



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-13/2025

ESJN: 77779

Podgorica, 20.02.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 09.01.2025.g., izjavljenoj protiv odluke DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi broj 05-4945/24 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 20.02.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica od 09.01.2025.g., pa se poništava odluka DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi broj 05-4945/24 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 320,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 02 (05-3114/24) od 23.08.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka hlora, baždarenja boca za hlor i zamjena ventila na bocama za hlor-prema potrebi, DOO „Vodovod i kanalizacija“ Herceg Novi je, kao naručilac, donio odluku broj 05-4945/24 od 27.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg

Novi, te ponuda ponuđača „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „PDG Professional Development Group“ d.o.o. Podgorica je, dana 09.01.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), povrede načela javnih nabavki i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, jer je ponuda ponuđača „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač nije dokazao da ispunjava tenderskom dokumentacijom zahtijevani uslov da posjeduje dozvolu za promet opasnih hemikalija, jer u cilju dokazivanja ispunjenosti ovog uslova nije dostavio traženu dozvolu koja se izdaje u skladu sa Zakonom o hemikalijama („Sl.list CG“, 18/12), već dozvolu za promet biocida, koja se izdaje u skladu sa Zakonom o biocidnim proizvodima („Sl.list CG“, 54/16). Smatra da se navedeni uslov može ispuniti jedino dostavljanjem dozvole za obavljanje djelatnosti prometa opasnih hemikalija izdate od Agencije za zaštitu životne sredine, koju je on priložio uz svoju ponudu. Takođe, smatra da oba dokaza ne mogu biti validna za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova, kako to naručilac pogrešno navodi u obrazloženju pobijane odluke. Posebno ističe da naručilac nije prilikom donošenja pobijane odluke postupio u skladu sa rješenjem Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-380/2024 od 12.12.2024.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 09.01.2025.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta, a dana 17.01.2025.g. preostali dio spisa predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da su žalbeni navodi neosnovani. Dalje, ističe da se u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-380/2024 od 12.12.2024.g. obratio ponuđaču „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi zahtjevom da dostavi dokaz kojim bi dokazao ispunjenost uslova kvaliteta u odnosu na posjedovanje dozvole za obavljanje prometa opasnih hemikalija, budući da je u cilju dokazivanja istog dostavio rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UP1-1274/2 od 15.09.2022.g. o obavljanju djelatnosti prometa upotrebe i skladištenja biocida. Takođe, ističe da je ponuđač „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi dostavio dokumenta koja su uslov za dobijanje dozvole za promet hlora, njegov upis u biocide, tj. rješenje o istom, te dobijeno rješenje za obavljanje djelatnosti prometa biocidima. Smatra da je najznačajniji dokaz koji potvrđuje da je ponuđač „CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje“ d.o.o. Herceg Novi ispunio zahtijevani uslov e-mail komunikacija između ovog ponuđača i Tatjane Mujičić, zaposlene u Agenciji za zaštitu životne sredine, koja radi na poslovima izdavanja predmetnih dozvola, koja navodi da je upravo ova dozvola validna kada je u pitanju dezinfekcija vode za piće.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0902-380/2024 od 12.12.2024.g., kojim je usvojena žalba žalioca od 02.12.2024.g. i poništena njegova prethodna odluka broj 05-4406/24 od 22.11.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što iz je obrazloženja odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi dokazao ispunjenost uslova kvaliteta u odnosu na posjedovanje dozvole za obavljanje prometa opasnih hemikalija, budući da je u cilju dokazivanja istog dostavio Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UPI-1274/2 od 15.09.2022.g. o obavljanju djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida, koji nije odgovarajući dokaz za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova.

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: ima dokaz o posjedovanju važeće dozvole, licence, odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to: Dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija.“

Ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi je u svojoj ponudi u rubrici "Odgovor", između ostalog, naveo: "CMC Group u prilogu dostavlja Dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija", te u rubrici "Prilog" dostavio Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UPI-1274/2 od 15.09.2022.g., kojim se dozvoljava preduzeću "CMC Group" d.o.o. Herceg Novi, ul. Travunija 33, obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida.

Naručilac se u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0902-380/2024 od 12.12.2024.g., putem ESJN-a kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" obratio dana 26.12.2024.g. zahtjevom broj 05-4941/24 ponuđaču "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, da dostavi dokaz o posjedovanju važeće dozvole, licence,

odobrenja, odnosno drugog akta izdatog od nadležnog organa i to: dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija.

Ponudac "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi je dana 26.12.2024.g. putem ESJN-a kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" između ostalog dostavio rješenje broj 03-UIP-1212/2 od 21.9.2022.g. o Upisu biocidnog proizvoda u privremenu listu biocidnih proizvoda, zatim rješenje broj 03-UIP-1274/2 od 15.9.2022.g. kojim se "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi dozvoljava obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida, te e-mail prepisku sa Tatjanom Mujičić-Samostalnim savjetnikom I u Sektoru za izdavanje dozvola i saglasnosti u Agenciji za zaštitu životne sredine. U navedenoj prepisci "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi je između ostalog naveo: "...da li hlor spada u opasne hemikalije. Znamo da podliježe Zakonu o biocidima, ali u javnoj nabavci za hlor, nazvali su hlor opasnom hemikalijom tj. tražili su: Dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija, a mi smo dostavili Rješenje za obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida. Da li nam ukratko možete napisati, kao stručno lice, sličnosti i razlike između opasne hemikalije i biocida". Na navedeno pitanje, gđa Mujičić je dostavila sljedeći odgovor: "Hlor jeste opasna hemikalija, a zavisi od namjene koja je navedena u Bezbj.listu da li spada u biocide ili hemikalije i od toga zavisi da li Vam treba Rješenje o slobodnom prometu hemikalija (prema Zakonu o hemikalijama) ili Rješenje o upisu u Privremenu listu biocida (u skladu sa Zakonom o biocidnim proizvodima). Obzirom, da HLOR najčešće služi za dezinfekciju vode može biti jedino odgovarajuće rješenje koje Vaše preduzeće posjeduje. Ukoliko neko ima Rješenje o slobodnom prometu hemikalija za hlor, tada taj hlor može da se koristi kao sirovina za proizvodnju, a ne nikako kao dezinfekciono sredstvo".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, između ostalog, naveo: "Ponudac dostavlja dokaz za uslov za obavljanje djelatnosti, promet opsnim hemikalijama: Dokaz kojim se dokazuje da ponudac posjeduje dozvolu za obavljanje prometa opasnih hemikalija: Rješenje izdato od Agencije za zaštitu životne sredine, Broj: 03-UIP-1274/2 od 15.09.2022. god., kojim se dokazuje da preduzeće CMC Group d.o.o. posjeduje dozvolu nadležnog organa za obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida.... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je pristupila ponovnom pregledu, ocjeni i vrednovanju ponuda za predmetnu javnu nabavku, Na osnovu Rjesenja Komisije za zastitu prava u postupcima javnih nabavki broj : UP. 0902-380/2024 od 12.12.2024.g... pa se na osnovu člana 135b, stav 4 , trazilo od ponuđača, da CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje d.o.o. Herceg Novi, dostave dokaz za uslov predmetne javne nabavke, ESJN 77779, : uslov za obavljanje djelatnosti... Zahtjev prema CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje d.o.o. Herceg Novi je upućen pod r. 05-4941/24 preko ESJN od 26.12.2024, a odgovor je dostavljen istoga dana, njihov broj 024-1823, 26.12.2024. Dostavljeno je : 1.- Rjesenje za obavljanje djelatnosti prometa, upotrebe i skladistenja biocida izdato od Agencije za zastitu zivotne sredine, kao i - Rjesenje o upisu u Privremenu listu biocida (u

skladu sa Zakonom o biocidnim proizvodima), a sve u cilju dokazivanja da su ta Rjesenja jedina usko profilisana za obavljanje djelatnosti dezinfekcije vode koja se koristi u vodovodnim sistemima. Znacaj dezinfekcije vode i mora biti posebno izdvojen ovim Rjesenjima, jer je od znacaja za ljudsko zdravlje, o cemu se mora voditi racuna kada se i pokrece dobijanje dozvola za promet hlora. Iako je hlor definisan kao opasna hemikalija, sto je uslovom za obavljanje djelatnosti trazeno - Dozvola za obavljanje prometa opasnih hemikalija, za dezinfekciju vode Agencija za zastitu zivotne sredine I izdaje navedena rjesenja, firma CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje d.o.o. Herceg Novi nesmetano obavlja promet u snabdijevanju vodovoda na teritoriji Crne Gore. Za ovu Komisiju naručioca je vazan dokaz : zvanicni email stručnjaka iz ove oblasti, Tatjane Mujicic Samostalnog savjetnika I, Sektor za izdavanje dozvola i saglasnosti, Agencija za zastitu zivotne sredina koja je zaduzena za izdavanje dozvola. Samostalna savjetnica na obraćanje ponuđača navodi:” Hlor jeste opasna hemikalija, a zavisi od namjene koja je navedena u Bezbj.Listu da li spada u biocide ili hemikalije i od toga zavisi da li Vam treba Rjesenje o slobodnom prometu hemikalija (prema Zakonu o hemikalijama) ili Rjesenje o upisu u Privremenu Listu biocida (u skladu sa Zakonom o biocidnim proizvodima). Obzirom, da HLOR najcesce služi za dezinfekciju vode rnoze BITI JEDINO odgovarajuće rjesenje koje Vase preduzeće posjeduje. Ukoliko neko ima Rjesenje o slobodnom prometu hemikalija za hlor, tada taj hlor rnoze da se koristi kao sirovina za proizvodnju, a ne nikako kao dezinfekciono sredstvo.” Na osnovu dostavljene dokumentacije, dokaza za predmetni uslov JN, ova Komisija smatra da se rjesenje za obavljanje djelatnosti koje posjeduje ponuđač, CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje d.o.o. Herceg Novi, Rjesenje za obavljanje prometa biocida, dobijeno od Aгенicije za zastitu zivotne sredine Podgorica, smatra odgovovarajućim. Jer hlor jeste opasna hemikalija, kako je gdja Mujičić navela, tako da na način prema napisanom uslovu, da je potreban dokaz za ...promet opsanim hemikalijama, drugaciji nego kada se kaze... biocidima... smatramo da je sustinka, dubinski vazna stvar da je to ustvari pravi dokaz za predmetni uslov, kako je navedeno u odgovoru gdje Mujičić. Smatramo i dalje da su oba dokaza validna, na kraju krajeva oba ponuđača neometano obavljaju djelatnost prometa opasnom hemikalijom – hlorom po cijeloj Crnoj Gori. Smatramo da se ne moze odbiti navedeni dokaz ponuđača, jer posve odgovara uslovu iz predmetne javne nabavke, samo sto se moze odnositi na RIJEČI, koje se poklapaju sa riječima iz Rjesenja Doo PDG, Podgorica, ali da suštinski zaista služi Rjesenje od izabranog ponuđača tj. na osnovu njega obavljanje prometa opasnim hemikalijama, hlorom, jeste prava namjena: dezinfekcija vode za piće. Ponavljamo, oba ponuđača sa svojim Rjesenjima za obavljanje ove djelatnosti snabdijevaju hlorom za dezinfekciju vode za piće, sva vodovodna preduzeća u Crnoj Gori. Ova komisija smatra da se Rjesenje koje ima CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje d.o.o. Herceg Novi, Rjesenje za obavljanje prometa biocida, a u biocidima je upisan hlor, se mora prihvatiti. Jedino sto se tiče Zakona o javnim nabavkama se ne “ poklapa” napisana riječ opasne hemikalije, iz uslova i sto je nema u nazivu Rjesenja koje posjeduje CMC group HNovi. Komisija Naručioca smatar da za ovu strateski vaznu robu, je vazna suština, prava dozvola za promet hlorom za vodu za pice, koja je vrlo validna i da ponuđač koji je posjeduje, koji je dobio na osnovu ostalih uslova, koje mora da ispuni da bi obavljao promet opasnim hemikalijama, pa dobio od KOMPETENTNOG NADLEZNOG

ORGANA, odnosno stručnjaka koji izdava ove dozvole, a to je gdja Mujičić, je dokaz koji se treba prihvatiti za USLOV u JN broj 77779: uslov za obavljanje djelatnosti!".

Dakle, iz navedenog jasno i nesumnjivo proizilazi da je ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova kvaliteta dostavio rješenje Agencije za zaštitu životne sredine broj 03-UPI-1274/2 od 15.09.2022.g. o obavljanju djelatnosti prometa, upotrebe i skladištenja biocida. Naime, budući da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da se ispunjenost zahtijevanog uslova dokazuje isključivo dozvolom za obavljanje prometa opasnih hemikalija, to iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da ponuđač "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi nije dostavio traženi dokaz, te samim tim nije sačinio svoju ponudu u skladu sa članom 120 stav 1 ZJN i tenderskom dokumentacijom. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi neispravna u smislu člana 133 tačka 1 ZJN, kojim je propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Prilikom odlučivanja o žalbi, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu mišljenje stručnog lica iz Agencije za zaštitu životne sredine na osnovu kojeg je naručilac temeljio svoj stav o ocjeni ispravnosti ponude ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari. Ovo posebno iz razloga što se u postupku pregleda i ocjene ponuda ocjena ispravnosti ponude vrši u odnosu na razloge iz člana 133 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "CMC Group Inženjering, savjetovanje i zastupanje" d.o.o. Herceg Novi, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovnom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 320,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.