



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-401/2024

ESJN: 80213

Podgorica, 17.01.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-29/10-2024 od 21.10.2024.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23, 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "R&R Invest" d.o.o. Podgorica od 26.12.2024.g., izjavljenoj preko AOD "Terzić&Živković", protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-5352/5 od 17.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 17.01.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "R&R Invest" d.o.o. Podgorica od 26.12.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-5352/5 od 17.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 10.830,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "R&R Invest" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava za kapitalne projekte da troškove postupka na ime sastava žalbe nadoknadi "R&R Invest" d.o.o. Podgorica u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 05-117/24 od 10.10.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke radova – Izvođenje radova na izgradnji stambene zgrade za socijalno stanovanje u Šavniku, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-5352/5 od 17.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je, kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "LD gradnja" d.o.o. Nikšić, dok je ponuđač "R&R Invest" d.o.o. Nikšić isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "R&R Invest" d.o.o. Podgorica je, dana 26.12.2024.g., putem ESJN, preko punomoćnika Tijane Živković Petraković i Nikole Terzića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, jer je naručilac na pogrešan način ocijenio i vrednovao ponudu ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić na način da je istu morao proglasiti kao neispravnu iz razloga što izjave privrednih subjekata njegovih podugovarača "Ramel" d.o.o., "Ening" d.o.o., "LD group" d.o.o. i "Tehno-Control" d.o.o. nijesu u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave. Naime, ističe da je naručilac u tenderskoj dokumentaciji u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke i to: Minimum 3 (tri) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke", zatim u dijelu "Ekonomska i finansijska sposobnost" predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji ima minimalni iznos ostvarenog prometa u prethodne dvije godine, što se dokazuje finansijskim iskazima za dvije prethodne finansijske godine, zavisno od dana osnivanja ili početka obavljanja djelatnosti, sa izvještajem ovlašćenog revizora u skladu sa zakonom kojim se uređuje revizija, koji je prihvaćen od strane nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, *minimalni iznos ostvarenog prometa u prethodne dvije godine (2022 i 2023.godinu) iznos ukupnog prometa u visini od minimum 2.000.000,00 €, saglasno čl. 104 Zakona o javnim nabavkama", a da se uvidom u Izjave privrednih subjekata podugovarača "Ramel" d.o.o., "Ening" d.o.o., "LD Group" d.o.o. i "Tehno-Control" d.o.o., konstatuje da nijesu pravilno popunjene jer podugovarači nijesu popunili podatke u dijelu B: "Ekonomska i finansijska sposobnost" gdje je svaki od pomenutih podugovarača ostavio dio B-1 nepopunjen, iako je Uputstvom za popunjavanje izjave i odredbama Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano da se u Izjavi ponuđač, tj. podugovarač, mora izjasniti i dati

odgovor na svaki od uslova traženih tenderskom dokumentacijom. Takođe, ističe da izjave privrednih subjekata navedenih podugovarača nijesu pravilno popunjene jer isti nijesu dostavili odgovor na pitanje C - I "Stručna i tehnička sposobnost", gdje je u izjavama svakog od podugovarača ostalo neodgovoreno pitanje, odnosno nijesu zaokružili nijedan ponuđeni odgovor: "DA" i "NE". Navodi da je naručilac u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke i to: Minimum 3 (tri) potvrde o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Pod istim poslovima iz oblasti predmeta javne nabavke podrazumijeva se izvođenje radova na izgradnji stambenih zgrada minimalne vrijednosti 1.000.000,00 eura bez PDV-a. Pod sličnim poslovima podrazumijeva se izvođenje radova na rekonstrukciji objekata visokogradnje minimalne vrijednosti 1.000.000,00 eura bez PDV-a", a da je ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić u Izjavi privrednog subjekta dostavio podatke o tri izvršena posla, u kojima su kao Investitor/korisnik navedeni "Ramel" d.o.o., "Risan Bay" d.o.o. i Uprava za kapitalne projekte, dok je u prvoj dostavljenoj potvrdi navedeno da su za potrebe investitora "Ramel" d.o.o. izvršeni radovi rekonstrukcije objekta Ministarstva ekonomije Crne Gore u Podgorici, u toku 2020. i 2021. godine. Navodi da je ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić u ponudi dostavio potvrdu o izvršenom poslu izdatu od "Ramel" d.o.o. Nikšić od 11.7.2022.g., u kojoj se navodi da je isti investitor u navedenom poslu. Dalje navodi da je žalilac ispitujući tačnost navoda iz dostavljene potvrde utvrdio da je ista netačna kao i navodi u izjavi privrednog subjekta iz razloga jer "Ramel" d.o.o. Nikšić nije, niti može biti investitor ni korisnik u poslu rekonstrukcije objekta Ministarstva ekonomije Crne Gore u Podgorici, kao i da se na sajtu Vlade Crne Gore nalazi da je konzorcijum "Ramel" d.o.o.- "Ening" d.o.o. – "LD Gradnja" d.o.o., zaključio ugovor broj 005-302/20- 2104/1 (EEPPB II - Klaster III) potpisan 4.5.2020.g. kao izvođač u poslu adaptacije objekta Ministarstva ekonomije Crne Gore u Podgorici, a da su investitori Uprava za imovinu i Ministarstvo ekonomije, te da je korisnik Ministarstvo ekonomije, pa je u navedenoj potvrdi naveden netačan navod u vezi sa investitorom izvedenih radova, kao i da je netačno navedeno da su u pitanju radovi rekonstrukcije, jer su u pitanju radovi adaptacije objekta. Smatra da je ponuda ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić neispravna jer je naručilac u tenderskoj dokumentaciji pod tačkom 4 naveo: "Način utvrđivanja ekvivalentnosti: Ukoliko je u tehničkim specifikacijama za određenu stavku/e naveden robni znak, patent, tip ili proizvođač, uz naznaku "ili ekvivalentno", ponuđač je dužan da u ponudi tačno navede koji robni znak, patent, tip ili proizvođača nudi", dok se ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić u finansijskom dijelu ponude u velikom broju stavki nije izjasnio kojeg proizvođača nudi, i to za 22 stavke, primera radi za stavku 107 je traženo: "Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-13; i RT-17; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent", a ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić je u finansijskom dijelu ponude u koloni "Odgovor" naveo: "Isporuka i ugradnja razvodne

table: RT-13; i RT-17; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider Electric, Legrand", ista situacija se odnosi i na sljedeće stavke iz tehničke specifikacije: 108, 109, 110, 111, 127, 128, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143, 144. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, zatim naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe.

Naručilac je dana 27.12.2024.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 30.12.2024.g. neposredno na arhivu Komisije za zaštitu prava dostavio odgovor na žalbu u kojem ističe da je žalba u cjelosti neosnovana i predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije istu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, odgovor na žalbu kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", za stavke 107, 108, 109, 110 i 111 predvidio: "Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", za stavku 107, predvidio: "Isporučka i ugradnja razvodne table: RT-13; i RT-17; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent. Tabla je nadgradna, za ugradnju 54 modula (3x18M). Pod stavkom se podrazumijevaju i svi "sitni" elementi neophodni za ugradnju table, prekidača i ranžiranje kablova. U tablu ugraditi sljedeću opremu prema jednopolnoj šemi: Rastavljač iSW 1-0, 40A, 3P - 1kom, zaštitni uređaj diferencijalne struje IID 40/0,03A, 4p - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 3p; 6 kA - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 1p; 6 kA - 25kom, automatski prekidač iK60N-C/10A, 1p; 6 kA - 4kom, automatski prekidač iK60N-C/6A, 1p; 6 kA - 1kom, trafo 230/12V na DIN šinu - 1kom, - SO

zvono na DIN šinu - 1kom, stavkom obuhvatiti sabirnice, redne stezaljke, POK kanali, plastične etikete, pertinaks, natpisne ploče, bakarne pletenice, uvodnice za kablove, jednopolna šema, džep za jednopolnu šemu i sav sitni materijal neophodan za ugradnju ormara", zatim za stavku 108 predvidio: "Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-1; RT-2; RT-3; RT-6; RT-7; RT-8; RT-11; RT-12; RT-15; i RT-16; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent. Tabla je nadgradna, za ugradnju 36 modula (2x18M). Pod stavkom se podrazumijevaju i svi "sitni" elementi neophodni za ugradnju table, prekidača i ranžiranje kablova. U tablu ugraditi sljedeću opremu prema jednopolnoj šemi: Rastavljač iSW 1-0, 40A, 3P - 1kom, zaštitni uređaj diferencijalne struje iID 40/0,03A, 4p - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 3p; 6 kA - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 1p; 6 kA - 18kom, automatski prekidač iK60N-C/10A, 1p; 6 kA - 3kom, automatski prekidač iK60N-C/6A, 1p; 6 kA - 1kom, trafo 230/12V na DIN šinu - 1kom, SO zvono na DIN šinu - 1kom, stavkom obuhvatiti sabirnice, redne stezaljke, POK kanali, plastične etikete, pertinaks, natpisne ploče, bakarne pletenice, uvodnice za kablove, jednopolna šema, džep za jednopolnu šemu i sav sitni materijal neophodan za ugradnju ormara", za stavku 109 predvidio: "Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-14; i RT-18; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent. Tabla je nadgradna, za ugradnju 36 modula (2x18M). Pod stavkom se podrazumijevaju i svi "sitni" elementi neophodni za ugradnju table, prekidača i ranžiranje kablova. U tablu ugraditi sljedeću opremu prema jednopolnoj šemi: Rastavljač iSW 1-0, 40A, 3P - 1kom, zaštitni uređaj diferencijalne struje iID 40/0,03A, 4p - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 3p; 6 kA - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 1p; 6 kA - 16kom, automatski prekidač iK60N-C/10A, 1p; 6 kA - 3kom, automatski prekidač iK60N-C/6A, 1p; 6 kA - 1kom, trafo 230/12V na DIN šinu - 1kom, SO zvono na DIN šinu - 1kom, stavkom obuhvatiti sabirnice, redne stezaljke, POK kanali, plastične etikete, pertinaks, natpisne ploče, bakarne pletenice, uvodnice za kablove, jednopolna šema, džep za jednopolnu šemu i sav potrebni sitni materijal neophodan za ugradnju ormara.", za stavku 110 predvidio: "Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-4; RT-5; RT-9; i RT-10; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent. Tabla je nadgradna, za ugradnju 36 modula (2x18M). Pod stavkom se podrazumijevaju i svi "sitni" elementi neophodni za ugradnju table, prekidača i ranžiranje kablova. U tablu ugraditi sljedeću opremu prema jednopolnoj šemi: Rastavljač iSW 1-0, 40A, 3P - 1kom, zaštitni uređaj diferencijalne struje iID 40/0,03A, 4p - 1kom, automatski prekidač iK60N -C/16A, 3p; 6 kA - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 1p; 6 kA - 14kom, automatski prekidač iK60N-C/10A, 1p; 6 kA - 3kom, automatski prekidač iK60N-C/6A, 1p; 6 kA - 1kom, trafo 230/12V na DIN šinu - 1kom, SO zvono na DIN šinu - 1kom, stavkom obuhvatiti sabirnice, redne stezaljke, POK kanali, plastične etikete, pertinaks, natpisne ploče, bakarne pletenice, uvodnice za kablove, jednopolna šema, džep za jednopolnu šemu i sav potrebni sitni materijal neophodan za ugradnju ormara.", za stavku 111 predvidio: "Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-O1; RT-O2; RT-O3; RT-O4; RT-O5; RT-O6;

RT-O7; RT-O8; RT-O9; RT-O10; RT-O11; RT-O12; RT-O13; RT-O14; RT-O15; RT-O16; RT-O17; i RT-O18; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand ili ekvivalent. Tabla je nadgradna, za ugradnju 12 modula (1x12M). Pod stavkom se podrazumijevaju i svi "sitni" elementi neophodni za ugradnju table, prekidača i ranžiranje kablova. U tablu ugraditi sljedeću opremu prema jednopolnoj šemi: Rastavljač iSW 1-0, 32A, 2P - 1kom, automatski prekidač iK60N-C/16A, 1p; 6 kA - 2kom, automatski prekidač iK60N-C/10A, 1p; 6 kA - 2kom, stavkom obuhvatiti sabirnice, redne stezaljke, POK kanali, plastične etikete, pertinaks, natpisne ploče, bakarne pletenice, uvodnice za kablove, jednopolna šema, džep za jednopolnu šemu i sav potrebni sitni materijal neophodan za ugradnju ormara", zatim u rubrici "Opis predmeta nabavke", za stavke 127, 128, 130, 131, 132 i 133 predvidio: "Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", za stavku 127 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija Ø60mm, armatura 2M, dekorativna maska 2M, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 128 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija Ø60mm, armatura 2M, dekorativna maska 2M, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1kom - bijela boja, sa IP44 stepenom zaštite", za stavku 130 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M - 2 kom - bijela boja", za stavku 131 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M 1 kom - bijela boja, naizmjenični prekidač, 1M - 1 kom - bijela boja", za stavku 132 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 7M, armatura 7M, dekorativna maska 7M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 2 kom - bijela boja, slobodni moduli za slabu struju, 1M - 2 kom, slijepi modul, poklopac, 1M - 1 kom", za stavku 133 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, za nadgradnu montažu u sklopu namještaja, nadgradna PVC kutija 7M, priključnica 2P+E 16A, 2M - 2 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M - 3 kom - bijela boja", zatim u rubrici "Opis predmeta nabavke", za stavke 134, 135, 136, 137, 138, 139, 140, 141, 142, 143 i 144 predvidio: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", za stavku 134 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, običan prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 135 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem

Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, naizmjenični prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 136 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, taster prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 137 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, unakrsni prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 139 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, običan prekidač 1M - 1kom - bijela boja, naizmjenični prekidač 1M - 1kom - bijela boja", za stavku 139 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 3M, armatura 3M, dekorativna maska 3M - bijela boja, običan prekidač 1M - 3kom - bijela boja", za stavku 140 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 3M, armatura 3M, dekorativna maska 3M - bijela boja, običan prekidač sa indik. Lamp. 1M - 3kom - bijela boja", za stavku 141 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, običan prekidač sa indik. Lamp. 1M - 4kom - bijela boja", za stavku 142 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, običan prekidač 1M - 4kom - bijela boja", za stavku 143 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 7M, armatura 7M, dekorativna maska 7M - bijela boja, običan prekidač 1M - 4kom - bijela boja, naizmjenični prekidač 2M - 1kom - bijela boja, slijepi modul - poklopac 1M - 1kom - bijela boja. Ukupno za materijal i rad" i za stavku 144 predvidio: "Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež ili ekvivalent, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, taster zvono 2M - 1kom - bijela boja". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 4 "Način utvrđivanja ekvivalentnosti", predvidio: "Način utvrđivanja ekvivalentnosti: Ukoliko je u tehničkim specifikacijama za određenu stavku/e naveden robni znak, patent, tip ili proizvođač, uz naznaku "ili ekvivalentno", ponuđač je dužan da u ponudi tačno navede koji robni znak, patent, tip ili proizvođača nudi. Dakle, u pozicijama u kojima su navedeni nazivi proizvoda i/ili proizvođača, ukoliko ponuđač ponudi ekvivalent traženom, u ponudi on mora precizno navesti naziv ekvivalenta, uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti (tehnička dokumentacija kojom dokazuje ekvivalentnost, odnosno iste ili bolje tehničke karakteristike ponuđenih roba od karakteristika zahtijevanih tehničkom

specifikacijom). U slučaju da ponuđač nudi tačno precizirane proizvode i/ili opremu koji su navedeni u specifikaciji predmeta javne nabavke, ponuđač će izbrisati navode "ili ekvivalentno" i ponudu pripremiti u skladu sa tehničkom specifikacijom i tenderskom dokumentacijom. U odnosu na zahtjeve za tehničke karakteristike ili specifikacije utvrđene tenderskom dokumentacijom ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja zahtjevima iz standarda uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Dokazi o ekvivalentnosti podrazumijevaju dostavu tehničke dokumentacije ekvivalentnog proizvoda koji se nudi izdatu od strane proizvođača, kojom se potvrđuje da ponuđeni proizvod ima iste ili bolje karakteristike od karakteristika proizvoda zahtijevanih tehničkom specifikacijom, te u tački 12 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "Odgovor/napomena", za stavku 107 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, između ostalog, naveo: " Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-13; i RT-17; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand. T", zatim za stavku 108 iz tehničke specifikacije, naveo: "Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-1; RT-2; RT-3; RT-6; RT-7; RT-8; RT-11; RT-12; RT-15; i RT-16; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand..", za stavku 109 iz tehničke specifikacije, između ostalog, naveo: "Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-14; i RT-18; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand", za stavku 110 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-4; RT-5; RT-9; i RT-10; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand", za stavku 111 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - razvodni ormari i napojni vodovi Isporuka i ugradnja razvodne table: RT-O1; RT-O2; RT-O3; RT-O4; RT-O5; RT-O6; RT-O7; RT-O8; RT-O9; RT-O10; RT-O11; RT-O12; RT-O13; RT-O14; RT-O15; RT-O16; RT-O17; i RT-O18; fabričke proizvodnje, IP40 proizvođača Hager, Schneider electric, Legrand", za stavku 127 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež , bijela boja, -ugradna PVC kutija Ø60mm, armatura 2M, -dekorativna maska 2M, -priključnica 2P+E 16A, 2M - 1kom - bijela boja, Ukupno za materijal i rad", za stavku 128 iz tehničke specifikacije naveo: " Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, -ugradna PVC kutija Ø60mm, armatura 2M, dekorativna maska 2M, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1kom - bijela boja, sa IP44 stepenom zaštite. Ukupno za materijal i rad", za stavku 130

iz tehničke specifikacije naveo: " Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, - ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M - 2 kom - bijela boja", za stavku 131 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež , bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 1 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M 1 kom - bijela boja, naizmjenični prekidač, 1M - 1 kom - bijela boja, Ukupno za materijal i rad", za stavku 132 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje, instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež , bijela boja, ugradna PVC kutija 7M, armatura 7M, dekorativna maska 7M - bijela boja, priključnica 2P+E 16A, 2M - 2 kom - bijela boja, slobodni moduli za slabu struju, 1M - 2 kom, slijepi modul, poklopac, 1M - 1 kom", za stavku 133 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - instalaciona oprema Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, za nadgradnu montažu u sklopu namještaja, nadgradna PVC kutija 7M, priključnica 2P+E 16A, 2M - 2 kom - bijela boja, priključnica 2P 16A, 1M - 3 kom - bijela boja, Ukupno za materijal i rad", za stavku 134 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, običan prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 135 iz tehničke specifikacije naveo: " Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, naizmjenični prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 136 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, taster prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 137 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, unakrsni prekidač 2M - 1kom - bijela boja", za stavku 138 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, običan prekidač 1M - 1kom - bijela boja, naizmjenični prekidač 1M - 1kom - bijela boja", za stavku 139 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež , bijela boja, ugradna PVC kutija 3M, armatura 3M, dekorativna maska 3M - bijela boja, običan prekidač 1M - 3kom - bijela

boja", za stavku 140 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 3M, armatura 3M, dekorativna maska 3M - bijela boja, običan prekidač sa induk. Lamp. 1M - 3kom - bijela boja", za stavku 141 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, običan prekidač sa induk. Lamp. 1M - 4kom - bijela boja", za stavku 142 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 4M, armatura 4M, dekorativna maska 4M - bijela boja, običan prekidač 1M - 4kom - bijela boja", za stavku 143 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 7M, armatura 7M, dekorativna maska 7M - bijela boja, običan prekidač 1M - 4kom - bijela boja, naizmjenični prekidač 2M - 1kom - bijela boja, slijepi modul - poklopac 1M - 1kom - bijela boja" i za stavku 144 iz tehničke specifikacije naveo: "Elektroinstalacije jake struje - prekidači Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora tipa Legrand Mosaic, AVE, Tem Čatež, bijela boja, ugradna PVC kutija 2M, armatura 2M, dekorativna maska 2M - bijela boja, taster zvono 2M - 1kom - bijela boja".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić, između ostalog, naveo: "U postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda, utvrđeno je da shodno članu 132, budući da ne sadrže razloge neispravnosti iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama, ispravne: Samostalna ponuda "Ld gradnja" d.o.o. Nikšić, sa podugovaračima: "Tehno-Control" d.o.o. Podgorica, "LG Group" d.o.o. Nikšić, "Ramel" d.o.o. Nikšić i "Ening" d.o.o. Nikšić. Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude ponudio specifikaciju iz tenderske dokumentacije. Opisan je predmet nabavke, navedene bitne karakteristike, jedinice mjere i količine. Nakon pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je shodno članu 134 stav 3 izvršila ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano: Neispravna ponuda je ponuda: koja nije sačinjena na način utvrđen dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona; u kojoj visina ponudjene cijene prelazi procijenjenu vrijednost nabavke; u kojoj je ponudjena nerealna cijena, koju ponuđač nije opravdao u skladu sa članom 139 ovog zakona i u kojoj postoji računjska greška, a ponuđač ne da saglasnost za predloženu ispravku računjske greške u skladu sa članom 134 stav 6 ovog zakona. Postoji li osnov za neispravnost u skladu sa članom 133 stav 1 Zakona o javnim nabavkama: NE".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac nepravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispravnosti ponude ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić u odnosu na stavke 107, 108, 109, 110, 111, 127, 128, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 139, 140, 141, 142, 143 i 144 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. Ovo iz razloga što je ponuđač "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić u odnosu na prethodno navedene stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke u rubrici "Odgovor", nije naveo proizvođača robe koju nudi, kako je to zahtijevano tenderskom dokumentacijom, što njegovu ponudu čini neispravnom osnovom člana 133 stav 1 tačka 2 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić, koji se odnosi na obavezu navođenja tačnog proizvođača za stavke 107, 108, 109, 110, 111, 127, 128, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 139, 140, 141, 142, 143 i 144 iz tehničke specifikacije, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je kao takvu osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za neispravnost ponude ponuđača "LD Gradnja" d.o.o. Nikšić osnovom člana 133 stav 1 tačka 2 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioaca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 10.830,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 079/17), koje

troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a povodom žalbe je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.