



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-1/2025

ESJN: 76452

Podgorica, 28.01.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica od 31.12.2024.g., izjavljenoj protiv odluke Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-7398/2 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.01.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica od 31.12.2024.g., pa se poništava odluka Uprave za kapitalne projekte broj 01-426/24-7398/2 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za kapitalne projekte da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 550,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-93/24 od 25.11.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga – vršenje Stručnog nadzora nad izvođenjem radova na izgradnji vrtića u Baru, Uprava za kapitalne projekte je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/24-7398/2 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Samostalna ponuda "Urbi pro" d.o.o. Podgorica, sa podugovaračima: "Arhiplan CG" d.o.o. Podgorica, "Geo-Max Group" d.o.o. Podgorica, "Liming projekt" d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponudač "Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu" d.o.o. Podgorica je, dana 31.12.2024.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je netačna konstatacija naručioca da izjava privrednog subjekta koju je dostavio ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom. Naime, navodi da izjava na koju se poziva naručilac je prestala da važi 01.12.2024.g., a da je ona sadržajno ista kao i Izjava koju smo priložili i koja je važeća, a razlikuju se samo u načinu njihovog popunjavanja, kako je to navedeno Uputstvom za popunjavanje Izjave. Dalje, ističe da je njegova izjava privrednog subjekta sačinjena u skladu sa Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list Crne Gore” br. 114/2024), te da je članom 3. ovog Pravilnika definisano da danom početka primjene ovog Pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG”, br. 55/23 i 83/23), te članom 4. ovog Pravilnika je propisano da isti stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 01.12.2024. godine. Takođe, ističe, da naručilac pogrešno tumači da je prilikom, sačinjavanja izjave privrednog subjekta ostavio opcione odgovore „Da“ i „Ne“, što nije tačno, jer smo kod svakog pitanja označili odgovor, te se jasno vidi da li je naš odgovor „Da“ ili „Ne“, a sve u skladu sa važećim Pravilnikom i Uputstvom za popunjavanje Izjave privrednog subjekta. Naime, navodi da prema važećem Pravilniku nijesmo smjeli da brišemo ni „Da“, ni „Ne“, već samo da izvršimo označavanje našeg odgovora. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava naloži naručiocu da otkloni nepravilnosti ukazane žalborn.

Naručilac je dana 13.01.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., u članu 1, propisano je da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen

tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; postojanja razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN, posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je navedeno sljedeće: "...Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u Izjavi ostavlja tačan odgovor dok drugi opcioni odgovor briše."

Nadalje, Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24 od 29.11.2024.), koji je stupio na snagu dana 01.12.2024.g., u članu 1, propisano je da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je obrazac Izjave privrednog subjekta sadrži mjesta za unos podataka koji se odnose na: naručioca, postupak i predmet javne nabavke i ponudi; privrednog subjekta koji daje izjavu; obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanje korupcije i sukoba interesa; posebne osnove za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslove sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanje ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnu izjavu, te u stavu 2 ovog člana propisano je obrazac izjave privrednog subjekta je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da danom početka primjene ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23), te članom 4 je propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 01.12.2024.godine. Sastavni dio navedenog Pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem u navedeno sljedeće: "...U ovom dijelu privredni subjekt treba da navede u kom svojstvu podnosi izjavu privrednog subjekta, tj. da li izjavu privrednog subjekta podnosi kao privredni subjekt koji je podnio samostalnu ponudu, privredni subjekt koji je podnio zajedničku ponudu ili je angažovan kao podugovarač. Prednje se popunjava na način što privredni subjekat bira jedan od ponuđenih odgovora..."

Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; postojanja razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN,

posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije"

Žalilac je podnio ponudu putem ESJN dana 11.12.2024.g. u 7:35 sati, te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24 od 29.11.2024.), u kojoj je, na pitanja na koja se daje odgovor sa "Da" ili "Ne", jedan od ponuđenih odgovora označio sa "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na razloge isključenja žalio, između ostalog, naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu - Podgorica, putem CeJN-a, dostavio samostalnu ponudu sa korišćenjem sposobnosti drugih subjekata, "Aqua Bim" d.o.o. Podgorica, "Geopromet" d.o.o. Podgorica, u 7:35 časova, dana 11.12.2024. godine, šifra ponude 118283. U postupku provjere Izjave privrednog subjekta, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila sljedeće: Naručilac je tenderskom dokumentacijom između ostalog precizirao da je privredni subjekat u obavezi da dostavi Izjavu privrednog subjekta, kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom. Ponuđač je dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač. Izjava privrednog subjekta sačinjava se u elektronskom obliku", dok je tačkom 12 Uputstvo za sačinjavanje ponude datoj u tenderskoj dokumentaciji, između ostalog precizirano "....Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije." Takođe, Uputstvom za popunjavanje izjave koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (Sl. list CG broj 55/23 i 83/23), je između ostalog precizirano "Izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena." Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 55/23 i 83/23) propisan je obrazac predmetne izjave, shodno uputstvu za popunjavanje izjave dato je: "Izjava privrednog subjekta treba da sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom i treba da bude pravilno sačinjena. Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa „Da“ ili „Ne“ to vrši na način što u Izjavi ostavlja tačan odgovor dok drugi opcioni odgovor briše. Ponuđač Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu - Podgorica je u svojoj Izjavi privrednog subjekta, na svim mjestima koja su predviđena za odgovore ostavio opcione odgovore tj „Da“ i „Ne“. Polazeći od naprijed navedenog, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ponuđača Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu - Podgorica, isključila iz postupka javne nabavke, s pozivom na član 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, kojim je precizirano da će Naručilac isključiti

privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: "nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena."

Dakle, imajući u vidu da je žalilac dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24 od 29.11.2024.), koji je stupio na snagu dana 01.12.2024.g., i da je u istoj na svim mjestima koja su predviđena za odgovore jedan od ponuđenih odgovora označio sa "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao, ne može biti razlog za neispravnost izjave privrednog subjekta žalioaca, jer iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je istu popunio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave ("Sl. list CG", broj 114/24 od 29.11.2024.), a time ni razlog za obavezno isključenje žalioaca iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioaca iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, te je osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 550,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Presjednik vijeća,
Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.