



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-375/2024

ESJN: 80158

Podgorica, 24.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g. na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23 i 11/23), i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi ponuđača „Montenegro lift“ d.o.o. Podgorica od 25.11.2024.g., izjavljenoj protiv odluke JU Dom starih „Bijelo Polje“ broj 01-142-2826-24 od 15.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 24.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Montenegro lift“ d.o.o. Podgorica od 25.11.2024.g., pa se poništava odluka JU Dom starih „Bijelo Polje“ broj 01-142-2826-24 od 15.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU Dom starih „Bijelo Polje“ da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnost na koju mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 413,22 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Montenegro lift“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 03-426/24-2393 od 08.10.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka i ugradnja lifta, JU Dom starih „Bijelo Polje“ je, kao naručilac, donio odluku broj 01-142-2826-24 od 15.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana Zajednička ponuda ponuđača „Balkan lift“ d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude „Balkan lift Komerc“ d.o.o. Beograd, dok je samostalna ponuda ponuđača „Montenegro lift“ d.o.o. Podgorica i podugovarača „Jawel Crna Gora“ d.o.o. Danilograd ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „Montenegro lift“ d.o.o. Podgorica je dana 25.11.2024.g., putem ESJN, izjavio

Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca jer je ista donijeta na osnovu nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac bio dužan da isključi nosioca zajedničke ponude "Balkan Lift" d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude "Balkan Lift Komerc" d.o.o. Beograd iz razloga što nijesu pravilno sačinili izjavu privrednog subjekta jer su u dijelu VI. USLOVI SPOSODBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA, tačka A: sposobnost za obavljanje djelatnosti, dali odgovor na pitanje 1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?, iako naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije predvidio da u postupku javne nabavke privredni subjekat treba da ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti iz člana 102 stav 1 tačka 1) ZJN, a koji se odnosi na upis u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Dalje, ističe da nosilac zajedničke ponude "Balkan Lift" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio izjavu privrednog subjekta jer u dijelu VI. USLOVI SPOSODBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA, tačka A: sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?, nije naveo što dokazuje navedenim dokazom, iz kojeg razloga je komisija za sprovođenje postupka javne nabavke bila u obavezi da ovog ponuđača, isključi iz postupka javne nabavke, shodno članu 108 stav 1 tačka 5 ZJN. Takođe, navodi da je uvidom u izjavu privrednog subjekta ponuđača "Balkan Lift" d.o.o. Podgorica i podugovarača "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd, utvrđeno da su isti u odeljku C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, dali odgovor „DA“ i da je nosilac zajedničke ponude naveo stručne i kadrovske kapacitete: „Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata, dipl.maš.inž. Milan Božović. UPI 107/7-667/2 od 22.03.20182“, dok je član zajedničke ponude naveo: „licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta, dipl.el.inž. Jelena Cvrkota, UPI 107/7-1872/2 od 11.07.2018.“, na koji način nisu postupili u skladu sa Uputstvom za sačinjavanje ponude. Dalje, ističe da obrazloženje pobijane odluke ne sadrži utvrđeno činjenično stanje s obzirom da je komisija naručioca propustila da izvrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta člana zajedničke ponude "Balkan Lift Komerc" d.o.o. Beograd u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 stav 1 tačka 1 i 2 ZJN, te da je nejasno kako je izjava privrednog subjekta drugog člana zajedničke ponude ispravna u smislu člana 132 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena po osnovu naknade za vođenje postupka.

Naručilac je dana 03.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je ista u potpunosti neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili

dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, pod stavkom 3 u dijelu „Uslovi za obavljanje djelatnosti“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje ovlaštenje (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom što se dokazuje dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke) i to: - Licenca za projektanta i izvođača radova, za firmu izdata od Ministarstva održivog razvoja i turizma Crne Gore, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (“Sl. List CG”, br. 64/2017, 44/2018, 63/2018, 11/2019, 82/2020, 86/22, 4/23)”, dok kao uslov za obavljanje djelatnosti nije predvidio upis u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 5 (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će se privredni subjekat isključiti iz postupka javne nabavke, ako nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, te u tački 12 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.

Ponuđač Zajednička ponuda “Balkan Lift” d.o.o. Podgorica i “Balkan lift Komerc” d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “Balkan Lift” d.o.o. Podgorica sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj u dijelu VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:“ naveo: „Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata“.

Takođe, član zajedničke ponude "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), koji je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:“, naveo: „Agencija za privredne registre Registar ponuđača u Republici Srbiji Rešenje BPN 172/2013 od 18.09.2013. i Potvrda BPN 1346/2020 od 27.05.2020. Izvod o registraciji privrednog subjekta Republika Srbija Agencija za privredne registre 5000229934600 od 14.10.2024.“, i na potpitanje „Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku“, naveo: „web-adresa: <http://pretraga2.apr.gov.rs/Bidders> PublicWebSear ch/.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Zajednička ponuda "Balkan lift" d.o.o. Podgorica i "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd naveo: "Izjava privrednog subjekta - člana zajedničke ponude "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd je uredno popunjena, ovjerena od strane ovlašćenog lica, kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom i da će na zahtjev naručioca dostaviti pravno relevantne dokaze za potvrđivanje navoda datih u Izjavi. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ponudu ponuđača "Balkan lift" d.o.o. Podgorica i člana zajedničke ponude "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd ocijenila kao ispravnu i najpovoljniju jer ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama i ne postoji osnov za isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama."

Dakle, budući da naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti koji uslov se odnosi na upis u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, to su nosilac zajedničke ponude "Balkan Lift" d.o.o. Podgorica i član zajedničke ponude "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd nepravilno sačinili izjavu privrednog subjekta budući da su se u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, izjasnili na pitanje: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“. Ovo tim prije što iz Uputstva za popunjavanje izjave, koje čini sastavni dio obrasca Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), proizilazi da ako naručilac u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji nije zahtijevao ispunjenje uslova sposobnosti privrednog subjekta iz dijela VI, tačka A, privredni subjekat ovaj dio ne popunjava.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje ponuđača Zajednička ponuda "Balkan lift" d.o.o. Podgorica i "Balkan lift Komerc" iz ovog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene

navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača Zajednička ponuda "Balkan lift" d.o.o. Podgorica i "Balkan lift Komerc" d.o.o. Beograd, u pogledu načina sačinjavanja izjave ovih privrednih subjekata, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 413,22 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.