



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-43/2025

ESJN: 78608

Podgorica, 07.03.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 20.01.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Eminent" d.o.o. Podgorica od 07.02.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-2128 od 29.01.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 07.03.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Eminent" d.o.o. Podgorica od 07.02.2025.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-2128 od 29.01.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, u iznosu od 13.360,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Eminent" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica da "Eminent" d.o.o. Podgorica, nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 129/24 od 09.09.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba-nabavka i ugradnja transformatora 35/10kV snage 12,5 MVA (4 kom), Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-2128 od 29.01.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Batara" d.o.o. Podgorica, zatim ponude ponuđača "Eminent" d.o.o. Podgorica, "Ramel" d.o.o. Nikšić, "Novi Volvox" d.o.o. Podgorica i "Čevo Solar" d.o.o. Podgorica, odbijene kao neispravne, dok je ponuđač "BB Solar" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Eminent" d.o.o. Podgorica je, dana 07.02.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka naručioca nezakonita iz razloga što je naručilac u obrazloženju iste propustio da navede razloge iz kojih je zaključio da je njegova ponuda neispravna, jer je radi pravilnog i potpunog utvrđivanja činjeničnog stanja bio dužan da provjeri kod proizvođača „Kolektor Etra“ d.o.o. Beograd, da li se navedeni proizvođač odnosi i na opremu i materijal ponuđenog transformatora, zbog čega je u cilju dokazivanja navedene tvrdnje uz žalbu dostavio izjavu navedenog proizvođača od 06.02.2025.g., u kojoj je navedeno da se pod tipom transformatora NT 12500-35, u njihovoj proizvodnji, označavaju svi materijali i oprema za transformatore 35/10kV i naveo detaljno njihove karakteristike. Dalje, ističe da je ponuda ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica neispravna jer isti u svojoj ponudi nije naveo naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla za materijale i opremu transformatora, i to za bakarne namotaje, žicu (naveo je jedino naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla za priključnu kutiju sa izvedenim ožičenjem Buholc releja i kontaktnog termometra, ali ne i za materijal, odnosno žicu kojom je izvršeno ožičenje Buholc releja), kazan (naveden je naziv proizvođača, tip i zemlja porijekla za ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora, ali ne i za kazan). Takođe, ističe da ponuđač "Batara" d.o.o. Podgorica nije ispunio uslove za učešće u postupku u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, iz tenderske dokumentacije jer je u ponudi dostavio sertifikate koji se odnose na projektiranje, proizvodnju, ispitivanje i servis distributivnih, specijalnih i energetske transformatora snage do 160 mva i napona do 170 k, dok je tenderskom dokumentacijom zahtijevano dostavljanje sertifikata koji se odnose na razvoj, proizvodnju i ispitivanje transformatora, tako da se nijedan dostavljeni sertifikat ne odnosi na zahtijevani uslov, razvoj transformatora. Nadalje, ističe da ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica nije ispunio uslov koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost, budući da je dostavio crtež transformatora bez prikaza rasporeda opreme i pribora i bez traženih shema ožičenja. Dalje, ističe da ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica, nije ispunio uslov koji se odnosi na obavezu da tehničke karakteristike ulja budu ovjerene od strane proizvođača ili ponuđača prema važećim standardima IEC 60296 Ed. 5/2020 ili ekvivalentnim jer je ovaj ponuđač dostavio dokument koji

sadrži tehničke karakteristike ulja HyVolt III koje su u skladu sa standardima IEC 60296 Ed. 4/2012, iz čega proizilazi da nije ponudio ulje čije su karakteristike u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije, niti je dostavio odgovarajući ispitni list transformatora, dokument koji je naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom, već je dostavio dokument ET1278-464663 - Ispitni list transformatora tip TBN 1600-36V, koji se odnosi na snagu transformatora 16000kVA, iako je uslovima iz tenderske dokumentacije tražena nabavka transformatora snage 12500kVA, a što naručilac nije ni konstatovao u svojoj odluci već je samo naveo da navedeni ponuđač ispunjava zahtijevane uslove iz tenderske dokumentacije. Takođe, ističe da ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica nije ispunio uslov iz tenderske dokumentacije kojim je od ponuđača zahtijevano da dostave „Certifikati tipskih ispitivanja u skladu sa MEST EN 60076-2 i 60076-3 ili ekvivalentnim“, jer je navedeni ponuđač dostavio dokument VNO 10240012-Certifikat za tip TBN 1600-36V koji se odnosi na snagu trafoa 16000kVA, a uslovima iz tendera je tražena nabavka transformatora snage 12500kVA, što znači da izabrani ponuđač nije dostavio dokaz - sertifikat za snagu transformatora 12500kVA, u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 10.02.2025.g., dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica je dana 11.02.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava izjašnjenje na žalbu, u kojem, u bitnom ističe da žalilac nije dokazao da se upisana oznaka tipa transformatora odnosi i na opremu transformatora, te da je dokumentom koji je dostavljen od strane proizvođača transformatora Kolektor Etra konstatovano samo koju opremu transformator tipa NT 12500 ima standardno ugrađenu, a ne i da taj proizvođač samostalno proizvodi tu opremu, niti da je oznaka tipa svakog pojedinačnog komada opreme NT 12500-35 i zemlja porijekla Srbija, kako je to prezentovao žalilac. Dalje, ističe da je žalilac u svojoj ponudi dostavio dokument koji sadrži tehničke podatke ponuđenog transformatora u kome su navedeni tipovi za neke od zahtjevanih komponenti standardne opreme uz dodavanje ekvivalenta, dok u žalbi navodi da je za sav materijal i opremu jedan tip, i to tip samog naziva transformatora, a iz tehničkih podataka koje je sam dostavio u ponudi proizilazi da su tipovi regulacione preklapke i izolatora drugi u odnosu na one koji su navedeni u žalbi. Nadalje ističe, da žalilac žalbom nije dokazao ispravnost svoje ponude zbog čega je Komisija za zaštitu prava dužna da odbije žalbu žalioca kao neosnovanu, ne razmatrajući ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ispravnost njegove ponude i naveo da je ovakva praksa iznesena u rješenjima Komisije za zaštitu prava br. UP. 0907-387/2024, UP. 0904-163/2024 i UP. 0905-166/2024. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, izjašnjenje na žalbu ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-7/2025 od 23.01.2025.g., kojim je usvojena žalba ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica i poništena njegova prethodna odluka broj 10-10-41221 od 26.12.2024.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponuda ponuđača „Eminent“ d.o.o. Podgorica, i ponuđača „Ramel“ d.o.o. Nikšić, u dijelu ispunjenosti zahtijevanog uslova iz tenderske dokumentacije, kojim je bilo predviđeno da su ponuđači dužni u svojim ponudama da upišu naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore 35/10kV.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio da je njegova ponuda neispravna jer u ponudi nije naveo naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenih materijala i opreme za transformatore 35/10kV. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određeni cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: "Nabavka i isporuka transformatora 35/10 kV", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV snage 12.5MVA Predvidjeti transformator 35/10,5 kV, naznačenog napona namotaja 35kV i 10,5 kV, sledećih karakteristika: - Dimenzije transformatora da budu takve da njegova širina ne bude veća od 3,20m i da kad se transformator posmatra od stane 35kV izolatora njegov konzervator bude na desnoj strani; - Trofazni uljni; - Bakarni namotaji; - Nazivna snaga: 12.5 MVA; - Prenosni odnos: 35kV±2x2,5%/10,5kV, (regulacija napona u beznaponskom stanju); - Stepen izolacije LI170, AC70/LI75, AC28; - Nazivna frekvencija: 50Hz; - Sprega: Dyn5; - Napon kratkog spoja: 7%; - Hlađenje: ONAN - Stepenn efikasnosti: U skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (SI.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Opremljen sa sljedećom standardnom opremom: - Izolatori na primarnoj strani; - Izolatori na sekundarnoj strani; - Konzervator za ulje opremljen pokazivačem nivoa ulja, sa otvorom za dolivanje ulja; - Buholc relej; - Priključna kutija sa izvedenim ožičenjem

Buholc releja i kontaktnog termometra sa šemom vezivanja; - Kontaktni termometar; - Petopozicione preklopke napona (položaj 1, +5%, položaj 5, -5%); - Priklučci za uzemljenje; - Ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora; - Ventil između buholca i konzervatora transformatora; - Dehidrator. U specifikaciji transformatora navesti zahtjeve u vezi sa informacijama o proizvodu i sadržini prateće tehničke dokumentacije u skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (SI.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Transformatorsko ulje, elektroizolaciono, inhibirano, mineralno ulje visoke klase sa karakteristikama po IEC 60296 Ed. 5/ 2020 (Specijalni zahtjevi) Karakteristike Standard (test metoda): a. Funkcionalne karakteristike Kinematička viskoznost na 40°C ISO 3104 Kinematička viskoznost na -30°C ISO 3104 Tačka stinjavanja ISO 3016 Sadržaj vode IEC 60814 Elektroprobojni napon IEC 60156 Gustina na 20°C ISO 12185 Faktor dielektričnih gubitaka (DDF) na 90°C, 50 Hz IEC 60247 b. Rafinacija/stabilnost Izgled IEC 60296 Ukupna kisjelost IEC 62021 Međupovršinski napon EN 14210 Sadržaj sumpora ISO 14596 Korozivni sumpor IEC 62535 DIN 51353 ASTM D 1275, B Sadržaj inhibitora IEC 60666 Metal pasivator IEC 60666 Sadržaj 2-furfurala IEC 61198 Sadržaj aromata IEC 60590 c. Performanse nakon testa oksidacione stabilnosti na 120°C u trajanju od 500 sati Ukupna kisjelost IEC 61125 C Talog IEC 61125 C DDF na 90°C IEC 61125 C d. Karakteristike u vezi bezbjednosti, sigurnosti i životne sredine Tačka paljenja ISO 2719 Sadržaj PCA IP 346 Sadržaj PCB IEC 61619 Napomene: Transformatorsko ulje mora biti proizvedeno na naftenskoj bazi, inhibirano, da ne sadrži specijalne aditive za snižavanje tačke stinjavanja, anti-depresante. Transformatorsko ulje mora biti isušeno tako da prilikom prijemnog ispitivanja rezultati dielektrične probojnosti ulja na uzorku uzetom iz transformatora iznosi min. 70 kV.“ Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 3. "Dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke", predvidio: "Napomena: Ponuđač je dužan da u ponudi upiše naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore 35/10kV. Isporučena roba mora odgovarati opisu, karakteristikama i obimu definisanim Tenderskom dokumentacijom i ponudom...", te u tački 11 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "Odgovor/napomena", naveo: "Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV snage 12.5MVA Predvidjeti transformator 35/10,5 kV, naznačenog napona namotaja 35kV i 10,5 kV, sledećih karakteristika: - Dimenzije transformatora da budu takve da njegova širina ne bude veća od 3,20m i da kad se transformator posmatra od stane 35kV izolatora njegov konzervator bude na desnoj strani; - Trofazni uljni; - Bakarni namotaji; - Nazivna snaga: 12.5 MVA; - Prenosni odnos: 35kV±2x2,5%/10,5kV, (regulacija napona u beznaponskom stanju); - Stepen izolacije LI170, AC70/LI75, AC28; - Nazivna frekvencija: 50Hz; - Sprega: Dyn5; - Napon kratkog spoja: 7%; - Hlađenje: ONAN - Stepen efikasnosti: U skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (SI.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Opremljen sa sljedećom standardnom opremom: -

Izolatori na primarnoj strani; - Izolatori na sekundarnoj strani; - Konzervator za ulje opremljen pokazivačem nivoa ulja, sa otvorom za dolivanje ulja; - Buholc relej; - Priključna kutija sa izvedenim ožičenjem Buholc releja i kontaktnog termometra sa šemom vezivanja; - Kontaktni termometar; - Petopozicione preklopke napona (položaj 1, +5%, položaj 5, -5%); - Priključci za uzemljenje; - Ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora; - Ventil između buholca i konzervatora transformatora; - Dehidrator. U specifikaciji transformatora navesti zahtjeve u vezi sa informacijama o proizvodu i sadržini prateće tehničke dokumentacije u skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (SI.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Transformatorsko ulje, elektroizolaciono, inhibirano, mineralno ulje visoke klase sa karakteristikama po IEC 60296 Ed. 5/ 2020 (Specijalni zahtjevi) Karakteristike Standard (test metoda): a. Funkcionalne karakteristike Kinematička viskoznost na 40°C ISO 3104 Kinematička viskoznost na -30°C ISO 3104 Tačka stinjavanja ISO 3016 Sadržaj vode IEC 60814 Elektroprobojni napon IEC 60156 Gustina na 20°C ISO 12185 Faktor dielektričnih gubitaka (DDF) na 90°C, 50 Hz IEC 60247 b. Rafinacija/stabilnost Izgled IEC 60296 Ukupna kisjelost IEC 62021 Međupovršinski napon EN 14210 Sadržaj sumpora ISO 14596 Korozivni sumpor IEC 62535 DIN 51353 ASTM D 1275,B Sadržaj inhibitora IEC 60666 Metal pasivator IEC 60666 Sadržaj 2-furfurala IEC 61198 Sadržaj aromata IEC 60590 c. Performanse nakon testa oksidacione stabilnosti na 120°C u trajanju od 500 sati Ukupna kisjelost IEC 61125 C Talog IEC 61125 C DDF na 90°C IEC 61125 C d. Karakteristike u vezi bezbjednosti, sigurnosti i životne sredine Tačka paljenja ISO 2719 Sadržaj PCA IP 346 Sadržaj PCB IEC 61619 Napomene: Transformatorsko ulje mora biti proizvedeno na naftenskoj bazi, inhibirano, da ne sadrži specijalne aditive za snižavanje tačke stinjavanja, anti-depresante. Transformatorsko ulje mora biti isušeno tako da prilikom prijemnog ispitivanja rezultati dielektrične probojnosti ulja na uzorku uzetom iz transformatora iznosi min. 70 kV. NAZIV PROIZVOĐAČA: KOLEKTOR ETRA, TIP: NT 12500-35, Zemlja porijekla: Srbija.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu žaliooca, između ostalog, naveo: "Uvidom u ponudu ponuđača DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "EMINENT" DOO PODGORICA, Komslija za sprovođenje postupka javne nabavke je ustanovila da je navedeni ponuđač naveo naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog transformatora a nije upisao naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore 35/10 kV, kako je to propisano gore citiranim navodima iz tenderske dokumentacije.“

Dakle, pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žaliooca. Naime, imajući u vidu da je žalilac u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici „odgovor“ naveo „naziv proizvođača: Kolektor Etra, tip: NT 12500-35, Zemlja porijekla: Srbija“, a da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da su ponuđači dužni da u ponudi upišu naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore

35/10kV, to je žalilac bio dužan da postupi u skladu sa zahtjevom naručioca i da navede zahtijevane podatke o materijalu i opremi za transformatore 35/10kV.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu izjavu proizvođača "Kolektor Etra" d.o.o. Beograd, koji je žalilac dostavio uz žalbu, a u kojoj je navedeno da se pod tipom NT 12500-35 u njihovoj proizvodnji označavaju svi materijali i oprema za transformatore 35/10kV, ali nalazi da ista nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer i pored činjenice da se pod tipom NT 12500-35 označavaju i oprema i materijali transformatora, žalilac je bio dužan da u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije upiše u svojoj ponudi naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore 35/10kV.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača "Batara" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što nije data u skladu sa uslovom iz tenderske dokumentacije jer u svojoj ponudi nije naveo naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala za transformatore 35/10kV. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određeni cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 2 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: "Nabavka i isporuka transformatora 35/10 kV", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV snage 12.5MVA Predvidjeti transformator 35/10,5 kV, naznačenog napona namotaja 35kV i 10,5 kV, sledećih karakteristika: - Dimenzije transformatora da budu takve da njegova širina ne bude veća od 3,20m i da kad se transformator posmatra od strane 35kV izolatora njegov konzervator bude na desnoj strani; - Trofazni uljni; - Bakarni namotaji; - Nazivna snaga: 12.5 MVA; - Prenosni odnos: $35kV \pm 2 \times 2,5\% / 10,5kV$, (regulacija napona u beznaponskom stanju); - Stepen izolacije LI170, AC70/LI75, AC28; - Nazivna frekvencija: 50Hz; - Sprega: Dyn5; - Napon kratkog spoja: 7%; - Hlađenje: ONAN - Stepen efikasnosti: U skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (Sl.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Opremljen sa sljedećom standardnom opremom: - Izolatori na primarnoj strani; - Izolatori na sekundarnoj strani; - Konzervator za ulje opremljen pokazivačem

nivoa ulja, sa otvorom za dolivanje ulja; - Buholc relej; - Priključna kutija sa izvedenim ožičenjem Buholc releja i kontaktnog termometra sa šemom vezivanja; - Kontaktni termometar; - Petopozicione preklopke napona (položaj 1, +5%, položaj 5, -5%); - Priključci za uzemljenje; - Ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora; - Ventil između buholca i konzervatora transformatora; - Dehidrator. U specifikaciji transformatora navesti zahtjeve u vezi sa informacijama o proizvodu i sadržini prateće tehničke dokumentacije u skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (Sl.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Transformatorsko ulje, elektroizolaciono, inhibirano, mineralno ulje visoke klase sa karakteristikama po IEC 60296 Ed. 5/ 2020 (Specijalni zahtjevi) Karakteristike Standard (test metoda): a. Funkcionalne karakteristike Kinematička viskoznost na 40°C ISO 3104 Kinematička viskoznost na -30°C ISO 3104 Tačka stinjavanja ISO 3016 Sadržaj vode IEC 60814 Elektroprobojni napon IEC 60156 Gustina na 20°C ISO 12185 Faktor dielektričnih gubitaka (DDF) na 90°C, 50 Hz IEC 60247 b. Rafinacija/stabilnost Izgled IEC 60296 Ukupna kisjelost IEC 62021 Međupovršinski napon EN 14210 Sadržaj sumpora ISO 14596 Korozivni sumpor IEC 62535 DIN 51353 ASTM D 1275,B Sadržaj inhibitora IEC 60666 Metal pasivator IEC 60666 Sadržaj 2-furfurala IEC 61198 Sadržaj aromata IEC 60590 c. Performanse nakon testa oksidacione stabilnosti na 120°C u trajanju od 500 sati Ukupna kisjelost IEC 61125 C Talog IEC 61125 C DDf na 90°C IEC 61125 C d. Karakteristike u vezi bezbjednosti, sigurnosti i životne sredine Tačka paljenja ISO 2719 Sadržaj PCA IP 346 Sadržaj PCB IEC 61619 Napomene: Transformatorsko ulje mora biti proizvedeno na naftenskoj bazi, inhibirano, da ne sadrži specijalne aditive za snižavanje tačke stinjavanja, anti-depresante. Transformatorsko ulje mora biti isušeno tako da prilikom prijemnog ispitivanja rezultati dielektrične probojnosti ulja na uzorku uzetom iz transformatora iznosi min. 70 kV.“ Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 3. "Dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke", predvidio: "Napomena: Ponuđač je dužan da u ponudi upiše naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponuđenog materijala i opreme za transformatore 35/10kV. Isporučena roba mora odgovarati opisu, karakteristikama i obimu definisanim Tenderskom dokumentacijom i ponudom...", te u tački 11 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponuđač "Batara" d.o.o. Podgorica, je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "Odgovor/napomena", naveo: " Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV Nabavka i isporuka transformatora 35/10kV snage 12.5MVA Predvidjeti transformator 35/10,5 kV, naznačenog napona namotaja 35kV i 10,5 kV, sledećih karakteristika: - Dimenzije transformatora da budu takve da njegova širina ne bude veća od 3,20m i da kad se transformator posmatra od strane 35kV izolatora njegov konzervator bude na desnoj strani; - Trofazni uljni; - Bakarni namotaji; - Nazivna snaga: 12.5 MVA; - Prenosni odnos: 35kV±2x2,5%/10,5kV, (regulacija napona u beznaponskom stanju); - Stepen izolacije LI170, AC70/LI75, AC28; - Nazivna frekvencija: 50Hz; - Sprega: Dyn5; - Napon kratkog spoja: 7%; - Hlađenje: ONAN - Stepen efikasnosti: U skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage

>3150kVA (Sl.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Opremljen sa sljedećom standardnom opremom: - Izolatori na primarnoj strani; - Izolatori na sekundarnoj strani; - Konzervator za ulje opremljen pokazivačem nivoa ulja, sa otvorom za dolivanje ulja; - Buhole relej; - Priključna kutija sa izvedenim ožičenjem Buhole releja i kontaktnog termometra sa šemom vezivanja; - Kontaktni termometar; - Petopozicione preklopke napona (položaj 1, +5%, položaj 5, -5%); - Priključci za uzemljenje; - Ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora; - Ventil između buholca i konzervatora transformatora; - Dehidrator. U specifikaciji transformatora navesti zahtjeve u vezi sa informacijama o proizvodu i sadržini prateće tehničke dokumentacije u skladu sa Pravilnikom o tehničkim zahtjevima EKO DIZAJN TRANSFORMATORA - Zahtjevi za transformatore snage >3150kVA (Sl.List Crne Gore br. 093/23 od 27. 10. 2023.) – FAZA II. Transformatorsko ulje, elektroizolaciono, inhibirano, mineralno ulje visoke klase sa karakteristikama po IEC 60296 Ed. 5/ 2020 (Specijalni zahtjevi) Karakteristike Standard (test metoda): a. Funkcionalne karakteristike Kinematička viskoznost na 40°C ISO 3104 Kinematička viskoznost na -30°C ISO 3104 Tačka stinjavanja ISO 3016 Sadržaj vode IEC 60814 Elektroprobojni napon IEC 60156 Gustina na 20°C ISO 12185 Faktor dielektričnih gubitaka (DDF) na 90°C, 50 Hz IEC 60247 b. Rafinacija/stabilnost Izgled IEC 60296 Ukupna kisjelost IEC 62021 Međupovršinski napon EN 14210 Sadržaj sumpora ISO 14596 Korozivni sumpor IEC 62535 DIN 51353 ASTM D 1275,B Sadržaj inhibitora IEC 60666 Metal pasivator IEC 60666 Sadržaj 2-furfurala IEC 61198 Sadržaj aromata IEC 60590 c. Performanse nakon testa oksidacione stabilnosti na 120°C u trajanju od 500 sati Ukupna kisjelost IEC 61125 C Talog IEC 61125 C DDf na 90°C IEC 61125 C d. Karakteristike u vezi bezbjednosti, sigurnosti i životne sredine Tačka paljenja ISO 2719 Sadržaj PCA IP 346 Sadržaj PCB IEC 61619 Napomene: Transformatorsko ulje će biti proizvedeno na naftenskoj bazi, inhibirano, ne sadrži specijalne aditive za snižavanje tačke stinjavanja, anti-depresante. Transformatorsko ulje mora biti isušeno tako da prilikom prijemnog ispitivanja rezultati dielektrične probojnosti ulja na uzorku uzetom iz transformatora iznosi min. 70 kV. NUDIMO TRANSFORMATOR TIP: TBN 12500-36, PROIZVOĐAČ KONČAR DISTRIBUTIVNI I SPECIJALNI TRANSFORMATORI DD, ZEMLJA PORIJEKLA HRVATSKA NUDIMO OPREMU TRANSFORMATORA: - Izolatori na primarnoj strani PROIZVOĐAČ COMEM , TIP B5, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Izolatori na sekundarnoj strani PROIZVOĐAČ COMEM , TIP B6, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Buhole relej PROIZVOĐAČ EMB, TIP BF 50/10, ZEMLJA PORIJEKLA NJEMAČKA - Priključna kutija sa izvedenim ožičenjem Buhole releja i kontaktnog termometra sa šemom vezivanja TIP AE1036500, PROIZVOĐAČ RITTAL, ZEMLJA PORIJEKLA NJEMAČKA - Kontaktni termometar PROIZVOĐAČ MESSKO, TIP COMPACT, ZEMLJA PORIJEKLA NJEMAČKA - Petopozicione preklopke napona (položaj 1, +5%, položaj 5, -5%) PROIZVOĐAČ CAPT, TIP AT 305, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Ventil za ispuštanje ulja na konzervatoru i na kazanu transformatora PROIZVOĐAČ COMEM, TIP B, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Ventil između buholca i konzervatora transformatora; PROIZVOĐAČ COMEM, TIP 80T, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Dehidrator PROIZVOĐAČ COMEM TIP MA, ZEMLJA PORIJEKLA ITALIJA - Konzervator za ulje opremljen pokazivačem nivoa ulja, sa otvorom za

dolivanje ulja PROIZVDAČ FEROKOTAO, TIP KET12.5, ZEMLJA PORIJEKLA HRVATSKA - Priključci za uzemljenje PROIZVOĐAČ FEROKOTAO, TIP PUZ, ZEMLJA PORIJEKLA HRVATSKA”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu ponuđača ”Batara” d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: ”Nakon uvida u finansijski dio ponude, svake stavke ponaosob, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je konstatovala da je ponuđač u potpunosti ispunio zahtjeve i uslove iz tehničke specifikacije predmetne tenderske dokumentacije. Komisija je izvršila provjeru tačnosti finansijskog dijela u smislu postojanja aritmetičke greške i konstatovala da u finansijskom dijelu ne postoji greška. Takođe ponuđač je ispunio i uslove u pogledu načina izvršavanja predmeta javne nabavke, saglasno tenderskoj dokumentaciji.”

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke nesporno proizilazi da je naručilac pogrešno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica. Naime, imajući u vidu da je naručilac uslovom iz tenderske dokumentacije, zahtijevao da ponuđači u svojim ponudama upišu naziv proizvođača, tip i zemlju porijekla ponudnog materijala i opreme za transformatore 35/10 kV, a da je ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude između ostalog naveo da nudi bakarne namotaje i transformatorsko ulje, ali da za iste nije naveo naziv proizvođača i zemlju porijekla, to je naručilac pogrešno zaključio da je ponuda ovog ponuđača ispravna i da ne postoje razlozi za neispravnost njegove ponude iz člana 133 stav 1 tačka 1 i 2 ZJN.

Prilikom odlučivanja o žalbi, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoja rješenja broj UP. 0907-387/2024 od 24.12.2024.g., broj UP. 0904-163/2024 od 28.06.2024.g. i broj UP. 0905-166/2024 od 28.06.2024.g. na koje se ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica, poziva u izjašnjenju na žalbu, ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, jer je u pitanju drugačija činjenična situacija. Ovo iz razloga što je u navedenim rješenjima, Komisija za zaštitu prava odbila žalbe žalilaca kao neosnovane primjenom člana 192 stav 2 tačka 2 ZJN, jer žalioци nijesu dokazali da ne postoji razlog za njihovo isključenje iz postupka javne nabavke i da je njihova ponuda najpovoljnija, što u predmetnom postupku nije slučaj, jer pobijanom odlukom naručilac nije žalioца isključio iz postupka, već je njegova ponuda odbijena kao neispravna, zbog čega Komisija za zaštitu prava, nije mogla primijeniti član 192 stav 2 tačka 2 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za neispravnost ponude ponuđača "Batara" d.o.o. Podgorica, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer su bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 13.360,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane kvalifikovanog punomoćnika, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.


Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović
Mitrović