



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-26/2025

ESJN: 16336

Podgorica, 07.02.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19), člana 214 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), člana 126 stav 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i člana 56 stav 2 Zakona o upravnom sporu („Sl. list CG“, br. 54/16), postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 13052 od 27.12.2024.g., u ponovljenom postupku po žalbi Konzorcijuma "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, "Netset Global Solution" d.o.o. Beograd i "Crnogorski Telekom" a.d. Podgorica od 14.11.2022.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Zorana Mijovića, Bojana Vukovića, Marka Markovića i Veljka Baćovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Ministarstva javne uprave broj 01-426/22-1035/19 od 03.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 07.02.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, "Netset Global Solution" d.o.o. Beograd i "Crnogorski Telekom" a.d. Podgorica od 14.11.2022.g., pa se poništava odluka Ministarstva javne uprave broj 01-426/22-1035/19 od 03.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu javne uprave da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.049,59 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Ministarstvo javne uprave da "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

Presudom Upravnog suda U. br. 13052 od 27.12.2024.g., poništeno je rješenje Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0906-155/2021 od 01.12.2022.g., iz razloga što je tužena djelimično usvojila žalbu, ali iz tačke 1 dispozitiva osporenog rješenja Sud nije mogao sa sigurnošću utvrditi u kojem dijelu je predmetna žalba ocijenjena kao osnovana, a u kojem kao neosnovana, jer, po ocjeni Suda, nije bilo dovoljno u dispozitivu navesti da se djelimično usvaja žalba, posebno što se sadržina dispozitiva ne može utvrđivati posrednim putem i to bez obzira da li su u obrazloženju rješenja dati razlozi koji pojašnjavaju njegovu sadržinu.

Postupajući po navedenoj presudi Upravnog suda Crne Gore koja je dostavljena dana 27.01.2025.g., Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) je izvršila ponovni uvid u spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", 3/23 i 11/23), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 03/2022 (01-426/22-1035/5) od 11.03.2022.g., za otvoreni postupak javne nabavke softvera i licence za sertifikaciono tijelo, Ministarstvo javne uprave je, kao naručilac, donijelo odluku broj 01-426/22-1035/19 od 03.11.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača Konzorcijum "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, "Netset Global Solution" d.o.o. Beograd i "Crnogorski Telekom" a.d. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač Konzorcijum "S&T Crna Gora" d.o.o. Podgorica, "Netset Global Solution" d.o.o. Beograd i "Crnogorski Telekom" a.d. Podgorica je dana 14.11.2022.g., putem ESJN, preko punomoćnika Zorana Mijovića, Bojana Vukovića, Marka Markovića i Veljka Baćovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke zbog bitne povrede pravila postupka javne nabavke, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i bitne povrede pravila upravnog postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je u članu 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju, zaključenom između privrednih subjekata „Coreit“ d.o.o. Podgorica i „OSI“ d.o.o. Ljubljana predviđeno da je član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica zadužen za realizaciju dijela predmeta nabavke, i to: - RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevom; Modul za upravljanje identitetom korisnika; - Kvalifikovana usluga povjerenja Verifikacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i pečata; - Kvalifikovana usluga povjerenja

elektronske preporučene dostave i Remote signing servisi, što je pretežni dio predmeta nabavke, te da iz samog predmeta nabavke i obima zaduženja ovog privrednog subjekta proizilazi da član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica mora ispunjavati tenderskom dokumentacijom predviđeni uslov stručne i tehničke sposobnosti – iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Dalje, ističe da postoje razlozi za isključenje izabranog ponuđača iz predmetnog postupka jer član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica nema traženo iskustvo, tj. nije dostavio tri potvrde (reference) izdate od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih pet godina ali ne duže od pet godina, računajući godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, za dio predmeta nabavke za koji je zadužen, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-108/2022 od 25.10.2022.g. Takođe, ističe da član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta nije popunio rubriku C koja se odnosi na podatke o iskustvu u obavljanju poslova predmeta nabavke, zbog čega je ponuda ponuđača Konzorcijum "OSI" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica neispravna u smislu člana 133 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje, ističe da je član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica zadužen za pet od ukupno osam stavki iz specifikacije predmeta nabavke, tako da su reference nosioca zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana bezvrijedne, jer će pretežan dio poslova za koji je tražen dokaz o iskustvu obavljati član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica, koji ne ispunjava predviđeni uslov stručno – tehničke sposobnosti. Takođe, ističe da je struktura predmeta javne nabavke i podjela poslova između članova zajedničke ponude takva da oba člana moraju ispunjavati uslov stručno – tehničke sposobnosti, što, u konkretnom, nije slučaj. Smatra da ni nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana ne ispunjava navedeni uslov stručno – tehničke sposobnosti jer se pod istim ili sličnim poslovima smatra instalacija softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje četiri od osam stavki iz specifikacije koje će biti navedene u dostavljenoj potvrdi. Naime, ističe da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke naveo da je nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana dostavio potvrdu da je u korist „Nove Ljubljanske banke“ d.d. pružio usluge implementacije povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa, što čini samo jednu stavku predmeta nabavke od zahtjevanih četiri, zatim naveo da je ovaj privredni subjekat dostavio potvrdu da je u korist Ministarstva javne uprave Republike Slovenije blagovremeno i kvalitetno pružio usluge CA Softver za upravljanje digitalnim sertifikatima i RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima, što čini samo dvije stavke predmeta nabavke od zahtjevanih četiri, te naveo da je nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana dostavio potvrdu o pruženim uslugama za potrebe „Rekono“ d.o.o. Ljubljana na implementaciji kvalificiranog vremenskog žiga, udaljenog elektroničnog potpisa (kvalificiranog i naprednog) i pečata, što je još jednom manje od četiri zahtjevane stavke, zbog čega postoji osnov za isključenje ponuđača Konzorcijum "OSI" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN. Dalje, ističe da iz obrazloženja pobijane odluke proizilazi da je nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova stručno – tehničke sposobnosti dostavio četiri potvrde (reference), dok se iz tri potvrde čija je sadržina prezentovana u istom utvrđuje da je broj

stavki koje su bile predmet pružanja usluga manji od četiri. Dalje, ističe da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke „Coreit“ d.o.o. Podgorica u pogledu izmirenja svih dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje člana zajedničke ponude na dan otvaranja ponuda, tj. na dan 19.04.2022.g., budući da je uz ponudu dostavio Uvjerenje Glavnog grada broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.g., koje je izdato mjesec dana prije dana otvaranja ponuda, u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP.0906-215/2021 od 22.02.2022.g. Takođe, ističe da nije moguće ispitati autentičnost i ispravnost prevedenog teksta potvrde Ministarstva finansija Republike Slovenije DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g., ovjerene prevodom sudskog tumača za slovenački jezik Cvetka Barovića, budući da u spisima predmeta ne postoji originalni primjerak potvrde sa prevodom sudskog tumača, već samo kopija koja nije ovjerena štambiljem tumača. Dalje, ističe da se iz potvrde Gradske opštine Ljubljana broj 450-5/2022-27 od 07.04.2022.g. ne može utvrditi da je nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana na dan otvaranja ponuda, tj. na dan 19.04.2022.g., izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa. Takođe, ističe da su razlozi o neispravnosti njegove ponude iznijeti u obrazloženju pobijane odluke nejasni i arbitrarni, budući da nijesu naznačene konkretne zakonske norme koje upućuju na pravnu posljedicu iz dispozitiva, zbog čega ista ima nedostatke zbog kojih se ne može ispitati, što predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka. Ukazuje da je u žalbi na prethodnu odluku od 17.06.2022.g. dao iscrpnu i razložnu argumentaciju o neosnovanosti navoda naručioca o neispravnosti njegove ponude, koje isti ponavlja u pobijanoj odluci. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 900,00 eura uvećane za PDV.

Naručilac je dana 14.11.2022.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta, a dana 22.11.2022.g. preostali dio spisa predmeta sa odgovorom na žalbu. U odgovoru na žalbu naručilac, u bitnom, ističe da su svi žalbeni navodi žalioaca nedozvoljeni, iz razloga što je u predmetnom postupku javne nabavke već izjavio žalbu na njegovu odluku broj 01-426/22-1035/13 od 17.06.2022.g. i tom prilikom osporavao ispravnost ponude ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica iz sasvim drugih razloga u odnosu na predmetnu žalbu. Smatra da žalilac na ovaj način zloupotrebljava pravo na žalbu i obesmišljava žalbeni postupak, jer u žalbi nije naveo zašto iznosi nove činjenice u odnosu na neispravnost ponude Konzorcijuma "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, budući da iste nije iznio u prethodnoj žalbi. Takođe, smatra da je ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti, jer je za nosioca zajedničke ponude "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana dostavio potvrde Ministarstva javne uprave Republike Slovenije i "Rekono" d.o.o. Ljubljana, u kojima je navedeno da je ovaj privredni subjekat pružio usluge na instalaciji softvera i licenci za sertifikaciono tijelo i potvrdu "Coreit" d.o.o. Podgorica, u kojoj je navedeno da je nosilac zajedničke ponude "OSI" d.o.o. Ljubljana pružio usluge za pet od osam stavki iz

tehničke specifikacije, što znači da je dostavio dvije potvrde u kojima je navedeno da je pružena usluga na instalaciji softvera i licenci za sertifikaciono tijelo i jednu potvrdu, u kojoj je navedeno da je ovaj privredni subjekat pružio usluge za pet od osam stavki, dok je predmetnom tenderskom dokumentacijom traženo četiri. Dalje, ističe da se žalilac neosnovano poziva na pravni stav iznijet u rješenju Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-108/2022 od 25.10.2022.g., imajući u vidu da se isti odnosi na ispunjenost uslova stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora (član 106 stav 1 tačka 2 i 4 ZJN), tj. odnosi se na posjedovanje sertifikata ISO 9001:2015 za upravljanje kvalitetom, zatim stručnjake za određene oblasti, koje će privredni subjekat angažovati na izvršenju ugovora o javnoj nabavci za dio poslova za koje je zadužen ugovorom o zajedničkom nastupanju. U konkretnom postupku to nije slučaj, pa se ne može ni vezivati za dio predmeta nabavke za koji je član zajedničke ponude zadužen ugovorom o zajedničkom nastupanju, jer je podnešena zajednička ponuda u skladu sa članom 126 ZJN, pa se ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti dokazuje u smislu ovog člana, a ne člana 127 i 128 ovog zakona. Takođe, ističe da je u potvrdi izdatoj od "Rekono" d.o.o. Ljubljana navedeno da je nosilac zajedničke ponude "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana pružio usluge na instalaciji softvera i licenci za sertifikaciono tijelo, kako je to predviđeno predmetnom tenderskom dokumentacijom. Dalje, ističe da član zajedničke ponude "Coreit" d.o.o. Podgorica nije ni trebao u izjavi privrednog subjekta da navede da će koristiti sposobnosti drugih subjekata, već ispunjenost ovog uslova dokazuje u skladu sa članom 126 stav 4 ZJN, a ne u skladu sa članom 127 ZJN. Takođe, ističe da iako se zanemari činjenica da se član 99 tačka 2 ZJN odnosi na poreze i doprinose za penzijsko i zdravstveno osiguranje iz uvjerenja Glavnog grada Podgorica broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.g. proizilazi da član zajedničke ponude "Coreit" d.o.o. Podgorica nema neizmirenih obaveza po osnovu poreza na nepokretnost. Dalje, ističe da je prevod potvrde Ministarstva finansija Republike Slovenije DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g. ovjeren od strane tumača, te da kao takav zadovoljava propisanu formu. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao nedozvoljenu ili neosnovanu.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0906-92/2022 od 20.10.2022.g., kojom je poništena njegova prethodna odluka broj 01-426/22-1035/13 od 17.06.2022.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ispunjenost obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke u pogledu pravosnažne neosudivanosti za neko od predviđenih krivičnih djela i izmirenja dospelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje „OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE“ d.o.o. Ljubljana, kao člana zajedničke ponude "OSI & Coreit".

Nedozvoljen je žalbeni navod žalioca da su razlozi o neispravnosti njegove ponude iznijeti u obrazloženju pobijane odluke nejasni i arbitrarni, budući da nijesu naznačene konkretne zakonske norme koje upućuju na pravnu posljedicu iz dispozitiva, zbog čega ista ima nedostatke zbog kojih se ne može ispitati, što predstavlja bitnu povredu pravila upravnog postupka. Ovo iz sljedećih razloga:

Komisija za zaštitu prava je rješenjem broj UP.0906-92/2022 od 20.10.2022.g. ocijenila kao neosnovan žalbeni navod žalioca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je naručilac njegovu ponudu odbio kao neispravnu jer nijedan od članova zajedničke ponude nije popunio izjavu privrednog subjekta na način kako je to predviđeno Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta, tj. što nije popunjena rubrika "odgovoran za određene zadatke". Naime, navedenim rješenjem Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je ponuda žalioca neispravna osnovom člana 133 stav 1 tačka 1 ZJN, budući da nijedan od članova zajedničke ponude žalioca u svojim izjavama privrednih subjekata nije naveo za koje zadatke je odgovoran u zajedničkoj ponudi, iako su to bili dužni da učine shodno stavu 3 Uputstva za sačinjavanje ponude koje je naručilac dao predmetnom tenderskom dokumentacijom, kojim je predviđeno da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Budući da su sva sporna pitanja ovim rješenjem već raspravljena, to Komisija za zaštitu prava nalazi da se isto u naznačenom dijelu ne može preispitivati. Pored navedenog, Komisija za zaštitu prava ukazuje žalioцу da nema pravo da u žalbi osporava navode iznijete u rješenju broj UP.0906-92/2022 od 20.10.2022.g., već je imao pravo i mogućnost da zakonitost tog rješenja osporava u upravnom sporu tužbom pred Upravnim sudom Crne Gore.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke člana zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica u pogledu izmirenja svih dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan otvaranja ponuda, tj. na dan 19.04.2022.g., budući da je uz ponudu dostavio Uvjerenje Glavnog grada broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.g., koje je izdato mjesec dana prije dana otvaranja ponuda. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački „Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke” u dijelu „obavezni uslovi” predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica je uz ponudu, između ostalog, dostavio Izjavu privrednog subjekta „Coreit“ d.o.o. Podgorica, u kojoj je u tački III podtačka B „Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u Crnoj Gori ili u zemlji u kojoj ima sjedište“, označio odgovor „Da“, te, između ostalog, dostavio Uvjerenje Glavnog grada Podgorica – Uprava lokalnih javnih prihoda broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.g., u kojem je navedeno da je „Coreit“ d.o.o. Podgorica, PIB 02775018, na dan izdavanja ovog uvjerenja, uredno prijavilo, obračunalo i izvršilo sve obaveze po osnovu poreza i to: poreza na nepokretnosti, prireza porezu

na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa i naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorica.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKJE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Uvjerjenje izdato od strane Uprave lokalnih javnih prihoda, Glavni grad Podgorica, broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.godine, u kojem su dostavljeni podaci da je „Coreit“ DOO Podgorica, na dan izdavanja uvjerenja uredno prijavilo, obračunalo i izvršilo sve obaveze po osnovu poreza i to: poreza na nepokretnosti, prireza porezu na dohodak fizičkih lica, lokalnih komunalnih taksa i naknada za korišćenje opštinskih puteva na teritoriji Glavnog grada Podgorica... Shodno navedenom, Komisija nalazi da je član zajedničke ponude „Coreit“ DOO Podgorica, dokazao da ispunjava uslov iz člana 99 tačka 2 ZJN“.

Dakle, budući da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom jasno precizirao da se ispunjenost predviđenog obaveznog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, to iz date formulacije proizilazi da je ponuđač dužan da dostavi dokaz o urednom izmirenju poreza i doprinosa od strane nadležnog organa države, ali ne i od strane organa lokalne uprave. Naime, činjenica da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke naveo Uvjerjenje Glavnog grada Podgorica – Uprava lokalnih javnih prihoda broj 15-UPUV-430/22-170 od 14.03.2022.g. nije od uticaja na zakonitost pobijane odluke u naznačenom dijelu, budući da se ispunjenost obaveznog uslova iz člana 99 tačka 2 ZJN ne dokazuje uvjerenjem ili potvrdom organa lokalne uprave, već na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države. Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu Komisija za zaštitu prava je imala u vidu rješenje broj UP.0906-215/2021 od 22.02.2022.g., na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da nije u pitanju ista činjenična i pravna situacija.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica nije ispunio tenderskom dokumentacijom predviđeni uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke za dio predmeta nabavke za koji je zadužen ugovorom o zajedničkom nastupanju. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 stav 1 tačka 3 ZJN propisano je da će naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz čl. 102, 104 i 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, zatim članom 126 stav 1 ZJN, propisano je da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, te stavom 2 ovog člana propisano da se ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude, te stavom 3 ovog člana

propisano da ako više privrednih subjekata podnosi zajedničku ponudu, svaki privredni subjekat dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke, uslove sposobnosti iz člana 102 tačka 2 ovog zakona i uslove iz člana 106 stav 1 ovog zakona za dio predmeta nabavke iz ugovora, koji je zaključen u skladu sa stavom 2 ovog člana, a članom 134 stav 1 ZJN propisano da se pregled i ocjena vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz čl. 108 i 110 ovog zakona i/ili razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „stručna i tehnička sposobnost“ previdio: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz predmeta nabavke. Stručna i tehnička sposobnost dokazuje se: potvrdama (najmanje 3) izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih ali ne duže od pet godina računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod istim ili sličnim proizvodima smatra se instalacija Softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje 4 od 8 stavki iz specifikacije koje će biti navedene u dostavljenoj potvrdi. Takođe, naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), u stavu 1, previdio da se ponuda sačinjava na ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Nadalje, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke koju je razvrstao na osam stavki, i to: 1. CA Softver za upravljanje digitalnim sertifikatima; 2. RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; 3. Modul za upravljanje identitetom korisnika; 4. Softver za vremenski pečat (Time stamping authority – TSA); 5. Softver za monitoring korišćenja vremenskog pečata; 6. Kvalifikovana usluga povjerenja Verifikacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i pečata; 7. Kvalifikovana usluga povjerenja elektronske preporučene dostave; 8. Remote signing servisi.

Ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica je podnio zajedničku ponudu, te uz istu dostavio:

- Ugovor o zajedničkom nastupanju broj 917/2022 od 14.04.2022.g., zaključen između „OSI“ d.o.o. Ljubljana, kao nosioca zajedničke ponude i „Coreit“ d.o.o. Podgorica, kao člana zajedničke ponude, kojim je u članu 3 predviđeno da su članovi zajedničke ponude saglasni da izvrše međusobnu podjelu posla na način da je nosilac zajedničke ponude „OSI“ d.o.o. Ljubljana zadužen za realizaciju dijela predmeta nabavke, i to: - CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; - Softver za vremenski pečat (Time stamping authority – TSA); - Softver za monitoring korišćenja vremenskog pečata, sa procentualnim učešćem u finansijskom dijelu ponude u iznosu od 24,75%, a da je član zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica zadužen za realizaciju dijela predmeta nabavke, i to: - RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; - Modul za upravljanje identitetom korisnika; -

Kvalifikovana usluga povjerenja Verifikacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i pečata; - Kvalifikovana usluga povjerenja elektronske preporučene dostave; - Remote signing servisi; - vršenje administrativno – finansijskih usluga neophodnih za izvršenje Ugovora o nabavci, pod uslovom da se isti dobije; - sve ostalo što nije posebno precizirano ovim ugovorom, a čini dio predmeta nabavke i Ugovora o nabavci i predstavlja obavezu člana zajedničke ponude, sa procentualnim učešćem u finansijskom dijelu ponude u iznosu od 75,25%.

- Izjavu privrednog subjekta „OSI“ d.o.o. Ljubljana, u kojoj je u odjeljku C „Stručna i tehnička sposobnost“ navedeno da u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, i to: instalacija softvera i licence za sertifikaciono tijelo koja je obuhvatala: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Softver za vremenski pečat (Time stamping authority – TSA); • Softver za monitoring korišćenja vremenskog pečata; • Kvalifikovana usluga povjerenja elektronske preporučene dostave; • Remote signing servisi; vrijednost predmeta nabavke: 180.000,00 eura bez PDV-a; vrijeme realizacije ugovora: septembar 2020.g. – jul 2021.g.; primaoci: „Rekono“ d.o.o. Ljubljana; implementacija usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa. Implementirane su bili sljedeće funkcionalnosti: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Remote signing servisi; vrijednost predmeta nabavke: 92.477,57 eura bez PDV-a; vrijeme realizacije ugovora: septembar 2020.g. – jul 2021.g.; primaoci: „Nova Ljubljanska Banka“ d.d. Ljubljana Slovenija; Ugovor o implementaciji projekta isporuke softvera za CA u Crnoj Gori. Ugovor je obuhvatao sljedeće poslove: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Softver za vremenski pečat (Time stamping authority – TSA); Softver za monitoring korišćenja vremenskog pečata; vrijednost predmeta nabavke: 82.000,00 eura bez PDV-a; vrijeme realizacije ugovora: 25.12.2018.g. – 25.12.2019.g.; primaoci: „Coreit“ d.o.o. Podgorica; usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo. Implementacija projekta isporuke softvera za CA za izdavanje kvalificiranih digitalnih certifikata za potrebe eID: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima (tačka 1); • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima (tačka 2); vrijednost predmeta nabavke: 29.289,00 eura bez PDV-a; vrijeme realizacije ugovora: septembar 2020.g. – januar 2022.g.; primaoci: Ministarstvo javne uprave Republike Slovenije;
- Izjavu privrednog subjekta „Coreit“ d.o.o. Podgorica u kojoj je u dijelu „oblik učestvovanja“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu“, označio odgovor „Da“, zatim na dato podpitanje: „a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac zajedničke ponude, odgovoran za određene zadatke...), naveo: „a) Član 2 zajedničke ponude OSI & COREIT, odgovoran za određene zadatke, i to: - RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; - Modul za upravljanje identitetom korisnika; - Kvalifikovana usluga povjerenja Verifikacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i pečata; Kvalifikovana

- usluga povjerenja elektronske preporučene dostave; - Remote signing servisi; - vršenje administrativno – finansijskih usluga neophodnih za izvršenje Ugovora o nabavci, pod uslovom da se isti dobije; - sve ostalo što nije posebno precizirano ovim ugovorom, a čini dio predmeta nabavke iz Ugovora o javnoj nabavci i predstavlja obavezu člana 2 zajedničke ponude, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Ustupa li privredni subjekat u postupku javne nabavke dio predmeta ili ugovora o javnoj nabavci podugovaraču?, označio odgovor „Ne“, dok u odjeljku C „Stručna i tehnička sposobnost“ nije navedeno da ovaj privredni subjekat u referentnom periodu ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke;
- Neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od „Rekono“ d.o.o. Ljubljana, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo – implementacija usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa, kvalificiranog naprednog vremenskog žiga i kvalificiranog naprednog elektronskog pečata (eSEAL); vrijeme realizacije ugovora: početak usluga 09.2020.g. – završetak usluga 07.2021.g.; opis predmeta nabavke: implementacija usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa. Implementirane su bile sljedeće funkcionalnosti: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Remote signing servisi;
 - Neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od „Nova Ljubljanska Banka“ d.d. Ljubljana, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na implementaciji usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa; vrijeme realizacije ugovora: početak usluge 09.2020.g. – završetak usluge 07.2021.g.; opis predmeta nabavke: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Remote signing servisi;
 - Neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 14.04.2022.g., izdatu od „Coreit“ d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge u okviru ugovora o implementaciji projekta isporuke softvera za CA u Crnoj Gori; vrijeme realizacije ugovora: početak usluge 25.12.2018.g. – završetak usluge 25.12.2019.g.;
 - Neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od Ministarstva javne uprave Republike Slovenije kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog ministarstva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo; vrijeme realizacije ugovora: septembar 2021.g. – januar 2022.g.; opis predmeta nabavke: implementacija projekta isporuke softvera za CA za izdavanje kvalificiranih digitalnih sertifikata za potrebe eID • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima (tačka 1); • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima (tačka 2).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, naveo: "Uvidom u Izjavu privrednog subjekta i dostavljene dokaze konstatuje se da je u dijelu stručno tehničke sposobnosti dostavio sljedeće potvrde: • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je kompanija OSI doo iz Ljubljane za potrebe Coreit doo Podgorica, blagovremeno i kvalitetno pružila usluge u okviru ugovora o implementaciji projekta isporuke softvera za CA u Crnoj Gori, broj ugovora 539/2018 od 25.12.2018.godine, vrijednost realizacije ugovora 82.000,00 EUR-a, od 25.12.2018. – 25.12.2019.godine; • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je kompanija OSI doo iz Ljubljane, Slovenija za potrebe Nova Ljubljanska Banka d.d. blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na implementaciji usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa. Pod istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke podrazumijevaju se usluge na izradi softvera i licence za sertifikaciono tijelo u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, broj ugovora NA2016-03219 od 23.12.2016.godine, vrijednost 92.477,57 EUR-a, vrijeme realizacije ugovora od 09.2020.g. – 07.2021.godine ovjeren od tumača Cvetka Barovića; • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je OSI d.o.o. iz Ljubljane, za potrebe Rekono d.o.o. Ljubljana, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo – implementaciji usluga izdavanja kvalificiranog vremenskog žiga, udaljenog elektroničnog potpisa (kvalificiranog i naprednog) i pečata, vrijednost realizacije ugovora 180.000,00 EUR-a, od 09.2020.-07.2021.godine. Uvidom u dostavljene dokaze, potvrde, konstatuje se da je ponuđač dokazao ispunjenost uslova stručno tehničke kvalifikacije, dostavljanjem potvrda izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod istim ili sličnim poslovima smatra se instalacija Softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje 4 od 8 stavki iz specifikacije koje će biti navedene u dostavljenoj potvrdi. Dostavljanjem navedenih potvrda dokazan je uslov stručne i tehničke sposobnosti u skladu sa članom 106 Zakona o javnim nabavkama. Na osnovu dostavljenih Izjava privrednog subjekta ponuđača i prethodno pribavljenih dokaza, utvrđeno je da na strani ovog privrednog subjekta ne postoji razlog za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama. U skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama, na osnovu dostavljene izjave privrednog subjekta u kojoj je navedeno da kod ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila je provjeru da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 Zakona o javnim nabavkama. Naručilac na osnovu dostavljene dokumentacije konstatuje da ne postoje osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica za dokazivanje ispunjenosti zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti u odnosu na iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz predmeta nabavke koje je privredni subjekat dužan da posjeduje dostavio potvrde samo za nosioca zajedničke ponude "OSI

SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana. Naime, budući da je u ugovoru o zajedničkom nastupanju u članu 3 predviđeno da će član zajedničke ponude "Coreit" d.o.o. Podgorica biti zadužen za implementaciju RA Softvera za upravljanje korisničkim zahtjevima, modula za upravljanje identitetom korisnika, kvalifikovanu uslugu povjerenja - verifikacija kvalifikovanog elektronskog potpisa i pečata, kvalifikovanu uslugu povjerenja elektronske preporučene dostave, te remote signing servise, sa procentualnim učešćem u iznosu 75,25%, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je član zajedničke ponude "Coreit" d.o.o. Podgorica bio dužan da dokaže ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti za dio predmeta nabavke za koji je zadužen, u skladu sa članom 126 stav 3 ZJN. Ovo tim prije što se nijedna dostavljena potvrda ne odnosi na člana zajedničke ponude "Coreit" d.o.o. Podgorica, kao i pri činjenici da iz izjave ovog privrednog subjekta jasno i nedvosmisleno proizilazi da isti ne posjeduje iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz predmeta nabavke. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac pobijanom odlukom utvrdio da je ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica dostavljenim potvrdama dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti, odnosno da na strani ovog ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 stav 3 ZJN.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da se iz obrazloženja pobijane odluke ne može utvrditi da je nosilac zajedničke ponude „OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE“ d.o.o. Ljubljana ispunio uslov stručno – tehničke sposobnosti, jer je u istom navedeno da je ovaj privredni subjekat dostavio potvrdu da je u korist „Nove Ljubljanske banke“ d.d. pružio usluge implementacije povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa, što čini samo jednu stavku predmeta nabavke od zahtjevanih četiri iz specifikacije, zatim navedeno da je dostavio potvrdu da je u korist Ministarstva javne uprave Republike Slovenije blagovremeno i kvalitetno pružio usluge CA Softver za upravljanje digitalnim sertifikatima i RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima, što čini samo dvije stavke predmeta nabavke od zahtjevanih četiri iz specifikacije, te dostavio potvrdu o pruženim uslugama za potrebe „Rekono“ d.o.o. Ljubljana na implementaciji kvalificiranog vremenskog žiga, udaljenog elektroničnog potpisa (kvalificiranog i naprednog) i pečata, što je još jednom manje od četiri zahtjevane stavke iz specifikacije. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „stručna i tehnička sposobnost“ predvidio: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz predmeta nabavke. Stručna i tehnička sposobnost dokazuje se: potvrdama (najmanje 3) izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih ali ne duže od pet godina računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod istim ili sličnim proizvodima smatra se instalacija Softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje 4 od 8 stavki iz specifikacije koje će biti navedene u dostavljenoj potvrdi. Takođe, naručilac je tačkom 12 tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude) u stavu 1 predvidio da se ponuda sačinjava na ESJN u skladu sa tenderskom

dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica je podnio zajedničku ponudu, te uz istu, između ostalog, dostavio: neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od „Rekono“ d.o.o. Ljubljana, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo – implementacija usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa, kvalificiranog naprednog vremenskog žiga i kvalificiranog naprednog elektronskog pečata (eSEAL); vrijeme realizacije ugovora: početak usluga 09.2020.g. – završetak usluga 07.2021.g.; opis predmeta nabavke: implementacija usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa. Implementirane su bili sljedeće funkcionalnosti: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Remote signing servisi; neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od „Nova Ljubljanska Banka“ d.d. Ljubljana, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na implementaciji usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa; vrijeme realizacije ugovora: početak usluge 09.2020.g. – završetak usluge 07.2021.g.; opis predmeta nabavke: • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima; • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima; • Modul za upravljanje identitetom; • Remote signing servisi; neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 14.04.2022.g., izdatu od „Coreit“ d.o.o. Podgorica, kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog društva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge u okviru ugovora o implementaciji projekta isporuke softvera za CA u Crnoj Gori; vrijeme realizacije ugovora: početak usluge 25.12.2018.g. – završetak usluge 25.12.2019.g.; neovjerenu kopiju potvrde o pruženim uslugama od 12.04.2022.g., izdatu od Ministarstva javne uprave Republike Slovenije kojom se potvrđuje da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana za potrebe ovog ministarstva, u skladu sa važećim propisima i standardima, uz poštovanje ugovorenog roka, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo; vrijeme realizacije ugovora: septembar 2021.g. – januar 2022.g.; opis predmeta nabavke: implementacija projekta isporuke softvera za CA za izdavanje kvalificiranih digitalnih certifikata za potrebe eID • CA Softver za upravljanje digitalnim certifikatima (tačka 1); • RA Softver za upravljanje korisničkim zahtjevima (tačka 2).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "OSI Sistemske Integracije" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, naveo: "Uvidom u Izjavu privrednog subjekta i dostavljene dokaze konstatuje se da je u dijelu stručno tehničke sposobnosti dostavio sljedeće potvrde: • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je kompanija OSI doo iz Ljubljane za potrebe Coreit doo Podgorica, blagovremeno i kvalitetno pružila usluge u okviru ugovora o implementaciji projekta isporuke softvera za CA u Crnoj Gori, broj ugovora 539/2018 od 25.12.2018.godine, vrijednost realizacije ugovora 82.000,00 EUR-a, od 25.12.2018. –

25.12.2019.godine; • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je kompanija OSI doo iz Ljubljane, Slovenija za potrebe Nova Ljubljanska Banka d.d. blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na implementaciji usluga povjerenja kvalificiranog udaljenog elektronskog potpisa. Pod istim ili sličnim poslovima iz oblasti predmeta nabavke podrazumijevaju se usluge na izradi softvera i licence za sertifikaciono tijelo u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, broj ugovora NA2016-03219 od 23.12.2016.godine, vrijednost 92.477,57 EUR-a, vrijeme realizacije ugovora od 09.2020.g. – 07.2021.godine ovjeren od tumača Cvetka Barovića; • Dostavljena potvrda o pruženim uslugama da je OSI d.o.o. iz Ljubljane, za potrebe Rekono d.o.o. Ljubljana, blagovremeno i kvalitetno pružio usluge na instalaciji softvera i licence za sertifikaciono tijelo – implementaciji usluga izdavanja kvalificiranog vremenskog žiga, udaljenog elektroničnog potpisa (kvalificiranog i naprednog) i pečata, vrijednost realizacije ugovora 180.000,00 EUR-a, od 09.2020.-07.2021.godine. Uvidom u dostavljene dokaze, potvrde, konstatuje se da je ponuđač dokazao ispunjenost uslova stručno tehničke kvalifikacije, dostavljanjem potvrda izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama u Crnoj Gori ili zemljama EU, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmet nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen. Pod istim ili sličnim poslovima smatra se instalacija Softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje 4 od 8 stavki iz specifikacije koje će biti navedene u dostavljenoj potvrdi. Dostavljanjem navedenih potvrda dokazan je uslov stručne i tehničke sposobnosti u skladu sa članom 106 Zakona o javnim nabavkama. Na osnovu dostavljenih Izjava privrednog subjekta ponuđača i prethodno pribavljenih dokaza, utvrđeno je da na strani ovog privrednog subjekta ne postoji razlog za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama. U skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama, na osnovu dostavljene izjave privrednog subjekta u kojoj je navedeno da kod ponuđača ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila je provjeru da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 Zakona o javnim nabavkama. Naručilac na osnovu dostavljene dokumentacije konstatuje da ne postoje osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke“.

Dakle, budući da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije prezentovao dostavljene potvrde u pogledu sadržine u odnosu na opis predmeta nabavke, tj. da li se usluge odnose na instalaciju softvera i licence za sertifikaciono tijelo ili najmanje 4 od 8 stavki iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, to se iz datog obrazloženja ne može utvrditi kako je naručilac zaključio da je nosilac zajedničke ponude "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana dokazao ispunjenost zahtjevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da nije moguće ispitati autentičnost i ispravnost prevedenog teksta potvrde Ministarstva finansija Republike Slovenije DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g., budući da u spisima predmeta ne postoji originalni primjerak prevoda sudskog tumača, već samo kopija na kojoj nije utisnut štambilj tumača. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 112 stav 4 ZJN propisano je da je naručilac dužan da ako originali ili ovjerene kopije dokaza nijesu obezbijeđeni prije donošenja odluke u postupku javne nabavke od ponuđača koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu, zahtijeva da u roku koji ne može da bude kraći od pet dana, od dana dostavljanja zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, te stavom 5 ovog člana propisano da ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, smatraće se da je odustao od ponude i naručilac je dužan da pozove sljedećeg ponuđača, koji je podnio najpovoljniju ponudu, da dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom ili da poništi postupak u skladu sa ovim zakonom.

Takođe, odredbom člana 18 Zakona o tumačima ("Sl. List CG", br. 52/16), propisano je da ispravnost teksta prevoda tumač ovjerava pečatom i štambiljom, zatim odredbom člana 20 ovog zakona propisano da tumač ima štambilj koji sadrži lično ime tumača, jezik za koji je postavljen, broj i datum rješenja o postavljenju tumača i vrijeme postavljenja, naznaku o vjerodostojnosti prevoda, iznos troškova prevoda, mjesto i datum prevoda, pečat i potpis tumača, te odredbom člana 22 stav 1 ovog zakona propisano da tumač parafira svaku stranu prevoda u donjem desnom uglu, uz potpis i otisak štambilja i pečata na posljednjoj strani prevoda.

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački „Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke” u dijelu „obavezni uslovi” predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na penzijsko i zdravstveno osiguranje, što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.

Ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica je uz ponudu, između ostalog, dostavio neovjerenu kopiju potvrde Ministarstva finansija Republike Slovenije – Finansijska uprava Republike Slovenije – Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g. na slovenačkom jeziku i prevod ove potvrde na crnogoskom jeziku, ovjeren pečatom Cvetka Barovića, tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana, na dan 18.04.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije ima plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze, kojima je istekao rok za plaćanje.

U spisima predmeta se nalazi zahtjev za dostavljanje dokaza broj 01-426/22-1035/12 od 27.04.2022.g., kojim je naručilac u skladu sa članom 112 stav 2 ZJN, zatražio od ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica da mu u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, koje potvrđuju da je „OSI“ d.o.o. Ljubljana na dan 21.04.2022.g. izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Takođe, u spisima predmeta se nalazi neovjerena kopija potvrde

Ministarstva finansija Republike Slovenije – Finansijska uprava Republike Slovenije – Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g. na slovenačkom jeziku i prevod ove potvrde na crnogoskom jeziku, koji je u lijevom gornjem uglu ovjeren pečatom Cvetka Barovića, tumača za slovenački jezik. U potvrdi je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana, na dan 18.04.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije ima plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze, kojima je istekao rok za plaćanje.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "OSI Sistemske Integracije" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Dalje je utvrđeno da je radi dokazivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 tačka 2 ZJN, za člana zajedničke ponude OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana dostavio: ... kopiju potvrde Ministarstva finansija – Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g., sa ovjerenim prevodom od strane Cvetka Barovića, ovlaštenog tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana, ima na dan 18.04.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac u pobijanoj odluci utvrdio da je potvrda Ministarstva finansija Republike Slovenije DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g. validan dokaz za dokazivanje ispunjenosti obaveznog uslova iz člana 99 tačka 2 ZJN, budući da ponuđač Konzorcijum "OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica nije na zahtjev naručioca za dostavljanjem dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom od 27.04.2022.g. dostavio istu u formi originala ili ovjerene kopije, što je bio dužan da učini u skladu sa članom 112 stav 4 ZJN. Pored navedenog, budući da predmetna potvrda nije ovjerena štambiljem sudskog tumača Cvetka Barovića, to se samim tim ne može utvrditi vjerodostojnost prevoda teksta potvrde.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da se iz potvrde Gradske opštine Ljubljana broj 450-5/2022-27 od 07.04.2022.g. ne može utvrditi da je nosilac zajedničke ponude „OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE“ d.o.o. Ljubljana na dan otvaranja ponuda, tj. na dan 19.04.2022.g., izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, zatim stavom 4 ovog člana propisano da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosilac ponude, garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, te članom 112 stav 1 ovog zakona propisano da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, a stavom 2 ovog člana propisano da ako podaci iz stava 1 ovog člana nijesu dostupni naručiocu ili nije moguće obezbijediti dokaz po službenoj dužnosti, naručilac je dužan da zahtijeva od privrednog subjekta, tj. u konkretnom od

ponuđača, da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, dok je članom 134 stav 1 ovog zakona propisano da se pregled i ocjena ponuda vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 ovog zakona i/ili razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona.

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "obavezni uslovi" predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te da se ispunjenost ovog obaveznog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom dao uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio da se ponuda sačinjava na ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, te da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta i da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Nadalje, naručilac je izmjenom broj I tenderske dokumentacije od 01.04.2022.g. predvidio da se ponude podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 19.04.2022.g. do 11:00 sati, te predvidio da će se otvaranje ponuda održati istog dana u 11:00 sati.

Ponuđač Konzorcijum "Coreit" d.o.o. Podgorica i "OSI SISTEMSKJE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta "OSI" d.o.o. Ljubljana, u kojoj je u tački B "Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje" naveo da je privredni subjekat izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u zemlji u kojoj ima sjedište, te, između ostalog, dostavio kopiju potvrde Gradske opštine Ljubljana – Odjeljenje za finansije i računovodstvo broj 450-5/2022-27 od 07.04.2022.g. ovjerene od Cvetka Barovića, ovlašćenog tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da prema raspoloživim podacima iz poslovnih knjiga Gradske opštine Ljubljana vidi da preduzeće OSI d.o.o., Ljubljana, (poreski broj ..., matični broj: ...) nema na dan 07.04.2022.g. neizmirenih obaveza prema Gradskoj opštini Ljubljana.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "OSI SISTEMSKJE INTEGRACIJE" d.o.o. Ljubljana i "Coreit" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Dalje je utvrđeno da je radi dokazivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 tačka 2 ZJN, za člana zajedničke ponude OSI SISTEMSKJE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana dostavio: • Potvrda Ministarstva finansija – Finansijska uprava Republike Slovenije – Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-23162/2022-1 od 30.03.2022.g., sa ovjerenim prevodom od strane Cvetka Barovića, ovlašćenog tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKJE INTEGRACIJE d.o.o. Ljubljana, poreski broj..., ima na dan 30.03.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze; •

kopiju potvrde Gradske opštine Ljubljana – Odjeljenje za finansije i računovodstvo broj 450-5/2022-27 od 07.04.2022.g. sa ovjerenim prevodom od strane Cvetka Barovića, ovlaštenog tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da prema raspoloživim podacima iz poslovnih knjiga Gradske opština Ljubljana vidi da preduzeće OSI d.o.o., Ljubljana, (poreski broj ..., matični broj: ...) nema na dan 07.04.2022.g. neizmirenih obaveza prema Gradskoj opštini Ljubljana; • kopiju potvrde Ministarstva finansija Finansijska uprava Republike Slovenije - Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g., sa ovjerenim prevodom od strane Cvetka Barovića, ovlaštenog tumača za slovenački jezik, u kojoj je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE d.o.o. Ljubljana, poreski broj..., ima na dan 18.04.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze. Shodno navedenom, Komisija nalazi da je član zajedničke ponude OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE D.O.O. Ljubljana, dostavljenom potvrdom Ministarstva finansija Finansijska uprava Republike Slovenije - Finansijski ured Ljubljana broj DT 42900-27516/2022-1 od 18.04.2022.g. u kojoj je navedeno da poreski obveznik OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE d.o.o. Ljubljana, poreski broj..., ima na dan 18.04.2022.g. kod Finansijske uprave Republike Slovenije plaćene sve evidentirane obavezne dažbine i ostale neporeske obaveze, dokazao da ispunjava obavezne uslove iz člana 99 tačka 2 ZJN”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije pravilno izvršio provjeru tačnosti podataka iz izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE” d.o.o. Ljubljana u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da je ovaj privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Naime, budući da je nosilac zajedničke ponude “OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE” d.o.o. Ljubljana, shodno članu 111 st. 1 i 4 ZJN, svojom izjavom privrednog subjekta garantovao da je ispunio ovaj zahtijevani uslov, to je naručilac bio dužan da provjerom dostavljene izjave utvrdi da li je ovaj privredni subjekat izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa do isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno dana za otvaranje ponuda, jer se iz potvrde Gradske opštine Ljubljana broj 450-5/2022-27 od 07.04.2022.g. ne vidi da je ovaj privredni subjekat uredno izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa do isteka roka za podnošenje ponuda, tj. dana 19.04.2022.g., te se na osnovu ovog dokaza ne može sa sigurnošću utvrditi da li je nosilac zajedničke ponude “OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE” d.o.o. Ljubljana u momentu otvaranja ponuda ispunio ovaj obavezni uslov.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost obaveznog uslova za učešće u postupku javne nabavke u pogledu izmirenja svih dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje nosioca zajedničke ponude „OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE“ d.o.o. Ljubljana i ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti nosioca zajedničke ponude „OSI SISTEMSKE INTEGRACIJE“ d.o.o. Ljubljana i člana zajedničke ponude „Coreit“ d.o.o. Podgorica, zbog čega je ista nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st.7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet

vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio utvrđene nepravilnosti, a što je dužan da učini u skladu sa članom 192 stav 4 ZJN.

Budući da se žalba usvaja, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.049,59 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je djelimično osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za koje je dostavljen dokaz da su registrovani kao obveznici PDV-a, to im se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove im je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.