



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-178/2025

ESJN: 88822

Podgorica, 29.07.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Albo Mne“ d.o.o. Kotor od 16.06.2025.g., izjavljenoj protiv odluke „DOO Komunalno“ Nikšić broj 3715 od 06.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 29.07.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Albo Mne“ d.o.o. Kotor od 16.06.2025.g., pa se poništava odluka „DOO Komunalno“ Nikšić broj 3715 od 06.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se „DOO Komunalno“ Nikšić da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 155,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Albo Mne“ d.o.o. Kotor, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 1677 od 21.03.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke robe - HTZ oprema-odjeća, cipele, čizme, kišna odijela i zaštitne rukavice, po partijama, „DOO Komunalno“ Nikšić, je kao naručilac, donio odluku broj 3715 od 06.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude za partiju 3 (HTZ oprema-odjeća), kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Spark“ d.o.o. Nikšić, dok je ponuda ponuđača „Albo Mne“ d.o.o. Kotor, ocijenjena kao neispravna.

Ponudač "Albo Mne" d.o.o. Kotor je, dana 16.06.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca, zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što je naručilac njegovu ponudu, ocijenio kao neispravnu jer je u svojoj ponudi, dostavio tehničke listove iz kojih se vidi da je ponuđeni uložak za bluzu OD-333 punjen koflinom mase $150\text{g/m}^2 \pm$, i ponudio uložak za radne pantalone OD-332 obostrano štepan i punjen koflinom mase, sa blokedom, $150\text{g/m}^2 + 5\%$, koji ne zadovoljavaju zahtijevani uslov da budu od 200g., zatim da je ponudio kombinezon EMERTON ART. OD-7107 koji ima samo u predjelu grudi i leđa narandžasti paspul a ne traženu nadšivenu fluo traku, te ponudio HTZ prsluk Art.OD-0470 koji ima samo u predjelu grudi i leđa crveni paspul a ne traženu nadšivenu fluo traku, a da pri tom nije u skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), zahtijevao od njega dopunu ili pojašnjenje dokumentacije koju je dostavio u ponudi. Dalje ističe da je ponuda ponuđača „Spark“ d.o.o. Nikšić neispravna, iz razloga što je ovaj ponuđač u svojoj ponudi, za stavku 1 iz tehničke specifikacije dostavio Izvještaj o ispitivanju br. 230702/24 za KOFLIN ONOSTRANO ŠTEPANI, BOJA: TEGET od 31.07.2024.g., izdat od akreditovane ustanove TEXTILINSPEKT DOO BEOGRAD, gde je navedeno "Površinska masa SRPS EN 12127:2014 g/m^2 200 ($\pm 10\%$) dobijena vrednost 200,2, što nije u skladu sa uslovom iz tehničke specifikacije, kojom nije predviđeno odstupanje od $\pm 10\%$, a dobijena vrednost je 200,2 g/m^2 , što ne odgovara zahtjevu naručioca od 200 g/m^2 , te dostavio TEST REPORT broj 3/270-2016 (E), izdat od INNOVATEX 05.07.2016.g., i ovjereni prevod istog, u kojem je navedeno tkanina DURA MAX+/MUOA sastav 65% poliestar- 35% pamuk masa po jedinici površine 280 g/m^2 , a na drugoj strani u dijelu rezultati ispitivanja, navedeno da je sirovinski sastav 65,1% poliestar, 34,9 % pamuk, masa po jedinici površine (g/m^2) 300,1, što nije u skladu sa uslovom iz tehničke specifikacije, kojom nije predviđeno odstupanje, a dobijena vrijednost mase je 300,1 g/m^2 , što ne odgovara zahtjevu naručioca od 300 g/m^2 , naročito što na prvoj strani izvještaja stoji 280 gr., pa nije jasno koju masu ima ponuđeni artikal, a što se odnosi i na sirovinski sastav, gde je traženo 65% poliestar, 35% pamuk, a u Izvještaju je navedeno 65,1% poliestar, 34,9 % pamuk, te da je za stavku 2 iz tehničke specifikacije dostavio TEST REPORT broj 3/270-2016(E) izdat od INNOVATEX 05.07.2016.g., i ovjereni prevod istog, u kome je navedeno, tkanina DURA MAX+/MUOA sastav 65% poliestar-35% pamuk masa po jedinici površine 280 g/m^2 , a na drugoj strani u dijelu rezultati ispitivanja, navedeno da je sirovinski sastav 65,1% poliestar, 34,9 % pamuk, masa po jedinici površine (g/m^2) 300,1, što nije u skladu sa uslovom iz tehničke specifikacije, kojom nije predviđeno odstupanje, a dobijena vrijednost mase je 300,1 g/m^2 , što ne odgovara zahtjevu naručioca od 300 g/m^2 , naročito što na prvoj strani Izvještaja stoji 280 gr, pa nije jasno koju masu ima ponuđeni artikal, a što se odnosi i na sirovinski sastav, gde je traženo 65% poliestar, 35% pamuk, a u Izvještaju je 65,1% poliestar, 34,9 % pamuk. Nadalje ističe da ponuda ponuđača „Spark“ d.o.o. Nikšić neispravna iz razloga što je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 3 iz tehničke specifikacije, naveo: „Uložak kombinezona je od obostrano štepanog koflina 200,2 g/m^2 sa mogućnošću skidanja. Materijal za izradu kombinezona: 64,8% poliestar, 35,2% pamuk, 248,8 g/m^2 ; 65,4% poliestar, 34,6% pamuk, 240,4 g/m^2 ; 65% poliestar, 35% pamuk, 240,8 g/m^2 ; 65,5%

poliester, 34,5% pamuk, 240,0 g/m²“, u odnosu na stavku 4 iz tehničke specifikacije, naveo: „Materijal za izradu kombinezona: 64,8% poliester, 35,2% pamuk, 248,8 g/m²; 65,4% poliester, 34,6% pamuk, 240,4 g/m²; 65% poliester, 35% pamuk, 240,8 g/m²; 65,5% poliester, 34,5% pamuk, 240,0 g/m²“, što nije u skladu sa uslovima zahtijevanim tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka.

Naručilac je dana 20.06.2025.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu, u kojem u bitnom ističe, da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je bio dužan da zahtijeva od njega dopunu ili pojašnjenje ponude, jer bi na taj način njegova ponuda bila izmijenjena, kao i da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Spark“ d.o.o. Nikšić neispravna, iz razloga što je prilikom odlučivanja o ispravnosti ponude ovog ponuđača imao u vidu rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-456/2017 od 20.04.2018.g. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta, i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN bio dužan da od njega traži dopunu/pojašnjenje ponude u dijelu koji se odnosi na tehničke listove koje je dostavio u svojoj ponudi. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "Drugi uslov" predvidio: "Za partiju 3: Ponuđač koji bude prvorangirani dužan je da dostavi uzorke za stavke broj 1, 2, 3, 4 i 5 na adresi Naručioca, Dragice Pravice b.b. Nikšić. Ponuđač je obavezan da uz ponudu dostavi tehničke papire za stavke 1,2,3,4 i 5 izdate od akreditovanih ustanova koji će dokazati tražene karakteristike artikla", zatim utvrdio tehničku specifikaciju za partiju 3, kojom je za stavku 1, predvidio: "Radna odijela zimska (bluza + pantalone); Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza mora imati našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Pantalone sa minimum pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Uložak radnog odijela je od obostranog koflina 200g/m² ili pamučna pletenina 280-300g/m² sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca). Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester, 35% pamuk, 300 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe", za stavku 2, predvidio: "Radna odijela (bluza + pantalone); Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza mora imati našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Rukavi na skidanje. Pantalone sa minimum pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester, 35% pamuk, 300 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća

naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 3, predvidio: "Radni kombinezon zimski; Kombinezon ima minimum šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Uložak kombinezona je od obostrano štepanog koflina 200g/m² ili pamučna pletenina 280-300g/m² sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca). Materijal za izradu kombinezona: 65% poliester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 4, predvidio: "Radni kombinezon; Kombinezon ima minimum šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom I grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Materijal za izradu kombinezona: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget I tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 5, predvidio: "Zimski prsluk; Prsluk ima dva usječena džepa u donjem dijelu I va našivena džepa na grudima. Na leđnom I grudnom dijelu prsluk mora imati našivenu fluo traku 2,5 cm. Uložak prsluka e obostrano štepani koflin 200 g/m². Materijal za izradu prsluka: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m². Prsluci će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima prsluka treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688."

Žalilac je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radna odijela zimska (bluza + pantalone). Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza ima našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Pantalone sa sedam pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Uložak radnog odijela je od obostranog koflina 200g/m² sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca) Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester, 35% pamuk, 300 g/m². Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze će biti urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe", u odnosu na stavku 2 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radna odijela (bluza + pantalone), Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza ima našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Rukavi na skidanje. Pantalone sa sedam džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester, 35% pamuk, 300 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze će biti urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. SRPS EN ISO 13688:2015", u odnosu na stavku 3 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radni kombinezon zimski, Kombinezon ima sedam džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Uložak kombinezona je od obostrano štepanog koflina 200g/m² sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca). Materijal za izradu kombinezona: 65% poliester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona će biti urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. SRPS EN

ISO 13688:2015", u odnosu na stavku 4 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radni kombinezon, Kombinezon ima sedam džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Materijal za izradu kombinezona: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona će biti urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. SRPS EN ISO 13688:2015", u odnosu na stavku 5 iz tehničke specifikacije, naveo: "Zimski prsluk, Prsluk ima dva usječena džepa u donjem dijelu i va našivena džepa na grudima. Na leđnom i grudnom dijelu prsluk ima našivenu fluo traku 2,5 cm. Uložak prsluka e obostrano šepani koflin 200 g/m². Materijal za izradu prsluka: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m². Prsluci će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima prsluka će biti urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. SRPS EN ISO 13688:2015", te uz svoju ponudu, između ostalog, dostavio "Tehnički list" proizvođača "Albo" d.o.o. Zemun, u kojem je navedeno da je uložak za bluzu OD - 333, punjen koflinom mase 150 g/m² ±5%, "Tehnički list" proizvođača "Albo" d.o.o. Zemun, u kojem je navedeno da je uložak za pantalone OD - 332, punjen koflinom mase 150 g/m² ±5%, "Tehnički list" proizvođača "Albo" d.o.o. Zemun, u kojem je navedeno da je kombinezon Emerton OD - 7107, u gornjem prsnom i leđnom dijelu sečen i da je linija sječenja paspulirana naranžastim paspulom i "Tehnički list" proizvođača "Albo" d.o.o. Zemun, u kojem je navedeno da je HTZ Prsluk OD - 0472, crvene boje sa paspulima.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalioca, između ostalog, naveo sljedeće: „Po tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke zahtijevano je da za stavku 1 i 3 partije 3 HTZ oprema - odjeća uložak radnog odijela bude od obostranog koflina 200g ili pamučna pletenina od 280-300g sa mogućnošću skidanja. Uvidom u dostavljeni tehnički list ponuđača Albo d.o.o. vidi se daje isti ponudio uložak za bluzu OD - 333 punjen kotlinom mase 150g/m²±5% pa iz navedenog proizilazi da ponuđeni uložak ne zadovoljava traženu tehničku specifikaciju. Po tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke zahtijevano je da za stavku 1 i 3 partije 3 HTZ oprema - odjeća uložak radnih pantalona bude izrađen od obostranog koflina 200g ili pamučna pletenina od 280-300g sa mogućnošću skidanja. Uvidom u dostavljeni tehnički list ponuđača Albo d.o.o. vidi se da je isti ponudio uložak za radne pantalone OD - 332 obostrano šepan i punjen koflinom mase, sa blokadom, 150g/m²±5% pa iz navedenog proizilazi da ponuđeni uložak ne zadovoljava traženu tehničku specifikaciju. Po tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke zahtijevano je da za stavku 3 i 4 partije 3 HTZ oprema - odjeća kombinezon ima nadšivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Uvidom u dostavljeni tehnički list ponuđača Albo d.o.o. vidi se da je isti ponudio kombinezon EMERTON ART. OD-7107 koji ima samo u predjelu grudi i leđa narandžasti paspul a ne traženu nadšivenu fluo traku pa iz navedenog proizilazi da ponuđeni kombinezon ne zadovoljava traženu tehničku specifikaciju. Po tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke zahtijevano je da za stavku 5 partije 3 HTZ oprema-odjeća zimski prsluk ima nadšivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Uvidom u dostavljeni tehnički list ponuđača Albo d.o.o. vidi se da je isti ponudio HTZ prsluk Art.OD-0470 koji ima samo u predjelu grudi i leđa crveni paspul a ne traženu nadšivenu fluo traku pa iz navedenog proizilazi da ponuđeni prsluk ne zadovoljava traženu tehničku

specifikaciju. Shodno navedenom a imajući u vidu odredbu člana 133 stav 1 tačka 2 Zakon o javnim nabavkama, kojim je propisano: "Neispravna ponuda je ponuda: 2) ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona" iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da ponuđač Albo Mne d.o.o. nije podnio ispravnu ponudu."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je žalilac za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog drugog uslova iz uslova za učešće u postupku i zahtjeva u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, dostavio tehničke listove, iz kojih je naručilac utvrdio da njegova ponuda nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom, iz razloga što je uvidom u tehničke listove utvrdio da je uložak radnog odijela (bluza i pantalone) od obostranog koflina mase $150\text{g/m}^2 \pm 5\%$, te utvrdio da kombinezon i HTZ prsluk nemaju nadšivenu fluo traku. Međutim, budući da je u pitanju dokaz o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nije obuhvaćen izjavom privrednog subjekta, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac, shodno članu 134 stav 4 ZJN bio dužan da, u postupku pregleda i ocjene ponuda, radi utvrđivanja potpunog i pravilnog činjeničnog stanja u pogledu ispunjenosti navedenog uslova iz tenderske dokumentacije, obavijesti žalioca da u roku od osam dana od dana dostavljanja obavještenja, dostavi novi dokaz, pa da tek nakon toga odluči o ispravnosti ponude ovog ponuđača.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da se iz obrazloženja pobijane odluke ne može utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač „Spark“ d.o.o. Nikšić, dostavljenim tehničkim papirima potvrdio bitne karakteristike radne odjeće zahtijevane tehničkom specifikacijom predmeta nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "Drugi uslov" predvidio: "Za partiju 3: Ponuđač koji bude prvorangirani dužan je da dostavi uzorke za stavke broj 1, 2, 3, 4 i 5 na adresi Naručioca, Dragice Pravice b.b. Nikšić. Ponuđač je obavezan da uz ponudu dostavi tehničke papire za stavke 1,2,3,4 i 5 izdate od akreditovanih ustanova koji će dokazati tražene karakteristike artikla", zatim utvrdio tehničku specifikaciju za partiju 3, kojom je za stavku 1, predvidio: "Radna odijela zimska (bluza + pantalone); Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza mora imati našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Pantalone sa minimum pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Uložak radnog odijela je od obostranog koflina 200g/m^2 ili pamučna pletenina $280\text{--}300\text{g/m}^2$ sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca). Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester, 35% pamuk, 300 g/m^2 Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe", za stavku 2, predvidio: "Radna odijela (bluza + pantalone); Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza mora imati našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Rukavi na skidanje. Pantalone sa minimum pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Materijal za izradu radnih odijela: 65% poliester,

35% pamuk, 300 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 3, predvidio: "Radni kombinezon zimski; Kombinezon ima minimum šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Uložak kombinezona je od obostrano štepanog koflina 200g/m² ili pamučna pletenina 280-300g/m² sa mogućnošću skidanja (po izboru naručioca). Materijal za izradu kombinezona: 65% poliester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 4, predvidio: "Radni kombinezon; Kombinezon ima minimum šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Materijal za izradu kombinezona: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m² Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688", za stavku 5, predvidio: "Zimski prsluk; Prsluk ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Na leđnom i grudnom dijelu prsluk mora imati našivenu fluo traku 2,5 cm. Uložak prsluka e obostrano štepani koflin 200 g/m². Materijal za izradu prsluka: 65% polyester, 35% pamuk, 240-250g/m². Prsluci će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima prsluka treba da bude urađena sito štampa sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. EN 13688."

Ponudač "Spark" d.o.o. Nikšić je u finansijskom dijelu svoje ponude, u odnosu na stavku 1 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radna odijela zimska (bluza + pantalone), Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza ima našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Pantalone sa pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Uložak radnog odijela je od obostranog koflina 200,2 g/m² sa mogućnošću skidanja. Materijal za izradu radnih odijela: 65,1% poliester, 34,9% pamuk, 300,1 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze uradićemo sito štampu sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe", u odnosu na stavku 2 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radna odijela (bluza + pantalone) Bluza ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Bluza ima našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm. Rukavi na skidanje. Pantalone sa pet džepova i našivene dvije fluo trake po 2,5 cm na nogavicama. Materijal za izradu radnih odijela: 65,1% poliester, 34,9% pamuk, 300,1 g/m² Radna odijela će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima bluze uradićemo sito štampu sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom poružbe. SRPS EN ISO 13688", u odnosu na stavku 3 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radni kombinezon zimski, Kombinezon ima šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Uložak kombinezona je od obostrano štepanog koflina 200,2 g/m² sa mogućnošću skidanja. Materijal za izradu kombinezona: 64,8% poliester, 35,2% pamuk, 248,8 g/m²; 65,4% poliester, 34,6% pamuk,

240,4 g/m²; 65% poliester, 35% pamuk, 240,8 g/m²; 65,5% poliester, 34,5% pamuk, 240,0 g/m². Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona uradićemo sito štampu sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom porudžbe. SRPS EN ISO 13688", u odnosu na stavku 4 iz tehničke specifikacije, naveo: "Radni kombinezon, Kombinezon ima šest džepova, našivenu fluo traku na leđnom i grudnom dijelu 2,5 cm, na nogavicama po dvije fluo trake od 2,5 cm. Materijal za izradu kombinezona: 64,8% poliester, 35,2% pamuk, 248,8 g/m²; 65,4% poliester, 34,6% pamuk, 240,4 g/m²; 65% poliester, 35% pamuk, 240,8 g/m²; 65,5% poliester, 34,5% pamuk, 240,0 g/m². Kombinezoni će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima kombinezona uradićemo sito štampu sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom porudžbe. SRPS EN ISO 13688", u odnosu na stavku 5 iz tehničke specifikacije, naveo: "Zimski prsluk Prsluk ima dva usječena džepa u donjem dijelu i dva našivena džepa na grudima. Na leđnom i grudnom dijelu prsluk ima našivenu fluo traku 2,5 cm. Uložak prsluka je obostrano šepani koflin 202 g/m². Materijal za izradu prsluka: 64,8% poliester, 35,2% pamuk, 248,8 g/m²; 65,4% poliester, 34,6% pamuk, 240,4 g/m²; 65% poliester, 35% pamuk, 240,8 g/m²; 65,5% poliester, 34,5% pamuk, 240,0 g/m². Prsluci će se raditi u oranž, zelenoj, teget i tamno sivoj boji prema potrebama naručioca. Na leđima prsluka uradićemo sito štampu sa logom preduzeća naručioca koji će naručilac dostaviti prilikom porudžbe. SRPS EN ISO 13688", te uz svoju ponudu dostavio "Izveštaj o ispitivanju" broj 3/270-2016 (E), od 05.07.2016.g., sa Anexom 1, izdat od "Inovotext", "Izveštaj o ispitivanju" broj 230702/24, od 31.07.2024.g., sa rezultatima ispitivanja, izdati od "Textilinspekt" d.o.o. Beograd, zatim dostavio "Izveštaj o kontrolisanju br. 2061/18/U, "Izveštaj o kontrolisanju br. 2062/18/U, i "Izveštaj o kontrolisanju br. 2183/17/U, izdati od "Textilinspekt" d.o.o. Beograd, te dostavio "Sertifikat o pregledu tipa br. 3551623" izdat od "CIS INSTITUT" d.o.o. Beograd.

Naručilac je dana 08.05.2025.g., u odjeljku "Komunikacija u postupku", u rubrici "Komunikacija vezana za postupak", objavio zahtjev koji je uputio ponuđaču "Spark" d.o.o. Nikšić, sljedeće sadržine: "Molimo vas da nam dostavite u roku od 8 dana sve dokaze koje ste priložili uz ponudu u vidu originala ili ovjerene kopije."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Spark" d.o.o. Nikšić, između ostalog, naveo sljedeće: „U skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 74/19, 3/23 i 11/23) Komisija za sprovođenja postupka javne nabavke DOO Komunalno Nikšić, po otvorenom postupku javne nabavke broj 1677 od 21.3.2025 14:00 (postupak # 88822), za izbor najpovoljnije ponude za Nabavku HTZ Oprema-odjeća, cipele, čizme, kišna odijela i zaštitne rukavice - Partija 3 - Htz oprema-odjeća, u postupku pregleda ponuda, a radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ispravnosti ponude u pogledu validnosti dostavljenih tehničkih opisa ponuđene robe izdat od strane proizvođača, ovlašćenog zastupnika ili distributera iz koga se jasno može utvrditi ispunjenje svih tehničkih zahtjeva, uputila zahtjev ponuđaču da za: Atesti - Komunalno Nikšić. pdf da dostavi ovjerene prevode od strane ovlašćenih prevodilaca engleski jezik, na crnogorskom ili drugom jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, kako je to i zahtijevano tačkom 8 predmetne tenderske

dokumentacije. Potrebno je da ponuđač u roku od osam dana od dana prijema obavještenja, dostavi navedene dokaze. Obavještenje upućeno putem ESJN-a dana 08.05.2025. kroz komunikaciju u ponudi i komunikaciju u postupku. Ponuđač je dana 13.05.2025.g. dostavio zahtijevane dokaze (skenirane kopije originala) i to: Izvještaj o ispitivanju br. 3/270-2016(E) tkanine za radnu odjeću ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića i tumača za engleski jezik Ksenije Šolaje. Izvještaj o ispitivanju br. 3/271-2016(E) tkanine za radnu odjeću ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića i tumača za engleski jezik Ksenije Šolaje. Izvještaj o ispitivanju br.230702/24 za koflin obostrano šepani ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića i tumača za engleski jezik Ksenije Šolaje. Rezultati ispitivanja za tkaninu ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića. Rezultati laboratorijskog ispitivanja br. 1186/15 za tkaninu ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića. Rezultati ispitivanja br. 653/16 za tkaninu ovjerenu od strane notara Ljubiše Markovića. Rezultati laboratorijskog ispitivanja br. 1186/15 za tkaninu ovjerenu od strane notara Ljubiše Markovića. Izvještaj o kontrolisanju br. 2061/18/U za radna odijela ovjerenu od strane notara Ljubiše Markovića. Izvještaj o kontrolisanju br. 2062/18/U za radni kombinezon ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića. Izvještaj o kontrolisanju br. 2183/17/U za radni grudnjak bez rukava ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića. Sertifikat o pregledu tipa br. 3551623 za prsluk ovjeren od strane notara Ljubiše Markovića. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuđač postupio u skladu sa zahtjevima u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke Tenderske dokumentacije broj 1677 od 21.03.2025. godine.”

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuđač „Spark“ d.o.o. Nikšić, dostavljenom tehničkom dokumentacijom potvrdio da ponuđena radna odjeća posjeduje bitne karakteristike zahtijevane tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, budući da je u obrazloženju iste naveo dokaze koje je ovaj ponuđač dostavio na njegov zahtjev od 08.05.2025.g., ali nije cijenio njihovu sadržinu u pogledu ispunjenosti uslova koji se odnose na zahtijevanu masu koflina i sirovinski sastav materijala ponuđene radne odjeće.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca, i ponude ponuđača “Spark” d.o.o. Nikšić, u naznačenom dijelu, zbog čega je pobijana odluka za partiju 3, nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, zbog čega je treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 155,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.