



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-98/2025

ESJN: 79385

Podgorica, 04.04.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 17.03.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-6275/1 od 07.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude na sjednici održanoj dana 04.04.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Farmalab" d.o.o. Podgorica od 17.03.2025.g., izjavljena protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-6275/1 od 07.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 85/24 od 23.09.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke robe, nabavka sistema za snimanje i mjerenje hemodinamike za postojeći angiografski aparat Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-6275/1 od 07.03.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica, ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica je, dana 17.03.2025.g. putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom,

ističe da naručilac u ponovnom postupku nije postupio po nalogu iz rješenja Komisije za zaštitu prava, br. UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025.g., jer je u pobijanoj odluci naveo da se dana 21.02.2025.g., u 15:31h. mailom obratio proizvođaču Philips Medical Solutions, odnosno njegovim ovlaštenim licima Frank Geerings(frank.geerings@philips.com) i Pascal Munsters(pascal.munsters@philips.com) i naveo sadržinu teksta upućenih mailova, te naveo da do dana donošenja zapisnika o vrednovanju ponuda i donošenja predmetne odluke, nije dobio odgovor na postavljeno pitanje, od strane ovog proizvođača, međutim, proizvođaču "Philips" nijesu stigli navedeni mailovi, iz kojeg razloga nije mogao da dostavi pojašnjenje, odnosno odgovor na upućeni zahtjev, zbog čega je odgovorno lice Pascal Munsters, nakon što se upoznao sa sadržinom pobijane odluke naručioca, uputio na mail adresu naručioca koja je navedena u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji, obavještenje da u periodu od 21.02.2025.g. do 07.03.2025.g. nije dobio zvanični upit od naručioca na mail adrese: pascal.munsters@philips.com i Frank.Geerings@philips.com, iz čega proizilazi da naručilac nije postupio po nalogu iz navedenog rješenja Komisije za zaštitu prava, jer nije uputio zahtjev za pojašnjenje ponude na mail adresu proizvođača "Philips", i u prilog žalbe dostavio mail Pascala Munstera, upućen naručiocu i izjavu proizvođača "Philips" od dana 17.03.2025.g., u kojima je između ostalog navedeno da u periodu od 21.02.2025.g. do 07.03.2025.g. nije dobio zvanični upit od naručioca na mail adrese: pascal.munsters@philips.com i Frank.Geerings@philips.com. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti.

Naručilac je dana 25.03.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem u bitnom ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca da nije postupio po nalogu iz rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025.g., jer se dana 25.02.2025.g. u 15.31h. obratio proizvođaču hemodinamskog sistema „Philips“ putem email-a, na adrese: pascal.munsters@philips.com i Frank.Geerings@philips.com, ali da do dana donošenja zapisnika o pregledu i ocjeni i vrednovanju ponuda i odluke o izboru najpovoljnije ponude nije dobio odgovor, dok se dana 25.02.2025.g., obratio žaliocu sa zahtjevom za dostavu informacije o kontaktu centralne kancelarije za distribuciju za Evropu/jugoistočnu Evropu proizvođača „Philips“, ali da u roku za dostavljanje zahtijevanog pojašnjenja nije dobio odgovor od žalioca.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025.g. kojim je usvojena žalba ponuđača „Urion“ d.o.o. Podgorica i poništena njegova prethodna odluka broj 03/01-25682/5 od 16.01.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje iz razloga što je naručilac nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Farmalab" d.o.o. Podgorica.

Žalba je neosnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: "Sistem za snimanje i mjerenje hemodinamike za postojeći angiografski aparat Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "1.1 Površinski EKG sa minimalno 12 kanala 1.2 Minimalno 2 kanala invazivnog mjerenja pritiska 1.3 Minimalno 1 kanal neinvazivnog mjerenja pritiska 1.4 Saturacija kiseonikom 1.5 Respiratorni monitoring 1.6 Pracenje temperature površine tijela 1.7 Izbor kanala koji se prikazuje na ekranu, njihovog rasporeda i boje 1.8 Cardiac output ili minutni volumen srca (Fickovom metodom) 1.9 Set standardnih evropskih EKG kablova, komplet EKG kablova za 12-kanalni monitoring, min. 2 manzette različite veličine za mjerenje neinvazivnog krvnog pritiska 1.10 Mogućnost konfigurisanja novih podesavanja i parametara (npr. Definisanje novih studija, alarma i sl.) 1.11 Snimanje i cuvanje podataka za analizu 1.12 Mogućnost prikaza video izvora na monitoru u sali 1.13 Konfigurisana podesavanja za sve standardne procedure 1.14 Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels 1.15 Racunarski sistem ili u skladu sa preporukama proizvođača ponuđenog hemodinamskog sistema. 1.16 Flat LCD monitor dijagonale najmanje 24 inča, rezolucije 1280x1024, min 1 komad 1.17 Mis, tastatura, UPS." Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio: "Ponudač je obavezan da prilikom pripremanja Finansijskog dijela ponude za proizvode koji se nude navede zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda.", zatim, takođe kao "drugi uslov" predvidio: "Ponudač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda – katalog, brošuru, uputstvo za upotrebu, koji je izdat od proizvođača, i koji sadrži kataloški broj ponuđenog proizvoda i tehničke karakteristike u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. Ukoliko u dokazu o tehničkim karakteristikama ne postoji neka tehnička karakteristika, ponudač kao dokaz ispunjenosti takvih karakteristika dostavlja izjavu proizvođača o njihovoj ispunjenosti. U izjavi proizvođača te karakteristike moraju biti jasno i nedvosmisleno navedene i označene u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. U slučaju da se u izjavi proizvođača navodi i ona karakteristika, koja je već sadržana u tehničkoj dokumentaciji proizvođača, kao prihvatljivi odgovor ponudača će se uzeti opis te karakteristike kako stoji u tehničkoj dokumentaciji."

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude naveo: "1.1 Površinski EKG sa 12 kanala 1.2 2 kanala invazivnog mjerenja pritiska 1.3 1 kanal neinvazivnog mjerenja pritiska 1.4 Saturacija kiseonikom 1.5 Respiratorni monitoring 1.6 Pracenje temperature površine tijela 1.7 Izbor kanala koji se prikazuje na ekranu, njihovog rasporeda i boje 1.8 Cardiac output (Fickovom metodom) 1.9 Set

standardnih evropskih EKG kablova, komplet EKG kablova za 12-kanalni monitoring, 2 manžetne različite veličine za mjerenje neinvazivnog krvnog pritiska 1.10 Posjeduje mogućnost konfigurisanja novih podesavanja i parametara (npr. Definisanje novih studija, alarma i sl.) 1.11 Snimanje i čuvanje podataka za analizu 1.12 Posjeduje mogućnost prikaza video izvora na monitoru u sali 1.13 Konfigurisana podesavanja za sve standardne procedure 1.14 Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels 1.15 Racunarski sistem 1.16 Flat LCD monitor dijagonale 24 inča, rezolucije 1920x1080, 1 komad 1.17 Mis, tastatura, UPS Zaštićeni naziv: Xper Information Management System Proizvođač: Philips Medical Systems Nederland B.V. Kataloški broj: 830230 Zaštićeni naziv: Philips Hemodynamic Application Proizvođač: Philips Medical Systems Nederland B.V. Kataloški broj: 002010 Zaštićeni naziv: IntelliVue Multi-Measurement Module X3 Proizvođač: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Kataloški broj: 867030 Zaštićeni naziv: IntelliVue Hemodynamic Extension Proizvođač: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Kataloški broj: 867039 Zaštićeni naziv: IntelliVue Dock Proizvođač: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Kataloški broj: 867043“, i uz ponudu dostavio katalog na engleskom jeziku, za hemodinamički sistem sa IntelliVue X3, proizvođača „Philips“ u kojem je pod tačkom 1.14 navedena sljedeća tehnička karakteristika: „Clinical options: Integrated Philips Ifr/ffr; Integrated i FFR (compatible with Abbot)“, te dostavio dokument o tehničkim karakteristikama naziva „Philips technical statement“, izdat dana 04.10.2024.g., od proizvođača „Philips“, sačinjen na engleskom jeziku, u kojem je pod tačkom 1.14 navedena tehnička karakteristika da je Interventni hemodinamički sistem Philips, potpuno integrisan sa IntelliVue Multi-Measurement Module X3 koji ima ekran osjetljiv na dodir i montira se na sto pacijenta, i da Interventni hemodinamički sistem Philips ima sljedeće funkcionalnosti: Uzorak, Gradijent, EDP, Povlačenje, EKG, NIBP, Marker, Vital, nula, tajmer, CO, mogućnost za FFR, Sweep, Labels, Scale, Kanali.

Komisija za zaštitu prava je u rješenju broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025.g., između ostalog, navela sljedeće: „Dakle, iz ovako utvrđenog činjeničnog stanja jasno prozilazi da je ponuđač „Farmalab“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels, i uz ponudu dostavio katalog za hemodinamički sistem sa IntelliVue X3, proizvođača „Philips“ u kojem je navedena tehnička karakteristika: „Clinical options: Integrated Philips Ifr/ffr; Integrated FFR (compatible with Abbot)“, i dokumente „Philips Technical Statement“ u kojima je navedeno da proizvođač „Philips“ potvrđuje da je Interventni hemodinamički sistem Philips, potpuno integrisan sa IntelliVue Multi-Measurement Module X3 koji ima ekran osjetljiv na dodir i montira se na sto pacijenta, te na zahtjev naručioca za pojašnjenje

ponude, navedeni ponuđač potvrdio da ponuđeni hemodinamski sistem posjeduje zahtijevane karakteristike. Međutim, iz navedenih dokaza se ne može zaključiti da li ponuđeni hemodinamski sistem može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu. Naime, iz navedenog proizilazi da je naručilac bio dužan da zahtijeva od proizvođača angiografskog sistema Alphenix Core+ "Canon Medical System", kao i od proizvođača hemodinamičkog sistema „Philips“ da dostave dokaze, iz kojih bi na nesumnjiv način utvrdio da li ponuđeni hemodinamski sistem može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom, Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, kao i da li hemodinamski sistem koji je ponuđač "Farmalab" d.o.o. Podgorica naveo u finansijskom dijelu ponude, posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, pa da tek nakon toga odluči o ispravnosti ponude ovog ponuđača."

Postupajući po predmetnom rješenju Komisije za zaštitu prava, naručilac se dana 05.03.2025.g. kroz odjeljak "Pojašnjenje ponude", obratio žaliocu, sa zahtjevom za pojašnjenje ponude, u kojem je između ostalog navedeno sljedeće: "Molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva dostavite dokaz od proizvođača iz kojeg bi se na nesumljiv način utvrdilo da li ponuđeni hemodinamski sistem „Philips" može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, kao i da li hemodinamski sistem koji ste ponudili u finansijskom dijelu ponude posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14. Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker. Vital. Zero. Timer, CO. FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. Takode, molimo Vas da nam dostavite kontakt centralne kancelarije za distribuciju za Evropu/jugoistočnu Evropu proizvođača Philips, kako bi Naručilac postupio po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025. godine."

Takođe, naručilac se dana 25.02.2025.g., kroz odjeljak "Pojašnjenje ponude", obratio ponuđaču "Urion" d.o.o. Podgorica, sa zahtjevom, u kojem je između ostalog navedeno sljedeće: "Molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva dostavite dokaz od proizvođača iz kojeg bi se na nesumljiv način utvrdilo da li ponuđeni hemodinamski sistem „Philips44 može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, kao i da li hemodinamski sistem koji je ponuđač Farmalab d.o.o. Podgorica ponudio u finansijskom dijelu ponude posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14. Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP. Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO,

FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. Takođe, molimo Vas da nam dostavite kontakt centralne kancelarije za distribuciju za Evropu/jugoistočnu Evropu proizvođača Canon Medical Systems, kako bi Naručilac postupio po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025. godine.”

Povodom navedenog zahtjeva naručioca, žalilac je dana 05.03.2025.g. dostavio naručiocu putem ESJN, kroz odjeljak "Pojašnjenje ponude", odgovor na zahtjev za pojašnjenje ponude, u kojem je između ostalog navedeno: „Prije svega napominjemo da je stavku 1.14 definisao sam Naručilac, te da je u njoj precizno definisao način integracije sistema za hemodinamiku: „1.14 Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels.“ To znači da bilo koji sistem za hemodinamku, koji posjeduje ekran osjetljiv na dodir koji se montira na pacijent sto angiografskog sistema Alphenix Core + i koji omogućava tražena hemodinamska mjerenja, zadovoljava ovu karakteristiku i prema kriterijumu naručioca smatra se potpuno integrisanim. Izdvajanje samo dijela stavke „koji je u potpunosti integrisan sa postojećim sistemom“, može je dovesti u pogrešan kontekst jer postoje razni stepeni ili načini integracije, ali oni nisu predviđeni stavkom 1.14. U prilogu dostavljamo izjavu proizvođača o integraciji sa potpisom ovlašćenog lica, ispod kojeg se nalazi kontakt osobe na kojem možete provjeriti validnost sadržaja izjave XB523-25MS518. Dalje ukazujemo na to da je predmet nabavke „Sistem za snimanje i mjerenje hemodinamike za postojeći angiografski aparat Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems“, koji definiše nabavku jednog odvojenog medicinskog sredstva, a ni u jednom dijelu ne predviđa neku vrstu nadogradnje postojećeg sistema. Iz ovoga je takođe više nego jasno, da je vrsta integracije definisana od strane naručioca, te da osim fizičkog prisustva ekrana osjetljivog na dodir na pacijent stolu koji omogućava hemodinamska mjerenja, nema ni jedne druge funkcionalnosti koju bi mogla integracija da vrši. Do sada smo više puta dostavili dokaze izdate od proizvođača da hemodinamski sistem zadovoljava tražene funkcionalnosti. Kao što možete vidjeti i u rješenju o registraciji sve izjave su date direktno od proizvođača hemodinamskog sistema. Komisija je naložila Naručiocu da provjeri od proizvođača Canon Medical Systems i od proizvođača Philips Medical Systems da li može da se obavi potpuna integracija hemodinamskog sistema i angiografskog sistema Alphenix Core +. Ovdje ponovo Ponuđač Urion d.o.o. izvlači jedan dio karakteristika i stavlja ih u pogrešan kontekst. Ponuđač Urion d.o.o. je uz svoju žalbu već dostavio izjavu proizvođača Canon Medical Systems “da nije moguća potpuna integracija”, koja je izvučena iz konteksta jer Canon proizvoljno određuje integraciju a ne na osnovu specifikacije koju je naručilac definisao kao potpunu integraciju. Takođe, proizvođač Canon Medical Systems ne može biti kompetentan da određuje funkcionalnosti Philips uređaja. Dodatno, proizvod QMAPP proizvođača Fysicon B.V. u svojoj ponudi nema ekran osjetljiv na dodir, a da bi mogao da obavlja korišćenje funkcija sa ekrana osjetljivog na dodir, onda se mora povezati na ekran osjetljiv na dodir od angiografskog sistema Alphenix Core +. Kako instalirani aparat Alphenix Core + u Kliničkom centru Crne Gore nema ekran osjetljiv na dodir ponuda Urion

d.o.o. ne može zadovoljavati tražene tehničke karakteristike. Pa se postavlja pitanje, na koji način ponuđeni aparat QMAPP će zadovoljiti tražene karakteristike, a da prethodno naručilac ne sprovede nabavku nadogradnje sistema Alphenix Core +. Napominjemo da ni u jednom dijelu ove specifikacije ili predmeta nabavke nije predviđena nadogradnja angiografskog sistema sistema Alphenix Core +, i dostavio dokument „Philips Technical Statement“ izdat dana 05.03.2025.g., u kojime je navedeno da proizvođač "Philips" potvrđuje da je Interventni hemodinamički sistem Philips, može da se integriše sa bilo kojim sistemom za angiografiju (uključujući Canon), na način da je IntelliVue X3 instaliran na pacijent stolu angiografskog sistema kako bi se omogućila hemodinamska mjerenja, kao i pružanjem video izlaza koji se može povezati sa glavnim ekranom angiografskog sistema za prikaz hemodinamskih mjerenja.

Povodom navedenog zahtjeva naručioca, ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica, je dana 25.02.2025.g. dostavio naručiocu putem ESJN, kroz odjeljak "Pojašnjenje ponude", odgovor na zahtjev za pojašnjenje ponude, u kojem je naveo da su kontakt podaci proizvođača „Canon Medical System“ mirza.polic@eu.medical.canon i paul.bishop@eu.medical.canon, i dostavio dokument „Manufacturer's Statement“ proizvođača „Canon“ izdat dana 23.01.2025.g., u kojem je između ostalog navedeno da je Interventni hemodinamski sistem Philips nemoguće u potpunosti integrisati sa ekranom osjetljivim na dodir instaliranim na postojećem pacijent stolu Alphenix Core+ uz mogućnost korišćenja funkcija Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioca, između ostalog, naveo: "... Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025. godine, Naručilac se dana 21.02.2025. godine u 15:31h mailom obratio Philips Medical Solutionsu. Mail je adresiran licima Frank Geerings (frank.geerings@philips.com) i Pascal Munsters (pascal.munsters@philips.com), sa sledećim sadržajem: „To Whom It May Concern, I am addressing you on behalf of the Clinical Center of Montenegro as the Purchaser in the open procedure of public procurement of the system for recording and measuring hemodynamics of the existing angiographies apparatus Alphenix Core+, manufactured by Canon Medical Systems. In the above procedure, your authorized distributor for Montenegro, the bidder Farmalab d.o.o. Podgorica offered the following product: "Trademark: Xper Information Management System Manufacturer: Philips Medical Systems Nederland B.V.Catalog number: 830230 Trade Name: Philips Hemodynamic Application Manufacturer: Philips Medical Systems Nederland B. K Catalog number: 002010 Trade Name: IntelliVue Multi-Measurement Module X3 Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Catalog number: 867030 Trade Name: IntelliVue.Hemodynamics Extension Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Catalog Number: 867039 Trademark: Intel I i Cue Dock Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH. Catalog Number: 867043." In the procedure following the appeal of the second-ranked bidder, the Commission which decides on the appeal, ordered the Clinical Center of Montenegro to require the manufacturer of the hemodynamics system "Philips" to submit the following: Evidence from which it would be determined beyond a doubt whether the

offered hemodynamics system can be fully integrated with the existing angiographies system Alphenix Core+, manufactured by Canon Medical Systems, as well as whether the hemodynamics system offered by the bidder Farmalab d.o.o. Podgorica has the technical characteristics from point 1.14. The hemodynamics system is fully integrated with the existing Alphenix Core+ angiography system manufactured by Canon Medical System, which means that it enables the use of various functions via a touch screen installed in the patient table, including functions such as Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels and Scale, Channels. We kindly request that you respond as soon as possible, in order to act as the client within the deadline and in accordance with the law. Thank you! Best regards". Pored navedenog, Naručilac se dana 25.02.2025. godine obratio ponuđaču Farmalab d.o.o. Podgorica Zahtjevom za pojašnjenje/dopunu ponude, kojim je traženo sledeće "Poštovani, Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904- 27/2025 od 20.02.2025. godine, molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva dostavite dokaz od proizvođača iz kojeg bi se na nesumnjiv način utvrdilo da li ponuđeni hemodinamski sistem „Philips" može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, kao i da li hemodinamski sistem koji ste ponudili u finansijskom dijelu ponude posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14. Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NIBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. Takođe, molimo Vas da nam dostavite kontakt centralne kancelarije za distribuciju za Evropu/jugoistočnu Evropu proizvođača Philips, kako bi Naručilac postupio po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025. godine". Na navedeni zahtjev, ponuđač je u zakonskom roku dostavio odgovor sledećeg sadržaja: "Poštovani, Zahtijevali ste od nas dokaz od proizvođača prema kojem bi se utvrdilo da li ponuđeni hemodinamski sistem „Philips" može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, kao i da li hemodinamski sistem koji smo ponudili posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14 Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero. Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. Prije svega napominjemo da je stavku 1.14 defmisao sam Naručilac, te da je u njoj precizno definisao način integracije sistema za hemodinamiku: „1.14 Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. “ To znači da bilo koji sistem za hemodinamku, koji posjeduje ekran osjetljiv na dodir koji se montira na pacijent sto angiografskog sistema Alphenix Core + i koji omogućava tražena hemodinamska mjerenja,

zadovoljava ovu karakteristiku i prema kriterijumu naručioca smatra se potpuno integrisanim. Izdvajanje samo dijela stavke „ koji je u potpunosti integrisan sa postojećim sistemom ", može je dovesti u pogrešan kontekst jer postoje razni stepeni ili načini integracije, ali oni nisu predviđeni stavkom 1.14. U prilogu dostavljamo izjavu proizvođača o integraciji sa potpisom ovlašćenog lica, ispod kojeg se nalazi kontakt osobe na kojem možete provjeriti validnost sadržaja izjave XB523-25MS518. Dalje ukazujemo na to da je predmet nabavke „Sistem za snimanje i mjerenje hemodinamike za postojeći angiografski aparat Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems", koji definiše nabavku jednog odvojenog medicinskog sredstva, a ni u jednom dijelu ne predviđa neku vrstu nadogradnje postojećeg sistema. Iz ovoga je takođe više nego jasno, da je vrsta integracije dejinisana od strane naručioca, te da osim fizičkog prisustva ekrana osjetljivog na dodir na pacijent stolu koji omogućava hemodinamska mjerenja, nema ni jedne druge funkcionalnosti koju bi mogla integracija da vrši. Do sada smo više puta dostavili dokaze izdate od proizvođača da hemodinamski sistem zadovoljava tražene funkcionalnosti. Kao što možete vidjeti i u rješenju o registraciji sve izjave su date direktno od proizvođača hemodinamskog sistema. Komisija je naložila Naručiocu da provjeri od proizvođača Canon Medical Systems i od proizvođača Philips Medical Systems da li može da se obavi potpuna integracija hemodinamskog sistema I angiografskog Sistema Alphenix Core +. Ovdje ponovo Ponuđač Urion d.o.o. izvlači jedan dio karakteristika i stavlja ih u pogrešan kontekst. Ponuđač Urion d.o.o. je uz svoju žalbu već dostavio izjavu proizvođača Canon Medical Systems "da nije moguća potpuna integracija ", koja je izvučena iz konteksta jer Canon proizvoljno određuje integraciju a ne na osnovu specifikacije koju je naručilac definisao kao potpunu integraciju. Takođe, proizvođač Canon Medical Systems ne može biti kompetentan da određuje funkcionalnosti Philips uređaja. Dodatno, proizvod OMAPP proizvođača Fysicon B. V. u svojoj ponudi nema ekran osjetljiv na dodir, a da bi mogao da obavlja korišćenje funkcija sa ekrana osjetljivog na dodir, onda se mora povezati na ekran osjetljiv na dodir od angiografskog sistema Alphenix Core +. Kako instalirani aparat Alphenix Core + u Kliničkom centru Crne Gore nema ekran osjetljiv na dodir ponuđa Urion d.o.o. ne može zadovoljavati tražene tehničke karakteristike. Pa se postavlja pitanje, na koji način ponuđeni aparat OMAPP će zadovoljiti tražene karakteristike, a da prethodno naručilac ne sprovede nabavku nadogradnje sistema Alphenix Core +. Napominjemo da ni u jednom dijelu ove specifikacije ili predmeta nabavke nije predviđena nadogradnja angiografskog sistema sistema Alphenix Core + ". Do dana donošenja Zapisnika o vrednovanju ponuda i Odluke o izboru najpovoljnije ponude, Naručilac nije dobio odgovor od strane proizvođača na postavljeno pitanje, iako je Naručilac uputio zahtjev na isti mail koji se nalazi u potpisu izjave koja je dostavljena od strane ponuđača prilikom dopune ponude. Naručilac se dana 25.02.2025. godine u 08:12h mailom obratio predstavništvu za jug, Canon Medical Systems Europe. Mail je adresiran licima Mirza Polic (mirza.polic@eu.medical.canon, Mirza.Polic@eu.medical.canon) i Paul Bishop (paul.bishop@eu.medical.canon, Paul.Bishop@eu.medical.canon), sa sledećim sadržajem: „To Whom It May Concern, I am addressing you on behalf of the Clinical Center of Montenegro as the Purchaser in the open procedure of public procurement of the system for recording and measuring hemodynamics for the existing angiography device Alphenix Core+, manufactured by Canon Medical Systems. In the aforementioned procedure, the authorized distributor of the manufacturer "Philips" for Montenegro,

the bidder Farmalah d.o.o. Podgorica offered the following product: "Trademark: Xper Information Management System Manufacturer: Philips Medical Systems Nederland B. V. Catalog number: 830230 Tradename: Philips Hemodynamic Application Manufacturer: Philips Medical Systems Nederland B. V. Catalog number: 002010 Tradename: IntelliVue Multi-Measurement Module X3 Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Catalog number: 867030 Tradename: IntelliVue Hemodynamic Extension Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Catalog Number: 867039 Trademark: IntelliVue Dock Manufacturer: Philips Medizin Systeme Boblingen GmbH Catalog Number: 867043." In the appeal procedure, the Commission that decides on the appeal ordered the Clinical Center of Montenegro to require the manufacturer of the angiography system Alphenix Core+ Canon Medical Systems to deliver: Evidence from which it would be determined beyond doubt whether the offered hemodynamic system "Philips" can be fully integrated with the existing angiography system Alphenix Core+, manufactured by Canon Medical Systems, as well as whether the hemodynamic system offered by the bidder Farmalab d.o.o. Podgorica has the technical characteristics from point 1.14. The hemodynamic system is fully integrated with the existing Alphenix Core+ angiography system manufactured by Canon Medical System, which means that it allows the use of various functions via a touch screen installed on the patient table, including functions such as Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels and Scale, Channels. We kindly request that you respond as soon as possible, in order to act as the client within the deadline and in accordance with the law. Thank you! Best regards." Dana, 26.02.2025. godine u 17:06h, direktor južnog regiona Canon Medical Systems Europe gosp. Mirza Polić, u odgovoru na prethodno naveden mail, naveo je sledeće: „Dear all, Please find the official statement we already issued stating that full integration is not possible. If any additional information is needed please contact us", i dodao je izjavu kojom se navodi sledeće: „ We, Canon Medical Systems Europe BV, located at Bovenkerkerweg 59, 1185 XB, Amstelveen, The Netherlands, as the authorized European representative of Canon Medical Systems Corporation, headquartered at 1385 Shimoishigami, Otawara-shi, Tochigi 324-8550, Japan, established and reputable manufacturers of medical equipment including the Alphenix Core+, hereby confirm and declare the following: The Philips Interventional Hemodynamic System, comprising: □ Hemo workstation (hardware with medical software, Xper Information Management System and Philips Hemodynamic Application), □ IntelliVue Multi-Measurement Module X3, □ IntelliVue Hemodynamic Extension, and □ IntelliVue Dock, is impossible to be fully integrated with the touch screen installed on the patient table of the Alphenix Core+, with the possibility of the following functionalities: Sample, Gradient, EDP, Pullhack, ECG, NiBP. Marker, Vital, Zero, Timer, CO, iFR/FFR, Sweep, Labels, Scales and Channels. We also do hereby confirm and declare that the Fysicon QMAPP system manufactured by Fysicon BV, member of CANON GROUP is fully integrated with touch screen installed on the patient table of Alphenix Core+ with the possibility of the following functionalities: Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, iFR/FFR. Sweep. Labels. Scales and Channels. Canon Medical Systems Europe B. V. “ Pored već navedenog, Naručilac se dana 25.02.2025. godine u 08:32h obratio ponudaču Urion Zahtjevom za pojašnjenje/dopunu ponude broj 03/01-4838/1, kojim je navedeno sledeće: Poštovani. Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

broj UP. 0904- 27/2025 od 20.02.2025. godine, molimo Vas da nam u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva dostavite dokaz od proizvođača iz kojeg bi se na nesumnjiv način utvrdilo da li ponuđeni hemodinamski sistem Philips" može u potpunosti da se integriše sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+, proizvođača Canon Medical Systems, kao i da li hemodinamski sistem koji je ponuđač Farmalab d.o.o. Podgorica ponudio u finansijskom dijelu ponude posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14. Hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NIBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels. Takođe, molimo Vas da nam dostavite kontakt centralne kancelarije za distribuciju za Evropu/jugoistočnu Evropu proizvođača Canon Medical Systems, kako bi Naručilac postupio po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0904-27/2025 od 20.02.2025. godine. Ponuđač je u zakonskom roku, istog dana u 09:00h, dostavio Izjavu koju je Naručilac pribavio od Canon Medical Systems Europe. Prilikom dostavljanja Žalbe, ponuđač Urion d.o.o. Podgorica, dostavio je i prevod gore navedenog dokumenta, koja je dana 24.01.2025. godine ovjerena od strane tumača za engleski jezik, Ivane Grdinić. U prevodi izjave se navodi sledeće: "Mi, Canon Medical Systems Europe BV, sa kancelarijom na adresi Bovenkerkerveg 59,1185 XB, Amstelveen, I Holandija, kao ovlašćeni evropski zastupnik Canon Medical Systems Corporation, sa sjedištem na adresi 1385 Shimoishigami, Otawara-shi, Tochigi 324-8550, Japan, uglednih proizvođača medicinske opreme uključujući Alphenix Core+, ovim potvrđujemo i izjavljujemo sljedeće: Interventni hemodinamski sistem Philips, koji se sastoji od: • Memo radna stanica (hardver sa medicinskim softverom, Xper Information Management System i Philips Hemodynamic Application), • IntelliVue Multi-Measurement Module X3, • IntelliVue hemodinamski dodatak, i • IntelliVue Dock, nemoguće je u potpunosti integrisati sa ekranom osjetljivim na dodir instaliranim na pacijentovom stolu Alphenix Core+, uz mogućnost sljedećih funkcija: Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NIBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, IFR/FFR, Sweep, Labels, Scales i Channels. Takođe ovim potvrđujemo i izjavljujemo da Fysicon QMAPP sistem proizvođača Fysicon BV, člana CANON GROUP je u potpunosti integrisan sa ekranom osjetljivim na dodir instaliranim na pacijentovom stolu Alphenix Core+ uz mogućnost sljedećih funkcija: Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NIBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, IFR/FFR, Sweep, Labels, Scales i Channels." Imajući u vidu sve gore navedeno, jasno i nesumnjivo se zaključuje da ponuđeni interventni hemodinamski sistem proizvođača Philips nije moguće u potpunosti integrisati sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical Systems, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na pacijent stolu..."

Dakle, iz ovako utvrđenog činjeničnog stanja jasno prozilazi da je žalilac u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi hemodinamski sistem u potpunosti integrisan sa postojećim angiografskim sistemom Alphenix Core+ proizvođača Canon Medical System, što podrazumijeva da omogućava korišćenje različitih funkcija putem ekrana osjetljivog na dodir koji je instaliran na

pacijent stolu, uključujući funkcije kao što su Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels, te na zahtjev naručioca za pojašnjenje ponude od dana 05.03.2025.g., dostavio dokument „Philips Technical Statement“ izdat dana 05.03.2025.g., kojim potvrđuje da je Interventni hemodinamički sistem Philips, može da se integriše sa bilo kojim sistemom za angiografiju (uključujući Canon), na način da je IntelliVue X3 instaliran na pacijent stolu angiografskog sistema kako bi se omogućila hemodinamska mjerenja, kao i pružanjem video izlaza koji se može povezati sa glavnim ekranom angiografskog sistema za prikaz hemodinamskih mjerenja, dok je ponuđač „Urion“ d.o.o. Podgorica, na zahtjev naručioca od dana 25.02.2025.g., dostavio dokument „Manufacturer's Statement“ proizvođača „Canon“ izdat dana 23.01.2025.g., u kojem je navedeno da je Interventni hemodinamski sistem Philips nemoguće u potpunosti integrisati sa ekranom osjetljivim na dodir instaliranim na postojećem pacijent stolu Alphenix Core+ uz mogućnost korišćenja funkcija Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels.

S tim u vezi, a kako iz dostavljenog dokumenta proizvođača „Canon“, proizilazi da je Interventni hemodinamski sistem Philips nemoguće u potpunosti integrisati sa ekranom osjetljivim na dodir instaliranim na postojećem pacijent stolu Alphenix Core+ uz mogućnost korišćenja funkcija Sample, Gradient, EDP, Pullback, ECG, NiBP, Marker, Vital, Zero, Timer, CO, FFR, Sweep, Labels i Scale, Channels, to Komisija za zaštitu prava nalazi da žalilac nije dokazao da posjeduje tehničke karakteristike iz tačke 1.14 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, koje je u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da posjeduje.

Komisija za zaštitu prava je prilikom odlučivanja imala u vidu žalbeni navod žalioca da naručilac u ponovnom postupku nije postupio po nalogu Komisije za zaštitu prava iz rješenja br. UP. 0904-27/2025.g. od dana 20.02.2025.g., jer nije uputio zahtjev za pojašnjenje njegove ponude na mail adresu proizvođača „Philips“ ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, iz razloga što je naručilac postupajući po navedenom rješenju Komisije za zaštitu prava, pribavio od ponuđača dokaze iz kojih je nesporno utvrdio činjenično stanje u odnosu na ispravnost ponude žalioca.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača žalioca, ocijenio kao neispravnu.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

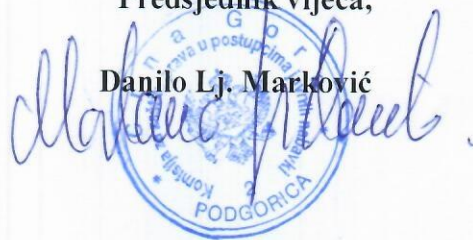
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.