



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-134/2025

ESJN: 84766

Podgorica, 27.05.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi „Miacom“ DOO Podgorica od 17.04.2025.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke JPU „Ljubica Popović“ broj 1876 od 07.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 27.05.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba „Miacom“ DOO Podgorica od 17.04.2025.g., izjavljena protiv odluke JPU „Ljubica Popović“ broj 1876 od 07.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 7860 od 17.12.2024.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka svježeg voća i povrća, JPU „Ljubica Popović“ je, kao naručilac, donijela odluku broj 1876 od 07.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje, zatim ponuda ponuđača „Miacom“ DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, te ponuda ponuđača „Veletex“ DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana, dok je ponuđač „Voli Trade“ DOO Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Miacom“ DOO Podgorica je dana 17.04.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Luke Stanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje nepravilno

sačinjena u dijelu II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, iz razloga što je ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave u koloni „Poštanska adresa“ naveo adresu „INDUSTRIJSKA BB, Bijelo Polje, 84000, Crna Gora“ koja je identična adresi ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje navedenoj u podacima o ponuđačima na CeJN-u, ali koja ne odgovara adresi iz priloženog Izvoda iz CRPS-a, koja glasi „Ul. Svetog Petra Cetinjskog bb Bijelo Polje“. Dalje, ističe da je garancija ponude ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje neispravna, iz razloga što se adresa ponuđača koja je nevedena u tekstu garancije ponude ne poklapa sa podacima o ponuđaču „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje koji su navedeni u izjavi privrednog subjekta ovog ponuđača, kao i iz razloga što istek roka garancije pada u dane vikenda, tj. nedjelju. Smatra da je u Uputstvu o načinu dostavljanja garancije i periodu važenja garancije ponude jasno navedeno da se ista ne može izdavati na datume koji padaju u dane vikenda (nedjelja), te da su ponuđači obavezni isti prenijeti na ponedjeljak, tj. na prvi radni dan. Takođe, smatra da je garancija ponude ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje neispravna, i iz razloga što su u istoj razlozi za aktiviranje garancije ponude dati u 4 tačke i nijesu u skladu sa uslovom iz tačke 10 predmetne tenderske dokumentacije, u kojem je navedeno da će se garancija ponude aktivirati ako ponuđač: odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Posebno ističe da je zbog navedenog ponuda ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje morala biti odbijena kao neispravna, a ovaj ponuđač isključen iz postupka javne nabavke osnovom čl. 108 stav 5 i 132 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku i vrati predmet na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 sa uračunatim PDV-om, u skladu sa ATCG.

Naručilac je dana 25.04.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje nepravilno sačinjena u dijelu II „Podaci o privrednom subjektu“, tačka 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, iz razloga što je ovaj ponuđač u naznačenom dijelu izjave u koloni „Poštanska adresa“ naveo adresu „INDUSTRIJSKA BB, Bijelo Polje, 84000, Crna Gora“ koja ne odgovara adresi iz priloženog Izvoda iz CRPS-a, koja glasi „Ul. Svetog Petra Cetinjskog bb Bijelo Polje“. Ovo iz sljedećih razloga:

Članom 111 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta), te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 114/24) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne

nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, između ostalog, je navedeno: „... Poštanska adresa [.....]...“.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Uslovi za obavljanje djelatnosti“, predvidio: „Privredni subjekat treba da je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: Dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta“, te u tački 12 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1 „Osnovni podaci o privrednom subjektu“, u koloni „Poštanska adresa“, naveo: „INDUSTRIJSKA BB, Bijelo Polje, 84000, Crna Gora“, te uz ponudu dostavio Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata registarski broj 5-0113473/029 od 09.12.2024.g., u kojem je, između ostalog, navedeno: „Adresa glavnog mjesta poslovanja: UL. SVETOG PETRA CETINJSKOG BB BIJELO POLJE; Adresa za prijem službene pošte: UL. SVETOG PETRA CETINJSKOG BB BIJELO POLJE; Adresa sjedišta: UL. SVETOG PETRA CETINJSKOG BB BIJELO POLJE“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje, između ostalog, naveo: „Ponuda Ponuđača je ispravna u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži nedostatke koji su propisani članom 133 Zakona o javnim nabavkama... U prilogu ponude je priložena izjava privrednog subjekta na odgovarajućem obrascu, potpisana elektronski od strane ovlašćenog lica Ponuđača. U izjavi privrednog subjekta Ponuđač je naveo da ispunjava uslove koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, Obavezne uslove u pogledu krivične odgovornosti i uslove u pogledu plaćanja Poreza i doprinosa. Uslov za obavljanje djelatnosti: Radi dokazivanja uslova da je privredni subjekat upisan u odgovarajući registar Ponuđač je dostavio Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata... Radi provjere Uslova da li je privredni subjekat upisan u evidenciju pravnih lica Naručilac je izvršio uvid u evidenciju na sajtu centralnog registra privrednih subjekata <http://www.pretraga.crsps.me:8083/Home/TraziSubmit>“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je ponuđač „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje u izjavi privrednog subjekta u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 1

„Osnovni podaci o privrednom subjektu“, naveo podatak o poštanskoj adresi koji ne korenspondira sa podatkom o adresi ovog privrednog subjekta navedenoj u Izvodu iz Centralnog registra privrednih subjekata. Međutim, kako iz navedenih odredbi člana 111 ZJN jasno proizilazi da je izjava privrednog subjekta jedini dokaz koji je ponuđač dužan da dostavi uz ponudu, radi dokazivanja ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke i za nepostojanje osnova za isključenje iz postupka, koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom, to se radi o izuzetno formalnom dokazu čija se tačnost pretpostavlja do provjere iste u skladu sa članom 135a ZJN. Naime, budući da je ponuđač „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje uz ponudu dostavio dokaz - Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata, koji dokaz je naručilac u skladu sa članom 135a ZJN provjerio pribavljanjem javno dostupnog dokaza na CRPS-u, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u fazi provjere tačnosti podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ovog ponuđača pravilno utvrdio da je ponuđač „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje ispunio uslov iz člana 102 ZJN predviđen tenderskom dokumentacijom.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu presudu Upravnog suda Crne Gore U. br. 7478/24 od 06.02.2025.g.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioca da je garancija ponude ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje neispravna, iz razloga što se adresa ponuđača koja je navedena u tekstu garancije ponude ne poklapa sa adresom ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje koja je navedena u izjavi privrednog subjekta ovog ponuđača, zatim iz razloga što istek roka garancije ponude pada u dane vikenda, tj. nedjelju, te iz razloga što su u istoj razlozi za aktiviranje garancije ponude dati u 4 tačke i nijesu u skladu sa uslovom iz tačke 10 predmetne tenderske dokumentacije, u kojem je navedeno da će se garancija ponude aktivirati ako ponuđač: odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Garancija ponude“, predvidio: „Ponuđač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude. Garancija ponude biće aktivirana u slučaju nastupanja razloga predviđenih zakonom o javnim nabavkama. Garancija ponude podnose se u elektronskom obliku putem ESJN-a. Izuzetno, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda. Ponuđači original garancije ponude u pisanom obliku dostavljaju ga u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake „garancija ponude“ i „Ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda“, zatim u dijelu „Rok važenja ponude“, predvidio: „Rok važenja ponude je 60 dana od dana otvaranja ponuda“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 10 (Uslovi za aktiviranje garancije), predvidio: „Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum“, te izmjenom i dopunom tenderske dokumentacije od 20.01.2025.g. predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 05.02.2025.g. u 10 časova.

Ponudač „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje je u ponudi, u rubrici „Odgovor/napomena“, u odnosu na prethodno navedeni uslov „Garancija ponude“, naveo: „Ponudač je dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude. Ponudač dostavlja original garancije neposredno na arhivu Naručioca na adresi Ul Arh Milana Popovića br.1, 81000 Podgorica. A kopiju garancije dostavlja putem ESJN-a, te u rubrici „Prilozi“, dostavio kopiju garancije ponude izdate od Hipotekarne banke AD Podgorica Broj: 100-3-291/2 od 04.02.2025.g., u kojoj je navedeno: „Obaviješteni smo da naš klijent MESO-PROMET DOO, sa sjedištem u Bijelom Polju, ul. Svetog Petra Cetinjskog bb, m/b 02063344, koje zastupa izvršni direktor Hilmija Franca, žiro-račun 520-9148-82 (u daljem tekstu: Ponudač) ima namjeru da učestvuje na tenderu po Otvorenom postupku javne nabavke svježeg voća i povrća, prema tenderskoj dokumentaciji broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 7860, redni broj iz Plana javnih nabavki: 2 od 17.12.2024. godine, sa pripadajućom Izmjenom broj 8270 od 30.12.2024. godine, Izmjenom 54 od 13.01.2025. godine i Izmjenom broj 173 od 20.01.2025. godine, raspisanom od strane JPU „Ljubica Popović“ (u daljem tekstu: Korisnik garancije), te da je dužan obezbijediti i deponovati kod Vas, bankarsku garanciju za obezbjeđenje ponude i učešća na tenderu, na iznos od 2% od iznosa 123.975,00 EUR (slovima: stodvadesettrihiljedevetstosedamdesetpet EUR i 00/100). Mi, HIPOTEKARNA BANKA AD PODGORICA, sa sjedištem u Podgorici, ul. Josipa Broza Tita br. 67, m/b 02085020, garantujemo da Ponudač: 1) neće odustati od ponude u roku važenja ponude; 2) dostaviće zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora; 3) neće odbiti da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili 4) u izjavi privrednog subjekta neće navesti netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama, u koju svrhu Vama, kao Korisniku garancije izdajemo neopozivu, bezuslovnu, bez prava prigovora, i na prvi poziv plativu garanciju u iznosu koji ne prelazi EUR 2.479,50 (slovima: dvijehiljadecetiristosedam - desetdevet EUR i 50/100) i preuzimamo na sebe obavezu da Vam platimo sumu do gore navedenog iznosa, po prijemu Vašeg prvog pisanog zahtjeva, proračunog izjavom o razlozima zahtjeva. Za svako plaćanje po ovoj garanciji obaveza Banke biće umanjena za plaćeni iznos. Ova garancija će važiti i biti na snazi od 04.02.2025. godine do 13.04.2025. godine. Garancija se ne može prenositi. Ova garancija je validna i ukoliko je perforirana od strane Ponudača. Garancija je izdata u 1 (jednom) originalnom primjerku“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje, između ostalog, naveo: Ponuda Ponuđača ne sadrži uslove za obavezno isključenje iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama, Ponudač je uz Ponudu priložio Garanciju ponude u skladu sa tenderskom dokumentacijom koji glasi na iznos od 2% Procijenjene vrijednosti predmeta nabavke, koja je plativa na prvi poziv izdata od strane banke, Garancija je predata preko CEJN-a, a original garancije je predat na arhivi naručioca.

Dakle, iz sadržaja dostavljene garancije ponude jasno i nedvosmisleno proizilazi da je u istoj navedena adresa ponuđača Ul. Svetog Petra Cetinjskog bb, Bijelo Polje, koja je u Izvodu iz CRPS-a privrednog subjekta „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje navedena kao adresa glavnog mjesta poslovanja; adresa za prijem službene pošte i adresa sjedišta, zatim da ista pokriva period važenja ponude i 7 dana nakon isteka važenja ponude, tj. period od 04.02.2025.g. do 13.04.2025.g., te da je u garanciji ponude navedeno da banka garantuje i preuzima na sebe obavezu da naručiocu plati sumu iz iznosa garancije ukoliko, između ostalog, ponudač odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je garancija ponude ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje ispravna, jer

sadrži propisane elemente u pogledu sadržine i predstavlja validno sredstvo finansijskog obezbjeđenja ponude, odnosno zaštite naručioca u slučaju da ponuđač odustane od ponude ili da odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Takođe, činjenica da istek roka garancije pada u neradni dan (nedjelju) nije od uticaja na njenu ispravnost u smislu člana 97 ZJN, a time ni za ispravnost ponude ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje. Ovo tim prije što nijednom odredbom ZJN, kao ni odredbama Pravilnika o sadržaju ponude u postupku javne nabavke („Sl. list CG“, br. 71/20, 09/21 i 16/23), nije predviđena obaveza ponuđača da produži trajanje garancije ponude na prvi naredni radni dan ukoliko rok važenja ponude uključujući i rok za eventualno aktiviranje pada u nedjelju.

Shodno navedenom. Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača „Meso-Promet“ DOO Bijelo Polje ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Takođe, iz istih razloga neosnovan je zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava predmetne žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku 8 („Sl. List CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.