (DIO V) ne popunjava". Posebno, ističe da je naručilac bio dužan da ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica isključi iz postupka javne nabavke jer je nepravilno popunio izjavu privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" u tački C: "Stručna i tehnička sposobnost" jer je na pitanje 1) "Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?" naveo broj godina: "2", što je suprotno Uputstvu za popunjavanje izjave u kojem je navedeno da je ponuđač u obavezi da navede broj godina na sljedeći način: "navesti godine izvršenja ugovora, npr. 2020, 2021, 2022...", zatim u koloni "vrijeme realizacije ugovora", naveo "01.09-21.09.24g.", 10.07-21.11.23g., 23.01-07.09.24g. i 30.09-20.10.24g.", dok je bio dužan da u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave navede: "Vrijeme realizacije ugovora: navesti mjesec i godinu, npr. maj 2021 - maj 2023". Navodi, da je ponuđač "Deco Group" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta i u dijelu VI tačka C jer je na pitanje 1) u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo vrijednost predmeta nabavke sa PDV-om, što se konstatuje uvidom u Potvrdu broj 01-426/24-7256/2 od 23.10.2024.g., koja je izdata od strane Opštine Tuzi koju je ponuđač dostavio u ponudi. Ističe da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica, jer se naručilac putem ESJN-a obratio ponuđaču "Deco Group" d.o.o. Podgorica sa zahtjevom za dostavljanje obaveznih dokaza u cilju provjere Izjave privrednog subjekta, ne navodeći u pobijanoj Odluci datum upućivanja zahtjeva, pri čemu se na osnovu Uvjerenja Poreske uprave broj 13/01-2-82620/2 od 26.11.2024.g., utvrđuje da je ponuđač "Deco Group" d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 30.06.2024.g. i po tom osnovu nema duga; poreza na dobit pravnih lica predato za 2023. godine i po tom osnovu nema duga; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 10.06.2024.g. i po tom osnovu nema duga, a da je postupak objavljen putem ESJN-a dana 15.10.2024.g., pa je jasno da naručilac nije na zakonit način utvrdio da je isti izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, nakon otvaranja ponuda. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi.

Naručilac je dana 18.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 16.12.2024.g. neposredno na arhivu Komisije za zaštitu prava dostavio odgovor na žalbu u kojem ističe da je žalba u cjelosti neosnovana i predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije istu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", iz razloga što ovaj ponuđač u istoj u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje 1 nije naveo naziv dokaza i izdavaoca dokaza. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili da dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu Izjave u dijelu VI: "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", navedeno je sljedeće: 1) "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", ☐ Da ☐ Ne, te predviđeno "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi: [...]". Sastavni dio predmetnog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti" navedeno: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekat treba da označi odgovor "D" ili "Ne". Ako je odgovor "Da" privredni subjekat navodi naziv dokaza i izdavaoca.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih

subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta“, dok je tačkom 12 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je navedeno: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Deco Group" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23) u kojoj je u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje pod 1) "Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište", označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi“, naveo: "Dokument o registraciji http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/GenerisiIzvod?REG_BROJ=50992204&BROJ_PROMJENE=1&Param=0".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Deco group" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Ponuđač „DECO GROUP" DOO PODGORICA dostavio je Izjavu privrednog subjekta na novom standardnom obrascu ispravno popunjenu. Komisija je utvrdila da ponuđena cijena 162.511,183 € ne prelazi procijenjenu vrijednost predmetne nabavke i nije nerealna na osnovu člana 139 stav 1 Zakona o javnim nabavkama, te ne postoje razlozi za neispravnost ponude iz člana 133 stav 1 tačke 5, 6 i 7 Zakona o javnim nabavkama, na osnovu navedenog Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuda ponuđača "DECO GROUP d.o.o. Podgorica data u skladu sa tehničkom specifikacijom, da su zahtjevi za predmet nabavke jasni i da ne postoji razlog za neispravnost ponude u smislu člana 133 Zakona o javnim nabavkama".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu načina sačinjavanja izjave privrednog subjekta ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica, te na takvo utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da ne postoji osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN. Naime, budući da ponuđač "Deco Group" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", nije naveo naziv dokaza i izdavaoca dokaza, a što je bio dužan da učini u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), već je naveo: "Dokument registraciji http://www.pretraga.crps.me:8083/Home/GenerisiIzvod?REG_BROJ=50992204&BROJ_PROMJENE=1&Param=0", to iz navedenog nesporno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača nepravilno sačinjena u naznačenom dijelu, jer ista ne sadrži zahtjevano podatke o nazivu dokaza i izdavaoca dokaza, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica, iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Deco Group" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.757,10 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.