



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-249/2025

ESJN: 94658

Podgorica, 10.10.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću, stastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Mil Miro" d.o.o. Podgorica od 24.08.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Ilije Mašanovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 1092/2025-13 od 14.08.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 10.10.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Mil Miro" d.o.o. Podgorica od 24.08.2025.g., pa se poništava odluka "Monteput" d.o.o. Podgorica broj 1092/2025-13 od 14.08.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Monteput" d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 711,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Mil Miro" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se "Monteput" d.o.o. Podgorica da "Mil Miro" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 1092/2025-4 od 20.06.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe – nabavka soli za održavanje puta, "Monteput" d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 1092/2025-13 od 14.08.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, zatim ponuda ponuđača "Mil-Miro" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i

vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuda ponuđača "Montesalina" d.o.o. Ulcinj odbijena kao neispravna.

Ponuđač "Mil-Miro" d.o.o. Podgorica, je dana 24.08.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Ilije Mašanovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita i da je naručilac bio dužan da ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka isključi iz postupka javnih nabavki shodno članu 108 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) iz razloga što ovaj ponuđač nije ispunio obavezan uslov iz člana 99 ZJN. Ističe da je pobijana odluka nezakonita budući da nije u skladu sa članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku jer ne sadrži valjano obrazloženje, jer naručilac u istoj nije tačno i istinito utvrdio razloge, odnosno nije istinito i tačno prikazao dostavljanje dokaza u postupku provjere podataka sadržanih u Izjavi privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka shodno članu 135b ZJN. Dalje, ističe da je uvidom u pobijanu odluku (strana 15) utvrdio da se naručilac shodno članu 135b stav 4 ZJN dana 10.07.2025.g. obratio ponuđaču "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka sa zahtjevom da u roku od osam dana dostavi uvjerenje o neosuđivanosti kojim se dokazuje ispunjenost obaveznog uslova iz člana 99 tačka 1 ZJN, te da je postupajući po navedenom zahtjevu ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka dana 17.07.2025.g. dostavio tražene dokaze, međutim u odnosu na obavezan uslov iz člana 99 tačka 2 ZJN naručilac je u obrazloženju pobijane odluke (strana 15 i 16) samo konstatovao da je ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka dostavio: Uvjerenje broj 02/6-i-16-11-21-4494-2/25 od 26.06.2025.g. izdato od strane Uprave za indirektno neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka na dan 26.06.2025.g. nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, i ostalih prihoda i taksi i Uvjerenje br. 06/1.02/0704-455 2.1-67198/2025 od 27.06.2025.g. izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, poreska uprava, područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa danom 27.06.2025.g, dok je na strani 17 pobijane odluke, naručilac, između ostalog, naveo: "Imajući u vidu prethodno navedene zakonske odredbe, kao i činjenicu da je naručilac izvršio provjeru podataka iz izjave dana 10.07.2025.g. u 08 i 33 časova, proizilazi da je ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, na osnovu uvjerenja izdatih od nadležnih organa dokazao da je izmirio sve poreske obaveze za mjesec maj 2025.godine, dok je rok za izmirenje poreskih obaveza za mjesec jun 2025. godine isticao upravo dana 10.07.2025.g., te je ponuđač imao mogućnost da te obaveze izmiri tokom dana". Navodi da je nakon uvida u ponudu ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka utvrdio da obrazloženje pobijane odluke u dijelu provjere tačnosti podataka Izjave privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, a koja se odnosi na obavezni uslov iz člana 99 tačka 2 ZJN ne odgovara činjeničnom stanju u spisima predmeta, iz razloga što se naručilac shodno članu 135b stav 4 ZJN dana 10.07.2025.g. u 08 i 33 časova, obratio ponuđaču "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka sa zahtjevom za dostavljanjem uvjerenja u kojem je naveo:

"Poštovani radi provjere tačnosti Izjave privrednog subjekta, u skladu sa članom 135a stav 4 ZJN, a u cilju bržeg rješavanja predmetnog postupka molimo vas da nam dostavite putem CEJN-a sljedeće dokaze: potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište kojim se dokazuje da je privredni subjekat izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 10.07.2025. godine", te da je ovaj ponuđač postupio po zahtjevu naručioca i putem CEJN-a dostavio iste one dokaze koje je već dostavio u sklopu svoje ponude i to: Uvjerenje broj 02/6-i-16-11-21-4494-2/25 od 26.06.2025.g. i Uvjerenje br. 06/1 02/0704-455.2.1-67198/2025 od 27.06.2025.g. Dalje, navodi da naručilac sasvim suprotno od ovako utvrđenog činjeničnog stanja, ni u jednom dijelu pobijane odluke ne konstatuje njegovo postupanje i slanje zahtjeva ponuđaču saglasno članu 135a stav 4 ZJN, niti konstatuje postupanje ovog ponuđača po upućenom zahtjevu i koje je dokaze isti dostavio, a posljedično tome ni u jednom dijelu odluke ne daje jasno obrazloženje na kojih način je tretirao dostavljene dokaze, a posebno ne daje obrazloženje činjenice da su dostavljeni dokazi po njegovom zahtjevu isti kao dokazi koje je ovaj ponuđač dostavio u okviru svoje ponude datirani na dan 26.06.2025.g. i 27.06.2025.g. Smatra da je iz obrazloženja pobijane odluke u odnosu na spise predmeta nejasno i da se ne može zaključiti na koji način je naručilac vršio provjeru podataka iz Izjave privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, odnosno da li je postupio u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 2 ZJN ili u skladu sa članom 135 a stav 4 ZJN. Posebno ističe da se iz spisa predmeta konstatuje da se naručilac obratio ponuđaču "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka zahtjevom dana 10.07.2025.g. da shodno članu 135a stav 4 ZJN ovaj ponuđač dostavi dokaze na dan 10.07.2025.g., a da je ovaj ponuđač dostavio dokaze na dan 26.06.2025.g. i 27.06.2025.g. Pored navedenog, ističe da je naručilac trebao konstatovati da su dostavljeni dokazi po njegovom zahtjevu isti oni dokazi koje je ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka dostavio u okviru svoje ponude, te da se isti odnose na stanje na dan 26.06.2025.g. i 27.06.2025.g., a ne na stanje na dan podnošenja zahtjeva odnosno na dan 10.07.2025.g. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, zatim naloži naručiocu da ukloni utvrđene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, po važećoj AT.

Naručilac je dana 01.09.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem u bitnom ističe da je neosnovan navod žalbeni žalioca da nije istinito i tačno prikazao postupanje i dostavljanje dokaza u postupku provjere podataka sadržanih u Izjavi ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka shodno članu 135b ZJN iz razloga što je utvrdio da je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio: Uvjerenje broj: 02/6-1-16-11-21-4494-2/25 izdato dana 26.06.2025.g. od strane Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da BOM-IMPEKS DOO BANJA LUKA na dan 26.06.2025.g., nema dospeljih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, i Uvjerenje br. 06/1.02/0704-455.2.1-67198/2025 od 27.06.2025.g., izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, Poreska uprava, Područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik BOM-IMPEKS d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospelje poreze i sporedna

poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa danom 27.06.2025.g. Ističe da je članom 61 stav 1 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016-ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano: "Porez po odbitku za svakog obveznika i za svaki pojedinačno isplaćeni dohodak iz člana 59. stav 2. ovog zakona isplatilac obračunava i uplaćuje na propisane račune u momentu isplate prihoda", dok je članom 61 stav 4 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske propisano "Isplatilac dohotka koji podliježe plaćanju poreza po odbitku dužan je da Poreskoj upravi Republike Srpske do 10. u mjesecu dostavi mjesečnu prijavu za porez po odbitku za sve isplate izvršene u prethodnom mjesecu ", dok je članom 65 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016 - ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano: "Poreski obveznici za prihode iz člana 59. stav 1. t. 1. do 5. ovog zakona plaćaju porez do 10. u mjesecu za prethodni mjesec", a članom 59 stav 1 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016 - ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano: "Na osnovu poreske prijave plaća se porez na: dohodak od samostalne djelatnosti, dohodak na kapitalni dobitak, dohodak od kapitala na koje nije plaćen porez po odbitku, dohodak iz stranih izvora i ostale dohotke, ukoliko nije plaćen porez po odbitku ili je plaćen manji iznos, osim za dohodak iz člana 52. tačka 8. ovog zakona." Dalje, članom 38 Zakona o porezu na dobit Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 94/2015, 1/2017, 58/2019 i 48/2024) propisano je: "(1) Poreska prijava za poresku godinu podnosi se Poreskoj upravi najkasnije u roku od 90 dana nakon završetka poreske godine, a u slučaju kalendarske poreske godine, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. Izuzetno od stava 1. ovog člana, godišnja prijava poreza po odbitku podnosi se najkasnije u roku od 30 dana nakon završetka poreske godine. Poreski obveznik je dužan da plati porez na dobit po konačnoj prijavi u roku iz stava 1. ovog člana ", a članom 39 istog zakona propisano je: "Porez na dobit plaća se akontativno, mjesečno, do desetog u mjesecu za prethodni mjesec, a na osnovu podataka iz godišnje poreske prijave za prethodnu poresku godinu", dok je članom 38 Zakona o porezu na dodatu vrijednost Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 9/2005, 35/2005, 100/2008, 33/2017, 46/2023, 80/2023 i 20/2025) propisano: "Period obračunavanja PDV-a, prihoda i taksi. Poreski period za koji se obračunava PDV je jedan kalendarski mjesec. Obveznik je dužan da obračuna PDV za odgovarajući poreski period na osnovu ukupnog prometa dobara ili usluga iskazanih u fakturama u tom poreskom periodu", a članom 39 stav 1, 2 i 3 istog zakona propisano je: "Podnošenje prijave za plaćanje PDV i plaćanje poreza. Obveznici su dužni da svoju PDV obavezu obračunatu za određeni poreski period navedu u mjesečnoj PDV prijavi. Prijavu iz stava 1. ovog člana obveznik podnosi do 10-og u mjesecu po isteku poreskog perioda." Dalje, ističe da imajući u vidu navedene zakonske odredbe, kao i činjenicu da je naručilac izvršio provjeru podataka iz izjave privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka dana 10.07.2025.g. u 08:33 časova, proizilazi da je ovaj ponuđač, na osnovu uvjerenja izdatih od strane nadležnih organa, dokazao da je izmirio poreske obaveze za mjesec maj 2025.g., dok je rok za izmirenje poreskih obaveza za mjesec jun 2025.g. isticao upravo dana 10.07.2025.g., te je ponuđač imao mogućnost da te obaveze izmiri tokom tog dana iz čega proizilazi da je on pravilno utvrdio da je "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka istinito prikazao podatke u Izjavi privrednog subjekta i ispunio obavezni uslov iz

člana 99 tačka 2 ZJN. Dalje, navodi da je na zahtjev koji je uputio ponuđaču "Bon-Impeks" d.o.o. Banja Luka dana 10.07.2025.g. u 08:33 h za dostavljanje dokaza na dan 10.07.2025.g., ovaj ponuđač u ostavljenom roku dostavio: Uvjerenje broj 02/6-1-16-11-21-4913-2/25 izdato dana 16.07.2025.g. od strane Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da BOM-IMPEKS DOO BANJA LUKA na dan 16.07.2025.g., nema dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksi i Uvjerenje broj 06/1.02/0704-455.2.1-73846/2025 od 16.07.2025.g., izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, Poreska uprava, Područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik BOM-IMPEKS d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa danom 16.07.2025.g. Navodi, da imajući u vidu da je uvjerenjima dostavljenim u ponudi ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka dokazao da je izmirio obaveze za maj 2025.g., a da su obaveze za jun 2025.g. prispijevale istekom dana, to je ovaj ponuđač dokazao da ispunjava uslov iz člana 99 tačka 2 ZJN tj. da ima izmirene obaveze na dan 10.07.2025.g.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom. Odredbom člana 135a st. 1 i 2 ZJN propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, te da je naručilac dužan da dokaze koje pribavi na način iz stava 1 ovog člana priloži na ESJN, te stavom 4 ovoga člana propisano da ako naručilac ne može da obezbijedi dokaz u skladu sa stavom 1 ovog člana, zatražiće od ponuđača da, u roku od 8 dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN dostavi original ili kopiju traženog dokaza, osim dokaza u vezi posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke. Takođe, odredbom člana 108 tačka 3 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Obavezni uslovi" predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je

izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište", zatim u tački 5 iste (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona, te u tački 12 predmetne tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije".

Ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka je uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), u kojoj je u dijelu III "Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke", pod tačkom B: "Uslov u vezi dospjelih obaveza plaćanja po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje", na pitanje "Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište?", označio odgovor: "Da", te u svojoj ponudi dostavio Uvjerenje broj 02/6-i-16-11-21-4494-2/25 od 26.06.2025.g. izdato od strane Uprave za indirektno neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka na dan 26.06.2025.g. nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza i ostalih prihoda i taksu i Uvjerenje broj 06/1.02/0704-455 2.1-67198/2025 od 27.06.2025.g. izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, poreska uprava, područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa danom 27.06.2025.g.

Uvidom na ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku" utvrđeno je da se naručilac dana 10.07.2025.g. obratio ponuđaču "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka u cilju provjere tačnosti Izjave privrednog subjekta zahtjevom sljedeće sadržine: "Poštovani, radi provjere tačnosti Izjave privrednog subjekta, u skladu sa članom 135a stav 4 ZJN, a u cilju što bržeg rješavanja predmetnog postupka, molimo Vas da nam dostavite putem CeJN-a sljedeće dokaze: uvjerenje ili potvrdu nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište kojim se dokazuje da privredni subjekat i njegov izvršni direktor nijesu pravosnažno osuđivani za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog

udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; ć) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu; potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, kojim se dokazuje da je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 10.07.2025.g. Dokaze je potrebno da dostavite u roku od 8 dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva", povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 17.07.2025.g. kroz isti odjeljak, dostavio: "Uvjerenje broj 02/6-I-16-11-21-4913-2/25 od 16.07.2025.g. izdato od strane Uprave za indirektno neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka na dan 16.07.2025.g. nema dospelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, i ostalih prihoda i taksi i Uvjerenje broj 06/1.02/0704-455.2.1-73846/2025 od 16.07.2025.g. izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, poreska uprava, područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa 16.07.2025.g".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, između ostalog, naveo: "...Nakon vrednovanja ponuda, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača BOM-IMPEKS DOO Banja Luka, čija je ponuda ekonomski najpovoljnija. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač putem CEJN-a za dokazivanje obaveznog uslova koji se odnosi na to da je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, dostavio: Uvjerenje broj: 02/6-I-16-11-21-4494-2/25 izdato dana 26.06.2025. godine od strane Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da BOM-IMPEKS DOO BANJA LUKA na dan 26.06.2025.g. nema dospelih a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, i ostalih prihoda i taksi; Uvjerenje br. 06/1.02/0704-455.2.1-67198/2025 od 27.06.2025. godine, izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, Poreska uprava, Područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik BOM- IMPEKS d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja kojima podliježe prema poreskim zakonima Republike Srpske, kao i ostalih naknada koje su prema drugim propisima dati u nadležnost poreskoj upravi zaključno sa 27.06.2025. godine. Članom 61 stav 1 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016-ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano je: "Porez po odbitku za svakog obveznika i za svaki pojedinačno isplaćeni dohodak

iz člana 59. stav 2. ovog zakona isplatilac obračunava i uplaćuje na propisane račune u momentu isplate prihoda", dok je članom 61 stav 4 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske propisano "Isplatilac dohotka koji podliježe plaćanju poreza po odbitku dužan je da Poreskoj upravi Republike Srpske do 10. u mjesecu dostavi mjesečnu prijavu za porez po odbitku za sve isplate izvršene u prethodnom mjesecu". Članom 65 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016-ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano: "Poreski obveznici za prihode iz člana 59. stav 1. t. 1. do 5. ovog zakona plaćaju porez do 10. u mjesecu za prethodni mjesec.", a članom 59 stav 1 Zakona o porezu na dohodak Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 60/2015, 5/2016 - ispr., 66/2018, 105/2019, 123/2020, 49/2021, 119/2021, 56/2022, 112/2023 i 110/2024) propisano: "Na osnovu poreske prijave plaća se porez na: dohodak od samostalne djelatnosti, dohodak na kapitalni dobitak, dohodak od kapitala na koje nije plaćen porez po odbitku, dohodak iz stranih izvora i ostale dohotke, ukoliko nije plaćen porez po odbitku ili je plaćen manji iznos, osim za dohodak iz člana 52. tačka 8. ovog zakona". Članom 38 Zakona o porezu na dobit Republike Srpske ("Sl. glasnik RS", br. 94/2015, 1/2017, 58/2019 i 48/2024) propisano je: "(1) Poreska prijava za poresku godinu podnosi se Poreskoj upravi najkasnije u roku od 90 dana nakon završetka poreske godine, a u slučaju kalendarske poreske godine, najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu. Izuzetno od stava 1. ovog člana, godišnja prijava poreza po odbitku podnosi se najkasnije u roku od 30 dana nakon završetka poreske godine. Poreski obveznik je dužan da plati porez na dobit po konačnoj prijavi u roku iz stava 1. ovog člana", a članom 39 istog zakona propisano je: "Porez na dobit plaća se akontativno, mjesečno, do desetog u mjesecu za prethodni mjesec, a na osnovu podataka iz godišnje poreske prijave za prethodnu poresku godinu". Članom 38 Zakona o porezu na dodatu vrijednost Bosne i Hercegovine ("Službeni glasnik BiH", br. 9/2005, 35/2005, 100/2008, 33/2017, 46/2023, 80/2023 i 20/2025) propisano je: Period obračunavanja PDV-a. Poreski period za koji se obračunava PDV je jedan kalendarski mjesec. Obveznik je dužan da obračuna PDV za odgovarajući poreski period na osnovu ukupnog prometa dobara ili usluga iskazanih u fakturama u tom poreskom periodu.", a članom 39 st. 1, 2 i 3 istog zakona propisano je: "Podnošenje prijave za plaćanje PDV i plaćanje poreza. Obveznici su dužni da svoju PDV obavezu obračunatu za određeni poreski period navedu u mjesečnoj PDV prijavi. Prijavu iz stava 1. ovog člana obveznik podnosi do 10-og u mjesecu po isteku poreskog perioda". Imajući u vidu prethodno navedene zakonske odredbe, kao i činjenicu da je naručilac izvršio provjeru podataka iz izjave dana 10.07.2025. godine u 08:33 časova, proizlazi da je ponuđač BOM-IMPEKS d.o.o. Banja Luka, na osnovu uvjerenja izdatih od strane nadležnih organa, dokazao da je izmirio poreske obaveze za mjesec maj 2025. godine, dok je rok za izmirenje poreskih obaveza za mjesec jun 2025. godine isticao upravo dana 10.07.2025. godine, te je ponuđač imao mogućnost da te obaveze izmiri tokom tog dana. Na osnovu navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je BOM-IMPEKS DOO Banja Luka istinito prikazao podatke u Izjavi privrednog subjekta i ispunio obavezni uslov da ima izmirene poreske obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u skladu sa Pozivom za javno nadmetanje i članom 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u postupku provjere izjave privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, u dijelu koji se odnosi

na izmirenje dospjelih poreskih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje utvrdio da je ovaj ponuđač putem CEJN-a dostavio Uvjerenje broj 02/6-1-16-11-21-4494-2/25 od 26.06.2025.g. izdato od strane Uprave za indirektno-neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka, u kojem je navedeno da poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka na dan 26.06.2025.g., nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza i ostalih prihoda i Uvjerenje br. 06/1.02/0704-455.2.1-67198/2025 od 27.06.2025. godine, izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, Poreska uprava, Područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja zaključno sa danom 27.06.2025.g., te da se naručilac shodno članu 135a stav 4 ZJN dana 10.07.2025.g. putem ESJN, kroz odjeljak "komunikacija u postupku" obratio zahtjevom ponuđaču "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka da dostavi potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, kojim se dokazuje da je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na dan 10.07.2025.g., na koji zahtjev je ovaj ponuđač dana 17.07.2025.g., kroz isti odjeljak, dostavio Uvjerenje broj 02/6-I-16-11-21-4913-2/25 od 16.07.2025.g. izdato od strane Uprave za indirektno neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Regionalni centar Banja Luka kojim se potvrđuje da "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka na dan 16.07.2025.g. nema dospjelih, a neizmirenih obaveza po osnovu indirektnih poreza, i ostalih prihoda i taksi i Uvjerenje broj 06/1.02/0704-455.2.1-73846/2025 od 16.07.2025.g. izdato od strane Ministarstva finansija Republike Srpske, poreska uprava, područni centar Banja Luka, Odjeljenje naplate za pravna lica kojim se potvrđuje da je poreski obveznik "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka prijavio i izmirio sve dospjele poreze i sporedna poreska davanja zaključno sa 16.07.2025.g. Naime, imajući u vidu citiranu zakonsku odredbu člana 135a ZJN, to je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi na koji način je naručilac izvršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, budući da u istoj nije prezentovao sve činjenice i dokaze koje se odnose na ispunjenost obaveznog uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN zbog čega je pobijana odluka, u naznačenom dijelu nezakonita, ovo iz razloga što je ispunjenost istog cijenio na osnovu dokaza koje je ponuđač dostavio uz ponudu dana 05.07.2025.g., a ne na osnovu dokaza koje je ovaj ponuđač dana 17.07.2025.g. dostavio po njegovom zahtjevu za dostavljanje dokaza od 10.07.2025.g. Osim navedenog, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u ponovnom postupku dužan da shodno članu 135a ZJN izvrši provjeru izjave ovog privrednog subjekta u naznačenom dijelu sa stanjem na dan podnošenja zahtjeva nadležnom organu za izdavanje dokaza, budući da se u dostavljenim uvjerenjima navodi da je ponuđač "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka izmirio poreske obaveze sa stanjem na dan 16.07.2025.g., dok je zahtjev upućen sa stanjem na dan 10.07.2025.g.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Bom-Impeks" d.o.o. Banja Luka, u naznačenom dijelu, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st.

7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 711,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.