



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-379/2024

ESJN: 78671

Podgorica, 26.12.2024.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Zajednička ponuda "Građevinski Institut Makedonija" a.d. Skoplje, "Saobraćajni institut CIP" d.o.o. Beograd, Preduzeće za inženjering i projektovanje "DB Inženjering" d.o.o. Beograd od 05.12.2024.g. izjavljenoj, protiv odluke "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 3451/2024-20 od 25.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.12.2024.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Zajednička ponuda "Građevinski Institut Makedonija" a.d. Skoplje, "Saobraćajni institut CIP" d.o.o. Beograd, Preduzeće za inženjering i projektovanje "DB Inženjering" d.o.o. Beograd od 05.12.2024.g., pa se poništava odluka "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 3451/2024-20 od 25.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Monteput" d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 8.279,46 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Građevinski institut Makedonija" a.d. Skoplje, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 3451/2024-5 od 10.09.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluge izrade Izrada idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica – Bar, poddionica Smokovac-Tološi, "Monteput" d.o.o. Podgorica, je kao naručilac, donio odluku broj 3451/2024-20 od 25.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao

najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Zajednička ponuda "CDS PROJECT"- "VIA PROJECT"- "GEOTIN MNE", dok je ponuđač Zajednička ponuda "Građevinski institut Makedonija" AD Skoplje, "Saobraćajni institut CIP" d.o.o. Beograd, Preduzeće za inženjering i projektovanje "DB Inženjering" d.o.o. Beograd isključen iz postupka javne nabavke.

"Građevinski Institut Makedonija" a.d. Skoplje je, kao nosilac zajedničke ponude "Građevinski Institut Makedonija" a.d. Skoplje, "Saobraćajni institut CIP" d.o.o. Beograd, Preduzeće za inženjering i projektovanje "DB Inženjering" d.o.o. Beograd, na osnovu ovlaštenja drugog člana zajedničke ponude "Saobraćajni institut CIP" d.o.o. Beograd i ovlaštenja trećeg člana zajedničke ponude Preduzeće za inženjering i projektovanje "DB Inženjering" d.o.o. Beograd, u ime ovog konzorcijuma, kao ponuđača, dana 05.12.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac, u žalbi u bitnom ističe, da "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica kao članovi zajedničke ponude "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" ne ispunjavaju zahtijevani uslov iz člana 126 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i uslov stručne i tehničke sposobnosti iz predmetne tenderske dokumentacije. Naime, ističe da "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, ne ispunjavaju uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke iz razloga što nijesu, kao članovi zajedničke ponude, u dostavljenim izjavama privrednog subjekta u predviđenoj rubrici popunili tražene podatke koji se odnose na ovaj uslov, niti su dostavili potvrde na osnovu kojih se može zaključiti da, za dio predmeta nabavke za koji su zaduženi u skladu sa Ugovorom o zajedničkom nastupanju, posjeduju minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova. S toga ukazuje da nije jasno i ne može se zaključiti na osnovu kojih činjenica i dokaza i primjenom kog propisa je naručilac ocijenio da "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica kao članovi zajedničke ponude "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" ispunjavaju zahtijevani uslov iz člana 126 stav 4 ZJN i uslov iz predmetne tenderske dokumentacije i da ne postoji osnov za obavezno isključenje u smislu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN. Dalje ističe da je Ugovorom o zajedničkom nastupanju u članu 4 stav 12 predviđeno da "... treći član zajedničke ponude "GEOTIN MNE" u ime ove Zajedničke ponude obezbijedi garanciju ponude...", što je propustio da učini s obzirom da je obezbijedio i dostavio garanciju ponude za samostalnu ponudu ponuđača "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, odnosno ni u jednom dijelu dostavljene garancije ponude ne stoji da se ona izdaje na zahtjev člana zajedničke ponude, da služi za učešće ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" u predmetnom postupku, niti se u njoj poziva na Ugovor o zajedničkom nastupanju, ne navodi se da će korisniku bezuslovno i na prvi poziv biti isplaćen garantovani iznos ukoliko ponuđač Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" 1) odustane od Ponude u roku važenja Ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci, niti se spominje bilo koji drugi oblik nastupanja ili udruživanja, bilo koje drugo privredno društvo zbog

čijeg činjenja odnosno nečinjenja navedenih uslova korisnik može zahtijevati aktiviranje garancije ponude, pa da ostaje potpuno nejasno na osnovu čega je naručilac ocijenio da je ponuđač Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" dostavio traženu garanciju ponude, koja naručiocu predstavlja sredstvo finansijskog obezbjeđenja i koju u skladu sa članom 96 ZJN, ne samo da može, nego je dužan da aktivira ako nastupi slučaj zbog kojeg je tražena. Pored navedenog, ističe da je ponuda ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" neispravna iz razloga što ovaj ponuđač u Ugovoru o zajedničkom nastupanju od 15.10.2024.g., nije iskazao procentualno učešće članova zajedničke ponude u odnosu na finansijski dio ponude u cjelini, s obzirom da je u istom naveo da je procentualno učešće prvog člana 28,50%, drugog člana 47,50% i trećeg člana 4,50%, što ukupno čini 80,50%, te iz razloga što je nepravilno popunjena izjava privrednog subjekta "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, s obzirom da je u istoj navedeno da podugovaraču "AQUA ENGINEERING" d.o.o. Podgorica ustupa: projekat odvodnjavanja; projekat vodosnabdijevanja; elaborate hidroloških i hidruličkih analiza trase, u procentulanom iznosu od 6% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke; podugovaraču d.o.o. "INTECON" društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, ustupa projekat Sistema osvjetljenja; projekat sistema video nadzora; projekat Sistema razglasa; projekat tunelskog sos Sistema; projekat tunelskog radio Sistema; projekat uslužnih operativnih Sistema; projekat tunelskog informacionog Sistema; projekat informacionog Sistema kontrolnog centra; projekat napajanja električnom energijom i instalacije jake struje; ... projekta kontrole i upravljanja autoputem, u procentulanom iznosu od 6% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke; podugovaraču "GEOTEST ENGINEERING" za proizvodnju, promet i usluge, export-import Podgorica ustupa geotehničke podloge i radove za idejni projekat; program geotehničkih istraživanja za glavni projekat, u procentulanom iznosu od 5% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke; podugovaraču "MMK CONTROL" d.o.o. za usluge i promet Bar ustupa projekat ventilacije u procentulanom iznosu od 2% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, što je i navedeno i u članu 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju, ali se iz navedenog ne vidi da je član zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica odgovoran za dio predmeta nabavke koji je ustupio navedenim podugovaračima, niti procenti ustupljeni podugovaračima ulaze u procentualno učešće ovog člana zajedničke ponude u ukupnom iznosu finansijske ponude, a što se moralo navesti i u Izjavi privrednog subjekta i u Ugovoru o zajedničkom nastupanju. Naime, navodi da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke prezentovao sadržaj Ugovora o zajedničkom nastupanju od 15.10.2024.g. zaključen između članova zajedničke ponude izabranog ponuđača, ali da isti nije doveo u vezu sa zahtjevima iz predmetne tenderske dokumentacije, nije utvrdio da li je prezentovanom sadržinom Ugovora izabrani ponuđač postupio u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije i ZJN, te da nije utvrdio činjenično stanje niti je u odnosu na njega primijenio materijalno pravo. Navodi i da navedeni način podjele predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i procentualno učešće članova zajedničke ponude u ukupnoj vrijednosti ponude nije u skladu sa članom 126 stav 2 ZJN, jer izvršenom podjelom nije obuhvaćen cjelokupni predmet nabavke iz tehničke specifikacije, a utvrđenim procentualnim učešćem članova zajedničke ponude u iznosu ponude nije obuhvaćen ukupni

iznos cijene ponude. Takođe, navodi da član zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica povjerava podugovaračima dio predmeta nabavke za koji nije zadužen Ugovorom o zajedničkom nastupanju, što nije u skladu sa članom 128 ZJN, jer da bi član zajedničke ponude ustupio dio predmeta nabavke podugovaraču, on prethodno mora raspodjelom poslova između članova zajedničke ponude biti zadužen za taj dio predmeta nabavke i obuhvaćen njegovim procentualnim udjelom u ukupnom iznosu ponude jer u protivnom proizilazi da se podugovarač u ovom dijelu izjednačava sa članom zajedničke ponude. Dalje navodi da "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, član zajedničke ponude "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" nije pravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer je u istoj, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje 2) "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", naveo odgovor "DA", dok je u dijelu koji se odnosi na navođenje dokaza, između ostalog, naveo: "Naziv dokaza: Licenca kojom se potvrđuje da je Društvo za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica ispunila uslove za projektovanje geodetskih radova, osnovni geodetski radovi, državni premjer, katastar nepokretnosti i vodova. Naziv izdavaoca dokaza: Uprava za nekretnine Broj dokaza: 02-8753/2 Datum izdavanja dokaza: 08.02.2019. godine. Navedenim dokazom se dokazuje da "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica ispunjava uslov sposobnosti za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom, odnosno da posjeduje licencu za izvođenje i projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007., "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010., 032/11 od 01.07.2011., 040/11 od 08.08.2011., 043/15 od 31.07.2015., 037/17 od 14.06.2017., 037/17 od 14.06.2017., 017/18 od 20.03.2018.)", koja licenca nije tražena predmetnom tenderskom dokumentacijom i koju licencu nije dokazao da posjeduje obzirom da je naveo samo licencu za izvođenje geodetskih radova, a ne i licencu za projektovanje geodetskih radova. Osim navedenog, ističe i da je podugovarač d.o.o. "INTECON" Podgorica u izjavi privrednog subjekta naveo netačan podatak, jer je u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje 2) "Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?", naveo odgovor "DA", dok je u dijelu koji se odnosi na navođenje dokaza, između ostalog, naveo: "Naziv dokaza: Rješenje kojim se privrednom društvu d.o.o. "INTECON" društvo za inženjering i projektovanje Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova. Naziv izdavaoca: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Broj i datum izdavanja: UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024. godine", tj. pogrešno je naveden podatak koji se odnosi na broj i datum izdavanja licence UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024.g., što se nesumnjivo može utvrditi uvidom u rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i turizma broj UPI 107/7-273/4 od 23.04.2022.g., koje je dostavljeno u ponudi, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ovog podugovarača osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. U konačnom,

predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, kao i da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi.

Naručilac je dana 06.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

"VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, je dana 24.12.2024.g., dostavio izjašnjenje na žalbu, u kojem, ukazuje Komisiji za zaštitu prava da provjeri da li je žalba potpuna, tj. da li je na žiro račun žalilac uplatio naknadu u iznosu od tačno 8.264,00 eura. Takođe, upućuje na primjenu odredbe člana 192 stav 2 tač. 1 i 2 ZJN, s obzirom da žalilac nigdje u žalbi ne osporava odluku naručioca u dijelu osnova za njegovo isključenje, te samim tim niti dokazuje ispravnost svoje ponude. Dalje ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je Zajednička ponuda ponuđača "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE", trebala biti isključena iz predmetnog postupka javne nabavke jer drugi član konzorcijuma "CDS PROJECT" i treći član konzorcijuma "GEOTIN MNE", nijesu dokazali da ispunjavaju uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke budući da se samo za projekat trase tražilo iskustvo na istim ili sličnim poslovima, a kako je u Ugovoru o zajedničkom nastupanju i u Izjavi privrednog subjekta navedeno da je "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica zadužen za projekat trase, to je ovaj privredni subjekat kao nosilac zajedničke ponude dokazao da pojeđuje zahtijevano iskustvo, te presostala dva člana zajedničke ponude "CDS PROJECT" i "GEOTIN MNE", nijesu morala da dokazuju iskustvo i da zadovoljavaju navedeni uslov stručne i tehničke sposobnosti budući da se izrada projekta trase ne nalazi u opisu djela njihovih poslova. Takođe ističe da je članom 4 Ugovora o zajedničkom nastupanju predviđeno da treći član zajedničke ponude "GEOTIN MNE", u ime Zajedničke ponude obezbijedi garanciju ponude saglasno zahtjevima Naručioca iz tenderske dokumentacije, što je isti i učinio te dostavio garanciju ponude koja ispunjava sve one elemente koje je zahtjevao naručilac predmetnim uslovom i to da je garancija ponude u iznosu 2 % procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, da se odnosi na periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude, da će se garancija ponude aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci, pa imajući u vidu činjenicu da je ponuđač Zajednička ponuda ponuđača "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE", garanciju ponude zakačio na elektronskom sistem Cejn uz ponudu i da je istu dostavio neposredno na arhivu naručioca, što je konstatovano u Zapisniku o pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda i u pobijanoj odluci o izboru najpovoljnije ponude, to smatra da ne stoji žalbeni navod žalioca da je naručilac trebao isključiti iz predmetnog postupka javne nabavke Zajedničku ponudu ponuđača "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE". Ističe da banka ne može izdati garanciju ponude Konzorcijumu, kao i da su svi članovi zajedničke ponude ponuđači jer svi solidarno odgovaraju za ponudu, pa je sama činjenica da je u garanciji napisano da je "GEOTIN MNE" ponuđač bez značaja, budući da se iz Ugovora o zajedničkom nastupanju vidi da je isti ovlašten da obezbijedi garanciju u ime ostalih članova,

kao i da garancija sadrži sve one elemente koji su u okviru navedenog uslova zahtijevani tenderskom dokumentacijom, pa kako tenderskom nije zahtijevano na koga treba da glasi garancija, to činjenica što u istoj stoji da se izdaje za "GEOTIN MNE", kao ponuđača nije od uticaja na naplativost garancije ponude, jer korisnik garancije je naručilac koji istu može aktivirati u svakom trenutku u slučajevima koje garancija pokriva sa računa člana zajedničke ponude koji je obezbjedio garanciju. Osim navedenog, ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da je Zajednička ponuda "CDS PROJECT" - "VIA PROJECT" - "GEOTIN MNE" neispravna jer Ugovor o zajedničkom nastupanju nije sačinjen u skladu sa ZJN i Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke, čiji sastavni dio čini Uputstvo ponuđačima za sastavljanje i podnošenje ponude, jer da je „VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica u svoj procenat uključio i procenat podugovarača koje je angažovao, onda ukupan procenat posla u ovoj ponudi članova zajedničke ponude i podugovarača ne bi iznosio 100 %, nego 120,5 %. Takođe, ukazuje da je prilikom kreiranja ponude u elektronskom sistemu CEJN, u zaglavlju, ponuđač dužan da navede procentualni udio članova zajedničke ponude i podugovarača, kao i da navede opis posla članova zajedničke ponude i podugovarača, te da je nosilac zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica naveo svoj procenat i u okviru istog i procenat podugovarača koje angažuje, nije jasno kako bi i koji procenat naveo za podugovarača, kada bi procenat podugovarača već bio uključen u procenat člana zajedničke ponude koji ih angažuje, te kada bi "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, naveo u „Opisu poslova” poslove koje rade podugovarači, jer je u okviru svog procenta uključio i procenat podugovarača, smatra nejasnim šta bi bio posao podugovarača i da li bi se poslovi člana zajedničke ponude u jednom dijelu opisa poslova podudarali sa opisom poslova podugovarača. Navodi i da u Obrascu Izjave privrednog subjekta nigdje ne stoji da se procenat podugovarača određuje u odnosu na udio tj. procenat koji u ponudi ima privredni subjekt koji angažuje tog podugovarača, nego baš nasuprot tome, u navedenom obrascu Izjave, u dijelu koji se odnosi na podatke o podugovaračima stoji da se procentualni udio podugovarača određuje u odnosu na ukupnu vrijednosti predmeta nabavke. Takođe, navodi da se uvidom u ugovor o zajedničkom nastupanju koji je zaključen između "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, može utvrditi da ugovor sadrži sve osnovne elemente koje propisuje član 126 ZJN i tačka 7 Pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke, kao i da nigdje u ovom članu ZJN i Pravilniku o sadržaju ponude u postupku javne nabavke, nije propisano da se u Ugovoru o zajedničkom nastupanju kao bitan elemenat mora navesti odredba koja bi glasila da je član zajedničke ponude koji ustupa dio posla podugovaračima zadužen za taj dio posla, te da je i pored toga u članu 3 Ugovor o konzorcijumu navedeno da je nosilac zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica odgovoran za izvršenje svog dijela posla i dijela posla za koji je angažovao podugovarače i da je u konačnom zajedno sa ostalim članovima zajedničke ponude solidarno odgovoran. Dalje navodi da je "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo samo Licencu koja je tražena tenderskom dokumentacijom, tj. licencu kojom se potvrđuje da je društvo za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica ispunio uslove za projektovanje geodetskih radova, osnovni geodetski radovi, državni premjer, katastar nepokretnosti i vodova, broj: 02-

8753/2 od 08.02.2019.g. izdatu od Uprave za nekretnine, te da je neosnovan žalbeni navod žalioca da izjava privrednog subjekta nije pravilno sačinjena i da je u istoj naveo netačne podatke. Pored navedenog, ističe da je podugovarač d.o.o. "INTECON" Podgorica naveo važeću Licencu projektanta i izvođača radova Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, broj UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024.g., te da je dostavljanjem izjave privrednog subjekta i navođenjem potpunih, jasnih i tačnih podataka, tj. važeće Licence projektanta i izvođača radova, dostavio dokaz da ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, izjašnjenje na žalbu "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, članovi zajedničke ponude "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE", ne ispunjavaju uslov stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke jer u dostavljenim izjavama privrednog subjekta nijesu u predviđenoj rubrici popunili tražene podatke koji se odnose na ovaj uslov, niti su dostavili potvrde na osnovu kojih se može zaključiti da, za dio predmeta nabavke za koji su zaduženi u skladu sa Ugovorom o zajedničkom nastupanju, posjeduju minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, zahtijevao sljedeće: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke što se dokazuje potvrdama izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum jednu referencu o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim poslovima podrazumijeva se usluga izrada idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km. Pod sličnim poslovima podrazumijeva se usluga izrade idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km. Napomena: Kao validne potvrde će se uzimati one u kojim je ugovor realizovan (posao završen) u posljednjih 5 godina. Takođe, a imajući u vidu da se traži stručno iskustvo na izradi idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km ili idejnog projekta - građevinski

projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km, investitor odnosno korisnik mogu biti jedino nadležni organi državne uprave (ministarstvo, sekretarijat, uprava itd.) ili preduzeće čiji je osnivač država.”

“VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica je kao nosilac Zajedničke ponude “VIA PROJECT” - “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE” uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu 3. “Način podnošenja ponude”, na pitanje B. “Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?” označio odgovor “Da”, te u dijelu “Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):” naveo: “a): [Nosilac zajedničke ponude – VIA PROJECT” D.O.O. PODGORICA PIB 02646269, zadužen za dio predmeta javne nabavke: 1. Projekat trase, petlji, saobraćajnica u okviru pratećih sadržaja i izmještanje postojećih puteva; 2. Projekat pejzažne arhitekture, zaštite i rekultivacije predjela. 3. Projekat pratećih sadržaja i objekata-funkcionalni i za potrebe korisnika (projekotvanje saobraćajnih površina i saobraćajna signalizacija); 4. Projekat saobraćajne signalizacije i saobraćajno-tehničke opreme; 5. Projekat rekonstrukcije tehničke infrastrukture u zoni autoputa (izmještanje postojećih puteva); 6. Projekat odlagališta viška materijala-deponije; 7. Projekat tehničkih mjera zaštite životne sredine; 8. Projekat kolovozne konstrukcije; 9. Elaborat vozno – dinamičkih analiza; 10.Elaborat optičkih analiza trase; 11.Elaborat o tehničko – tehnološkim i organizacionim elementima izgradnje puta; 12.Sintezni prikaz Idejnog projekta 13.Prezentacija Idejnog projekta Navedene projekte Nosilac zajedničke ponude uradiće u skladu sa Projektnim zadatkom i priložima koji su sastavni dio tenderske dokumentacije. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 28,50 %.]”, dok je u u dijelu “b) navesti ostale članove zajedničke ponude:” naveo : “b): 1. „CDS PROJECT” D.O.O. - PODGORICA, sa sjedištem na adresi: Studentska br. 29, City kvart 2-5/III Podgorica, adresa za prijem službene pošte: Bjelopoljska broj 8, 81000 Podgorica, PIB 02625652, koga zastupa izvršni direktor Ana Petranović, Drugi član zajedničke ponude 2. „GEOTIN MNE” DOO ZA IZVOĐENJE, PROJEKTOVANJE I NADZOR GEODETSKIH RADOVA, INŽENJERING I KONSULTING PODGORICA, sa sjedištem na adresi: Manastirska bb, Zelenika, Podgorica, adresa za prijem službene pošte: Manastirska bb, Zelenika, 81000 Podgorica, PIB 03179320, koga zastupa izvršni direktor Milica Stojanović, Treći član zajedničke ponude”. Takođe, u izjavi privrednog subjekta je “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica u dijelu VI. “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka C: “Stručna i tehnička sposobnost”, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje “1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?”, označio odgovor “Da”, te naveo: “Broj godina: [2020, 2021, 2022, 2023]”, zatim, u rubrici “Opis predmeta nabavke” naveo: “Izrada Idejnih projekata - građevinskih projekata trase za složeni inženjerski objekat Brze saobraćajnice Obilaznice Budve ukupne dužine 30,12 km”, u rubrici “Vrijednost predmeta nabavke” naveo: “225.000,00€ bez PDV-a”, u rubrici “Vrijeme

realizacije ugovora" naveo "oktobar 2020.godine - april 2023.godine" i u rubrici "Investitor/Korisnik" naveo "Ministarstvo saobraćaja", zatim dostavio izjavu privrednog subjekta "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica u kojoj je u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?" označio odgovor "Da", te u dijelu "Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):" naveo: "a): [Drugi član zajedničke ponude – „CDS PROJECT” D.O.O. - PODGORICA, PIB 02625652, zadužen je za: 1. Projekat tunela-građevinski dio; 2. Projekat mostova, vijadukata, nadvožnjaka i podvožnjaka; 3. Projekat inženjerskih objekata, objekata zaštite putnog pojasa i susjednih objekata; 4. Projekat pratećih sadržaja i objekata-funkcionalni i za potrebe korisnika, građevinski projekat objekata. Navedene projekte ovaj član zajedničke ponude uradiće u skladu sa Projektnim zadatkom i prilogima koji su sastavni dio tenderske dokumentacije. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 47,50%.]" i izjavu privrednog subjekta "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica u kojoj je u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje B. "Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?" označio odgovor "Da", te u dijelu "Ako je odgovor da: a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):" naveo: "a): [Član zajedničke ponude – „GEOTIN MNE", PIB 03179320, zadužen je za izradu: 1. Geodetske podloge i radovi, projekti osmatranja tla i objekata i projekat eksproprijacije; 2. Program geodetskih radova za Glavni projekat. Navedene podloge i radove, projekte i program ovaj član zajedničke ponude uradiće u skladu sa Projektnim zadatkom i prilogima koji su sastavni dio tenderske dokumentacije. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 4,50 %.]", dok isti u svojim izjavama privrednog subjekta u dijelu VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: "1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?", nijesu označili nijedan od ponuđenih odgovora.

Takođe, u prilogu ponude je dostavljena potvrda broj 01-342/24-1502/2 od 09.10.2024.g. izdata od Ministarstva saobraćaja u kojoj je, između ostalog, navedeno sljedeće: "Na osnovu uvida u navedenu ugovornu i tehničku dokumentaciju potvrđujemo da je "VIA PROJECT" D.O.O. Podgorica, ul. 13. jula 1, PIB: 02646269, kao Projektant pružilo uslugu izrade Idejnih projekata - građevinskih projekata trase za složeni inženjerski objekat Brze saobraćajnice Obilaznice Budve ukupne dužine 30,12 km i to za sljedeće dionice: 1) Idejni projekat - građevinski projekat trase Južne dionice Brze saobraćajnice Obilaznice Budve dužine 8,56 km, 2) Idejni projekat - građevinski projekat trase Srednje dionice Brze saobraćajnice Obilaznice Budve dužine 13,72 km, 3) Idejni projekat - građevinski projekat trase Sjeverne dionice Brze saobraćajnice Obilaznice Budve dužine 7,84 km. Ugovorena vrijednost izrade Idejnih projekata - građevinskih projekata trase dionica Brze saobraćajnice Obilaznice Budve iznosi ukupno 225,000.00 € bez PDV-a. Vrijeme realizacije ugovora za Izradu Idejnih projekata

- građevinskih projekata trase je započelo u oktobru 2020.g., a konačno je završeno u aprilu 2023.g. Konstatujemo da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT”-“GEOTIN MNE”, između ostalog, naveo sljedeće: “U postupku provjere Izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica, drugog člana zajedničke ponude “CDS PROJECT” d.o.o. Podgorica, trećeg člana zajedničke ponude “GEOTIN MNE” d.o.o. Za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting Podgorica i podugovarači: “AQUA ENGINEERING” d.o.o Podgorica, d.o.o. “INTECON” društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, d.o.o “GEOTEST ENGINEERING” za proizvodnju, promet i usluge, export-import Podgorica, “MMK CONTROL” d.o.o. za usluge i promet - bar, društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge “OPTIMUSPROJECT” Bijelo Polje, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila sljedeće: Izjava privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je nosilac zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica u ponudi putem ESJN-a, dostavio verifikovanu elektronskim potpisom od strane ovlaštenog lica, izvršnog direktora Njegoša Beljkaša, Obrazac 1 - Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuje da su navedeni podaci tačni, istiniti i provjerljivi, te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim, i da se obavezuje da će na zahtjev Naručioca dostaviti pravno relevantne dokaze za potvrđivanje navoda datih u Izjavi, čime je ponuđač postupio u smislu člana 111 Zakona o javnim nabavkama... U Izjavi privrednog subjekta, nosilac zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica, je naveo podatke o postupku javne nabavke i Naručiocu, kao i podatke o privrednom subjektu. Takođe u Izjavi privrednog subjekta nosilac zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica je naveo: - da u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke i naveo tražene podatke: Opis predmeta nabavke: Izrada Idejnih projekata - građevinskih projekata trase za složeni inženjerski objekat Brze saobraćajnice Obilaznice Budve ukupne dužine 30,12km, Vrijednost predmeta nabavke: 225.000,00€ bez PDV-a, Vrijeme realizacije ugovora: oktobar 2020.godine.-april 2023.godine, Investitor/Korisnik: Ministarstvo saobraćaja ... Polazeći od navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da Izjava privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i pravilno je sačinjena, odnosno sačinjena je u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta.”

Dakle, imajući u vidu da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom, za ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, zahtijevao da privredni subjekat posjeduje minimum jednu referencu o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju

istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke i to na uslugama izrade idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat autoput u dužini od minimalno 6 km, ili na uslugama izrade idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km ili glavnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km, a pri činjenici da je "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica nosiocu zajedničke ponude povjeren dio predmeta nabavke koji se odnosi na projekat trase, petlji, saobraćajnica u okviru pratećih sadržaja i izmještanje postojećih puteva, to je, navođenjem u izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica da posjeduje stručno iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke koje dokazuje potvrdom Ministarstva saobraćaja broj 01-342/24-1502/2 od 09.10.2024.g. naveo zahtijevani podatak u skladu sa traženim uslovom, te je u tom dijelu pravilno sačinio svoju izjavu privrednog subjekta. Naime, kako iz dostavljene Potvrde Ministarstva saobraćaja broj 01-342/24-1502/2 od 09.10.2024.g. proizilazi da je privredni subjekat "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica izvršio uslugu izrade Idejnih projekata - građevinskih projekata trase za složeni inženjerski objekat Brze saobraćajnice Obilaznice Budve ukupne dužine 30,12 km, to je nesporno da je istom dokazao da ponuđač Zajednička ponuda "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE" ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, usluga izrade idejnog projekta - građevinski projekat trase za složeni inženjerski objekat brza saobraćajnica u dužini od minimalno 6 km, kako je zahtijevano predmetnim uslovom iz tenderske dokumentacije, te u konkretnom, članovi zajedničke ponude "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica nijesu bili u obavezi da se u svojim izjavama privrednog subjekta izjasne u odnosu na predmetni uslov.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je nejasno na osnovu čega je naručilac ocijenio da je ponuđač Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" dostavio traženu garanciju ponude u skladu sa članom 96 ZJN, s obzirom da je "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica obezbijedio i dostavio garanciju ponude za samostalnu ponudu ponuđača u kojoj ne stoji da se ona izdaje na zahtjev člana zajedničke ponude, da služi za učešće ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" u predmetnom postupku, niti se u njoj poziva na Ugovor o zajedničkom nastupanju i da će korisniku bezuslovno i na prvi poziv biti isplaćen garantovani iznos ukoliko ponuđač Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE": 1) odustane od Ponude u roku važenja Ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, između ostalog, predvidio sljedeće: "Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u

obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. Garancija ponude podnosi se u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči Naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom na adresi Naručioca, ul. Avda Mededovića broj 130, Podgorica, najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. U ovom slučaju original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda."

"VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica je kao nosilac Zajednička ponuda "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" u prilogu ponude dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju broj 33/24 od 15.10.2024.g. u kojem je u članu 4 stav 12 navedeno da će treći član zajedničke ponude "GEOTIN MNE" u ime zajedničke ponude obezbijediti garanciju ponude saglasno zahtjevima naručioca iz tenderske dokumentacije.

Takođe, u prilogu ponude je dostavljena garancija ponude broj 580551000000047231.1 od 15.10.2024.g. izdata od Adriatic Bank AD Podgorica, u kojoj je navedeno sljedeće: "Obaviješteni smo da je "GEOTIN MNE" d.o.o. za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting Podgorica, sa adresom: Manastirska b.b., Zelenika, 81000 Podgorica, PIB: 03179320 (u daljem tekstu: Ponuđač), odgovarajući na tendersku dokumentaciju za otvoreni postupak javne nabavke na Izradi idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica - Bar, poddionica Smokovac-Tološi, Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 3451/2024-5, Redni broj iz Plana javnih nabavki: 53 od 10.09.2024. u Podgorici, zajedno sa izmjenom broj: 3451/2024-6 od 17.09.2024. godine i izmjenom broj: 3451/2024-8 od 01.10.2024. godine, objavljenim na sajtu CEJN-a pod brojem postupka # 78671, podnio Vama svoju ponudu (u daljem tekstu: Ponuda). U skladu sa Vašim uslovima, ponuda mora biti praćene garancijom ostajanja u obavezi prema podnijetoj ponudi. Na zahtjev Ponuđača, mi "ADRIATIC BANK" a.d. Podgorica, Bulevar Džordža Vašingtona broj 98, 81000 Podgorica, ovim neopozivo i bezuslovno garantujemo da ćemo platiti vama: društvu sa ograničenom odgovornošću "MONTE PUT" Podgorica, sa adresom: Avda Mededovića broj 130, 81000 Podgorica, PIB: 02462494, svaki iznos ili iznose koji ne prelazi(e) ukupan iznos od EUR 16.528,93 (slovima: šesnaest hiljada pet stotina dvadeset osam eura i devedeset tri centa), po našem prijemu vašeg prvog poziva u pisanoj formi i vaše pismene izjave ako Ponuđač: 1) odustane od Ponude u roku važenja Ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci. Vaš poziv za plaćanje mora pratiti originalni primjerak ove garancije. U svrhu identifikacije, Vaš zahtjev za plaćanje i Vaša izjava moraju biti prezentovani uz posredovanje banke koja će potvrditi da su potpisi na zahtjevu pravno valjani i obavezujući po Vas. Ova garancija stupa na snagu danom izdavanja i važi od 17.10.2024. godine do 24.02.2025. godine. Poslije ovog

datuma garancija prestaje da važi bez obzira da li je original garancije vraćen na našu adresu ili ne.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT” - “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE” između ostalog, naveo sljedeće: “Takođe, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač Zajedničke ponuda “VIA PROJECT” - “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE”, dana 17.10.2024. godine u 08:10 časova na arhivu Naručioca, na adresi ul. Avda Međedovića br. 130, Podgorica, dostavio original garanciju ponude izdatu od strane Adriatic Bank AD Podgorica broj 580551000000047231.1 od 15.10.2024. godine, na iznos 16.528,93 eura, sa rokom važenja do 24.02.2025. godine. Kako je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu “rok važenja ponude” precizirano “Rok važenja ponude je 120 dana od dana otvaranja ponuda”, otvaranje ponude je 17.10.2024. godine u 9:00 časova, a zatim u dijelu “garancija ponude” između ostalog precizirano da je ponuđač “dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 8 dana nakon isteka važenja ponude...”, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da garancija ponude ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT” - “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE” važi 130 dana od dana otvaranja ponuda. Garancija ponude je dostavljena u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano sljedeće: Naziv i sjedište Naručioca: MONTEPUT DOO PODGORICA Ul. Avda Međedovića 130,81000 Podgorica GARANCIJA PONUDE PO TENDERSKOJ DOKUMENTACIJI, šifra postupka #78671 Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 3451/2024-5 Redni broj iz Plana javnih nabavki: 53 Od 10.09.2024. godine Izrada idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica - Bar, poddionica Smokovac-Tološi Naziv, sjedište i adresa Ponuđača: “VIA PROJECT” - “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE” 13, jul broj 1, 81000 Podgorica.”

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti dostavljene garancije ponude ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT”-“GEOTIN MNE”, budući da je u ponudi ovog ponuđača dostavljena garancija ponude koja je izdata na zahtjev “GEOTIN MNE” d.o.o. Podgorica, kao člana zajedničke ponude koji je shodno Ugovoru o zajedničkom nastupanju zadužen da istu obezbijedi, a u kojoj je navedeno da se odnosi na tendersku dokumentaciju za otvoreni postupak javne nabavke na Izradi idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica - Bar, poddionica Smokovac-Tološi, Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 3451/2024-5, Redni broj iz Plana javnih nabavki: 53 od 10.09.2024. u Podgorici, zajedno sa izmjenom broj: 3451/2024-6 od 17.09.2024.g. i izmjenom broj: 3451/2024-8 od 01.10.2024.g., objavljenim na sajtu CEJN-a pod brojem postupka #78671. Osim navedenog, a kako banka bezuslovno garantuje da će “MONTEPUT” d.o.o. Podgorica platiti svaki iznos ili iznose koji ne prelazi(e) ukupan iznos od EUR 16.528,93, to iz navedene

formulacije nesporno proizilazi da se garancija ponude može aktivirati u slučajevima koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom i koji su navedeni u samoj garanciji i to u slučaju odustanka od ponude u roku važenja ponude i/ili slučaju odbijanja da se zaključi ugovor o javnoj nabavci. Shodno navedenom, činjenica da u dostavljenoj garanciji ponude nije navedeno da se izdaje na zahtjev svih članova zajedničke ponude ne predstavlja razlog njene neispravnosti u smislu člana 97 stav 1 tač. 1, 2, 3 i 4 ZJN, a time ni za neispravnost ponude ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE".

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, član zajedničke ponude "VIA PROJECT" - "CDS PROJECT" - "GEOTIN MNE" nije pravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer je u istoj, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje 2) jer je naveo licencu koja nije tražena predmetnom tenderskom dokumentacijom i koju licencu nije dokazao da posjeduje obzirom da je naveo samo licencu za izvođenje geodetskih radova, a ne i licencu za projektovanje geodetskih radova. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 083/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u odeljku VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", navedeno je sljedeće: „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi

akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [...] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, u odeljku VI - Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, propisano: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov za obavljanje djelatnosti zahtijevao sljedeće: "Privredni subjekat treba da posjeduje ovlaštenje za obavljanje djelatnosti (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom. Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa) u skladu sa zakonom: - Licenca projektanta i izvođača radova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023); - Licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007, "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010., 032/11 od 01.07.2011., 040/11 od 08.08.2011., 043/15 od 31.07.2015., 037/17 od 14.06.2017., 037/17 od 14.06.2017., 017/18 od 20.03.2018.); - Licencu za izradu projekata i elaborata geoloških istraživanja, i to: inženjersko-geološka i geotehnička istraživanja koju izdaje nadležni organ, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93 od 22.07.1993., 027/94 od 29.07.1994., 042/94 od 22.12.1994., 026/07 od 16.05.2007., "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010., 028/11 od 10.06.2011.)", zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac shodno ZJN, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

“VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica je kao nosilac ponude Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT” uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta “GEOTIN MNE” d.o.o. Podgorica sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: pod 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?” dao odgovor „Da” i naveo sljedeće: „[Licenca kojom se potvrđuje da je Društvo za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting “GEOTIN MNE” d.o.o. Podgorica ispunila uslove za projektovanje geodetskih radova, osnovni geodetski radovi, državni premjer, katastar nepokretnosti i vodova. Naziv izdavaoca dokaza: Uprava za nekretnine Broj dokaza: 02-8753/2 Datum izdavanja dokaza: 08.02.2019. godine Navedenim dokazom se dokazuje da “GEOTIN MNE” d.o.o. Podgorica ispunjava uslov sposobnosti za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom, odnosno da posjeduje licencu za izvođenje i projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti (“Službeni list Republike Crne Gore”, br. 029/07 od 25.05.2007, Službeni list Crne Gore, br. 073/10 od 10.12.2010, 032/11 od 01.07.2011, 040/11 od 08.08.2011, 043/15 od 31.07.2015, 037/17 od 14.06.2017, 037/17 od 14.06.2017, 017/18 od 20.03.2018)”. Takođe, ovaj ponuđač je u prilogu svoje ponude dostavio Licencu Uprave za nekretnine broj 02-8753/2 od 08.02.2019.g. kojom se potvrđuje da je društvo za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting “GEOTIN MNE” d.o.o. Podgorica ispunila uslove za projektovanje geodetskih radova osnovni geodetski radovi, državni premjer katastar nepokretnosti i vodova.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT”-“GEOTIN MNE”, između ostalog, naveo: “Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u uvidom u Zajedničku ponudu “VIA PROJECT”- “CDS PROJECT” - “GEOTIN MNE” koju čine: nosilac zajedničke ponude “VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica, drugi član zajedničke ponude “CDS PROJECT” d.o.o. Podgorica, treći član zajedničke ponude “GEOTIN MNE” d.o.o. za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova. inženjering i konsulting Podgorica i podugovarači: “AQUA ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, d.o.o. “INTECON” društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, d.o.o. “GEOTEST ENGINEERING” za proizvodnju, promet i usluge, export-import - Podgorica, “MMK CONTROL” d.o.o. za usluge i promet - Bar, društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge “OPTIMUSPROJECT” Bijelo Polje utvrdila da je ponuđač za ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti da posjeduje ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke), što se dokazuje dostavljanjem: Licence projektanta i izvođača radova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i Izgradnji objekata (“Službeni list Crne Gore”, br. 064/17 od 06.10.2017., 044/18 od 06.07.2018., 063/18 od 28.09.2018., 011/19 od 19.02.2019., 082/20 od 06.08.2020., 086/22 od

03.08.2022., 004/23 od 13.01.2023); Licence za projektovanje geodetskih radova u oblasti osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007., Službeni list Crne Gore, br. 073/10 od 10.12.2010., 032/11 od 01.07.2011., 040/11 od 08.08.2011., 043/15 od 31.07.2015., 037/17 od 14.06.2017., 037/17 od 14.06.2017., 017/18 od 20.03.2018.); Licence za izradu projekata i elaborata geoloških Istraživanja, i to: inženjersko-geološka i geotehnička istraživanja koju izdaje nadležni organ, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93 od 22.07.1993., 027/94 od 29.07.1994., 042/94 od 22.12.1994., 026/07 od 16.05.2007., "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010., 028/11 od 10.06.2011.), u ponudi dostavio:... Licenca broj 02-8753/2 izdata dana 08.02.2018. godine od strane Uprave za nekretnine Crne Gore kojom se potvrđuje da je "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica dana 08.02.2019.godine ispunila uslove za projektovanje geodetskih radova - osnovni geodetski radovi, državni premjer katastar nepokretnosti i vodova. Takođe, uvidom u javno dostupne podatke na linku www.spisak-licenciranih-geodetskih-organizacija-na-teritoriji-crne-gore utvrđeno je da je ista validna budući da se "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica nalazi na spisku licenciranih geodetskih organizacija."

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica člana zajedničke ponude "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE". Ovo iz razloga što je naručilac kao uslov za obavljanje djelatnosti zahtijevao Licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, a "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo da ispunjava predmetni uslov, te naveo Licencu 02-8753/2 od 08.02.2019.g. kojom se potvrđuje da je društvo za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica ispunila uslove za projektovanje geodetskih radova, osnovni geodetski radovi, državni premjer, katastar nepokretnosti i vodova, na koji način je naveo sve zahtijevane podatke u skladu sa predmetnim uslovom iz tenderske dokumentacije. Osim navedenog, a budući da naručilac predmetnim uslovom nije zahtijevao licencu za izvođenje geodetskih radova, već samo licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, to ovaj član zajedničke ponude nije ni bio dužan da u svojoj izjavi navodi da posjeduje licencu za izvođenje geodetskih radova, kako to pogrešno zaključuje žalilac.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta podugovarača d.o.o "INTECON" Podgorica nepravilno sačinjena, jer je u istoj, u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", na pitanje 2) pogrešno naveo broj i datum izdavanja licence UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024.g., što se nesumnjivo može utvrditi uvidom u rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i

urbanizma broj UPI 107/7-273/4 od 23.04.2022.g., koje je dostavljeno u ponudi, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke ovog podugovarača osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 083/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u odeljku VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom A: “Sposobnost za obavljanje djelatnosti”, navedeno je sljedeće: „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navedite o kojem dokazu se radi: [...] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, u odeljku VI - Uslovi sposobnosti privrednog subjekta, pod tačkom A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, propisano: “Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekat treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekat navodi naziv dokaza, naziv izdavaoca, broj i datum izdavanja i šta se dokazuje tim dokazom.”

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov za obavljanje djelatnosti zahtijevao sljedeće: ”Privredni subjekat treba da posjeduje ovlaštenje za obavljanje

djelatnosti (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) u skladu sa zakonom. Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem ovlaštenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt nadležnog organa) u skladu sa zakonom: - Licenca projektanta i izvođača radova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017, 044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023); - Licencu za projektovanje geodetskih radova u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 032/11 od 01.07.2011, 040/11 od 08.08.2011, 043/15 od 31.07.2015, 037/17 od 14.06.2017, 037/17 od 14.06.2017, 017/18 od 20.03.2018); - Licencu za izradu projekata i elaborata geoloških istraživanja, i to: inženjersko-geološka i geotehnička istraživanja koju izdaje nadležni organ, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93 od 22.07.1993, 027/94 od 29.07.1994, 042/94 od 22.12.1994, 026/07 od 16.05.2007, Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010, 028/11 od 10.06.2011)", zatim pod tačkom 5. iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac shodno ZJN, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, te u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

“VIA PROJECT” d.o.o. Podgorica je kao nosilac ponude Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT”-“GEOTIN MNE” uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta podgovarača d.o.o “INTECON” Podgorica sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A: „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: pod 2) „Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ dao odgovor „Da” i naveo sljedeće: „[Naziv dokaza: Rješenje kojim se privrednom društvu d.o.o. “INTECON” društvo za inženjering i projektovanje Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova Naziv izdavaoca: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Broj i datum izdavanja: UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024. godine] Ovim dokazom se dokazuje da privredni subjekat ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti predviđen Tenderskom dokumentacijom, tj. da posjeduje Licencu projektanta i izvođača radova, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (“Službeni list Crne Gore”, br. 064/17 od 06.10.2017,

044/18 od 06.07.2018, 063/18 od 28.09.2018, 011/19 od 19.02.2019, 082/20 od 06.08.2020, 086/22 od 03.08.2022, 004/23 od 13.01.2023)". Takođe, ovaj ponuđač je u prilogu svoje ponude dostavio Rješenje Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma broj UPI 107/7-273/4 od 24.03.2022.g. kojim se privrednom društvu "INTECON" d.o.o. Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE", između ostalog, naveo: "Izjava privrednog subjekta podugovarača d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je podugovarač d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica u ponudi putem ESJN-a, dostavio verifikovanu elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica, izvršnog direktora Petra Boškovića, Obrazac 1 - Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuje da su navedeni podaci tačni, istiniti i provjerljivi, te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim, i da se obavezuje da će na zahtjev Naručioca dostaviti pravno relevantne dokaze za potvrđivanje navoda datih u Izjavi, čime je ponuđač postupio u smislu člana 111 Zakona o javnim nabavkama. U Izjavi privrednog subjekta, podugovarač d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica je naveo podatke o postupku javne nabavke i Naručiocu, kao i podatke o privrednom subjektu. Takođe u Izjavi privrednog subjekta podugovarač d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica je naveo: ... da privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom, i naveo o kojem dokazu se radi: Naziv dokaza: Rješenje kojim se privrednom društvu d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova. Naziv izdavaoca: Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma. Broj i datum izdavanja: UPI16-332/24-959/2 od 20.06.2024. godine. Ovim dokazom se dokazuje da privredni subjekat ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti predviđen Tenderskom dokumentacijom, tj. da posjeduje Licencu projektanta i izvođača radova, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017., 044/18 od 06.07.2018., 063/18 od 28.09.2018. 011/19 od 19.02.2019., 082/20 od 06.08.2020., 086/22 od 03.08.2022., 004/23 Od 13.01.2023.)... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u uvidom u Zajedničku ponudu "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE" koju čine: nosilac zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, drugi član zajedničke ponude "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica, treći član zajedničke ponude "GEOTIN MNE" d.o.o. za izvođenje, projektovanje i nadzor geodetskih radova, inženjering i konsulting Podgorica i podugovarači: "AQUA ENGINEERING" d.o.o Podgorica, d.o.o. "INTECON" društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, d.o.o. "GEOTEST ENGINEERING" Za proizvodnju, promet i usluge, export-import - Podgorica, "MMK CONTROL" d.o.o. za usluge i promet Bar, Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge "OPTIMUSPROJECT" Bijelo Polje utvrdila da je ponuđač za ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti da posjeduje ovlašćenja za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke (dozvola, licenca, odobrenje ili

drugi akt nadležnog organa za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke), što se dokazuje dostavljanjem: Licence projektanta i izvođača radova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 064/17 od 06.10.2017., 044/18 od 06.07.2018., 063/18 od 28.09.2018., 011/19 od 19.02.2019., 082/20 od 06.08.2020., 086/22 od 03.08.2022., 004/23 od 13.01.2023.); Licence za projektovanje geodetskih radova u oblasti-osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova koju izdaje nadležni organ u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 029/07 od 25.05.2007, "Službeni list Crne Gore" br. 073/10 od 10.12.2010., 032/11 od 01.07.2011., 040/11 od 08.08.2011., 043/15 od 31.07.2015., 037/17 od 14.06.2017., 037/17 od 14.06.2017., 017/18 od 20.03.2018.); Licence za izradu projekata i elaborata geoloških istraživanja, i to: inženjersko-geološka i geotehnička istraživanja koju izdaje nadležni organ, u skladu sa Zakonom o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 028/93 od 22.07.1993., 027/94 od 29.07.1994., 042/94 od 22.12.1994., 026/07 od 16.05.2007., "Službeni list Crne Gore", br. 073/10 od 10.12.2010., 028/11 od 10.06.2011.), u ponudi dostavio:... Rješenje broj UPI 107/7-273/4 izdato dana 24.03.2022. godine od strane Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma Crne Gore kojim se privrednom društvu d.o.o. "INTECON" Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova na period od 5 godina. Takođe, uvidom u javno dostupan registar licenci na linku <https://www.qov.me/mepq/urbanisticko-tehnicki-uslovi/licence> utvrđeno je da je ista validna budući da nije oduzeta - ukinuta rješenjem nadležnog organa."

Dakle, imajući u vidu da je podugovarač "INTECON" d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI. pod tačkom A, na pitanje pod 2), naveo Rješenje broj UPI 16-332/24-959/2 od 20.06.2024.g. kojim se "INTECON" d.o.o. Podgorica izdaje licenca projektanta i izvođača radova, a za koju je naručilac provjerom utvrdio da je ista validna i da nije oduzeta - ukinuta rješenjem nadležnog organa, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti njegove izjave privrednog subjekta. Osim navedenog, činjenica da je podugovarač "INTECON" d.o.o. Podgorica u prilogu svoje ponude dostavio rješenje broj UPI 107/7-273/4 od 24.03.2022.g. ne predstavlja razlog za neispravnost njegove izjave privrednog subjekta, posebno pri činjenici što ponuđač nije ni dužan da u prilogu svoje ponude dostavlja dokaze o ispunjenosti uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, već svojom izjavom privrednog subjekta garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, a naručilac shodno članu 135 a vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, što je naručilac u konkretnom i učinio, te utvrdio da isti posjeduje zahtijevanu licencu i da je ista validna.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da se iz Ugovora o zajedničkom nastupanju i izjave privrednog subjekta člana zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica ne vidi da je

isti zadužen za dio poslova koje je ustupio podugovaračima "AQUA ENGINEERING" d.o.o. Podgorica, d.o.o. "INTECON" Podgorica; "GEOTEST ENGINEERING" d.o.o. Podgorica; "MMK CONTROL" d.o.o. Bar, niti procenti ustupljeni podugovaračima ulaze u procentualno učešće ovog člana zajedničke ponude u ukupnom iznosu finansijske ponude, jer je u Ugovoru o zajedničkom nastupanju navedeno procentualno učešće prvog člana 28.50%, drugog člana 47,50% i trećeg člana 4,50%, što ukupno čini 80,50%, Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 126 stav 1 ZJN propisano je da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, te stavom 2 ovog člana propisano da se ugovorom iz stava 1 uređuju međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude. Takođe, članom 128 stav 1 ZJN propisano je da ponuđač može da dio predmeta nabavke ili dio ugovora o javnoj nabavci ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je tenderskom dokumentacijom odredio da su predmet nabavke usluge izrade idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica – Bar, poddionica Smokovac-Tološi, zatim utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u dijelu "Opis predmeta nabavke" predvidio: "Izrada idejnog projekta autoputa Bar-Boljare, dionica: Podgorica – Bar, poddionica Smokovac-Tološi", a u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "U skladu sa Projektnim zadatkom i priložima koji su dati na linku: https://monteputmne-my.sharepoint.com/:b:/g/personal/gligor_boskovic_monteput_me/EY3hc_cfcVOpLqVFSV2C-QbYBXHns1cN454_TDpMa3v2oXg?e=IER9IU."

Takođe, naručilac je tačkom 12 tenderske dokumentacije (uputstvo ponuđačima za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio da se ponude se sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Pravilnikom o sadržaju ponude ("Službeni list Crne Gore", br. 071/20, 09/21, 16/23), dato je Uputstvo ponuđačima za sačinjavanje i podnošenje ponude u kojem je pod tačkom 7 stav 2 predviđeno "Ugovorom o zajedničkom nastupanju uređuju se međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude".

"VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica je kao nosilac zajedničke "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE" uz ponudu dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju broj 33/24 od 15.10.2024.g. zaključen između "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, "CDS PROJECT" d.o.o. Podgorica i "GEOTIN MNE" d.o.o. Podgorica, u kojem je u članu 3, navedeno: "Međusobna prava i obaveze članova zajedničke ponude predmetnog nadmetanja su, kako slijedi: I Prvi član- Nosilac zajedničke ponude: "VIA PROJECT", PIB 02646269, odgovoran je za izradu: Projekat trase, petlji, saobraćajnica u okviru pratećih sadržaja i izmještanje postojećih puteva; Projekat pejzažne arhitekture, zaštite i rekultivacije predjela. Projekat pratećih sadržaja i objekata-

funkcionalni i za potrebe korisnika (projektovanje saobraćajnih površina i saobraćajna signalizacija)... Procentualni udio člana-Nosioca zajedničke ponude "VIA PROJECT", PIB 02646269 u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 28,50%. Prvi član - Nosioc zajedničke ponude "VIA PROJECT" za izvršenje dijela predmeta nabavke angažuje sljedeće podugovarače: 1. "AQUA ENGINEERING" d.o.o. Podgorica ... Navedeni podugovarač je zadužen za sljedeće poslove: Projekat rekonstrukcije tehničke infrastrukture u zoni autoputa (regulacija vodotoka, postojeći vodovod i kanalizacija i prateći objekti) ... Procentualni udio ovog podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 6,00%. 2. d.o.o. "INTECON" društvo za inženjering i projektovanje Podgorica ... Navedeni podugovarač je zadužen za sljedeće poslove: Projekat sistema osvjetljenja; Projekat sistema video nadzora; ... Procentualni udio ovog podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 6,00%. 3. Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge "OPTIMUSPROJECT" Bijelo Polje ... Navedeni podugovarač je zadužen za sljedeće poslove: 1. Projekat pratećih sadržaja i objekata-funkcionalni i za potrebe korisnika, arhitektonski projekat objekata. Procentualni udio ovog podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 0,50%. 4. d.o.o. "GEOTEST ENGINEERING" za proizvodnju, promet i usluge, export-import - Podgorica... Navedeni podugovarač je zadužen za sljedeće poslove: Geotehničke podloge i radovi za Idejni projekat...Procentualni udio ovog podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 5,00%. 5. "MMK CONTROL" d.o.o. za usluge i promet - Bar, ... Navedeni podugovarač je zadužen za sljedeće poslove: Projekat ventilacije; Prateći projekti i elaborate za tunele - Projekat zaštite od požara;... Procentualni udio ovog podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 2,00%. Nosioc zajedničke ponude "VIA PROJECT", odgovoran je za izvršenje svog dijela posla i dijela posla za koji je angažovao podugovarače, te je u konačnom zajedno sa ostalim članovima zajedničke ponude solidarno odgovoran kako je to propisano u članu 2. ovog ugovora. II Drugi član zajedničke ponude - "CDS PROJECT", PIB 02625652, odgovoran je za izradu: Projekta tunela-građevinski dio; Projekta mostova, vijadukata, nadvožnjaka i podvožnjaka... Procentualni udio drugog člana zajedničke ponude "CDS PROJECT", PIB 02625652 u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 47,50%. III Treći član zajedničke ponude - "GEOTIN MNE", PIB 03179320, odgovoran je za izradu: Geodetske podloge i radovi, projekti osmatranja tla i objekata i projekat eksproprijacije; Program geodetskih radova za Glavni projekat Procentualni udio trećeg člana zajedničke ponude "GEOTIN MNE", PIB 03179320 u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 4,50%. Napomena: Gore navedena zaduženja članova Zajedničke ponude i podugovarača koje će da angažuje nosilac zajedničke ponude pokrivaju cjelokupan predmet nabavke koji je naručilac predvidio tenderskom dokumentacijom na osnovu koje je sačinjen i ovaj ugovor."

"VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica je kao nosilac zajedničke "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE" uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23), u kojoj je u dijelu 2. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod C. "Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?", dao odgovor "Da", te pod a) "navesti dio predmeta nabavke koji se ustupa, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta

nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke” naveo: “a): [1. - Projekat rekonstrukcije tehničke infrastrukture u zoni autoputa (regulacija vodotoka, postojeći vodovod i kanalizacija i prateći objekti) - Projekat pratećih sadržaja i objekata funkcionalni i za potrebe korisnika (hidrotehničke instalacije) - Projekat odvodnjavanja; -Projekat vodosnabdijevanja; - Elaborat hidroloških i hidrauličkih analiza trase Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 6,00%. 2. -Projekat sistema osvjetljenja; -Projekat sistema video nadzora; - Projekat sistema razglasa; - Projekat tunelskog sos sistema; -Projekat tunelskog radio sistema; - Projekat uslužnih operativnih sistema; - Projekat tunelskog informacionog sistema; - Projekat informacionog sistema kontrolnog centra; -Projekat napajanja električnom energijom i instalacije jake struje; - Projekat rekonstrukcije tehničke infrastrukture u zoni autoputa (postojeći elektroenergetski objekti, postojeća telekomunikaciona infrastruktura); - Projekat kontrole i upravljanja autoputem. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 6,00 %. 3. - Projekat pratećih sadržaja i objekata funkcionalni i za potrebe korisnika, arhitektonski projekat objekata. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 0,50 %. 4.- Geotehničke podloge i radovi za Idejni projekat; -Program geotehničkih istraživanja za Glavni projekat. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 5,00%. 5. -Projekat ventilacije; - Prateći projekti i elaborati za tunele - Projekat zaštite od požara; - Projekat zaštite od požara; - Elaborat procjene uticaja autoputa na životnu sredinu. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 2,00%.]” i pod b) “navesti podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica)” naveo: “[1. “AQUA ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, sa sjedištem na adresi: Franca Rozmana bb, 81000 Podgorica, PIB 03207030, žiro račun: 520-3172-65, koga zastupa izvršni direktor Obren Bakrač. 2. D.O.O. “INTECON” društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, sa sjedištem na adresi: Zabjelo, Južna kapija, Lamela B, I sprat, stan 7, 81000 Podgorica, PIB 03180107, žiro račun: 530-27463-74, koga zastupa izvršni direktor Petar Bošković. 3. Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge “OPTIMUSPROJECT” Bijelo Polje, sa sjedištem na adresi: ul. Lješnička bb, 84000 Bijelo Polje, PIB 02686805, žiro račun: 520-37088-70, koga zastupa izvršni direktor Darko Ognjenović. 4. d.o.o. “GEOTEST ENGINEERING” za proizvodnju, promet i usluge, export-import - Podgorica, sa sjedištem na adresi: ul. Buda Tomovića, 81000 Podgorica, PIB 03460282, žiro račun 540-12800-60, koga zastupa izvršni direktor Veselin Blečić. 5. “MMK CONTROL” d.o.o. za usluge i promet – Bar, sa sjedištem na adresi: Rista Lekića C1, 85000 Bar, PIB 02418541, žiro račun: 510-200431-50, koga zastupa izvršni direktor Miroslav Jaredić.]”

Naručilac u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Zajednička ponuda “VIA PROJECT”-“CDS PROJECT”-“GEOTIN MNE” naveo da je sastavni dio ponude ugovor o zajedničkom nastupanju, te prezentovao kompletan sadržaj člana 3 ugovora koji se odnosi na međusobna prava i obaveze članova zajedničke ponude.

Dakle, imajući u vidu da iz navedenih odredbi člana 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju proizilazi da je procentualno učešće prvog člana Konzorcijuma u ponudi 28,50%, procentualno učešće drugog člana u ponudi 47,50%, te procentualno učešće trećeg člana 4,5%, te da je procentualno učešće svih članova zajedničke ponude u ukupnom iznosu ponude 80,50%, dok je preostalih 19,50 % povjereno podugovaračima "AQUA ENGINEERING" d.o.o. Podgorica, d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica, "OPTIMUSPROJECT" d.o.o. Bijelo Polje, d.o.o. "GEOTEST INŽENJERING" Podgorica, "MMK CONTROL" d.o.o. Bar, koje angažuje nosilac zajedničke ponude "VIA PROJECT" d.o.o. Podgorica, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je način podjele predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude u skladu sa članom 126 stav 2 ZJN, zatim da je izvršenom podjelom obuhvaćen cjelokupni predmet nabavke i da je procentualnim učešćem članova zajedničke ponude u iznosu ponude obuhvaćen ukupni iznos cijene ponude. Takođe, kako je članom 3 ugovora o zajedničkom nastupanju predviđeno da će prvi član - nosilac Zajedničke ponude angažovati podugovarače "AQUA ENGINEERING" d.o.o Podgorica sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti ponude od 6,00%, d.o.o. "INTECON" Društvo za inženjering i projektovanje Podgorica sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti ponude od 6,00%, "OPTIMUSPROJECT" d.o.o. Bijelo Polje sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti ponude od 0,50%, d.o.o. "GEOTEST INŽENJERING" Podgorica sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti ponude od 5,00%, "MMK CONTROL" d.o.o. Bar sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti ponude od 2,00%, to je u konkretnom naručilac bio dužan da utvrdi da li je ovaj član zajedničke ponude ugovorom o zajedničkom nastupanju zadužen za dio predmeta nabavke koji povjerava podugovaračima, jer da bi član zajedničke ponude ustupio dio predmeta nabavke podugovaraču, on prethodno mora raspodjelom poslova između članova zajedničke ponude biti zadužen za taj dio predmeta nabavke i obuhvaćen njegovim procentualnim udjelom u ukupnom iznosu ponude, jer u protivnom proizilazi da se podugovarač u ovom dijelu izjednačava sa članom zajedničke ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ponude ponuđača Zajednička ponuda "VIA PROJECT"- "CDS PROJECT"- "GEOTIN MNE, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 8.279,46 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik,

Rade Tabaš



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.