



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-34/2025

ESJN: 80087

Podgorica, 24.02.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24, u postupku po žalbama "MIT-Berane" d.o.o. Berane od 27.01.2025.g., izjavljenim preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke „Pogrebne usluge“ d.o.o. Podgorica broj 8T/24-7002/3 od 16.01.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 24.02.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbijaju se žalbe "MIT-Berane" d.o.o. Berane od 27.01.2025.g., izjavljene protiv odluke „Pogrebne usluge“ d.o.o. Podgorica broj 8T/24-7002/3 od 16.01.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovane.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 8T/24-7002/1 od 04.11.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke pogrebne opreme po partijama, „Pogrebne usluge“ d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku 8T/24-7002/3 od 16.01.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude kojom je za partiju 1 (nabavka standardnih - tipskih modela sanduka) i partiju 2 (nabavka modela sanduka - polusarkofag i sarkofag) izabrana ponuda "Vododjelnica-Lazović" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "MIT-Berane" d.o.o. Berane ocijenjena kao neispravna, te ponuđač "Palma" d.o.o. Donja Reka Hrvatska isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "MIT-Berane" d.o.o. Berane, je dana 27.01.2025.g., putem ESJN, izjavio, preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbe protiv navedene odluke naručioca u dijelu u kojem se ista odnosi na Partiju 1 i Partiju 2 iz svih zakonskih razloga.

Žalilac u žalbi koja se odnosi na partiju 1, u bitnom ističe da je ponuđač "Vododjelnica-Lazović" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer je u poglavlju I. „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi“ u odjeljku „Opis predmeta nabavke“ naveo „Nabavka pogrebne opreme, po partijama“, iako je opis predmeta nabavke „Nabavka pogrebne opreme“ i da dio „po

partijama“ ne predstavlja opis predmeta nabavke, već način na koji se predmet nabavke nabavlja, pa smatra da je shodno tome naručilac bio dužan da ovog ponuđača isključi iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje ističe da je ponuda ponuđača “Vododjelnica-Lazović” d.o.o. Podgorica neispravna i da nije sačinjena u skladu sa tehničkom specifikacijom odnosno tenderskom dokumentacijom, jer je zahtijevano: „Napomena: Ponuđač je dužan u ponudi precizno navesti tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) ponuđene robe, koje moraju odgovarati traženim karakteristikama u tehničkoj specifikaciji. Takođe, u dijelu gdje je navedena riječ "ili" ponuđač je dužan precizno navesti što nudi. Ukoliko se ponuđač jasno ne izjasni ponuda se odbija kao neispravna“, dok je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 1, pod stavkom 3, naveo da nudi ornament utisnuti cvjetovi sa listićima na sredini poklopca, ali ne na svim stranicama poklopca kako je to naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom. Osim navedenog, ističe i da isti nije naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade), jer je tenderskom dokumentacijom zahtijevano „lakirano, donji dio i poklopac sanduka spojeni su tako da nema vidljivih spoljnih okova“, a prvorangirani ponuđač naveo isključivo mašinski način izrade, a ne precizni način izrade i ručno sastavljanje, jer se sanduci izrađuju mašinski i ručno (ručno brušenje, premazivanje, sklapanje, pa smatra da je ponuda trebala biti odbijena kao neispravna, shodno članu 133 stav 1 tač. 1 i 2 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, te da mu se vrate sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe.

Žalilac u žalbi koja se odnosi na partiju 2 u bitnom ističe da je ponuđač “Vododjelnica-Lazović” d.o.o. Podgorica nepravilno sačinio Izjavu privrednog subjekta jer je u poglavlju I. „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi“ u odjeljku „Opis predmeta nabavke“ naveo „Nabavka pogrebne opreme, po partijama“, iako je opis predmeta nabavke „Nabavka pogrebne opreme“ i dio „po partijama“ ne predstavlja opis predmeta nabavke, već način na koji se predmet nabavke nabavlja, pa smatra da je shodno tome naručilac bio dužan da ovog ponuđača isključi iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN. Dalje navodi da je ponuda ponuđača „Vododjelnica-Lazović” d.o.o. Podgorica neispravna i da nije sačinjena u skladu sa tehničkom specifikacijom odnosno tenderskom dokumentacijom jer je u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 2, pod stavkama 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 i 8 ponudio ručke metalne u boji zlata i bakra po izboru naručioca 4 komada, 2 ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca, dok je u nastavku naveo da je sirovinski sastav 100% drvo, što očigledno nije tačno uzimajući u obzir sve navedene sirovine od kojih je sačinjen „sanduk polusarkofag“. Osim navedenog ističe da je naručilac, s obzirom da je njegovu ponudu cijenio neispravnom jer nije naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade), bio dužan da na isti način cijeni i ponudu izabranog ponuđača neispravnom shodno članu 133 stav 1 tač. 1 i 2 ZJN, jer je tenderskom dokumentacijom zahtijevano „Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva“ a prvorangirani ponuđač naveo isključivo mašinski način izrade, a ne precizni način izrade i ručno sastavljanje, jer se sanduci izrađuju mašinski i ručno (ručno brušenje, premazivanje, sklapanje), pa smatra da je ponuda trebala biti odbijena kao neispravna, shodno članu 133 stav 1 tačke 1 i 2 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, te da mu se vrate sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe.

Naručilac je dana 31.01.2025.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorima na žalbe. U odgovoru na žalbu koja se odnosi na partiju 1 naručilac u bitnom ističe da to što je prvorangirani ponuđač u opisu predmeta nabavke dodao „po partijama“ nije od uticaja na pravnu validnost

dostavljene Izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke u smislu odredbe člana 111 stav 2 ZJN, te napominje da je prilikom donošenja pobijane odluke imao u vidu Uputstvo Ministarstva finansija - Direktorata za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, kojim je učesnicima u postupku javne nabavke skrenuta pažnja da izbjegavaju strogo formalna tumačenja, koja nijesu od značaja za zakonitost postupka sačinjavanja ponude, odnosno pregleda i ocjene podnešene ponude. Takođe, ističe da su navodi žalioaca u dijelu "Ponudač "Vododjelnica-Lazović"d.o.o. Podgorica, u svojoj ponudi nudi ornament utisnuti cvjetovi sa listićima na sredini poklopca, ali ne na svim stranicama poklopca kako je to naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom" neosnovani, s obzirom da je prvorangirani ponudač postupio u skladu sa zahtjevom preciziranim u tenderskoj dokumentaciji i tehničkoj specifikaciji. Naime, ističe da je ponudač „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi precizno naveo oblik ornamenta „utisnuti cvjetovi sa listićima na sredini poklopca“, dok se prethodno izjasnio: „rezbareni plet po cijeloj dužini, utisnuti ornamenti na sredini poklopci na svim stranicama poklopca“, pa smatra da je ponudač dao kompletan odgovor u ovom dijelu u skladu sa tehničkom specifikacijom. Osim navedenog, ističe da je prvorangirani ponudač pravilno naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ u skladu sa tenderskom dokumentacijom jer je naveo sljedeće: „lakirano završnim lakom 100% sjaj poliuretan; - ručke od drveta, 4 kom; - donji dio sanduka i poklopac sanduka spoivni su tako da nema vidljivih spoljnih okova; - donji dio sanduka i poklopac spojeni su ljepilom i klamericama; - nogice četvrtaste, sirovinski sastav 100% drvo, način izrade mušinski“. Napominje i da nije bilo moguće cijeliti ponudu prvorangiranog ponuđača koji je tačno naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav i način izrade), jednako kao ponudu žalioaca koji nije naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav i način izrade), ni za jednu stavku iz tehničke specifikacije. U konačnom predlaže da da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

U odgovoru na žalbu koja se odnosi na partiju 2 naručilac, u bitnom ističe da to što je prvorangirani ponuđač u opisu predmeta nabavke dodao „po partijama“ nije od uticaja na pravnu validnost dostavljene Izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke u smislu odredbe člana 111 stav 2 ZJN, te napominje da je prilikom donošenja pobijane odluke imao u vidu Uputstvo Ministarstva finansija - Direktorata za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki, kojim je učesnicima u postupku javne nabavke skrenuta pažnja da izbjegavaju strogo formalna tumačenja, koja nijesu od značaja za zakonitost postupka sačinjavanja ponude, odnosno pregleda i ocjene podnesene ponude. Takođe, ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica neispravna i da nije sačinjena u skladu sa tehničkom specifikacijom odnosno tenderskom dokumentacijom jer je u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 2, pod stavkom 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 i 8 naveo da je sirovinski sastav za sanduk polusarkofag 100% drvo jer je ovaj ponuđač u svojoj ponudi precizno naveo: „ručke metalne u boji zlata i bakra po izboru naručioca 4 komada, 2 ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca, SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI“, pa smatra da je ista ispravna jer su ručke sastavni dio sanduka i da je praksa pokazala da metalne ručke za sanduk polusarkofag su funkcionalne i estetski ljepše od drvenih, kao i da metalne ručke svi ponuđači kupuju kao gotov proizvod, jer se ne bave proizvodnjom istih, pa je stava da je prvorangirani ponuđač precizno naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) onoga što je predmet nabavke. Takođe, ističe da je u skladu sa zahtijevanim uslovom precizno naveo „broj ručki“, te da je ponuda prvorangiranog ponuđača i u ovom dijelu ispravna. Navodi i da je prvorangirani ponuđač naveo isključivo mašinski način izrade, te da je pravilno naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) pa da nije bilo moguće cijeliti ponudu prvorangiranog ponuđača koji je tačno naveo tehničke karakteristike (sirovinski sastav i način izrade), jednako kao ponudu žalioaca koji nije naveo

tehničke karakteristike (sirovinski sastav i način izrade), ni za jednu stavku iz tehničke specifikacije. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

U postupku ispitivanja žalbi, Komisija za zaštitu prava je utvrdila da se obje žalbe odnose na istu odluku naručioca i da se zasnivaju na sličnom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu, pa je, u skladu sa članom 10 Zakona o upravnom postupku, radi cjelishodnosti, ekonomičnosti i efikasnosti vođenja postupka, ocijenila da je opravdano da se postupci po žalbama spoje u jedan postupak koji će se voditi pod brojem UP. 0903-34/2025.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbe, odgovore na žalbe, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da ponuđač „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinio svoju izjavu privrednog subjekta jer je u poglavlju I. „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi“ u odjeljku „Opis predmeta nabavke“ naveo „Nabavka pogrebne opreme, po partijama“, iako je opis predmeta nabavke „Nabavka pogrebne opreme“, a dio „po partijama“ ne predstavlja opis predmeta nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, dok je odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 55/23 i 83/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju I – „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi“ navedeno je sljedeće: „Naziv naručioca: [.....] Šifra postupka: [.....] Vrsta predmeta nabavke: [.....] Opis predmeta nabavke: [.....] Ponuda se podnosi za predmet nabavke u cjelini/za partije: [.....].“ Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju I – „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu

javne nabavke i ponudi“ propisano: ”U ovom dijelu privredni subjekat upisuje naziv naručioca, šifru postupka sa ESJN-a, vrstu i opis predmeta nabavke, te da li se ponuda podnosi kao cjelina ili za pojedine partije. Ako se ponuda podnosi za pojedine partije upisati tačno za koje se partije podnosi (npr. Partija 1, Partija 2, Partija 5...), a ako se podnosi za sve partije upisati ”Sve partije”. Ako se ponuda podnosi za predmet nabavke u cjelini upisati ”U cjelini.”

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da je predmet nabavke, nabavka pogrebne opreme, te odredio da se predmet nabavke nabavlja po partijama, zatim tačkom 5. (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac isključiti privrednog subjekta ako nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, te tačkom 11 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: ”Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.”

Ponuđač „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 55/23 i 083/23), u kojoj je u poglavlju I „Podaci o naručiocu, postupku, predmetu javne nabavke i ponudi“, u odjeljku: „Opis predmeta nabavke“, naveo: „Nabavka pogrebne opreme, po partijama“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: ”Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača „Vododjelnica Lazović“ d.o.o. Podgorica, a u skladu sa članom 134 stav 1 ZJN, gdje je precizirano da se „pregled i ocjena ponuda vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 ovog zakona i/ili razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona“, utvrdila da ne postoji osnov za isključenje ponuđača „Vododjelnica Lazović“ d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 ili 110 zakona o javnim nabavkama, kao ni razlog za neispravnost ponude ovog ponuđača u smislu člana 133 Zakona o javnim nabavkama i ponudu ponuđača „Vododjelnica Lazović“ d.o.o. Podgorica, ocijenila kao ispravnu u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama gdje je precizirano: „Ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica sačinjena u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave privrednog subjekta, koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 55/23 i 83/23), budući da sadrži zahtijevane podatke u vezi sa opisom predmeta nabavke. Naime, kako je predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđeno da je predmet nabavke, nabavka pogrebne opreme, te da se predmet nabavke nabavlja po partijama, a da je datim Uputstvom za popunjavanje izjave, na čiju obaveznost primjene upućuju tač. 5 i 11 tenderske dokumentacije, predviđeno da se izjava privrednog subjekta u poglavlju I „Podaci o naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi“ sačinjava na način što u ovom dijelu privredni subjekat upisuje naziv naručioca, šifru postupka sa ESJN-a, vrstu i opis predmeta nabavke, te da li se ponuda podnosi kao cjelina ili za pojedine partije, to je ponuđač

„Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica navođenjem „Nabavka pogrebne opreme, po partijama“ u dijelu „Opis predmeta nabavke“, pravilno naveo zahtijevani podatak o opisu predmeta nabavke, pa činjenica što je pored opisa predmeta nabavke naveo „po partijama“ nije od uticaja na pravnu validnost dostavljene izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom u smislu odredbe člana 111 stav 1 ZJN, a time ni na mogućnost provjere tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno odredbi člana 135a ZJN, niti isto znači da je naveo netačan podatak, budući da je naručilac odredio da se predmet nabavke nabavlja po partijama.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da je ponuda ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica neispravna jer je u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 1, pod stavkom 3, naveo da nudi ornament utisnuti cvjetovi sa listićima na sredini poklopca, ali ne na svim stranicama poklopca kako je to naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom, te iz razloga što je isti naveo isključivo mašinski način izrade. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je za Partiju 1 - nabavka standardnih - tipskih modela sanduka, predmet nabavke razvrstao na 7 stavki te za stavku 3 “ STANDARDNI SANDUK”, u rubrici “bitne karakteristike predmeta nabavke” predvidio sljedeće: „meko drvo - unutrašnje dimenzije 1918 x 605 / 427 x visina 450 mm; - poklopac I klase, debljine min. 20 mm; - rezbareni plet po cijeloj dužini, utisnuti ornament na sredini poklopca na svim stranicama poklopca; - donji dio sanduka I klase, debljine min. 20 mm; - donji dio sanduka treba da bude rezbaren određenim profilom; - donji dio sanduka - I klase debljine min. 18 mm; - boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni i crna, po izboru Naručioaca; - lakirano završnim lakom 100% sjaj poliuretana; - ručke od drveta, metaloplasta ili metala, min. 4 kom; - donji dio sanduka i poklopac sanduka spojeni su tako da nema vidljivih spoljnih okova; - donji dio sanduka i poklopac spojeni su ljepilom i klamericama; - nogice okrugle ili četvrtaste.“

Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio sljedeće: „Ponuđač je dužan da u tehničkoj specifikaciji u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ za Partiju 1, 2 i 3 navede vrstu drveta, broj ručki, kao i različit oblik ornamenta koji će biti rezbaren na sanduku i poklopcu sanduka, kako bi se isti estetski razlikovali“, dok je tenderskom dokumentacijom u tački 4 „Način utvrđivanja ekvivalentnosti“ predvidio sljedeće: „Shodno članu 88 stav 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG " br.074/19, 003/23 i 011/23), ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Za sve stavke u kojima se pominju proizvođač, tip ili kataloški broj određenog proizvoda, ponuđači su u mogućnosti da ponude ekvivalentni proizvod. Kao dokaz o ekvivalentnosti ponuđenih proizvoda ponuđač mora dostaviti tehničke listove, sertifikate, ateste ili Izjavu o usaglašenosti od strane proizvođača. Takođe, način dokazivanja ekvivalentnosti za tražene standarde dokazuje se

dostavljanjem dokaza od strane nadležnog organa ili akreditovane organizacije kojima se potvrđuje da ponuđeni standardi odgovaraju traženim. Napomena: Ponuđač je dužan u ponudi precizno navesti tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) ponuđene robe, koje moraju odgovarati traženim karakteristikama u tehničkoj specifikaciji. Takođe, u dijelu gdje je navedena riječ "ili" ponuđač je dužan precizno navesti što nudi. Ukoliko se ponuđač jasno ne izjasni ponuda se odbija kao neispravna", te u tački 11 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je, između ostalog, navedeno sljedeće: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude."

Ponuđač „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude za partiju 1 u rubrici "Odgovor" za stavku 3 naveo sljedeće: „STANDARDNI SANDUK „meko drvo- TOPOLA - unutrašnje dimenzije 1918 x 605 / 427 x visina 450 mm; - poklopac I klase, debljine 20 mm; - rezbareni plet po cijeloj dužini, utisnuti ornamenti na sredini poklopca na svim stranicama poklopca PONUĐAČ NUDI ORNAMENT UTISNUTI CVJETOVI SA LISTIĆIMA NA SREDINI POKLOPCA; - donji dio sanduka I klase, debljine 20 mm; - donji dio sanduka će da bude rezbaren određenim profilom; - donji dio sanduka - I klase debljine 18 mm; - boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni i crna, po izboru Naručioca; - lakirano završnim lakom 100% sjaj poliuretan; - ručke od drveta, 4 kom; - donji dio sanduka i poklopac sanduka spojeni su tako da nema vidljivih spoljnih okova; - donji dio sanduka i poklopac spojeni su ljepilom i klamericama; - nogice četvrtaste.“ SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđač "Vododjelnica Lazovic" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: "Komisija je uvidom u ponudu "Vododjelnica Lazović" d.o.o. Podgorica utvrdila da je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži nijedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen ESJN portalom i tenderskom dokumentacijom."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač "Vododjelnica Lazovic" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za partiju 1 stavka 3, u rubrici "odgovor" naveo da nudi rezbareni plet po cijeloj dužini, utisnuti ornamenti na sredini poklopca na svim stranicama poklopca, te na taj način svoju ponudu u naznačenom dijelu sačinio u svemu u skladu sa zahtjevima naručioca iz tehničke specifikacije i uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, kojim je propisano da je ponuđač dužan da u tehničkoj specifikaciji u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ za Partiju 1, 2 i 3 navede vrstu drveta, broj ručki, kao i različit oblik ornamenta koji će biti rezbaren na sanduku i poklopcu sanduka, kako bi se isti estetski razlikovali, pa činjenica da je konkretizovao da nudi ornament utisnuti cvjetovi sa listićima na sredini poklopca, ne može činiti njegovu ponudu neispravnom kako to pogrešno zaključuje žalilac. Naime, iz navedenog je jasno da ovaj ponuđač nudi rezbareni plet po cijeloj dužini, utisnuti ornament na sredini i svim stranicama poklopca, kao i da konkretno nudi ornament koji će biti rezbaren na sanduku i poklopcu sanduka i to ornament utisnuti cvjetovi sa listićima. Osim navedenog, a kako je naručilac uslovom iz tenderske dokumentacije zahtijevao da ponuđači navedu način izrade, te da pri tom nije naveo koji načini izrade se mogu u konkretnom ponuditi, to je ovaj ponuđač pravilno postupio kada je naveo da je način izrade ponuđenog proizvoda mašinski.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica neispravna i da nije sačinjena u skladu sa tehničkom specifikacijom odnosno tenderskom dokumentacijom jer je u finansijskom dijelu svoje ponude za Partiju 2, pod stavkama 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 i 8

ponudio ručke metalne u boji zlata i bakra po izboru naručioca 4 komada, 2 ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca, dok je u nastavku naveo da je sirovinski sastav 100% drvo, te iz razloga što je isti naveo isključivo mašinski način izrade. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 13 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je za Partiju 2 - nabavka modela sanduka - polusarkofag i sarkofag, predmet nabavke razvrstao na 10 stavki, te za stavku 1 "SANDUK POLUSARKOFAG", u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sljedeće: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2070mm/550mm/705mm, visina 550 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase, min. debljine 20 mm; Poklopac ima dva profila dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom poklopca sa obje strane; Kapa poklopca mora biti od punog drveta I klase, min. debljine 20 mm; Donji dio sanduka I klase, patos I klase min. debljine 18 mm; Donji dio sanduka - ima dva profila dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom sanduka sa obje strane; Boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste ili okrugle“, za stavku 2 „SANDUK POLUSARKOFAG – ŠESTOUGAONI“ predvidio: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine min. 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane; Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase min. debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Patos I klase; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste ili okrugle.“; za stavku 3 „SANDUK POLUSARKOFAG – ŠESTOUGAONI“ predvidio: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine min. 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane; Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase min. debljine 20 mm; Na kapi poklopca treba da bude zatamnjena rezbarija koja se utiskuje u obliku velike ruže ili max. 2 male ruže; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Patos I klase; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste ili okrugle“, za stavku

4 „SANDUK POLUSARKOFAG - ŠESTOUGAONI SA UGRADNOM GARNITUROM“ predvidio: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine min. 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane; Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase min debljine 20 mm; Na kapi poklopca treba da bude zatamnjena rezbarija koja se utiskuje u obliku velike ruže ili max. 2 male ruže; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste ili okrugle; Garnitura treba da bude ugrađena i pričvršćena za donji dio sanduka, dušek i opšivka treba da budu spojeni da prate oblik patosa tj. stranice sanduka. Boja bijela, čipka na opšivci i gornjem prekrivaču zlatne boje, širine min.3 cm. Jastuk dimenzije 50x40 cm. takođe sa zlatnom čipkom, širine min. 3 cm, ispunjen koflinom; Dušek debljine min 200 gramski –ispunjen koflinom; Na poklopcu treba da bude ugrađeno nebo od istog materijala pričvršćeno za unutrašnji dio poklopca.“, za stavku 5 „SANDUK SARKOFAG“ predvidio: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2000 mm / 570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine min. 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane. Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase min. debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogica L oblika profilisana, I klase.“, za stavku 6 „SANDUK SARKOFAG SA UGRADNOM GARNITUROM“ predvidio: „Materijal: meko drvo, dimenzije 2000 mm / 570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine min. 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom poklopca sa obje strane; Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase min. debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj poliuretan. Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom. 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Nogica L oblika profilisana, I klase; Garnitura treba da bude ugrađena i pričvršćena za donji dio sanduka, dušek i opšivka treba da budu spojeni da prate oblik patosa tj. stranice sanduka. Boja bijela, čipka na opšivci i gornjem prekrivaču zlatne boje, širine min. 3 cm. Jastuk dimenzije 50x40 cm takođe sa zlatnom čipkom, širine min 3 cm, ispunjen koflinom. Dušek debljine min. 200 gramski – ispunjen koflinom. Na poklopcu treba da bude ugrađeno nebo od istog materijala pričvršćeno za unutrašnji dio poklopca.“, za stavku 7 „SANDUK SARKOFAG - PROŠIREN I PRODUŽEN“ predvidio: „Materijal: meko drvo, I klasa, patos I klasa, debljine min. 20 mm; Dimenzije sanduka: 210x78cm; Kapa poklopca treba da bude izrađena od punog drveta I klase; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca, min. 4 kom; 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca. Poklopac i donji dio sanduka treba da budu rezbareni određenim profilom po cijeloj dužini stranice sa obje strane; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom visoki sjaj poliuretan; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama

i ljepilom bez vidljivih spojeva.“ Nogice sanduka četvrtaste ili okrugle“ i za stavku 8 „SANDUK SARKOFAG - TVRDO DRVO“ predvidio: „Materijal: tvrdo drvo, dimenzije 2000 mm/570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase, debljine min 20 mm; Poklopac treba da ima jedan ili dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane. Kapa poklopca treba da bude od punog drveta I klase, min. debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Patos I klasa; Sanduk treba da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: farban bezbojnim lakom-podlogom da struktura drveta bude vidljiva; Lakiran završnim lakom visoki sjaj poliuretan-bezbojni; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca min. 4 kom; 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Nogice četvrtaste ili okrugle.“

Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio sljedeće: „Ponudač je dužan da u tehničkoj specifikaciji u dijelu „bitne karakteristike predmeta nabavke“ za Partiju 1, 2 i 3 navede vrstu drveta, broj ručki, kao i različit oblik ornamenta koji će biti rezbaren na sanduku i poklopcu sanduka, kako bi se isti estetski razlikovali“, dok je tenderskom dokumentacijom u tački 4 „Način utvrđivanja ekvivalentnosti“ predvidio sljedeće: „Shodno članu 88 stav 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG " br.074/19, 003/23 i 011/23), ponuđači mogu ponuditi ekvivalentna rješenja uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Za sve stavke u kojima se pominju proizvođač, tip ili kataloški broj određenog proizvoda, ponuđači su u mogućnosti da ponude ekvivalentni proizvod. Kao dokaz o ekvivalentnosti ponuđenih proizvoda ponudač mora dostaviti tehničke listove, sertifikate, ateste ili Izjavu o usaglašenosti od strane proizvođača. Takođe, način dokazivanja ekvivalentnosti za tražene standarde dokazuje se dostavljanjem dokaza od strane nadležnog organa ili akreditovane organizacije kojima se potvrđuje da ponuđeni standardi odgovaraju traženim. Napomena: Ponudač je dužan u ponudi precizno navesti tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) ponuđene robe, koje moraju odgovarati traženim karakteristikama u tehničkoj specifikaciji. Takođe, u dijelu gdje je navedena riječ "ili" ponudač je dužan precizno navesti što nudi. Ukoliko se ponudač jasno ne izjasni ponuda se odbija kao neispravna“, te u tački 11 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je, između ostalog, navedeno sljedeće: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude."

Ponudač „Vododjelnica Lazović“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu ponude za partiju 2 u rubrici "Odgovor" za stavku 1 naveo sljedeće: „SANDUK POLUSARKOFAG „Materijal: meko drvo, TOPOLA, dimenzije 2070mm/550mm/705mm, visina 550 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase, debljine 20 mm; Poklopac ima dva profila dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom poklopca sa obje strane; Kapa poklopca će biti od punog drveta I klase, debljine 20 mm; Donji dio sanduka I klase, patos I klase debljine 18 mm; Donji dio sanduka - ima dva profila dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom sanduka sa obje strane; Boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste. SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI“, za stavku 2 naveo: "SANDUK POLUSARKOFAG - ŠESTOUGAONI „Materijal: meko drvo- TOPOLA, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine 20 mm; Poklopac će da ima jedan profil dužinom cijele stranice poklopca sa obje

I TO SA ŠTAMPANOM ŠAROM- PLETENICA ŠIRINE 5 CM PO PROFILU, PORED PLETENICE UGRAVIRANA POVEZANA SRCA 12 CM ŠIRINE DUŽINOM CIJELE STRANICE POKLOPCA SA OBJE STRANE; Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom I TO PLETENICA 6CM ŠIRINE dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane - Patos I klase; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: braon (svijetla, tamna), mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste. SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI", za stavku 3 naveo: "SANDUK POLUSARKOFAG - ŠESTOUGAONI „Materijal: meko drvo- TOPOLA, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine 20 mm; Poklopac će da ima jedan profil dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane- NA PROFILU UTISNUTE PLETENICE ŠIRINE 6 CM, PORED PROFILA UTISNUTA POVEZANA SRCA ŠIRINE 12 CM; Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase debljine 20 mm; Na kapi poklopca će da bude zatamnjena rezbarija koja se utiskuje u obliku velike ruže; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom- ELIPSOM i šarom ŠAHA ŠIRINE 20 CM dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane; Patos I klase; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste. SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI", za stavku 4 naveo: "SANDUK POLUSARKOFAG - ŠESTOUGAONI SA UGRADNOM GARNITUROM „Materijal: meko drvo- TOPOLA, dimenzije 2030 mm / 465 mm / 665 mm / 420 mm, visina 510 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine 20 mm; Poklopac će da ima jedan profil dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane NA PROFILU POVEZANI LISTIĆI ŠIRINE 6 CM; Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase debljine 20 mm; Na kapi poklopca će da bude zatamnjena rezbarija koja se utiskuje 2 male ruže; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane- NA PROFILU UTISNUT ORNAMENT POVEZANIH LISTIĆA 6 CM; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogice sanduka četvrtaste; Garnitura će da bude ugrađena i pričvršćena za donji dio sanduka, dušek i opšivka će da budu spojeni da prate oblik patosa tj. stranice sanduka. Boja bijela, čipka na opšivci i gornjem prekrivaču zlatne boje, širine 3 cm. Jastuk dimenzije 50x40 cm. Takođe sa zlatnom čipkom, širine 3 cm, ispunjen koflinom; Dušek debljine 200 gramski – ispunjen koflinom; Na poklopcu će da bude ugrađeno nebo od istog materijala pričvršćeno za unutrašnji dio poklopca.“ SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI;SASTAV GARNITURE POKROVA 100% POLIESTER, NAČIN IZRADE 50% MAŠINSKI 50% RUČNO", za stavku 5 naveo: "SANDUK SARKOFAG „Materijal: meko drvo- TOPOLA, dimenzije 2000 mm / 570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine 20 mm; Poklopac će da ima dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane, REZBAREN ORNAMENTOM KOCKICA ŠIRINE 6CM. Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane- REZBAREN SA KOCKICAMA 6 CM

I ŠAROM POVEZANOG SRCA ŠIRINE 6 CM; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta, i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj - poliuretan; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom, 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Nogica L oblika profilisana, I klase.“ SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI”, za stavku 6 naveo: ”SANDUK SARKOFAG SA UGRADNOM GARNITUROM „Materijal: meko drvo- TOPOLA, dimenzije 2000 mm / 570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase debljine 20 mm; Poklopac će da ima jedan profil dužinom cijele stranice sa obje strane, na profilima rezbaren plet, takođe cijelom dužinom poklopca sa obje strane; Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane I TO ORNAMENTOM ELIPSE; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta, po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom, visoki sjaj poliuretan. Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom. 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Nogica L oblika profilisana, I klase; Garnitura će da bude ugrađena i pričvršćena za donji dio sanduka, dušek i opšivka će da budu spojeni da prate oblik patosa tj. stranice sanduka. Boja bijela, čipka na opšivci i gornjem prekrivaču zlatne boje, širine 3 cm. Jastuk dimenzije 50x40 cm takođe sa zlatnom čipkom, širine 3 cm, ispunjen koflinom. Dušek debljine 200 gramski –ispunjen koflinom. Na poklopcu će da bude ugrađeno nebo od istog materijala pričvršćeno za unutrašnji dio poklopca.“ SIROVINSKI SASTAV SANDUKA 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI; SIROVINSKI SASTAV GARNITURE POKROVA 100% POLIESTER, NAČIN IZRADE 50% MAŠINSKI 50% RUČNO”, za stavku 7 naveo: ” SANDUK SARKOFAG - PROŠIREN I PRODUŽEN „Materijal: meko drvo- TOPOLA, I klasa, patos I klasa, debljine 20 mm; Dimenzije sanduka: 210x78cm; Kapa poklopca će da bude izrađena od punog drveta I klase; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca, 4 kom; 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca. Poklopac i donji dio sanduka će da budu rezbareni određenim profilom po cijeloj dužini stranice sa obje strane, REZBARENI POVEZANI LISTIĆI CIJELOM DUŽINOM SA OBJE STRANE; Boja sanduka: mahagoni da prekriva strukturu drveta i natur boja sanduka koja ne prekriva strukturu drveta po izboru Naručioca; Lakiran završnim lakom visoki sjaj poliuretan; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva.“ Nogice sanduka četvrtaste. SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI” i za stavku 8 naveo: ”SANDUK SARKOFAG - TVRDO DRVO „Materijal: tvrdo drvo- BUKVA, dimenzije 2000 mm/570 mm, visina 465 mm, poklopac i donji dio sanduka I klase, debljine 20 mm; Poklopac će da ima dva profila dužinom cijele stranice poklopca sa obje strane- REZBAREN ORNAMENTOM ČETIRI RUŽE. Kapa poklopca će da bude od punog drveta I klase, debljine 20 mm; Donji dio sanduka profilisan sa određenim profilom i šarom dužinom cijele stranice sanduka sa obje strane- REZBAREN ORNAMENTOM KOCKICE; Patos I klasa; Sanduk će da bude sastavljen sa spojnicama i ljepilom bez vidljivih spojeva; Boja sanduka: farban bezbojnim lakom-podlogom da struktura drveta bude vidljiva; Lakiran završnim lakom visoki sjaj poliuretan-bezbojni; Ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru Naručioca 4 kom; 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca; Nogice četvrtaste.“ SIROVINSKI SASTAV 100% DRVO, NAČIN IZRADE MAŠINSKI.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača “Vododjelnica Lazović” d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: “Komisija je uvidom u ponudu “Vododjelnica Lazović” d.o.o. Podgorica utvrdila da je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim

nabavkama jer ne sadrži nijedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen ESJN portalom i tenderskom dokumentacijom.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je ponuđač ”Vododjelnica Lazovic” d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za Partiju 2, pod stavkama 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 i 8 u rubrici ”odgovor” naveo da je sirovinski sastav ponuđenog proizvoda 100% drvo, te na taj način svoju ponudu u naznačenom dijelu sačinio u svemu u skladu sa zahtjevima naručioca iz tehničke specifikacije i uslovom predviđenim tenderskom dokumentacijom kojim je propisano da je ponuđač dužan u ponudi precizno navesti tehničke karakteristike (sirovinski sastav, način izrade) ponuđene robe, koje moraju odgovarati traženim karakteristikama u tehničkoj specifikaciji, pa činjenica da je naveo da nudi ručke metalne u boji zlata i bakra, po izboru naručioca 4 kom; 2 metalna ukrasna šarafa i 2 metalne alke za podizanje poklopca, ne može činiti njegovu ponudu neispravnom kako to pogrešno zaključuje žalilac, budući da je i sam naručilac zahtijevao da ručke, ukrasni šarafi i alke za podizanje poklopca budu metalne. Naime, iz navedenog je jasno da ovaj ponuđač nudi sanduke sirovinskog sastava 100% drvo, dok su dodatni dijelovi i to ručke, ukrasni šarafi i alke za podizanje poklopca metalni, kako je i zahtijevano tehničkom specifikacijom. Osim navedenog, a kako je naručilac uslovom iz tenderske dokumentacije zahtijevao da ponuđači navedu način izrade, te da pri tom nije naveo koji načini izrade se mogu u konkretnom ponuditi, to je ovaj ponuđač pravilno postupio kada je naveo da je način izrade ponuđenog proizvoda mašinski.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Vododjelnica-Lazović“ d.o.o. Podgorica ocijenio ispravnom.

Budući da su žalbe žalioца odbijene kao neosnovane, to isti nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. List CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Daniilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.