



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-282/2025

ESJN: 90905

Podgorica, 17.10.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu u vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "Urion" d.o.o. Podgorica od 26.06.2025.g. izjavljenoj protiv odluke ZU Kliničko bolnički centar Berane broj 3351 od 18.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 17.10.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "Urion" d.o.o. Podgorica od 26.06.2025.g., izjavljena protiv odluke ZU Kliničko bolnički centar Berane broj 3351 od 18.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 2212 od 24.04.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavku robe - Nabavka potrošnog materijala za Angio salu - Kardiologija, po partijama, ZU Kliničko bolnički centar Berane je, kao naručilac, donijela odluku broj 3351 od 18.06.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 20 (Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom) izabrana ponuda ponuđača "FARMONT M.P." d.o.o. Danilovgrad, dok je ponuda ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica odbijena kao neispravna.

Ponuđač "Urion" d.o.o. Podgorica je dana 26.06.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi u bitnom ističe da je naručilac za Partiju 20 njegovu ponudu neosnovano ocijenio kao neispravnu, jer je za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke zahtijevao: "Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES), izgrađeni od platina-hroma dužine 8/9-38mm, prečnika 2.25-4.0mm sa KONTINUIRANIM polimerom, open-cell tehnologija, s aktivnom komponentom - s antiinflamatornim i antiproliferativnim djelovanjem, klinička efikasnost i odsustvo problema

kasnih tromboza dokazani kliničkim randomiziranim studijama (najmanje 3). Serifikat za korišćenje u akutnom koronarnom sindromu (STEMI, NSTEMI, NAP)", a on je na tražene tehničke specifikacije predmeta nabavke, naveo: "Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES), izgrađeni od platina-hroma dužine 8/9-38mm, prečnika 2.25-4.0mm, sa KONTINUIRANIM polimerom, open-cell tehnologija, s aktivnom komponentom - s antiinflamatornim i antiproliferativnim djelovanjem, klinička efikasnost i odsustvo problema kasnih tromboza dokazani kliničkim randomiziranim studijama (4). Serifikat za korišćenje u akutnom koronarnom sindromu (STEMI, NSTEMI, NAP) Zaštićeni naziv: Onyx TruCor Zotarolimus - Eluting Coronary Stent System; Kat.br. TRCR*****X; Proizvođač: Medtronic", te da se iz dostavljenog i označenog kataloga, bez sumnje može zaključiti da ono što nudi u finansijskom dijelu prati i katalog izdat od strane proizvođača tj. da je koronarni stent otvorenog dizajna (open cell tehnologija); Stent koji otpušta lijek (DES); Izgrađen od višestruke segmentne legure hroma (kobalt ili platina), pri čemu je spoljašnji sloj stenta od legure kobalta a unutrašnji dio od platinum - iridijumske legure; Permanentni (kontinuirani) polimer; Dostupni dijametri od 2.25 mm do 4.00 mm i Dostupne dužine od 8 mm do 38 mm. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 01.10.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu u kojem u bitnom ističe da za Partiju 20 ostaje pri obrazloženju pobijane odluke iznijetom u tački 6. "Podaci o ponudama koje su neispravne sa razlozima neispravnosti" u kojoj je naveo: "U postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica Komisija je utvrdila određene nepravilnosti. Naručilac je u tehničkoj specifikaciji proizvoda za partiju 20 tražio da stentovi budu izrađeni od platina-hroma. Uvidom u priloženi katalog ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica utvrđeno je da je ponuđeni proizvod izrađen od kobalta sa platinum-iridijum jezgrom. Komisija je u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 2 ZJN utvrdila da je ponuda ponuđača „DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, POSREDOVANJE I PROMET "URION" D.O.O. PODGORICA neispravna jer nije u skladu sa tehničkom specifikacijom." Dalje ističe da je i sam žalilac u žalbi naveo da je njegov proizvod Onyx TruCor (Medtronic) "izgrađen od višestruke segmentne legure hroma (kobalt ili platina), pri čemu je spoljašnji sloj stenta od legure kobalta, a unutrašnji dio od platinum-iridijumske legure", a što se vidi i iz priloženih kataloga, dok je Tenderskom dokumentacijom jasno zahtijevao da stent bude izrađen od platina-hroma. Smatra da na osnovu svega navedenog, ponuda žalioca za partiju 20 ne odgovara traženim tehničkim karakteristikama iz te partije, pa imajući u vidu da žalilac nije u skladu sa članom 194 ZJN dostavio dokaze za postojanje činjenica na kojima temelji svoje žalbene navode. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi izjavu privrednog subjekta, garanciju ponude, dokaze za vrednovanje, ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, dok je odredbom člana 133 tač. 1 i 2 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom i ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je za partiju 20 pod stavkom 1 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: "Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom", te u rubrici: "Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES), izgrađeni od platina-hroma dužine 8/9-38mm, prečnika 2.25-4.0mm, sa KONTINUIRANIM polimerom, open-cell tehnologija, s aktivnom komponentom - s antiinflamatornim i antiproliferativnim djelovanjem, klinička efikasnost i odsustvo problema kasnih tromboza dokazani kliničkim randomiziranim studijama (najmanje 3). Serifikat za korišćenje u akutnom koronarnom sindromu (STEMI, NSTEMI, NAP)". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom pod tačkom 12 "Uputstvo za sačinjavanje ponude", predvidio sljedeće: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije", te u Uslovima za učešće u postupku i zahtijevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Drugi uslovi" predvidio: "Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda (uputstvo, katalog ili drugi dokument izdat od strane proizvođača) u kojem su jasno označene tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda, (može bit dostavljena na engleskom jeziku)".

Žalilac je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke u rubrici "odgovor" naveo: " Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES), izgrađeni od platina-hroma dužine 8/9-38mm, prečnika 2.25-4.0mm, sa KONTINUIRANIM polimerom, open-cell tehnologija, s

aktivnom komponentom - s antiinflamatornim i antiproliferativnim djelovanjem, klinička efikasnost i odsustvo problema kasnih tromboza dokazani kliničkim randomiziranim studijama (4). Serifikat za korišćenje u akutnom koronarnom sindromu (STEMI, NSTEMI, NAP) Zaštićeni naziv: Onyx TruCor Zotarolimus - Eluting Coronary Stent System; Kat.br. TRCR*****X; Proizvođač: Medtronic", te u prilogu iste dostavio katalog proizvođača Medtronic za ponuđeni proizvod Onyx TruCor DES iz kojeg dokaza se utvrđuje da je koronarni stent izgrađen od platina-hroma ili kobalta hroma.

Žalilac je uz žalbu dostavio izjavu proizvođača Medtronic u kojoj je navedeno sljedeće: "Ovim putem potvrđujemo da proizvod Onyx TruCor DES poseduje sledeće tehničke karakteristike: Koronarni stent otvorenog dizajna (open cell tehnologija); Stent koji otpušta lek (DES); Izrađen od višestruke segmentne legure hroma (kobalt ili platina), pri čemu je spoljašnji sloj stenta od legure kobalta, a unutrašnji deo od platinum - iridijumske legure; Permanentni (kontinuirani) polimer; Dostupni dijametri od 2.25 mm do 4.00 mm; Dostupne dužine od 8 mm do 38 mm. Ova izjava izdaje se na zahtev kompanije Urion d.o.o., a za potrebe javne nabavke: Nabavka potrošnog materijala za Angio Kliničko bolničkog centra Berane: Kardiologija broj 90905."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žaliooca, između ostalog, naveo: "U postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponude ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica Komisija je utvrdila određene nepravilnosti. Naručilac je u tehničkoj specifikaciji proizvoda za partiju 20 tražio da stentovi budu izrađeni od platina-hroma. Uvidom u priloženi katalog ponuđača "Urion" d.o.o. Podgorica utvrđeno je da je ponuđeni proizvod izrađen od kobalta sa platinum-iridijum jezgrom. Komisija je u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 2 ZJN utvrdila da je ponuda ponuđača "DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, POSREDOVANJE I PROMET "URION" D.O.O. PODGORICA je neispravna jer nije u skladu sa tehničkom specifikacijom."

Dakle, pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žaliooca. Ovo iz razloga što je naručilac tehničkom specifikacijom predmeta nabavke zahtijevao da su Koronarni stentovi koji otpuštaju lijek (drug-eluting stents DES) izrađeni od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom, a da je žalilac u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici odgovor prepisao zahtjev naručioca te naveo Zaštićeni naziv: Onyx TruCor Zotarolimus - Eluting Coronary Stent System; Kat.br. TRCR*****X; Proizvođač: Medtronic", te u prilogu svoje ponude dostavio katalog proizvođača Medtronic, u kojem je navedeno da je ponuđeni proizvod izgrađen od kobalta i platinum-iridijuma. Naime, budući da je žalilac dostavljenim katalogom nije dokazao da karakteristike ponuđenog proizvoda odgovaraju zahtijevanim karakteristikama predmetne tenderske dokumentacije, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda ovog ponuđača neispravna osnovom člana 133 tačka 2 ZJN. Osim navedenog, u Izjavi proizvođača Medtronic je navedeno da je ponuđeni proizvod izrađen od višestruke segmentne legure hroma (kobalt ili platina), pri čemu je spoljašnji sloj stenta od legure kobalta, a unutrašnji deo od

platinum - iridijumske legure, što takođe potvrđuje da ponuđeni proizvod ne zadovolja zahtijevanu karakteristiku da je isti izrađen od platina-hroma sa KONTINUIRANIM polimerom.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca shodno članu 133 tačka 2 ZJN, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno pravo kada je ponudu žalioaca ocijenio kao neispravnu osnovom člana 133 tačka 2 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.