



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-124/2025

ESJN: 79607

Podgorica, 20.05.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025 g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23), u postupku po žalbi "Baranka Export-Import Pejanović" d.o.o. Bar od 14.04.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Mesud Delagića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-10442 od 04.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 20.05.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Baranka Export-Import Pejanović" d.o.o. Bar od 14.04.2025.g., izjavljena protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-10442 od 04.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 140/24 od 27.09.2024.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – Lična zaštitna oprema, po partijama, Crnogorski elektrodistributivni sistem je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-10442 od 04.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, za Partiju 2 (Zaštitna duboka cipela), kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Baranka Export-Import Pejanović" d.o.o. Bar ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Albo MNE" d.o.o. Kotor ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, dok su ponude ponuđača "Zen EX" d.o.o. Nikšić i ponuđača "Vatroprema" d.o.o. Podgorica odbijene kao neispravne.

Ponuđač "Baranka Export-Import Pejanović" d.o.o. Bar, je dana 14.04.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mesud Delagića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja, bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi u bitnom, ističe da je naručilac bio dužan da ponudu

ponuđača "Centrolavija" d.o.o. Podgorica odbije kao neispravnu iz razloga što je uvidom u dostavljeni uzorak zaštitne duboke cipele utvrđeno da ne postoji pojačanje od gume ili plastike iz jednog dijela sa spoljne petne i bočne strane obuće, da etiketa nije ušivna nego je izrađena na običnoj papirnoj naljepnici, da na papirnoj etiketi nedostaje godina i mjesec proizvodnje, kao i oznaka o usaglašenosti CE što je u a što je suprotnosti sa navodima iz Sertifikata o EU-pregledu tipa broj 244352030537 izdatim od CIS Instituta d.o.o. Ljubljana od 23.10.2024.g. Dalje, ističe da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica neispravna jer je uvidom u ponudu utvrđeno da je ovaj ponuđač dostavio skeniranu kopiju original Sertifikata o EU pregledu tipa broj 244352030537 izdatog od CIS Instituta d.o.o. Ljubljana od 23.10.2024.g., kao i ovjereni prevod Sertifikata sa engleskog jezika na crnogorski jezik, a koji Sertifikat se ne odnosi na zaštitnu duboku cipelu SPRINTER MID 3023. Takođe, ističe da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica neispravna, jer je uvidom istu utvrđeno da je ponuđač dostavio Izvještaj o ispitivanju br. 3727024 izdat od CIS Instituta d.o.o. Beograd od 22.10.2024.g., u kojem je, u koloni "Element ispitivanja - CELA OBUĆA", navedeno da je ispitivanje izvršeno na čeličnoj ploči sa glicerinom, a ne na keramičkom podu s glicerinom i da je u dijelu ispitivanja otpornosti na proklizavanje na keramičkom podu vezano za klizanje pete ka naprijed izvršeno u odnosu na referentnu vrijednost $>0,31$, a u odnosu na klizanje prednjeg dijela u odnosu na referentnu vrijednost $>0,36$, što je u suprotnosti sa zahtjevom naručioca. Posebno ističe, da je naručilac bio dužan da ponudu ponuđača "Centrolavija" d.o.o. Podgorica odbije kao neispravnu, jer je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica dostavio izvod iz kataloga za zaštitnu duboku cipelu u kojem je navedeno da je postava: troslojna vodonepropusna membrana, dok je u dostavljenom izvještaju o ispitivanju navedeno da je membrana treći sloj, odnosno membrana nije troslojna, nego je sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan i III sloj 100% membrane, što nije u skladu sa zahtjevom naručioca da III sloj bude 100% mrežica poliamid sa membranom. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku ispravi učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u skladu sa AT-om.

Naručilac je dana 25.04.2025 g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-63/2025 od 20.03.2025.g., kojim je usvojena žalba žalioca "Centroslavija" d.o.o. Podgorica od 24.02.2025.g. i poništena njegova prethodna odluka broj 10-10-4112 od 13.02.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, iz razloga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioca, te iz razloga što se iz pobijane odluke ne može utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač "Baranka Export-Import Pejanović" d.o.o. Bar ispunio zahtijevani uslov stručno i tehničke sposobnosti u odnosu na dostavljanje uzorka zaštitne duboke cipele, budući da u obrazloženju pobijane odluke nije naveo da li je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio traženi uzorak iz kojeg dokaza bi na jasan i nesumnjiv način utvrdio činjenično stanje.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što je uvidom u dostavljeni uzorak ovog ponuđača (zaštitna duboka cipela) utvrđeno da ne postoji pojačanje od gume ili plastike iz jednog dijela sa spoljne petne i bočne strane obuće, te da etiketa nije ušivna nego je izrađena na običnoj papirnoj naljepnici, kao i da na papirnoj etiketi nedostaje godina i mjesec proizvodnje i oznake o usaglašenosti CE. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Odredbom člana 7 stav 1 Pravilnika o označavanju obuće ("Sl. list CG", broj 018/18) propisano je da podaci iz člana 6 stav 1 ovog pravilnika se, po izboru proizvođača ili njegovog zastupnika, mogu staviti na obuću u obliku slikovnih ili pisanih oznaka koje imaju isto značenje, zatim stavom 3 istoga Pravilnika propisano da oznake mogu biti stavljenе štampanjem, utiskivanjem, stavljanjem naljepnice ili pričvršćivanjem etikete, te stavom 4 Pravilnika propisano da oznake moraju biti vidljive, sigurno pričvršćene i lako dostupne, a dimenzije slike moraju biti dovoljno velike i podaci na njima jasni i čitljivi, dok je stavom 5 istoga propisano da oznake ne smiju svojim izgledom potrošača dovesti u zabludu.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 2. kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: "Zaštitna duboka cipela", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Zaštitna duboka cipela, crne boje izrađene u skladu sa EN ISO 20347 ili ekvivalent nivo zaštite min O6 FO CI SR Lice cipela mora biti od prirodne kože, debljine min 1,7 mm u kombinaciji sa tekstilnom kordurou i plastičnim ili gumenim ojačanjima na prednjem, petnom i bočnom dijelu cipela. Od prirodne kože iz jednog dijela izrađen je prednji i bočni dijelovi cipele. Na prednjem spoljnom dijelu cipela je pojačanje od plastike ili gume za sprečavanje guljenja obuće prilikom zapinjanja tokom rada. Kragna je izrađena od kordure crne boje na koju je našiven dio od prirodne kože na čijim ivicama, i preko kordure, je našivena fluo traka. U kragni je ugrađen sunder radi udobnosti. U petnom dijelu lica obuće, mora biti gajka za lakše obuvanje. Jezik je takođe od kordure zatvorenog tipa, sa ugrađenim sunderom, na čijem je vrhu našiven dio od prirodne kože i gajka za provlačenje pertli radi fiksiranja jezika u toku nošenja obuće. Pojačanje od plastike ili gume, iz jednog dijela, je sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuću i pruži stabilnost stopalu i spriječi izvrtnje prilikom rada. Uložna tabanica mora biti anatomska tekstilna i da može da se vadi iz obuće. Đon je od poliuretana, dvoslojni, profilisan, podignut u dijelu prstiju i pete. Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode. Otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,31$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,36$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,19$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,22$ Otpornost obuće prema penetraciji vode

min. 60 minuta Izolaciona svojstva prema hladnoći pad temperature max 5° C Električna otpornost, suvo i mokro od 100 kilooma – 1000 megaoma Cipele se vezuju pomoću pertle, kroz min 5 pari alki i 1 par hakni. Na jeziku mora biti gajka za fiksiranje jezika. Način izrade: brizgana obuća. Dostaviti uz ponudu: Uzorak, Sertifikat o pregledu tipa, Deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, Izvještaj o ispitivanju i/ili kontrolisanju cipela izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno može utvrditi da li ponuđeni artikal (LZO) ispunjava tražene karakteristike i Uputstvo za upotrebu". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Drugi uslovi" predvidio: "Partija 2: Deklaraciju kojom se dokazuju traženi standardi: Zaštitna duboka cipela Sertifikat o usklađenosti sa traženim standardima za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela. Tehnički list proizvoda za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela, Izvještaj o ispitivanju i/ili kontrolisanju izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno može utvrditi da li ponuđena LZO ispunjava tražene karakteristike za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela", te u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Partija 2: Potrebno je dostaviti: katalog proizvoda/izvod iz kataloga, uputstvo o upotrebi, skladištenju i održavanju, za zaštitnu duboku cipelu dostaviti Izvještaj/Atest ili dr. o sirovinskom sastavu, gramaturi i dr. materijala od kojeg je oprema napravljena. Izvještaj/Atest ili dr. je potrebno da bude izdat od ovlašćene organizacije, ne stariji od godinu dana", te u istom dijelu predvidio: "Naručilac će zahtijevati dostavljanje uzoraka za svu ponuđenu robu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, od ponuđača koji je ponudio ekonomski najpovoljniju ponudu radi provjere tačnosti izjave privrednog subjekta ekonomski najpovoljnijeg ponuđača i iste će biti potrebno dostaviti na arhivu Naručioca (Adresa: Ivana Milutinovića 12, 81000, Podgorica)".

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici "Odgovor/napomena" naveo: "Zaštitna duboka cipela crne boje izrađene u skladu sa SIST EN ISO 20347 (EN ISO 20347) nivo zaštite O6 FO CI SR Lice cipela je od prirodne kože, debljine 1,92 mm u kombinaciji sa tekstilnom kordurom i plastičnim ojačanjima na prednjem, petnom i bočnom dijelu cipela. Od prirodne kože iz jednog dijela izrađen je prednji i bočni dijelovi cipele. Na prednjem spoljnom dijelu cipela je pojačanje od plastike za sprečavanje guljenja obuće prilikom zapinjanja tokom rada. Kragna je izrađena od kordure crne boje na koju je našiven dio od prirodne kože na čijim ivicama, i preko kordure, je našivena fluo traka. U kragni je ugrađen sunder radi udobnosti. U petnom dijelu lica obuće, ima gajku za lakše obuvanje. Jezik je takođe od kordure zatvorenog tipa, sa ugrađenim sunderom, na čijem je vrhu našiven dio od prirodne kože i gajka za provlačenje pertli radi fiksiranja jezika u toku nošenja obuće. Pojačanje od plastike, iz jednog dijela, je sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuću i pruži stabilnost stopalu i spriječi izvrtanje prilikom rada. Uložna tabanica je anatomska tekstilna i može da se vadi iz obuće. Đon je od poliuretana, dvoslojni, profilisan, podignut u dijelu prstiju i pete. Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava ima šavove zaštićene od vode. Otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,34$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,37$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,28$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,32$ Otpornost obuće prema penetraciji vode je više 60 minuta. Izolaciona svojstva prema hladnoći pad temperature 4,3° C Električna otpornost, suvo i mokro je između 100 kilooma – 1000 megaoma. Cipele se vezuju pomoću pertle, kroz 5 pari alki i 1 par

hakni. Na jeziku je gajka za fiksiranje jezika. Način izrade: brizgana obuća. Dostavljeno uz ponudu: Uzorak, Sertifikat o pregledu tipa, Deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, Izvještaj o ispitivanju cipela izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno utvrđuje da ponuđeni artikal (LZO) ispunjava tražene karakteristike i Uputstvo za upotrebu, te uz ponudu u odnosu na prethodno navedeni uslov iz predmetne tenderske dokumentacije kao dokaz kvaliteta dostavio Izvještaj o ispitivanju broj 3727024 izdat od "CIS Institut" Srbija od 22.10.2024.g. zaštitna duboka cipela sprinter MID 3023, Certifikat o pregledu tipa broj 244352030537 izdat od "CIS Institut" Ljubljana od 23.10.2024.g. za zaštitnu duboku cipelu Art. sprinter MID 3023 na engleskom jeziku, Certifikat o pregledu tipa broj 244352030537 izdat od "CIS Institut" Ljubljana od 23.10.2024.g. za zaštitnu duboku cipelu art. sprinter MID 3023, ovjereni prevod od strane stalnog sudskog tumača za engleski jezik Sandre Gazivode, Deklaraciju o usaglašenosti proizvođača Dermal za artikal sprinter MID 3023, Tehnički list proizvođača Dermal za artikal sprinter MID 3023, Izvod iz kataloga, Uputstvo za upotrebu i uzorak koji je predat na arhivu naručioca pod brojem 10-10-33481/1 od 25.10.2024.g.

Uvidom u dostavljeni uzorak – zaštitna duboka cipela, proizvođača Dermal art. sprinter MID 3023, Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je na istoj pojačanje od plastike, iz jednog dijela, sa spoljne petne i bočne strane obuće, te da se na istoj nalazi zalijepljena etiketa na kojoj je navedeno: "Dermal Sprinter MID 3023 SIST EN ISO 20347:2022 06 SR CI FO 42 EU Made in BIH".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica naveo: "Navedeni ponuđač je dostavio uzorak u skladu sa tenderskom dokumentacijom. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje daje ponuda ponuđača "CENTROSLAVIJA" doo Podgorica zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 11/23 i 084/24) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke zahtijevao zaštitnu duboku cipelu koja, između ostalog, ima pojačanje od plastike ili gume, iz jednog dijela, sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuću i pruži stabilnost stopalu, a da je žalilac u finansijskom dijelu svoje ponude, između ostalog naveo, pojačanje od plastike, iz jednog dijela, sa spoljne petne i bočne strane obuće, te da je u cilju dokazivanja ispunjenosti zahtijevanog uslova dostavio uzorak zaštitne duboke cipele na kojoj je naljepnica u vidu etikete sa jasnim podacima proizvođača Dermal Sprinter MID 3023 SIST EN ISO 20347:2022 06 SR CI FO 42 EU Made in BIH. S tim u vezi, a kako iz uzorka zaštitne duboke cipele u koji je Komisija izvršila uvid, kao i iz Izvještaja o ispitivanju broj 3727024 izdatog od strane "CIS Institut" Srbija od 22.10.2024.g. za zaštitnu duboku cipelu proizvođača Dermal art. Sprinter MID 3023, proizilazi da je pojačanje od plastike, iz jednog dijela, sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuću i pruži stabilnost stopalu, to Komisija za zaštitu prava nalazi da ponuđena zaštitna duboka cipela ispunjava bitnu karakteristiku predviđenu tenderskom dokumentacijom.

Osim navedenog, kako je članom 7 stav 3 Pravilnika o označavanju obuće ("Sl. list CG", broj 018/18) propisano da oznake mogu biti stavljene štampanjem, utiskivanjem, stavljanjem naljepnice ili pričvršćivanjem etikete, te budući da je naručilac uslovom stručne i tehničke sposobnosti zahtijevao dostavljanje uzoraka za ponuđenu robu, ali ne i način postavljanja etikete na uzorku, kao ni podatke koje ista mora da sadrži, to ovaj ponuđač nije bio u obavezi da dostavi uzorak sa ušivenom etiketom, kao i da navodi godinu proizvodnje i oznake o usaglašenosti CE, kako to žalilac pogrešno zaključuje.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponuđač dostavljenim Sertifikatom o pregledu tipa broj 2443532030537 izdat od CIS Ljubljana nije dokazao da se ista odnosi na ponuđenu zaštitnu duboku cipelu, kao i iz razloga što se dostavljena tehnička dokumentacija (Certifikat o usklađenosti, tehnički list, izvod iz kataloga, uputstvo za upotrebu) ne odnosi na ponuđenu zaštitnu duboku cipelu artikala Sprinter MID 3023. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 2. kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: "Zaštitna duboka cipela", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Zaštitna duboka cipela, crne boje izrađene u skladu sa EN ISO 20347 ili ekvivalent nivo zaštite min O6 FO CI SR Lice cipela mora biti od prirodne kože, debljine min 1,7 mm u kombinaciji sa tekstilnom kordurom i plastičnim ili gumenim ojačanjima na prednjem, petnom i bočnom dijelu cipela. Od prirodne kože iz jednog dijela izrađen je prednji i bočni dijelovi cipele. Na prednjem spoljnom dijelu cipela je pojačanje od plastike ili gume za sprečavanje guljenja obuće prilikom zapinjanja tokom rada. Kragna je izrađena od kordure crne boje na koju je našiven dio od prirodne kože na čijim ivicama, i preko kordure, je našivena fluo traka. U kragni je ugrađen sunder radi udobnosti. U petnom dijelu lica obuće, mora biti gajka za lakše obuvanje. Jezik je takođe od kordure zatvorenog tipa, sa ugrađenim sunderom, na čijem je vrhu našiven dio od prirodne kože i gajka za provlačenje pertli radi fiksiranja jezika u toku nošenja obuće. Pojačanje od plastike ili gume, iz jednog dijela, je sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuću i pruži stabilnost stopalu i spriječi izvrtanje prilikom rada. Uložna tabanica mora biti anatomska tekstilna i da može da se vadi iz obuće. Don je od poliuretana, dvoslojni, profilisan, podignut u dijelu prstiju i pete. Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode. Otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,31$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,36$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,19$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,22$ Otpornost obuće prema penetraciji vode

min. 60 minuta Izolaciona svojstva prema hladnoći pad temperature max 5° C Električna otpornost, suvo i mokro od 100 kilooma – 1000 megaoma Cipele se vezuju pomoću pertle, kroz min 5 pari alki i 1 par hakni. Na jeziku mora biti gajka za fiksiranje jezika. Način izrade: brizgana obuća. Dostaviti uz ponudu: Uzorak, Sertifikat o pregledu tipa, Deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, Izvještaj o ispitivanju i/ili kontrolisanju cipela izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno može utvrditi da li ponuđeni artikal (LZO) ispunjava tražene karakteristike i Uputstvo za upotrebu". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Drugi uslovi" predvidio: "Partija 2: Deklaraciju kojom se dokazuju traženi standardi: Zaštitna duboka cipela Sertifikat o usklađenosti sa traženim standardima za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela. Tehnički list proizvoda za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela, Izvještaj o ispitivanju i/ili kontrolisanju izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno može utvrditi da li ponuđena LZO ispunjava tražene karakteristike za sledeće stavke: zaštitna duboka cipela", te u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Partija 2: Potrebno je dostaviti: katalog proizvoda/izvod iz kataloga, uputstvo o upotrebi, skladištenju i održavanju, za zaštitnu duboku cipelu dostaviti Izvještaj/Atest ili dr. o sirovinskom sastavu, gramaturi i dr. materijala od kojeg je oprema napravljena. Izvještaj/Atest ili dr. je potrebno da bude izdat od ovlašćene organizacije, ne stariji od godinu dana", te u istom dijelu predvidio: "Naručilac će zahtijevati dostavljanje uzoraka za svu ponuđenu robu u svemu prema tehničkoj specifikaciji, od ponuđača koji je ponudio ekonomski najpovoljniju ponudu radi provjere tačnosti izjave privrednog subjekta ekonomski najpovoljnijeg ponuđača i iste će biti potrebno dostaviti na arhivu Naručioca (Adresa: Ivana Milutinovića 12, 81000, Podgorica)".

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici "Odgovor/napomena" naveo: "Zaštitna duboka cipela crne boje izrađene u skladu sa SIST EN ISO 20347 (EN ISO 20347) nivo zaštite O6 FO CI SR Lice cipela je od prirodne kože, debljine 1,92 mm u kombinaciji sa tekstilnom kordurom i plastičnim ojačanjima na prednjem, petnom i bočnom dijelu cipela. Od prirodne kože iz jednog dijela izrađen je prednji i bočni dijelovi cipele. Na prednjem spoljnom dijelu cipela je pojačanje od plastike za sprečavanje guljenja obuće prilikom zapinjanja tokom rada. Kragna je izrađena od kordure crne boje na koju je našiven dio od prirodne kože na čijim ivicama, i preko kordure, je našivena fluo traka. U kragni je ugrađen sunder radi udobnosti. U petnom dijelu lica obuće, ima gajku za lakše obuvanje. Jezik je takođe od kordure zatvorenog tipa, sa ugrađenim sunderom, na čijem je vrhu našiven dio od prirodne kože i gajka za provlačenje pertli radi fiksiranja jezika u toku nošenja obuće. Pojačanje od plastike, iz jednog dijela, je sa spoljne petne i bočne strane obuće, čija je funkcija da ojača obuće i pruži stabilnost stopalu i spriječi izvrtanje prilikom rada. Uložna tabanica je anatomska tekstilna i može da se vadi iz obuće. Don je od poliuretana, dvoslojni, profilisan, podignut u dijelu prstiju i pete. Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava ima šavove zaštićene od vode. Otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,34$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,37$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,28$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,32$ Otpornost obuće prema penetraciji vode je više 60 minuta. Izolaciona svojstva prema hladnoći pad temperature 4,3° C Električna otpornost, suvo i mokro je između 100 kilooma – 1000 megaoma. Cipele se vezuju pomoću pertle, kroz 5 pari alki i 1 par

hakni. Na jeziku je gajka za fiksiranje jezika. Način izrade: brizgana obuća. Dostavljeno uz ponudu: Uzorak, Sertifikat o pregledu tipa, Deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, Izvještaj o ispitivanju cipela izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno utvrđuje da ponuđeni artikal (LZO) ispunjava tražene karakteristike i Uputstvo za upotrebu", te uz ponudu dostavio Izvještaj o ispitivanju izdat od CIS Institut d.o.o. Beograd broj 3727024 od 22.10.2024.g. u kojem je navedeno da je predmet ispitivanja zaštitna duboka cipela Sprinter MID 3023, Certifikat o pregledu tipa izdat od CIS Institut Ljubljana broj 244352030537 od 23.10.2024.g. na engleskom jeziku u kojem je navedeno da je predmet ispitivanja zaštitna duboka cipela Sprinter MID 3023, Certifikat o pregledu tipa izdat od CIS Institut Ljubljana broj 244352030537 od 23.10.2024.g. ovjereni prevod od strane stalnog sudskog tumača za engleski jezik Sandre Gazivode, Deklaracija o usaglašenosti izdata od Dermal L od 24.10.2024.g. za artikal Sprinter MID 3023, Tehnički list izdat od Dermal za artikal Sprinter MID 3023, izvod iz kataloga za artikal Sprinter MID 3023 i uputstvo za upotrebu i održavanje izdato od Dermal za artikal Sprinter MID 3023 i uzorak zaveden na arhivu naručioca broj 10-00-33481/1 od 25.10.2024.g.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 011/23 i 84/24) izvršila pregled i ocjenu ponude ponuđača "Centroslavija" doo Podgorica, i konstatovala da su u ponudi dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ZJN. Sertifikat o pregledu tipa br. 244352030537 od 23.10.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Ljubljana (original i ovjereni prevod), Tehnički list za duboke radne cipele, Uputstvo za skladištenje upotrebu i održavanja, izdato od proizvođača Dermal; Izvod iz kataloga za SPRINTER MID 3023, Izvještaj o ispitivanju br. 3727024 od 22.10.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Beograd, Izvještaj o ispitivanju br. 3727024 od 22.10.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Beograd. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 11/23 i 084/24) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke za partiju 2 zahtijevao zaštitnu duboku cipelu, a da je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude naveo da nudi zaštitnu duboku cipelu, te dostavio uzorak zaštitne duboke cipele artikal Sprinter MID 3023 i u cilju ispunjenosti zahtjevanog uslova dostavio: Izvještaj o ispitivanju od CIS Insitut d.o.o. Beograd broj 3727024 od 22.10.2024.g., Certifikat o pregledu tipa od CIS Institut Ljubljana broj 244352030537 od 23.10.2024.g. na engleskom jeziku, Certifikat o pregledu tipa od CIS Institut Ljubljana broj 244352030537 od 23.10.2024.g. ovjereni prevod od strane stalnog sudskog tumača za engleski jezik Sandre Gazivode, Deklaraciju o usaglašenosti od Dermal L od 24.10.2024.g., Tehnički list od proizvođača Dermal, izvod iz kataloga i uputstvo za upotrebu i održavanje od proizvođača Dermal, koja se odnosi na ponuđenu zaštitnu duboku cipelu artikal Sprinter MID 3023, pa Komisija za zaštitu prava nalazi da žalilac pogrešno zaključuje da se tehnička dokumentacija koju je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica dostavio ne odnosi na ponuđenu zaštitnu duboku cipelu art. Sprinter MID 3023.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica dostavljenim Izvještajem o ispitivanju izdatim od CIS Institut Beograd broj 3727024 od 22.10.2024.g. i izvodom iz kataloga nije dokazao da ispunjava zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke koji se odnosi na otpornost na proklizavanje i postavu dona. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 2 zaštitna duboka cipela kojom je za stavku 1. u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Zaštitna duboka cipela", zatim u dijelu "bitne karakteristike predmeta nabavke" između ostalog, predvidio: "Otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode. Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,31$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,36$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,19$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,22$ Otpornost obuće prema penetraciji vode min. 60 minuta", te u dijelu "Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke" u dijelu "Drugi uslovi" predvidio: "Partija 2: Deklaraciju kojom se dokazuju traženi standardi: Zaštitna duboka cipela Sertifikat o usklađenosti sa traženim standardima za sledeće stavke: Zaštitna duboka cipela. Tehnički list proizvoda za sledeće stavke: Zaštitna duboka cipela. Izvještaj o ispitivanju i/ili kontrolisanju izdat od akreditovane laboratorije iz koga se jasno i nedvosmisleno može utvrditi da li ponuđena LZO ispunjava tražene karakteristike za sledeće stavke: Zaštitna duboka cipela". Takođe, naručilac je u tački 11 predmetne tenderske dokumentacije dao (Uputstvo za sačinjavanje ponude), kojim je predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude".

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1. Zaštitna duboka cipela, u dijelu "odgovor/napomena" Zaštitna duboka cipela", između ostalog, naveo: "zaštitna duboka cipela. Postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode. Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,34$ - klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,37$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,28$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,32$ Otpornost obuće prema penetraciji vode je više 60 minuta. Izolaciona svojstva prema hladnoći, pad temperature $4,3^{\circ}\text{C}$ Električna otpornost, suvo i mokro je između 100 kilooma – 1000 megaoma", te uz ponudu dostavio Izvještaj o ispitivanju izdat od CIS Institut d.o.o. Beograd broj 3727024 od 22.10.2024.g. u kojem je navedeno da je predmet ispitivanja zaštitna duboka cipela Sprinter MID 3023, u kojem je na strani 3/6, između ostalog, navedeno: "Postava sa

membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Na keramičkom podu sa rastvorom deterdženta: klizanje pete ka napred: $\geq 0,34$ klizanje prednjeg dela ka napred: $\geq 0,37$ Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka napred: $\geq 0,28$ klizanje prednjeg dela", dok je na strani 6/6 istoga, između ostalog, navedeno: "Određivanje otpornosti obuće prema klizanju - čelična ploča (Glicerol), klizanje pete ka napred: $\geq 0,28$, klizanje prednjeg dela ka napred: $\geq 0,32$ " i izvod iz kataloga proizvođača Dermal za zaštitnu duboku cipelu art Sprinter MID 3023 u kojem je navedeno: "POSTAVA: troslojna vodonepropusna membrana".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 011/23 i 84/24) izvršila pregled i ocjenu ponude ponuđača "Centroslavija" doo Podgorica, i konstatovala da su u ponudi dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ZJN. Sertifikat o pregledu tipa br. 244352030537 od 23.10.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Ljubljana (original i ovjereni prevod), Tehnički list za duboke radne cipele, Upustvo za skladištenje upotrebu i održavanje, izdato od proizvođača Dermal; Izvod iz kataloga za SPRINTER MID 3023, Izvještaj o ispitivanju br. 3727024 od 22.10.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Beograd, Izvještaj o ispitivanju br. 3727024 od 22.16.2024. godine izdat od strane CIS Institut doo Beograd. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19, 003/23, 11/23 i 084/24) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke predvidio zaštitnu duboku cipelu koja, između ostalog, mora da ima postavu sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode, te otpornost na proklizavanje (koeficijent trenja): Na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,19$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,22$, a da je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude, između ostalog naveo, postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom. Postava mora imati šavove zaštićene od vode, na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka naprijed: $\geq 0,28$ klizanje prednjeg dijela ka naprijed: $\geq 0,32$. Naime, budući da iz dostavljenog Izvještaja o ispitivanju broj 3727024 izdatog od "CIS Institut" Beograd od 22.10.2024.g. za zaštitnu duboku cipelu proizvođača Dermal art. Sprinter MID 3023., na stranici 3/6 proizilazi da je postava sa membranom tekstilna troslojna: Sirovinski sastav: I sloj 100% poliestar, II sloj sunder 100% poliuretan, III sloj 100% mrežica poliamid sa membranom, da je otpornost na proklizavanje na keramičkom podu sa glicerinom: klizanje pete ka napred: $> 0,28$ klizanje prednjeg dela ka napred: $> 0,32$ Otpornost obuće prema penetraciji vode je više od 60 minuta, te da iz dostavljenog izvoda iz kataloga proizilazi da je postava troslojna vodonepropusna membrana, to Komisija za zaštitu prava nalazi da ponuđena zaštitna duboka cipela ispunjava zahtijevane bitne karakteristike predviđene tenderskom dokumentacijom, a što je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica potvrdio dostavljenim dokazima.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, neosnovan je zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.