



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-167/2025

ESJN: 89674

Podgorica, 26.06.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Incom“ DOO Podgorica od 02.06.2025.g., izjavljenoj protiv odluke Opštine Zeta broj D 22-426/25-270/6 od 26.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.06.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Incom“ DOO Podgorica od 02.06.2025.g., pa se poništava odluka Opštine Zeta broj D 22-426/25-270/6 od 26.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Opštini Zeta da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 3.350,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Incom“ DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj D 22-426/25-270/1 od 03.04.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke radova na adaptaciji javnog objekta Doma omladine u Matagužima, Opština Zeta je, kao naručilac, donijela odluku broj D 22-426/25-270/6 od 26.05.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“, te ponuda ponuđača „Incom“ DOO Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „Incom“ DOO Podgorica je dana 02.06.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv

navedene odluke naručioca zbog nepotpuno i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je naručilac u istoj naveo da je ponuda ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“ sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, zatim naveo da je ponuda ovog ponuđača data u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, te utvrdio da ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ nije nudio ekvivalent za stavke iz tehničke specifikacije koje u opisu predmeta nabavke imaju „naziv brenda ili ekvivalentno“, iz kojeg razloga u ponudi nije dostavljao dokaze o ekvivalentnosti. Dalje, ističe da je naručilac uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije predvidio da se ekvivalentnost dokazuje ispravama o usaglašenosti, odnosno deklaracijama proizvođača o usaglašenosti, u slučaju da ponuđač ne nudi proizvode tražene tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, u odnosu na koji uslov je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ naveo: „Ponuđač je u ponudi ponudio tačno precizirane proizvode i obrisao navode „ili ekvivalent“. Naglašava da je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio da varijante ponude nijesu dozvoljene i da neće biti razmatrane. Dalje, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavku 107 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Građevinsko zanatski radovi – uređenje terena Sadnja listopadnih sadnica hrasta ili slično“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Takođe, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavku 130 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „... Komplet sa razdelnicima, kablovima za povezivanje na elektro priključak, potrebnom količinom freona, nosačima i držačima, bakarnim cijevima za razvod tečne i gasne faze freona, izolacijom bakarnih cijevi, plastičnim cijevima za odvod kondenza, i ostalom opremom za autonoman rad, proizvođača Daikin, Panasonic, LG i slično...“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti, a posebno pri činjenici da su u pitanju proizvodi različitih karakteristika koji podrazumijevaju različite uslove izvršenja ugovora. Dalje, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 138, 139, 140, 141, 150, 151 i 152 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Električna instalacija osvjtljenja... Slična tipu: CETUS3 1500-840 HF RWH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group... Slična tipu: MICROS2 R68 800-940 SWI WFL-DWH WH, proizvođača Zumtobel, Austrija... Slična tipu: MIRL LAY LED 3800-840 M600Q LDO, proizvođača Zumtobel, Austrija... Slična tipu: MIRL LAY LED38000-840 M600Q EVG proizvođača Zumtobel, Austrija... Slična tipu: AFP2 M 60L70 740 A6 NONE CL2 ANT, proizvođača Thorn, Zumtobel... Slična tipu: IRIS ANTIPANIC SELFTEST E3 LiFeP04, proizvođača ThornECO, Zumtobel Group... Slična tipu: VOYAGER BLADE 2 115 MS E1/2/3/8 WH, proizvođača Thorn, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno precizirane proizvode, niti dostavio dokaze o ekvivalentnosti. Takođe, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 154, 155, 156, 157, 158, 160, 161, 162, 163, 164 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalaciona oprema – Nabavka, isporuka i ugradnja modularnog pribora sličan tipu LegrandMosaic, AVE... sličan tipu proizvođača Legrand...“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Dalje, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 173, 174, 175, 176, 177, 178, 179 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalacija uzemljenja i gromobrana – Isporuka i

montaža materijala i spojnice sličnih proizvođača Hermi, Slovenija... Instalacija uzemljenja i gromobrana – Isporuka i montaža krovnih nosača sličnih proizvođača Hermi, Slovenija... Instalacija uzemljenja i gromobrana – isporuka i montaža zidnog mjernog ormarića sličan tipu ZON 05 proizvođača Hermi, Slovenija“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Takođe, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavku 192 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Građevinski radovi – Nabavka, isporuka i ugradnja oznaka za obilježavanje trase kablovskog voda na regulisanom terenu... Oznake su standardne: betonska kocka sa mesinganom pločicom na kojoj je oznaka, proizvodnje „Elektroizgradnja“ – Bajina Bašta (EBB) ili slična drugog proizvođača“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Dalje, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 194, 200, 201, 203 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalacija strukturno kablovskog sistema (SKS) i RTV sistema... Ormar je sličan tipu E6621, proizvođača Netiks... Moduli su proizvođača Legrand Mosaic, Ave ili slično i ugrađuju se u instalacione kutije proizvođača Legrand Mosaic, Ave ili slično... Nabavka, isporuka i gradnja indoor acces pointa, karakteristika Enthernet LAN 10, 100, 1000 Mbit/s, maksimalni unutrašnji domet 122m, AES, TKIP, WEP, WPA, WPA2, antena 3 dbi, PoE napajanje, sličan tipu UAC-AC-PRO... Nabavka, isporuka i ugradnja priključnica za RTV 5 – 2400 MHz. Priključnice su proizvodnje Legrand Mosaic, Ave ili slično, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Takođe, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 212, 213, 214, 215 i 220 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalacija sistema video nadzora... Nabavka, isporuka i ugradnja digitalnog video snimača sa 8 kanala, Standalone 8 kanalni AHD 3.0 DVR IP camera, 1 x SATA, H.265, recording speed 5Mpx LITE@25fps, RS485, HDMI, VGA, CVBS (SPOT), 12 VDC, sličan tipu DRA-0851HAN2, proizvođača DVC... Nabavka, isporuka, ugradnja i programiranje kamere za spoljašnju montažu, Bullet AHD video kamera, rezolucije 5Mpx/1/2.7“ CMOS, objektiv 2.8-12 mm, osjetljivost 0 lux (IR ON) dometa 30-50m, napajanje 2VDC, IP67, u kompletu sa nosačem. Slična tipu DCABM5125, proizvođača DVC... Nabavka, isporuka, ugradnja i programiranje Turret AHD video kamere, rezolucije 5Mpx, 1/2.7“ CMOS, objektiv 2.8mm, osjetljivost 0.01 lux@f1.2, AGG ON; B/W: 0 lux sa IR dometa 20-30m, napajanje 12 VDC, IP67, slična tipu DCA-TFS283, proizvođača DVC... Nabavka, isporuka i ugradnja dozne na koju se montiraju DVC kamere, slična tipu DAJ-40... Nabavka, isporuka i polaganje instalacionih cijevi unutrašnjeg prečnika Ø13mm kroz koju se provlače RG-59 B/U+ „power“ (2x0-7.5mm²) kablovi, slična tipu HFX P20, proizvođača Dietzel Univolt“, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Dalje, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 223, 224, 225, 226, 227, 228, 229, 230 i 231 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalacija sistema ozvučenja – Nabavka, isporuka i ugradnja pred - pojačala za zvučnike, 2 stereo izvorne zone, 4 stereo linijska izlaza, 2 mikrofonsko/linijska ulaza, selektovani pejdžing, ulaz za hitne slučajeve, 0,5V auto stdby, 2U/19“ montaža u stalak. Slično tipu PREZONE2“... Nabavka, isporuka i ugradnja digitalne zidne kontrole sa LCD ekranom sa 2 reda... Sličan tipu D-DIWAC, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka

i ugradnja 2 – kanalnog pojačala snage 100V, 2x240 W koje se može premostiti u 1 x 480 W sa programskim i prioritenim ulazom po kanalu, prioritetni izlaz 24 V, kontrola tona, 230 V AC – 24 V DC. Sličan tipu PA2240BP, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka i ugradnja dinamičnog 4 – kanalnog pojačivača snage 4 x 125 W na 4 Ω , crni, 1U/19" montaža u stalak. Sličan tipu CHAMP – 4, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka i ugradnja raznovrsnog DAB+ i FM RDS/CD/USB/SD-kartica/Bluetooth izvora muzike, RS 232 kontrola, IR daljinski uključen, 1U/19" montaža u stalak. Sličan tipu PCR3000RMKIII, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka i ugradnja ugradnog dvosmjernog plafonskog zvučnika, 4.25" sa tankim ivicama 100-70 V/30W, 16 Ω /60 W, bijeli, prednji okvir integrisani neodijumski magneti i zadnja konzerva (cijena pojedinačno, ali se prodaje u paru). Sličan tipu CM30DTD, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka i ugradnja 8" dvosmjernog zvučnika punog dometa, drvenog dizajna za zidnu montažu, 8 Ω /300 W, uključen zidni držač, bijeli. Sličan tipu MASK8F-W, proizvođača Biamp... Nabavka, isporuka i ugradnja audio miksera sa 12 kanala. Sličan tipu MG12, proizvođača Yamaha... Nabavka, isporuka i ugradnja seta klip-on mikrofona sa 1 x EM KSSV 2, SK KSSV, ME 2-2, NT 12-5 CV, GA 1 KSSV 2, frekvencijski opseg: B (614-638 MHz). S/N 006344067. Sličan tipu XSW 2-ME2-B, proizvođača Sennheiser, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Takođe, ističe da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ za stavke 236 i 237 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Instalacija projekcionog platna i projektora – Nabavka, isporuka i ugradnja projekcionog platna i projektora – Nabavka, isporuka i ugradnja projekcionog platna i projektora – Nabavka, isporuka i ugradnja projekcionog platna sa plafonskim kačenjem 390x244 (SxV)/dijagonale 181" sa zidnom kontrolom za spuštanje i podizanjem. Slična tipu IC390CHV, proizvođača Screenline... Nabavka i ugradnja WUXGA projektora, 6400 lumens... Sličan tipu VPL-PH261, iz čega proizilazi da ovaj ponuđač nije ponudio tačno preciziran proizvod, niti dostavio dokaz o ekvivalentnosti. Smatra da iz prethodno navedenog proizilazi da ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ nije sačinio ponudu u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, zbog čega je naručilac bio dužan da ponudu ovog ponuđača odbije kao neispravnu osnovom člana 133 stav 1 tač. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), u prilog čega se poziva na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-9/2025 od 31.01.2025.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i vrati predmet na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 05.06.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je pobijana odluka donijeta na osnovu činjenice da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ podnio ispravnu ponudu, tj. ponudu koja je u svemu sačinjena u skladu sa zahtjevima iz predmetne tenderske dokumentacije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovani su žalbeni navodi žalioaca da je ponuda ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“ neispravna, iz razloga što se ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude za stavke 138, 139, 140, 141, 150, 151 i 152 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije izjasnio koje tačno proizvode nudi, niti naveo dokaze o ekvivalentnosti ponuđenih proizvoda. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je za stavke 138, 139, 140, 141, 150, 151 i 152, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ za stavku 138, predvidio: „S1) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradna LED svjetiljka, ukupne ulazne snage 13.4 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 1511 lm, temperatura boje svijetla 4000K, 50.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 80%, efikasnost svjetiljke 113 lm/W, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, el. predspojni uređaj u kompletu sa svjetiljkom, izradjena od aluminijuma, bijele boje, stepena zaštite IP20/44, mehanicke zaštite IK06, posjeduje CE i ENEC sertifikat, dimenzija Ø137x80 mm, otvor u plafonu Ø95-125 mm, mase 0.32 kg. Slična tipu: CETUS3 S 1500-840 HF RWH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group ili ekvivalent. Šifra: 96634887. Ukupno za materijal i rad:“, zatim za stavku 139, predvidio: „S2) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradna LED svjetiljka, ukupne ulazne snage 11 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 850 lm, temperatura boje svijetla 4000K, sa WideFlood optikom, mogućnost rotiranja ±20°, efikasnost svjetiljke 77 lm/W, 50.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 80% inicijalne vrijednosti pri 25°C, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, el. predspojni uređaj u sklopu sa svjetiljkom, izradjena od aluminijuma, bijele boje, stepena zaštite IP20, mehanicke zaštite IK06, dimenzija Ø80x52 mm, otvor u plafonu Ø68, mase 0.25 kg. Slična tipu: MICROS2 R68 800-940 SWI WFL-DWH WH, proizvođača Zumtobel, Austrija ili ekvivalent. Šifra: 60300069. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 140, predvidio: „S3) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradni LED paneli, ukupne ulazne snage 23.2W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 3820lm, DALI dimabilna, temperatura boje svijetla 4000K, efikasnost svjetiljke 165lm/W, optika u vidu saca koja pruza koeficijent blijestanja UGR<16 i L65<1000cd/m2 po EN 12464:2011, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, 100.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 95% inicijalne vrijednosti pri 25°C, el. predspojni uređaj integrisan unutar svjetiljke, kuciste svjetiljke izradjeno od celicnog lima sa emajliranim zavrsetkom u bijeloj boji, stepena zaštite IP40, dimenzija 598x598x74mm, tezine 4.14kg, svjetiljka posjeduje CE/UKCA, EPD i ENEC sertifikat. Slična tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q LDO, proizvođača Zumtobel, Austrija ili ekvivalent. Šifra: 42925914. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 141, predvidio: „(S4) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradni LED paneli, ukupne ulazne snage

23.3W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 3820lm, temperatura boje svijetla 4000K, efikasnost svjetiljke 164lm/W, optika u vidu saca koja pruza koeficijent blijestanja $UGR < 16$ i $L65 < 1000 \text{cd/m}^2$ po EN 12464:2011, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, 100.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 95% inicijalne vrijednosti pri 25°C, el. predspojni uredjaj integrisan unutar svjetiljke, kuciste svjetiljke izradjeno od celicnog lima sa emajliranim zavrsetkom u bijeloj boji, stepena zastite IP40, dimenzija 598x598x38mm, tezine 4.14kg, svjetiljka posjeduje CE/UKCA, EPD i ENEC sertifikat. Slicna tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q EVG proizvođača Zumtobel, Austrija ili ekvivalent. Šifra: 42182361. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 150, predvidio: „(VS1) Nabavka isporuka i ugradnja - LED reflektor, ukupne ulazne snage 127 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 19984 lm, efikasnost svjetiljke 157 lm/W, temperatura boje svijetla 4000K, Tijelo reflektora izrađeno od livenog aluminijuma (EN AC- 44300), svijetlo siva brušena tekstura (RAL9006). Kućište svjetiljke izrađeno od kaljenog stakla debljine 4mm, stepena zaštite IP66, mehaničke zaštite IK08, dimenzija 579x360x115mm, mase 9.79 kg. Slična tipu: AFP2 M 60L70 740 A6 NONE CL2 ANT, proizvođača Thorn, Zumtobel ili ekvivalent. Svjetiljka se montira na postojeći stub. Svjetiljka se isporučuje u kompletu sa izvorom svijetla i svom potrebnom opremom za montažu i rad. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 151, predvidio: „P1) Nabavka, isporuka i ugradnja - Nadgradna LED svjetiljka za osvetljenje anti panik zona sa min. 0.5 lux u skladu sa EN 1838, neutralno bijela 4000K. Specijalni dizajn polikarbonatnih sočiva, ulazne snage 2 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 212 lm, bijele boje potreban otvor za svjetiljku Ø67-130 mm, stepena zaštite IP20, svjetiljka je autonomije 3h, dimenzija Ø75x31 mm, tezine 0.27 kg. Slična tipu: IRIS ANTIPANIC SELFTEST E3 LiFePO4, proizvođača ThornECO, Zumtobel Group ili ekvivalent. Šifra: 96635650. Ukupno za materijal i rad:“, te za stavku 152, predvidio: (P2) Nabavka, isporuka i ugradnja - Nadgradna LED Escape svjetiljka, zid ili plafon, autonomije se može izabrati preko prekidača za 1, 2, 3, 8 sati. Sa ručnim testiranjem, prikaz statusa svjetiljke preko statusne LED diode, kućište od polikarbonata bijele boje (RAL 9016), brzi priključak terminala, moguće ožičenje do 2.5 mm²; isporučuje se sa setom ISO 7010 postavljenih znakova pravca (lijevo, desno, gore, dolje i izlaz) za gledanje sa maksimalne udaljenosti od 30 m, radni vijek od 50.000 h, ravnomjerno pozadinsko osvetljenje piktograma, osvetljenost > 500 cd/m² u bijeloj oblasti. napajanje 220/240 V AC, ulazna snaga svjetiljke 6.1 W, stepen zaštite IP40, klasa zaštite klasa II električna, IK03, dimenzija 330x45x190 mm, mase 0.8 kg. Slična tipu: VOYAGER BLADE 2 115 MS E1/2/3/8 WH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group ili ekvivalent. Šifra: 96633303. Ukupno za materijal i rad:“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Dokazivanje ekvivalentnosti - za stavke koje u dijelu “opis predmeta nabavke” imaju "naziv brenda ili ekvivalentno“, u slučaju da ponuđač nudi ekvivalent on mora precizno navesti naziv ekvivalenta odnosno robnu marku i naziv drugog proizvođača. Naime, pored traženih proizvoda ponuđači mogu, shodno članu 88 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore" 011/23 od 27.01.2023.), ponuditi proizvode koji su ekvivalentni proizvodima navedenim u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke, koja je sastavni dio dokumentacije, uz podnošenje dokaza o ekvivalentnosti. Obzirom da je Zakonom o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti („Sl.list CG“, br. 53/11 i 33/14) propisano da se ekvivalentnost proizvoda (istovjetnost tehničkih zahtjeva za

proizvode) dokazuje ispravama o usaglašenosti, ponuđači su dužni dostaviti dokaz - ispravu o usaglašenosti, odnosno deklaraciju proizvođača o usaglašenosti, u slučaju da ponuđač ne nudi proizvode tražene tehničkom specifikacijom predmeta nabavke“.

Ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“, za stavku 138 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (S1) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradna LED svjetiljka, ukupne ulazne snage 13.4 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 1511 lm, temperatura boje svijetla 4000K, 50.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 80%, efikasnost svjetiljke 113 lm/W, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, el. predspojni uređaj u kompletu sa svjetiljkom, izradjena od aluminijuma, bijele boje, stepena zaštite IP20/44, mehanicke zaštite IK06, posjeduje CE i ENEC sertifikat, dimenzija Ø137x80 mm, otvor u plafonu Ø95-125 mm, mase 0.32 kg. Slična tipu: CETUS3 S 1500-840 HF RWH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group. Šifra: 96634887. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 139, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (S2) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradna LED svjetiljka, ukupne ulazne snage 11 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 850 lm, temperatura boje svijetla 4000K, sa WideFlood optikom, mogućnost rotiranja $\pm 20^\circ$, efikasnost svjetiljke 77 lm/W, 50.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 80% inicijalne vrijednosti pri 25°C, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, el. predspojni uređaj u sklopu sa svjetiljkom, izradjena od aluminijuma, bijele boje, stepena zaštite IP20, mehanicke zaštite IK06, dimenzija Ø80x52 mm, otvor u plafonu Ø68, mase 0.25 kg. Slična tipu: MICROS2 R68 800-940 SWI WFL-DWH WH, proizvođača Zumtobel, Austrija. Šifra: 60300069. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 140, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (S3) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradni LED paneli, ukupne ulazne snage 23.2W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 3820lm, DALI dimabilna, temperatura boje svijetla 4000K, efikasnost svjetiljke 165lm/W, optika u vidu saca koja pruza koeficijent bljestanja $UGR < 16$ i $L65 < 1000 \text{ cd/m}^2$ po EN 12464:2011, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, 100.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 95% inicijalne vrijednosti pri 25°C, el. predspojni uređaj integrisan unutar svjetiljke, kuciste svjetiljke izradjeno od celicnog lima sa emajliranim zavrsetkom u bijeloj boji, stepena zaštite IP40, dimenzija 598x598x74mm, tezine 4.14kg, svjetiljka posjeduje CE/UKCA, EPD i ENEC sertifikat. Slična tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q LDO, proizvođača Zumtobel, Austrija. Šifra: 42925914. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 141, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (S4) Nabavka, isporuka i ugradnja - Ugradni LED paneli, ukupne ulazne snage 23.3W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 3820lm, temperatura boje svijetla 4000K, efikasnost svjetiljke 164lm/W, optika u vidu saca koja pruza koeficijent bljestanja $UGR < 16$ i $L65 < 1000 \text{ cd/m}^2$ po EN 12464:2011, karakteristike izvora svijetla MacAdam 3, 100.000 radnih sati prije opadanja svjetlosnog fluksa na 95% inicijalne vrijednosti pri 25°C, el. predspojni uređaj integrisan unutar svjetiljke, kuciste svjetiljke izradjeno od celicnog lima sa emajliranim zavrsetkom u bijeloj boji, stepena zaštite IP40, dimenzija 598x598x38mm, tezine 4.14kg, svjetiljka posjeduje CE/UKCA, EPD i ENEC sertifikat. Slična tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q EVG proizvođača Zumtobel, Austrija. Šifra: 42182361. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 150, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (VS1) Nabavka isporuka i

ugradnja - LED reflektor, ukupne ulazne snage 127 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 19984 lm, efikasnost svjetiljke 157 lm/W, temperatura boje svijetla 4000K, Tijelo reflektora izrađeno od livenog aluminijuma (EN AC- 44300), svijetlo siva brušena tekstura (RAL9006). Kućište svjetiljke izrađeno od kaljenog stakla debljine 4mm, stepena zaštite IP66, mehaničke zaštite IK08, dimenzija 579x360x115mm, mase 9.79 kg. Slična tipu: AFP2 M 60L70 740 A6 NONE CL2 ANT, proizvođača Thorn, Zumtobel. Svjetiljka se montira na postojeći stub. Svjetiljka se isporučuje u kompletu sa izvorom svijetla i svom potrebnom opremom za montažu i rad. Ukupno za materijal i rad:“, za stavku 151, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (P1) Nabavka, isporuka i ugradnja - Nadgradna LED svjetiljka za osvetljenje anti panik zona sa min. 0.5 lux u skladu sa EN 1838, neutralno bijela 4000K. Specijalni dizajn polikarbonatnih sočiva. ulazne snage 2 W, izlazni svjetlosni fluks svjetiljke 212 lm, bijele boje potreban otvor za svjetiljku Ø67-130 mm, stepena zaštite IP20, svjetiljka je autonomije 3h, dimenzija Ø75x31 mm, težine 0.27 kg. Slična tipu: IRIS ANTIPANIC SELFTEST E3 LiFePO4, proizvođača ThornECO, Zumtobel Group. Šifra: 96635650. Ukupno za materijal i rad:“, te za stavku 152, naveo: „ELEKTIČNA INSTALACIJA OSVJETLJENJA (P2) Nabavka, isporuka i ugradnja - Nadgradna LED Escape svjetiljka, zid ili plafon, autonomije se može izabrati preko prekidača za 1, 2, 3, 8 sati. Sa ručnim testiranjem, prikaz statusa svjetiljke preko statusne LED diode, kućište od polikarbonata bijele boje (RAL 9016), brzi priključak terminala, moguće ožičenje do 2.5 mm²; isporučuje se sa setom ISO 7010 postavljenih znakova pravca (lijevo, desno, gore, dolje i izlaz) za gledanje sa maksimalne udaljenosti od 30 m, radni vijek od 50.000 h, ravnomjerno pozadinsko osvetljenje piktograma, osvetljenost > 500 cd/m² u bijeloj oblasti. napajanje 220/240 V AC, ulazna snaga svjetiljke 6.1 W, stepen zaštite IP40, klasa zaštite klasa II električna, IK03, dimenzija 330x45x190 mm, mase 0.8 kg. Slična tipu: VOYAGER BLADE 2 115 MS E1/2/3/8 WH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group. Šifra: 96633303. Ukupno za materijal i rad:“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“, između ostalog, naveo: „Nakon pregleda ponude ponuđača KONZORCIJUM N&B – RAVEL, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke pristupila je izvršila ocjenu ispravnosti ponude i utvrdila sledeće: Predmetna ponuda je sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, ponuda je sačinjena na jeziku ponude koji je predviđen tenderskom dokumentacijom. U Finansijskom dijelu ponude u koloni „Odgovor“ ponuđač je u skladu sa zahtjevom traženim Pozivom za javno nadmetanje dostavio specifikaciju u skladu sa specifikacijom iz tenderske dokumentacije Naručioca, opisan je predmet nabavke, jedinice mjere i količine u skladu sa tehničkom specifikacijom. Takođe, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponuđač ne nudi ekvivalent za stavke koje u dijelu „opis predmeta nabavke“ imaju „naziv brenda ili ekvivalentno“, iz kojeg razloga u ponudi nije dostavio dokaz o ekvivalentnosti... Polazeći od naprijed navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku ocjene ponude ponuđača KONZORCIJUM N&B – RAVEL, a u skladu sa članom 134 stav 1 ZJN, gdje je propisano da se „pregled i ocjena ponuda vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona“, utvrdila da ne postoji razlog za neispravnost ponude ovog ponuđača u smislu člana 133 Zakona o javnim nabavkama i ponudu ponuđača

KONZORCIJUM N&B – RAVEL, ocijenila kao ispravnu u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama gdje je precizirano „Ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke za stavke 138, 139, 140, 141, 150, 151 i 152 zahtijevao električnu instalaciju osvjetljenja određenog proizvođača ili ekvivalent, a da je ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ u finansijskom dijelu ponude za stavku 138 naveo slična tipu: CETUS3 S 1500-840 HF RWH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group, zatim za stavku 139 naveo slična tipu: MICROS2 R68 800-940 SWI WFL-DWH WH, proizvođača Zumtobel, Austrija, za stavku 140 naveo slična tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q LDO, proizvođača Zumtobel, Austrija, za stavku 141 naveo slična tipu: MIRL LAY LED3800-840 M600Q EVG proizvođača Zumtobel, Austrija, za stavku 150 naveo slična tipu: AFP2 M 60L70 740 A6 NONE CL2 ANT, proizvođača Thorn, Zumtobel, za stavku 151 naveo slična tipu: IRIS ANTIPANIC SELFTEST E3 LiFePO4, proizvođača ThornECO, Zumtobel Group, te za stavku 152 naveo slična tipu: VOYAGER BLADE 2 115 MS E1/2/3/8 WH, proizvođača Thorn, Zumtobel Group. Naime, budući da iz navedenog nesporno proizilazi da se ponuđač „Konzorcijum N&B – Ravel“ u odnosu na navedene stavke iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nije izjasnio da li nudi određeni tip proizvoda ili ekvivalent, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ovog ponuđača neispravna u naznačenom dijelu u smislu člana 133 stav 1 tač. 1 i 2 ZJN. Ovo posebno iz razloga što je tenderskom dokumentacijom propisano da varijante ponude nijesu dozvoljene i da neće biti razmatrane, te predviđeno utvrđivanje ekvivalentnosti na način da za stavke koje u opisu predmeta nabavke imaju "naziv brenda ili ekvivalentno", u slučaju da ponuđač nudi ekvivalent on mora precizno navesti naziv ekvivalenta odnosno robnu marku i naziv drugog proizvođača.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za neispravnost ponude ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode, jer su bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom. Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Konzorcijum N&B – Ravel“, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a stoje dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena. Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 3.350,00 cura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.