



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-191/2025

ESJN: 86744

Podgorica, 21.07.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "Spark" d.o.o. Nikšić od 03.07.2025.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Boža Blagojevića, advokata iz Nikšića, protiv odluke "Montecargo" AD Podgorica broj 4707 od 27.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 21.07.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba "Spark" d.o.o. Nikšić od 03.07.2025.g., izjavljena protiv odluke "Montecargo" AD Podgorica broj 4707 od 27.06.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 1054 od 11.02.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke robe - službena i zaštitna odjeća i obuća, po partijama, "Montecargo" AD Podgorica, je kao naručilac, donio odluku broj 4707 od 27.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 1 (službena i zaštitna odjeća), kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Spark" d.o.o. Nikšić ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača "Okov" d.o.o. Podgorica, ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao trećerangirana.

Ponuđač "Spark" d.o.o. Nikšić je, dana 03.07.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Boža Blagojevića, advokata iz Nikšića, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca, zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o.

Podgorica neispravna jer je za stavku 4 iz tehničke specifikacije, dostavio deklaraciju o usaglašenosti u kojoj je ovaj ponuđač naveden kao proizvođač radnog mantila, što ne može biti tačan podatak iz razloga što ovaj ponuđač nema proizvodne pogone, niti ima registrovane zaposlene u proizvodnji, a što potvrđuje i Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata, u kojem je navedeno da je isti registrovan kao nespecijalizovana trgovina na veliko, te da pouzdano zna da ovaj ponuđač nema proizvodne pogone, niti ima registrovane zaposlene u pogonu, iz čega proizilazi da svojom Izjavom privrednog subjekta, koju je potpisao pod punom krivičnom i materijalnom odgovornošću, ne garantuje da ispunjava sve uslove za učešće u postupku predmetne nabavke. Dalje ističe da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, neispravna jer je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio deklaracije o usaglašenosti koje nijesu u skladu sa standardima Instituta za standardizaciju Srbije, jer u deklaracijama proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, koje je dostavio za stavke 1, 3, 8 i 9 iz tehničke specifikacije, nije navedena godina izdavanja standarda SRPS EN 13688, iako je Zakonom o standardizaciji definisano da u svakom standardu mora da bude navedena godina izdavanja standarda, i u prilog ovoj tvrdnji naveo linkove za standard MEST EN ISO 13688 Instituta za standardizaciju Crne Gore, i linkove za standard SRPS EN ISO 13688 Instituta za standardizaciju Srbije. Takođe ističe da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica neispravna jer je za stavku 1 iz tehničke specifikacije dostavio deklaraciju za grudnjak izdatu od proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, čije ispitivanje je izvršio „Textilinspekt“ d.o.o. Beograd, ali na navedenoj deklaraciji nije naveden broj izvještaja, iz čega proizilazi da laboratorijskim izvještajem nijesu potvrđene tehničke karakteristike grudnjaka bez rukava, te da na deklaraciji proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, koju je dostavio kao dokaz ispunjenosti uslova iz stavke 5 tehničke specifikacije, nigdje nije navedeno koje klase vidljivosti je fluo prsluk, a da bi se oprema mogla nazvati visokovidljivom mora da ima klasu vidljivosti po kojoj se ista standardizuje, odnosno prema standardu EN ISO 20471, budući da postoje tri klase vidljivosti fluorescentne opreme, u zavisnosti od površine koje fluo-reflektujuće trake i fluorescentni materijal zauzimaju na prsluku. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe.

Naručilac je dana 11.07.2025.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, i odgovor na žalbu, u kojem u bitnom ističe, da je žalba neosnovana iz razloga što je postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda izvršio u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN). Dalje ističe da je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, dostavio sve dokaze koji se odnose na zahtijevanu proizvođačku deklaraciju o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, budući da mu se dana 24.06.2025.g., obratio zahtjevom za pojašnjenje ponude, kako bi utvrdio validnost dostavljenog sertifikata, nakon kojeg je ovaj ponuđač, dana 25.06.2025.g., dostavio izjavu kojom potvrđuje da je proizvođač radnog mantila i da je dostavljena deklaracija validna. Nadalje ističe, da je neosnovan žalbeni navod žalioca da u deklaracijama proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, nijesu navedeni podaci o godinama izdavanja standarda, jer se dana 24.06.2025.g., obratio ponuđaču „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica sa zahtjevom za dostavljanje

dokaza kojima proizvođač „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, potvrđuje da su dostavljene deklaracije za stavke 1, 3, 8 i 9 iz tehničke specifikacije validne, povodom kojeg zahtjeva je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, dostavio Izjavu proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da predmetne deklaracije sadrže sve zahtijevane podatke. Takođe, ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je neispravna deklaracija o usaglašenosti za fluorescentni prsluk koju je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, dostavio u svojoj ponudi, jer u istoj nije navedena klasa vidljivosti, iz razloga što nije ni zahtijevao da su ponuđači dužni deklaracijom da dokazuju uslov koji se odnosi na klase vidljivosti fluo prsluka. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0904-148/2025 od 13.06.2025.g., kojim je usvojena žalba žalioca i poništena njegova prethodna odluka broj 3112 od 30.04.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje iz razloga što je nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, neispravna jer je u svojoj ponudi dostavio proizvođačku deklaraciju, koju nije mogao izdati jer se ne bavi proizvodnjom a što proizilazi iz njegovog Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata, u kojem je navedeno da je registrovan kao nespecijalizovana trgovina na veliko. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "Uslov za obavljanje djelatnosti" predvidio: "Privredni subjekat mora da ispunjava uslove sposobnosti: • za obavljanje djelatnosti Uslovi za obavljanje djelatnosti Privredni subjekat treba da: • je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Dokazivanje uslova za obavljanje djelatnosti: Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti dokazuje se dostavljanjem: • dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta", zatim kao "Drugi uslov" predvidio: "Dostaviti proizvođačku deklaraciju o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke", zatim utvrdio tehničku specifikaciju za partiju 1, kojom je za stavku 4, predvidio: "Radni mantil; Karakteristike: Tekstilna tkanina u teget boji, dužine iznad koljena, rever kragna, treba da se kopča na prednjici sa 5 dugmadi. Na zadnjem dijelu mantila kaiš (dragon), kao i šlic u donjoj zoni. Na prednjici mantila tri našivena džepa (jedan na levoj strani grudi, dva na liniji struka). Na džepu cigerlajsna sa izvezenim logom "MONTECARGO" Tehničke karakteristike tkanine: Sirovinski sastav: 60% pamuk i 40% poliester, Težina: 240+/-250 gr/m² Mogućnost odstupanja od

zadatih vrijednosti +/- 5% Veličine: S – 3XL Standard: MEST EN 13688 Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije.”

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 4 iz tehničke specifikacije (radni mantil), naveo: "Radni mantil; Karakteristike: Tekstilna tkanina u teget boji, dužine iznad koljena, rever kragna, kopča se na prednjici sa 5 dugmadi. Na zadnjem dijelu mantila kaiš (dragon), kao i šlic u donjoj zoni. Na prednjici mantila tri našivena džepa (jedan na levoj strani grudi, dva na liniji struka). Na džepu cigerlajsna sa izvezenim logom "MONTECARGO" Tehničke karakteristike tkanine: Sirovinski sastav: 60% pamuk i 40% poliester, Težina: 240 gr/m² Veličine : S – 3XL Standard: MEST EN 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije“, te u prilogu svoje ponude dostavio "Deklaraciju o usaglašenosti" izdatu dana 12.03.2025.g., od proizvođača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, u kojoj je navedeno: "naziv proizvoda: Radni mantil; tkanina: 60% pamuk, 40% poliester; težina tkanine: 240gr/m²; boja: teget; Izvještaj o ispitivanju izvršio Textilinspekt d.o.o. Beograd, broj izvještaja 110103/24; usaglašena sa standardom MEST EN 13688 i Regulativom (EU) 2016/425 o ličnoj zaštitnoj opremi" i Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata poreske uprave privrednog subjekta, u kojem je kao pretežna djelatnost privrednog društva "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, navedena šifra 4690, nespecijalizovana trgovina na veliko.

Naručilac se dana 24.06.2025.g. putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" obratio ponuđaču "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, sa zahtjevom za pojašnjenje ponude broj 4420, u kojem je navedeno da je potrebno da se izjasni da li je proizvođač radnog mantila, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač, dana 25.06.2025.g., kroz isti odjeljak dostavio pojašnjenje ponude sa izjavom broj 2506/25, kojom je potvrdio da je proizvođač radnog mantila koji je ponudio u svojoj ponudi, te da je deklaracija proizvođača koju je dostavio u svojoj ponudi validna i da je istu izdao kao proizvođač radnog mantila.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, je dostavio dokaze tražene tenderskom dokumentacijom...Deklaracija o usaglašenosti radni mantil MEST EN 13688. Naručilac, na osnovu dostavljnog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne tenderske dokumentacije. Naručilac se dana 24.06.2025.g. aktom broj 4420 obratio ponuđaču "Centroslavija" d.o.o. za dodatno pojašnjene dostavljenih dokaza - deklaracije o usaglašenosti da u vidu izjave potvrdi da su dostavljene deklaracije validne i ispravno sačinjene, te da je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. proizvođač radnog mantila...Naručilac se dana 24.06.2025.g., aktom broj 4420 obratio ponuđaču "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, za dodatno pojašnjenje dostavljenih dokaza - deklaracija o usaglašenosti da u vidu izjave potvrdi da su dostavljene deklaracije validne i ispravno sačinjene, te da je ponuđač Centroslavija

doo proizvođač radnog mantila. Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je dana 25.06.2025. godine putem CEJN komunikacije dostavio Naručiocu traženo pojašnjenje u vidu izjava I to: Izjava broj 2506/25 od 25.06.2025. izjava kojom se potvrđuje da je "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, proizvođač radnog mantila."

Dakle, budući da je naručilac stavkom 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, predvidio da radni mantil bude usaglašen sa standardom MEST EN 13688, te predvidio da su ponuđači dužni da dostave proizvođačke deklaracije o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, a da je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude za stavku 4 iz tehničke specifikacije naveo: „Standard: MEST EN 13688“, te dostavio "Deklaraciju o usaglašenosti" izdatu dana 12.03.2025.g., od proizvođača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, u kojoj je navedeno da je ponudeni radni mantil, usaglašen sa standardom MEST EN 13688, to iz navedenog nesporno proizilazi da je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, dostavljenom „Deklaracijom o usaglašenosti“ koju je izdao kao proizvođač radnog mantila, dostavio proizvođačku deklaraciju i potvrdio karakteristike radnog mantila u odnosu na zahtijevani standard MEST EN 13688, kako je to zahtijevano uslovom iz tenderske dokumentacije.

Prilikom odlučivanja o ovom žalbenom navodu, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, u kojem je navedeno da je njegova pretežna djelatnost: 4690 nespecijalizovana trgovina na veliko, ali nalazi da nije od uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, iz razloga što naručilac uslovom nije zahtijevao da ponuđač ovim dokazom dokazuje da je registrovan za obavljanje djelatnosti proizvodnje, već je samo zahtijevano da bude upisan u Centralnom registru privrednih subjekata, a što je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica dostavljenim Izvodom iz Centralnog registra privrednih subjekata i dokazao.

Osim navedenog, žalilac nije dostavio nijedan dokaz kojim bi osporio vjerodostojnost dostavljene „Deklaracije o usaglašenosti“, niti je dostavio dokaz kojim temelji tvrdnju da se ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica ne bavi proizvodnjom radnog mantila, a što je bio dužan da učini shodno članu 194 stav 1 ZJN kojim je propisano da je podnosilac žalbe dužan da u žalbi dokaže postojanje činjenica na kojima temelji svoje žalbene navode.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica neispravna jer je u svojoj ponudi dostavio proizvođačke deklaracije za stavke 1, 3, 8 i 9 iz tehničke specifikacije, u kojima nije navedena godina izdavanja standarda SRPS EN 13688 - Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao "Drugi uslov" predvidio: "Dostaviti proizvođačku deklaraciju o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se

potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke", zatim utvrdio tehničku specifikaciju za partiju 1, kojom je za stavku 1, predvidio: "Grudnjak bez rukava; Karakteristike: Prsluk zimski, futrovani sa više našivenih džepova (minimum 4) i kopčanjem na rajfešluz Materijal: 35% pamuk i 65% poliester (mogućnost odstupanja sirovinskog materijala +/- 5%) Težina: od 240 do 250g/m² Uložak punjen koflinom Težina :300g/m² Boja: Teget Sito štampa (logo) sa lijeve strane: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine grudnjaka bez rukava: S – 3XL Standard: MEST EN 13688 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL.kako bi se izbjegle reklamacije", za stavku 3, predvidio: "Jakna sa umetkom; Karakteristike: Zimska jakna vodoodbojna sa fiksnim umetkom. Kapuljača (u okovratniku), koja se skida na rajfešluz. Prednje zatvaranje, džepovi. Rukav je ravan. Materijal: 100% poliester, presvučen slojem PVC-a, Težina termo postave: od 180g do 250 g/m² Boja: teget Sito štampa (logo) sa lijeve strane: AD"MONTECARGO" Podgorica Veličine jakni sa umetkom: S – 3XL. Standard: MEST EN ISO 13688 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL.kako bi se izbjegle reklamacije", zatim za stavku 8, predvidio: "Radni kombinezon -odijelo; Karakteristike: Radni kombinezon- odijelo sastoji od jakne i pantalona sa tregerima. Izrađeno od mješavine 35% pamuk i 65 % polister. Težina: 240+/-250 gr/m² Pantalone sa tregerima imaju dva prednja džepa i zadnji dio tregera sa elastičnom trakom. Jakna ima džepove za ruke i dva džepa na grudima. Klasični kroj, kopčanje sa rajfešluzom. Boja: Teget Naziv Društva na prednjem dijelu jakne sa lijeve strane i na plastronu pantalona. Veličine: S – 3XL Standarad: MEST EN 13688 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije", te za stavku 9, predvidio: "Odijelo zimsko; Karakteristike: Bluza i pantalone sa tregerima. Bluza se kopča pomoću rajfešluz, ima četiri džepa (naprijed dva džepa sa rajfešlusima u visini grudi i dva kosa otvorena džepa u predjelu pojasa). U pojasu i rukavima bluze su našiveni renderi. Pantalone imaju povišen struk naprijed i pozadi (plastron), dva džepa u visini bokova, jedan džep na plastronu. Pozadi na pantalonama u predjelu struka našiven je lastiš i tregeri koji se sa prednjim dijelom spajaju plastičnim šnalama. Šivenje duplim štepovima Materijal: 35% pamuk, 65poliester (mogućnost odstupanja sirivinskog materijala +/-5%) Težina: od 240 do 250g/m² Boja: teget Naziv Društva na prednjem dijelu jakne sa lijeve strane i na plastronu pantalona. Standard: MEST EN 13688 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije."

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: "Grudnjak bez rukava Karakteristike: Prsluk zimski, futrovani sa više našivenih džepova (4) i kopčanjem na rajfešluz Materijal: 35% pamuk i 65% poliester Težina: 240g/m² Uložak punjen koflinom Težina: 300g/m² Boja :Teget Sito štampa (logo) sa lijeve strane: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine grudnjaka bez rukava: S – 3XL Standard: SRPS EN 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani

ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL.kako bi se izbjegle reklamacije”, u odnosu na stavku 3 iz tehničke specifikacije, naveo: “Jakna sa umetkom Karakteristike: Zimska jakna vodoodbojna sa fiksnim umetkom. Kapuljača (u okovratniku), koja se skida na rajfešluz. Prednje zatvaranje, džepovi. Rukav je ravan. Materijal: 100% poliester, presvučen slojem PVC-a, Težina termo postave: 250 g/m2 Boja: teget Sito štampa (logo) sa lijeve strane: AD”MONTECARGO” Podgorica Veličine jakni sa umetkom: S – 3XL. Standard: SRPS EN ISO 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL.kako bi se izbjegle reklamacije”, zatim u odnosu na stavku 8 iz tehničke specifikacije, naveo: “Radni kombinezon - odijelo Karakteristike: Radni kombinezon - odijelo sastoji od jakne i pantalona sa tregerima. Izrađeno od mješavine 35% pamuk i 65 % polister. Težina: 240gr/m² Pantalone sa tregerima imaju dva prednja džepa i zadnji dio tregera sa elastičnom trakom. Jakna ima džepove za ruke i dva džepa na grudima. Klasični kroj , kopčanje sa rajfešluzom. Boja: Teget Naziv Društva na prednjem dijelu jakne sa lijeve strane i na plastronu pantalona. Veličine: S - 3XL Standarad: SRPS EN 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije”, te u odnosu na stavku 9 iz tehničke specifikacije, naveo: “Odijelo zimsko Karakteristike: Bluza i pantalone sa tregerima. Bluza se kopča pomoću rajfešluzi, ima četiri džepa (naprijed dva džepa sa rajfešlusima u visini grudi i dva kosa otvorena džepa u predjelu pojasa). U pojasu i rukavima bluze su našiveni renderi. Pantalone imaju povišen struk naprijed i pozadi (plastron), dva džepa u visini bokova, jedan džep na plastronu. Pozadi na pantalonama u predjelu struka našiven je lastiš i tregeri koji se sa prednjim dijelom spajaju plastičnim šnalama. Šivenje duplim štepovima Materijal: 35% pamuk, 65% poliester Težina: 240gr/m² Boja: teget Naziv Društva na prednjem dijelu jakne sa lijeve strane i na plastronu pantalona. Standard: SRPS EN 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije”, te u prilogu svoje ponude kao dokaz o posjedovanju proizvođačke deklaracije o usklađenosti sa standardom i sertifikata kojim se potvrđuju navedeni standardi, opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, za stavku 1 iz tehničke dokumentacije dostavio “Deklaraciju o usaglašenosti” izdatu dana 02.04.2024.g., od “Novatex” d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da je zaštitna odjeća usaglašena sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 13688 - Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću, za stavku 3 iz tehničke specifikacije dostavio “Deklaraciju o usaglašenosti” izdatu dana 18.07.2024.g., od “Novatex” d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da je zaštitna odjeća usaglašena sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 13688 - Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću, zatim za stavku 8 iz tehničke specifikacije dostavio “Deklaraciju o usaglašenosti” izdatu dana 02.05.2024.g., od “Novatex” d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da je zaštitna odjeća usaglašena sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 13688 - Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću, te za stavku 9 iz tehničke specifikacije dostavio “Deklaraciju o

usaglašenosti" izdatu dana 02.05.2024.g., od "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da je zaštitna odjeća usaglašena sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 13688 - Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću.

Naručilac se dana 24.06.2025.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" obratio ponuđaču "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, sa zahtjevom za pojašnjenje ponude broj 4420, u kojem je, između ostalog, naveo sljedeće: "Za dostavljene deklaracije proizvođača "Novatex" d.o.o. Nova Varoš za stavke 1, 3, 5, 8 i 9 potrebno je da nam dostavite dokaz - izjavu proizvođača kojom proizvođač "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, potvrđuje da su dostavljene deklaracije izdate od strane proizvođača i da su tako dostavljenije deklaracije validne i ispravne sačinjene. U izjavi je potrebno navesti datume izdatih deklaracija i na koji proizvod se iste odnose kako bi iste moglu uporediti sa priloženim uz ponudu ponuđača "Centroslavija" d.o.o. Podgorica. Izjavu proizvođača opreme "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, potrebno je da "Centroslavija" d.o.o. Podgorica kao ponuđač dostavite putem CEJN kominukacije, a proizvođač "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, potrebno je da istu izjavu dostavi Naručiocu putem mejl komunikacije na službenom mejlu: jn@montecargo.me, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač, dana 25.06.2025.g., kroz isti odjeljak dostavio pojašnjenje ponude sa izjavom, u kojoj je, između ostalog, navedeno sljedeće: "Potvrđujemo da su niže navedene deklaracije o usaglašenosti validne, ispravne i sačinjene u skladu sa važećim propisima Republike Srbije koje su izdate od strane "Novatex" d.o.o. Nova Varoš i iste se odnose na proizvode izrađene u našoj fabrici i to: Deklaracija o usaglašenosti za Grudnjak bez rukava od 02.05.2024 izdata u Novoj Varoši; Deklaracija o usaglašenosti za Jakna sa umetkom od 18.07.2024 izdata u Novoj Varoši; Deklaracija o usaglašenosti za Fluorescentni prsluk od 05.02.2024 izdata u Novoj Varoši; Deklaracija o usaglašenosti za Radni kombinezon-odelo od 02.05.2024 izdata u Novoj Varoši i Deklaracija o usaglašenosti za Odelo zimsko od 02.05.2024 izdata u Novoj Varoši."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Deklaracija o usaglašenosti grudnjak bez rukava SRPS EN 13688 Naručilac, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije. Deklaracija o usaglašenosti jakna sa umetkom SRPS EN ISO 13688 - Naručilac, odnosno Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije. Deklaracija o usaglašenosti Radni mantil MEST EN 13688 Naručilac, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije. Deklaracija o usaglašenosti za fluorescentni prsluk SRPS EN 20471- Naručilac, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije. Deklaracija o usaglašenosti Radni kombinezon-odijelo SRPS EN 13688 - Naručilac, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije. Deklaracija o usaglašenosti Odijelo zimsko SRPS EN 13688 - Naručilac, na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske

dokumenztacije...Naručilac se dana 24.06.2025.g., aktom broj 4420 obratio ponuđaču „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica za dodatno pojašnjenje dostavljenih dokaza - deklaracija o usaglašenosti da u vidu izjave potvrdi da su dostavljene deklaracije validne i ispravno sačinjene, te da je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, proizvođač radnog mantila. Ponuđač „Centrosslavija“ d.o.o. Podgorica je dana 25.06.2025. godine putem CEJN komunikacije dostavio Naručiocu traženo pojašnjenje u vidu izjava i to:...Izjava 25.06.2025.g. kojom proizvođač „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš potvrđuje da su dostavljene deklaracije koje su priložene uz ponudu „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica validne, ispravne i sačinjene u skladu sa važećim propisima Republike Srbije i da su izdate od strane „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesporno proizilazi da je naručilac stavkama 1, 3, 8 i 9 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, predvidio da predmet nabavke bude usaglašen sa standardom MEST EN 13688 ili ekvivalentnim, te predvidio da su ponuđači dužni da dostave proizvođačke deklaracije o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, a da je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za navedene stavke iz tehničke specifikacije naveo: „Standard: SRPS EN 13688“, te dostavio „Deklaracije o usaglašenosti“ izdate od proizvođača „Novatex“ d.o.o. Nova Varoš, u kojima je naveden standard SRPS EN 13688. Naime, kako naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, pored navođenja standarda MEST EN 13688 ili ekvivalentni, nije predvidio godine izdavanja istog, te da je zahtijevao da se proizvođačkom deklaracijom potvrde standardi koji su navedeni u bitnim karakteristikama predmeta naabvke, to iz navedenog proizilazi da proizvođačke deklaracije o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojima se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, koje je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica dostavio u svojoj ponudi za stavke 1, 3, 8 i 9 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, sadrže podatke zahtijevane uslovom iz tenderske dokumentacije.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica neispravna jer je u svojoj ponudi dostavio proizvođačku deklaraciju za stavku 1 iz tehničke specifikacije, u kojoj nije naveden broj laboratorijskog izvještaja, te za stavku 5 iz tehničke specifikacije, dostavio proizvođačku deklaraciju u kojoj nije navedeno koje je klase vidljivosti ponuđeni fluo prsluk. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „Drugi uslov“ predvidio: „Dostaviti proizvođačku deklaraciju o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke“, zatim utvrdio tehničku specifikaciju za partiju 1, kojom je za stavku 1, predvidio: „Grudnjak bez rukava; Karakteristike: Prsluk zimski, futrovani sa više našivenih džepova (minimum 4) i kopčanjem na rajfešluz Materijal: 35% pamuk i 65% poliester (mogućnost odstupanja sirovinskog materijala +/- 5%) Težina : od 240 do 250g/m2 Uložak punjen koflinom Težina :300g/m2 Boja : Teget Sito štampa

(logo) sa lijeve strane: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine grudnjaka bez rukava: S – 3XL Standard: MEST EN 13688 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL. kako bi se izbjegle reklamacije", zatim za stavku 5 iz tehničke specifikacije, predvidio: "Fluorescentni prsluk; Karakteristike: Opis modela: material 100%, poliester, minimum 160g/m2 Boja – fluroscentna žuta. Preko leđa i grudi našivena 2 reda reflektujuće trake širine 5 cm i jedan red preko ramena. Zatvaranje na rajfešluz. Sito štampa (logo) na grudima i leđima: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine: S – 3 XL Standard: MEST EN 20471 ili ekvivalent Napomena: Prvorangirani ponuđač će biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije."

Ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: "Grudnjak bez rukava Karakteristike: Prsluk zimski, futrovani sa više našivenih džepova (4) i kopčanjem na rajfešluz Materijal: 35% pamuk i 65% poliester Težina: 240g/m2 Uložak punjen koflinom Težina :300g/m2 Boja: Teget Sito štampa (logo) sa lijeve strane: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine grudnjaka bez rukava: S – 3XL Standard: SRPS EN 13688 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda. u veličinama od S – 3XL.kako bi se izbjegle reklamacije", zatim za stavku 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: "Fluorescentni prsluk Karakteristike: Opis modela: material 100%, poliester, 176g/m2 Boja - fluroscentna žuta. Preko leđa i grudi našivena 2 reda reflektujuće trake širine 5 cm i jedan red preko ramena. Zatvaranje na rajfešluz. Sito štampa (logo) na grudima i leđima: AD "MONTECARGO" Podgorica Veličine: S – 3 XL Standard: SRPS EN 20471 Napomena: Ukoliko Centroslavija doo bude prvorangirani ponuđač prilikom potpisivanja ugovora će dostaviti uzorke za veličinske brojeve gotovih proizvoda u veličinama od S do 3XL, kako bi se izbjegle reklamacije" i uz svoju ponudu kao dokaz o posjedovanju proizvođačke deklaracije o usklađenosti sa standardom i sertifikata kojim se potvrđuju navedeni standardi, opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, za stavku 1 iz tehničke dokumentacije dostavio "Deklaraciju o usaglašenosti" izdatu dana 02.04.2024.g., od "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je navedeno da je zaštitna odjeća usaglašena sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 13688- Opšti zahtjevi za zaštitnu odjeću, da je ispitivanje izvršio "Textilinspekt" d.o.o. Beograd, Izvještaj o ispitivanju br. 110103/24, i za stavku 5 iz tehničke specifikacije dostavio "Deklaraciju o usaglašenosti" izdatu dana 05.02.2024.g., od "Novatex" d.o.o. Nova Varoš, u kojoj je između ostalog navedeno: „funkcija/namena: visokovidljiva odeća; tip/model: fluorescentni prsluk“ i da je usaglašeno sa Pravilnikom o ličnoj zaštitnoj opremi („Sl. glasnik RS“ 23/2020) po svim zahtjevima Pravilnika i sa zahtjevima standarda SRPS EN 20471 - visokovidljiva odeća.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Deklaracija o usaglašenosti grudnjak bez rukava SRPS EN 13688. Naručilac na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je

isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije...Deklaracija o usaglašenosti za fluorescentni prsluk SRPS EN 20471. Naručilac na osnovu dostavljenog dokaza, konstatuje da je isti u skladu sa traženim dokazom iz predmetne Tenderske dokumentacije."

Dakle, budući da je naručilac stavkom 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, predvidio da grudnjak bez rukava bude usaglašen sa standardom MEST EN 13688, te predvidio da su ponuđači dužni da dostave proizvođačke deklaracije o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojim se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, a da je ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 iz tehničke specifikacije naveo: „Standard: MEST EN 13688“, te dostavio "Deklaraciju o usaglašenosti", u kojoj je navedeno da je ponuđeni grudnjak bez rukava usaglašen sa standardom MEST EN 13688, te naveden Izvještaj o ispitivanju broj 110103/24, to iz navedenog nesporno proizilazi da je u dostavljenoj Deklaraciji o usaglašenosti, koju je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, dostavio u svojoj ponudi, naveden broj Izvještaja o ispitivanju, koji je sačinjen nakon izvršeng ispitivanja od strane "Textilinspekt" d.o.o. Beograd.

Takođe, budući da naručilac uslovom iz tenderske dokumentacije, nije predvidio da u proizvođačkoj deklaraciji o usaglašenosti sa standardom ili sertifikatom kojima se potvrđuju navedeni standardi opisani u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, u odnosu na stavku 5 iz tehničke specifikacije, treba da budu navedeni podaci koji se odnose na klase vidljivosti fluorescentnog prsluka, to iz navedenog nesporno proizilazi da „Deklaracija o usaglašenosti“ za stavku 5 iz tehničke specifikacije, koju je ponuđač "Centroslavija" d.o.o. Podgorica, dostavio u svojoj ponudi, sadrži sve podatke zahtijevane uslovom iz tenderske dokumentacije.

Pored navedenog, kako je naručilac u tehničkoj specifikaciji, u odnosu na sve stavke, predvidio da će prvorangirani ponuđač biti dužan da prilikom potpisivanja ugovora dostavi uzorke, te tačkom 5 tenderske dokumentacije predvidio da je ponuđač čija ponuda bude izabrana kao najpovoljnija, dužan da uz potpisan ugovor o javnoj nabavci dostavi naručiocu garanciju za dobro izvršenje ugovora, ako je raskid nastao zbog neispunjenja ugovorenih obaveza nastalih činjenjem ili nečinjenjem ponuđača u iznosu od 5% od vrijednosti ugovora, to je naručilac dužan da u postupku izvršenja ugovora za slučaj povrede ugovorenih obaveza aktivira garanciju za dobro izvršenje ugovora u iznosu od 5 % od vrijednosti ugovora.

Shodno navedenom Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je njegovu ponudu ocijenio ispravnom osnovom člana 132 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, već je ove troškove dužan da snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

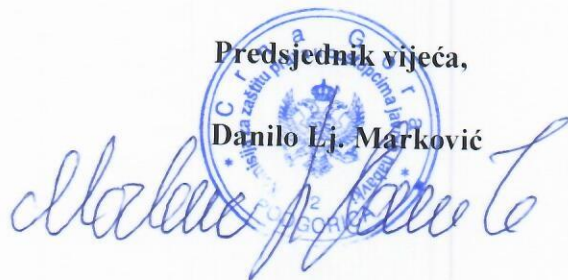
Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.