



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-163/2025

ESJN: 88030

Podgorica, 26.06.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "NS Union Tehnika" d.o.o. Novi Sad od 30.05.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, protiv odluke "Putevi" d.o.o. Podgorica broj 5937/1 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.06.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "NS Union Tehnika" d.o.o. Novi Sad od 30.05.2025.g., izjavljena protiv odluke "Putevi" d.o.o. Podgorica broj 5937/1 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 7/25 od 01.04.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe - Nova građevinska mašina (valjak za puteve), "Putevi" d.o.o. Podgorica je kao naručilac, donio odluku broj 5937/1 od 19.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao ispravna i najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "AutoCommerce" d.o.o. Pljevlja, dok je ponuda ponuđača "NS Union Tehnika" odbijena kao neispravna.

Ponuđač "NS Union Tehnika" d.o.o. Novi Sad je, dana 30.05.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno uvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja nije pravilno sačinjena, iz razloga što u dijelu izjave pod C: „Stručna i tehnička sposobnost“

na pitanje 2) "Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", nije dao podatke o stručnoj spremi i o stručnoj osposobljenosti koju je naručilac zahtijevao predmetnom tenderskom dokumentacijom, što izjavu čini neispravnom u smislu odredbe člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Naime, ističe da prema Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 114/24 od 29.11.2024.g.) čiji je sastavni dio Uputstvo za popunjavanje izjave, u naznačenom dijelu izjave privrednog subjekta, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“, te ukoliko je odgovor „Da“ treba za svako zahtijevano stručno lice da upiše ime i prezime, stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom), a ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika). Osim navedenog, ističe da je naručilac predvidio da se ispunjenost traženog uslova dokazuje „Licencom, sertifikatom ili ovlašćenjem od proizvođača ponuđene mašine“, a da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja dostavio potvrdu da je ovo društvo učestvovalo u obuci za servis XCMG-a za bagere, utovarivače i valjke i da je ovoj obuci prisustvovao Igor Lončar, što znači da je on ovlašćeni mehaničar za XCMG, ali smatra da se potvrda o učestvovanju u obuci, i to potvrda koja je izdata aprila 2025.g. ne može smatrati valjanim dokazom, jer je naručilac izričito zahtijevao dostavljanje licence, sertifikata ili ovlašćenja. Takođe, ističe da izjava privrednog subjekta ponuđača „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja nije pravilno sačinjena jer je pod tačkom „C: Stručna i tehnička sposobnost“ na pitanje 3) "Da li privredni subjekt posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom?", odgovorio sa „DA“ i naveo: „Servisna vozila koje će se koristiti -Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, registarskih oznaka PV-BA595, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude. -Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, registarskih oznaka PV-BD292, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude“ ali nije dao sve podatke koje je ponuđač u skladu sa pravilnikom bio dužan da navede, odnosno nije naveo ni za jedno sredstvo pravni osnov raspolaganja, niti broj komada kojima raspolaže, što predmetnu izjavu u ovo dijelu čini nepravilno sačinjenom. Dalje, navodi da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom pod „Drugim uslovima“ predvidio: "Fabrički prospekt sa opisom koji mora odgovarati opisu iz finansijskog dijela ponude, mora biti izdat od strane proizvođača. Ukoliko Ponuđač, nije u mogućnosti dostaviti traženi fabrički prospekt, na način predviđen predmetnim pozivom, takođe može dostaviti i Izjavu ovjerenu od proizvođača opreme, kojom se potvrđuje opis iz finansijskog dijela ponude za ponuđeno sredstvo“, zatim da je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke zahtijevao nabavku „Opis predmeta nabavke: Tamponski vibracioni valjak“, te kao "Bitne karakteristike predmeta nabavke", između ostalog, predvidio: "- Ukupna visina na kabini: max 3100 mm, ... -Ukupna

dužina: max 5900 mm“, a da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja uz svoju ponudu dostavio dokument, navodno izdat od strane XCMG od 09.04.2025.g., u kojem je, između ostalog, navedeno sljedeće: „Shodno činjenici da neke specifikacije nijesu prikazane u našoj opštoj brošuri za model XS123, ovim potvrđujemo da valjak model XS123, koji privredno društvo „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja nudi na tenderu 88030, ima sljedeće specifikacije: ... Maksimalna visina kabine je 3100 mm ... Dužina mašine je 5895mm.“ Ukazuje, da se ponuđeni model XS123 ne proizvodi u dimenzijama dužine 5895mm i visine 3100, već da je model koji je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja ponudio, zapravo dužine 5940mm i ukupne visine na kabini 3150mm, odnosno više od maksimuma koji je tražen predmetnom tenderskom dokumentacijom. Ističe i da je u saznanju da proizvođač XCMG ima proizvod – mašinu, MODEL XS123, dimenzija 5940x2300x3150, ali ne i da u svom proizvodnom asortimanu ima i mašinu MODEL XS123: dužine 5895mm i visine na kabini 3100mm. Osim navedenog, ističe i da ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja u odnosu na visinu kabine nije precizno naveo visinu kabine, već je ostala riječ „maksimalno“ što predstavlja dodatni razlog njegove neispravnosti. Takođe, ističe da je naručilac bio dužan da jasno i nedvosmisleno utvrdi činjenice koje su od značaja za utvrđivanje, da li su ponuđači dostavili odgovarajuću ponudu, odnosno da li ponuđena roba po svojim tehničkim karakteristikama odgovara uslovima koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, te da mu je na raspolaganju bila mogućnost da u skladu sa članom 134 stav 6 ZJN, u postupku pregleda i ocjene ponuda angažuje stručno lice, odnosno vještaka odgovarajuće struke i/ili da zatraži mišljenje nadležnog organa ili organizacije, te u tom smislu predlaže da se od proizvođača po službenoj dužnosti pribavi dokaz o tome da li u proizvodnji proizvođača postoji XCMG - mašina, karakteristika MODEL XS123, dimenzija 5895x2300x3100. Smatra da je naručilac povrijedio i jedno od osnovnih načela javnih nabavki, propisano članom 9 ZJN, jer nije obezbijeden ravnopravan tretman prema učesnicima u postupku, s obzirom da je njegova ponuda po više osnova ocijenjena neispravnom, a kod ponuđača „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja postoji više osnova za isključenje iz postupka javne nabavke koji su zanemareni. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da ukloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura.

Naručilac je dana 02.06.2025.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je izjava privrednog subjekta ponuđača „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja nepravilno sačinjena jer u poglavlju VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka C. “Stručna i tehnička sposobnost, na pitanje pod 2) nije naveo podatke o stručnoj spremi i o stručnoj osposobljenosti koju je naručilac zahtijevao predmetnom tenderskom

dokumentacijom, te da na pitanje pod 3) nije ni za jedno sredstvo naveo pravni osnov raspolaganja, niti broj komada kojima raspolaže, kao i iz razloga što je ovaj ponuđač dostavio potvrdu o učestvovanju Igora Lončara u obuci za servis XCMG-a za bagere, utovarivače i valjke koja potvrđuje se ne može smatrati valjanim dokazom, jer je naručilac izričito zahtijevao dostavljanje licence, sertifikata ili ovlaštenja. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" tačka C: "Stručna i tehnička sposobnost" propisano sljedeće: „2) Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ Da Ne Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete: [.....] [.....] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]. 3) Da li privredni subjekt posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu: [.....] [.....] [.....] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navesti: web-adresa: [.....].“ Sastavni dio predmetnog pravilnika

je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, te da navođenje više podataka od zahtijevanih ne može biti razlog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, zatim je u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" navedeno: "Djelovi izjave u odnosu na uslove koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom se popunjavaju na sljedeći način: Ako je privredni subjekt podnio samostalnu ponudu sa podugovaračem/ima ili zajedničku ponudu sa jednim ili više članova zajedničke ponude, privredni subjekt popunjava izjavu u dijelu VI. samo u odnosu na dio uslova koje on ispunjava, dok za one uslove koje ispunjavaju član/ovi zajedničke ponude ili podugovarač označava odgovor „Ne“ u svojoj Izjavi, dok su ostali član/ovi zajedničke ponude ili podugovarač/i dužni da taj dio popune u njihovim izjavama... C. Stručna i tehnička sposobnost:... Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje – ime i prezime, – stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); – način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom); A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: – stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika). Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 3: „Da li privredni subjekt posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ upisuje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete i to: – naziv osnovnog sredstva/opreme, – tip ili model, – broj komada koji će se angažovati na realizaciji ugovora i – pravni osnov raspolaganja (svojina/zakup...) u skladu sa zakonom, a ako privredni subjekt upisuje više od jednog sredstva/opreme, jasno navodi podatke za svako od njih.“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio: „Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama i to: - minimum jedno stručno lice-servisera, koje posjeduje licencu, sertifikat i ovlaštenje od proizvođača za vršenje servisa ponuđene mašine, što se dokazuje dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava na osiguranje ili ugovor o radu); Licencom, sertifikatom ili ovlaštenjem od proizvođača ponuđene mašine. Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum mehanizacije, tehničke opreme i/ili druge kapacitete koji

su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora što se dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojini odnosno obezbijedenih na drugi način u skladu sa zakonom: minimum 1 servisno vozilo koje će se koristiti za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude”, te u tački 12 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predviđeno: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije“.

Ponuđač “AutoCommerce” d.o.o. Pljevlja je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. List CG”, broj 114/24), u kojoj je poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, u tački C: „Stručna i tehnička sposobnost“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje 2) „Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“, označio odgovor „DA“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete angažovane radne snage“, naveo: „Stručna osposobljenost: Igor Lončar- serviser koji je ovlašćen od strane proizvođača XCMG-a za servisiranje ponuđene mašine. Način angažovanja radne snage: Igor Lončar - serviser 1) Ugovor o radu na neodređeno vrijeme zaključen sa poslodavcem Autocommerce d.o.o., Ribnička br. 10 Pljevlja, dana 01.12.2023. godine u Pljevljima. 2) Potvrda o podnijetoj prijavi kod Uprave prihoda i carine Crne Gore, dana 05.09.2022. godine. 3) Radna knjižica, registarski broj 45612/16 izdata u Pljevljima, dana 27.06.2016. godine”, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje 3) “Da li privredni subjekat posjeduje mehanizaciju, tehničku opremu i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora koji su traženi tenderskom dokumentacijom?” odgovorio sa “Da”, te na potpitanje: “Ako je odgovor da navesti osnovna sredstva i opremu” naveo: “Servisna vozila koje će se koristiti: Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, registarskih oznaka PV-BA595, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude. - Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, registarskih oznaka PV-BD292, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude.”

Takođe, ovaj ponuđač je uz ponudu dostavio dokument izdat od XCMG dana 09.04.2025.g. pečatiran i potpisan od strane XCMG Europe, na engleskom jeziku i preveden od strane tumača za engleski jezik Kaće Rajović, u kojem je navedeno sljedeće: “Ovim potvrđujemo da je privredno društvo AutoCommerce d.o.o. Pljevlja ... učestvovalo u obuci za servis XCMG-a za bagere, utovarivače na točkovima i valjke. Ovoj obuci je iz društva AutoCommerce d.o.o. Pljevlja prisustvovao gđin Igor Lončar što znači da je on ovlašćeni mehaničar za XCMG. To znači i da je društvo AutoCommerce d.o.o. Pljevlja ovlašćeno za servisiranje, popravku i održavanje sljedećih mašina XCMG-a: - Bageri (modeli XE20E, XE35U, XE55U, XE80U, XE215DA, XE335DA,

XE160W), Utovarivači na točkovima (modeli XC938, XC948, XC958, XC968, LW180K, XC40K), Valjci (modeli XS123, XD20, XD120SVT, XD140, XD140SVT). Obuka je održana u aprilu 2023.godine u Krefeldu”, te dostavio svoju izjavu broj 14-4/2025 od 15.04.2025.g. kojom potvrđuje da u vlasništvu posjeduje servisna vozila koja će koristiti za izlazak na teren i servis mašine koja je predmet ponude i to teretno motorno vozila marke Ford Transit, registarskih oznaka PV-BA595 i teretno motorno vozilo marke Dacia Dokker Van, registarskih oznaka PVBD292 i da su vozila opremljena sa kompletnim alatima za vršenje servisnih usluga, uz koju izjavu je dostavio i inventarnu listu osnovnih sredstava od 15.04.2025.g. u kojoj je pod inventarnim brojem 00004 navedeno teretno vozilo 2 (Ford Transit), te pod inventarnim brojem 00037 teretno vozilo 3 (Dacia Dokker).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača ”AutoCommerce” d.o.o. Pljevlja, između ostalog, naveo sljedeće: “Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja, u ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta i da ne postoji razlog za neispravnost ponude iz člana 133 stav 1 tačka 2 ZJN. Ponuđač je tačno i nedvosmisleno popunio Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, čime je dokazao ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke... Ponuđač je u skladu sa zahtjevom koji se odnosi na stručnu i tehničku sposobnost minimum jedno stručno lice - serviser, koje posjeduje licencu, sertifikat i ovlaštenje od proizvođača za vršenje servisa ponuđene mašine zahtijevano naznačio u Izjavi privrednog subjekta na predviđenom mjestu i naveo: Stručna osposobljenost: Igor Lončar - serviser koji je ovlašten od strane proizvođača XCMG-a za servisiranje ponuđenih mašina; Način angažovanja radne snage: Igor Lončar - serviser Ugovor o radu na neodređeno vrijeme zaključen sa poslodavcem AutoCommerce d.o.o., Ribnička br. 10 Pljevlja, dana 01.12.2023. godine u Pljevljima. Potvrda o podnijetoj prijavi kod Uprave prihoda i carine Crne Gore, dana 05.09.2022. godine. Radna knjižica, registarski broj 45612/16 izdata u Pljevljima, dana 27.06.2016. godine. Ponuđač je u prilogu dostavio: Potvrdu od 9. aprila 2025. godine o završenoj obuci izdatu od strane proizvođača XCMG European Sales and Services GmbH, kojim se potvrđuje da je Igor Lončar ovlašćeni mehaničar za XCMG bagere, utovarivače na točkovima i valjke. Obuka je održana u aprilu 2023. godine u Krefeldu. Potvrda je potpisana i pečatirana od strane ovlašćenog lica. Potvrda je dostavljena u formi originala na engleskom jeziku zajedno sa prevodom na crnogorski jezik, ovjerenim od strane sudskog tumača. Ugovor o radu na neodređeno vrijeme broj 01/12-2023 od 01.12.2023. godine zaključen između poslodavca AutoCommerce d.o.o., Ribnička br. 10 Pljevlja i zaposlenog Igora Lončara. Potvrda poslodavcu o zaposlenima sa dodatkom BI, od Poreske Uprave Crne Gore, Područna jedinica - Pljevlja za Igora Lončara, datum prijave 05.09.2022. godine, osnov osiguranja: zaposleno lice. Radne knjižica reg. broj 45612/16 Igor Lončar, sa evidencijom poslodavca Autocommerce d.o.o., datum zasnivanja radnog odnosa 01.09.2022. god. Takođe, ponuđač je u Izjavi privrednog subjekta, u predviđenom dijelu, naveo da posjeduje mehanizaciju i tehničku opremu: Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, registarskih oznaka PV-BA595, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na

teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude. Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, registarskih oznaka PV-BD292, servisno vozilo namijenjeno za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašine koja je predmet ponude. Ponuđač je u prilogu ponude dostavio pisanu Izjava broj: 14-42025 od 15.04.2025.g. potpisana i pečatirana od strane ovlaštenog lica, kojom, pod punom i materijalnom odgovornošću potvrđuje da firma AutoCommerce d.o.o. Pljevlja u svom vlasništvu posjeduje servisna vozila koja će koristiti za izlazak na teren na teritoriji Crne Gore i servis mašina koja je predmet ponude i to: Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, registarskih oznaka PV-BA595. Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, registarskih oznaka PV-BD292. U prilogu je dostavljena i Inventarna lista osnovnih sredstava Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, inven. broj 00004 Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, inven. broj 00037. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ocijenila da su navedeni uslovi ispunjeni i dati u skladu sa zahtjevima tenderske dokumentacije. Ponuđač „AutoCommerce” d.o.o Pljevlja, je dostavio popunjenu, elektronski potpisanu od strane ovlaštenog lica Izjavu privrednog subjekta, u kojoj je navedeno da privredni subjekat „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja garantuje da su navedeni podaci tačni, istiniti i provjerljivi, te da prihvata svaku eventualnu odgovornost u vezi sa tim, te da se obavezuje da će na zahtjev naručioca dostaviti pravno relevantne dokaze za potvrđivanje navoda datih u Izjavi, čime je ponuđač postupio u smislu člana 111 Zakona o javnim nabavkama. Na osnovu dostavljene izjave privrednog subjekta, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja, dostavio samostalnu ponudu. U postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 i razlog za neispravnost ponude iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama, i da ponuđač „AutoCommerce” d.o.o Pljevlja, u cjelosti ispunjava uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, za dalji postupak vrednovanja.

Dakle, imajući u vidu da je naručilac uslovom stručne i tehničke sposobnosti u pogledu stručnih i kadrovskih kapaciteta zahtijevao minimum jedno stručno lice-servisera, koje posjeduje licencu, sertifikat i ovlaštenje od proizvođača za vršenje servisa ponuđene mašine, te da se navedeno dokazuje dokazom o angažovanju radne snage i licencom, sertifikatom ili ovlaštenjem od proizvođača ponuđene mašine, a da je ponuđač „AutoCommerce” d.o.o. Pljevlja u svojoj izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI, tačka C, na pitanje pod 2) naveo: „Igor Lončar- serviser koji je ovlašten od strane proizvođača XCMG-a za servisiranje ponuđene mašine“, te naveo način angažovanja istog, to je isti postupio u skladu sa zahtijevanim uslovom stručne i tehničke sposobnosti kojim, osim navođenja dokaza o angažovanju i licence, sertifikata ili ovlaštenja nije zahtijevano navođenje stručne spreme servisera. Takođe, a kako je ovaj ponuđač u svojoj izjavi naveo da je Igor Lončar serviser koji je ovlašten od strane proizvođača, te u ponudi dostavio pečatiran i potpisan dokument u kojem je navedeno da je imenovano lice Igor Lončar ovlašćeni mehaničar, između ostalog i za ponuđeni tamponski vibracioni valjak XCMG model XS123, to je isti naveo podatke o stručnoj osposobljenosti servisera i ispunio zahtijevani uslov stručne i tehničke

sposobnosti, jer činjenica da na navedenom dokumentu nije decidno navedeno da se radi o licenci, sertifikatu ili ovlaštenju nije od uticaja na validnost dostavljenog dokaza.

Osim navedenog, a kako je Uputstvom za popunjavanje izjave predviđeno da privredni subjekt u tački C, na pitanje pod 3), između ostalog, navodi naziv osnovnog sredstva/opreme, – tip ili model, – broj komada koji će se angažovati na realizaciji ugovora i – pravni osnov raspolaganja (svojina/zakup...), te da je ponuđač "AutoCommerce" d.o.o. Pljevlja u ovom dijelu svoje izjave naveo "Teretno motorno vozilo marke FORD TRANSIT, registarskih oznaka PV-BA595, - Teretno motorno vozilo marke DACIA DOKKER VAN, registarskih oznaka PV-BD292", to je u konkretnom, navođenjem registarskih oznaka teretnih vozila koja će koristiti, odredio da će na realizaciji ugovora angažovati dva teretna vozila, pa činjenica da nije naveo pravni osnov raspolaganja ne utiče na ispravnost izjave privrednog subjekta jer je naveo dovoljno podataka na osnovu kojih se može izvršiti provjera tačnosti relevantnih podataka u istoj, a samim tim i pravni osnov raspolaganja, shodno odredbi člana 135a ZJN.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu Komisija za zaštitu prava je imala u vidu stav iznijet u presudi Ustavnog suda Crne Gore broj U br. 7478/24 od 06.02.2025.g.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač "AutoCommerce" d.o.o. Pljevlja ponudio model XS123 koji se ne proizvodi u dimenzijama dužine 5895mm i visine 3100mm koje su kao karakteristike navedene u izjavi o tehničkim karakteristikama, već da je model koji je ovaj ponuđač ponudio, zapravo dužine 5940mm i ukupne visine na kabini 3150mm, odnosno više od maksimuma koji je tražen predmetnom tenderskom dokumentacijom, te da je ponuda ovog ponuđača neispravna jer je ostavio riječ maksimalno. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi izjavu privrednog subjekta, garanciju ponude, dokaze za vrednovanje, ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, dok je odredbom člana 132 propisano da je ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava propisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te stavom 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke u kojoj je u rubrici "Opis predmeta nabavke" predvidio: "Tamponski vibracioni valjak", dok je u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Građevinski vibracioni valjak za tampon se sastoji od: zglobne šasije, naprijed glatka pegla (doboš), nazad pneumatici kom 2, -Radna masa: min 11800 kg, -Vibracija na pegli, -Prečnik pegle (doboša): min 1500 mm -Snaga motora: min 83 kW, -Hlađenje motora: vodeno, -Motor: dizel min. Tier 3, -Širina pegle: min 2100 mm, -Pogon: hidrostatički, -Vibracija: min dva moda, -Frekvencije: min dvije radne, -Minimalna centrifugalna sila: min 140 kN, -Maksimalna centrifugalna sila: min 250 kN, -Savladavanje uspona sa vibracijom min 25 %, -Savladavanje uspona bez vibracije min 45 %, -Upravljanje: hidrostatičko preko zglobne šasije i hidrauličnih cilindara, -Maximalna brzina kretanja: min. 10 km/h, -Kabina: zatvorena, ROPS sa klima uređajem, -Ukupna visina na kabini: max 3100 mm, -Prekidač za brzo zaustavljanje u slučaju opasnosti, -Radna kočnica, -Parkirna kočnica, -Alke ili kuke u 4 tačke za utovar i istovar mašine, -Čistač pegle (skrejper), -Kompaktometar (mjerac zbijenosti tla), -Radna svjetla, -Ukupna dužina: max 5900 mm -Ukupna širina: max 2500 mm". Takođe, naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "drugi uslov" predvidio: "Ponudač je dužan da u finansijskom dijelu ponude, u koloni „opis predmeta javne nabavke“ navede marku i tip/model sredstva koje je predmet ponude. DOBAVLJAČ je dužan dostaviti u ponudi fotografije i fabrički prospekt opreme koja je predmet ponude. Fabrički prospekt sa opisom koji mora odgovarati opisu iz finansijskog dijela ponude, mora biti izdat od strane proizvođača. Ukoliko Ponudač, nije u mogućnosti dostaviti traženi fabrički prospekt, na način predviđen predmetnim pozivom, takođe može dostaviti i Izjavu ovjerenu od proizvođača opreme, kojom se potvrđuje opis iz finansijskog dijela ponude za ponuđeno sredstvo."

Ponudač "AutoCommerce" d.o.o. Pljevlja je u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici "Odgovor" naveo sljedeće: "Tamponski vibracioni valjak, proizvođača XCMG model XS123 Građevinski vibracioni valjak za tampon XS123 se sastoji od: -zglobne šasije, -na prednjem dijelu valjka je pegla (doboš), na zadnjem dijelu valjka su pneumatici 23 .1 -26-12G23TL -Radna masa: 12000 kg, -Vibracija na pegli (dobošu) -Prečnik pegle (doboša): 1523 mm -Snaga motora: 93 kW, motor Cummins -Hlađenje motora: vodeno, -Motor: dizel Tier 3, -Širina pegle: 2130 mm, -Pogon: hidrostatički, -Vibracija: dva moda, -Frekvencije: dva radna moda, -Minimalna centrifugalna sila: 190 kN, -Maksimalna centrifugalna sila: 280 kN, -Savladavanje uspona sa vibracijom 30 %, -Savladavanje uspona bez vibracije 45 %, -Upravljanje: hidrostatičko preko zglobne šasije i hidrauličnih cilindara, -Maximalna brzina kretanja: 11,2 km/h, -Kabina: zatvorena, ROPS sa klima uređajem, -Ukupna visina na kabini: 3100 mm, -Prekidač za brzo zaustavljanje u slučaju opasnosti, -Radna kočnica, -Parkirna kočnica, -Kuke u 4 tačke za utovar i istovar mašine, -Čistač pegle (skrejper), -Kompaktometar (mjerac zbijenosti tla), -Radna svjetla, -Ukupna dužina: 5895 mm -Ukupna širina: 2300 mm." te u prilogu svoje ponude dostavio dokumenta "XCMG statement for technical informations.pdf" i "XCMG statement for technical informations- prevod.pdf"- dokaz o tehničkim karakteristikama, izdat od strane XCMG European Sales and Services GmbH, na

engleskom jeziku i preveden od strane tumača za engleski jezik, Kaće Rajović, u kojem je navedeno sljedeće: "Shodno činjenici da neke specifikacije nijesu prikazane u našoj opštoj brošuri za model XS123, ovim potvrđujemo da valjak model XS123, koji privredno društvo AutoCommerce d.o.o. Pljevlja (PDV broj: 50/31-00752-8, adresa Ribnička 10, 84210 Pljevlja, Crna Gora) nudi na tenderu 88030, ima sljedeće specifikacije: ... Maksimalna visina kabine je 3100 mm... Dužina mašine je 5895 mm...", te dokument "Fotografije valjka.rar".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac tehničkom specifikacijom, kao bitnu karakteristiku zahtijevanog tamponskog vibracionog valjka, između ostalih, predvidio "-Ukupna visina na kabini: max 3100 mm... Ukupna dužina: max 5900 mm", a da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici „odgovor“ naveo da nudi tamponski vibracioni valjak, proizvođača XCMG model XS123 koji ima ukupnu visinu na kabini: 3100 mm, te ukupnu dužinu: 5895 mm, dok je kao dokaz o tehničkim karakteristikama dostavio dokument izdat od strane XCMG European Sales and Services GmbH kojim je potvrdio navedenu karakteristiku, pa Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač „AutoCommerce“ d.o.o. Pljevlja finansijski dio svoje ponude, u naznačenom dijelu sačinio u skladu sa tehničkom specifikacijom u odnosu na zahtijevane karakteristike, te dostavio dokaz u skladu sa predviđenim uslovom, kojim je potvrdio da ponuđeni model posjeduje navedene karakteristike i da njegova ponuda u ovom dijelu nije neispravna kako to pogrešno zaključuje žalilac. Osim navedenog, žalilac u žalbi nije dokazao svoje tvrdnje da ponuđeni tamponski vibracioni valjak, proizvođača XCMG model XS123 nema ukupnu visinu na kabini: 3100 mm, te ukupnu dužinu: 5895 mm i da se isti ne proizvodi, a što je bio dužan da učini shodno članu 194 stav 1 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ponudu ponuđača "AutoCommerce" d.o.o. Pljevlja ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.