



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-316/2025

ESJN: 92618

Podgorica, 28.11.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta od 24.10.2025.g. izjavljenoj protiv odluke Rudnika uglja AD Pljevlja broj 02/1-17888/31 od 15.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 28.11.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta od 24.10.2025.g. pa se poništava odluka Rudnika uglja AD Pljevlja broj 02/1-17888/31 od 15.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Rudniku uglja AD Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.550,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 029/25.1-02/1-8555/4 od 20.05.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke i isporuke bitumena i filtera, po partijama, Rudnik uglja AD Pljevlja je, kao naručilac, donio Odluku broj 02/1-17888/31 od 15.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je za partiju 1 kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU "AS ENERGY" PODGORICA sa podugovaračem

DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE "PERTINAKS DOOEL" SKOPLJE, zatim Zajednička ponuda ponuđača Hifa Oil CG d.o.o. Zeta i ponuđača "E.C. AUTO TRADE" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT - IMPORT TUZI ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok je ponuđač HUMCI DOO isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta je kao nosilac zajedničke ponude „Hifa Oil CG“ d.o.o. Zeta na osnovu ovlaštenja iz člana 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju od 09.06.2025.g., u ime ovog konzorcijuma kao ponuđača dana 24.10.2025.g. izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešne primjene materijalnog prava i pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita i da je ponuda ponuđača „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA neispravna. Dalje ističe da naručilac u ponovljenom postupku ocjene i vrednovanja ponuda pokušava da izigra uputstvo dato od strane Komisije za zaštitu prava rješenjem broj UP. 0905-225/2025 od 02.10.2025.g., te da se obraća ponuđaču i da u pobijanoj odluci navodi sledeće: „U cilju pojašnjenja ponude Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je tražila da dostavi ponuđač dostavi Izjavu prodavca da je ujedno i PROIZVOĐAČ/rafinerija predmetne robe, kopiju CE sertifikata izdatog na ime PROIZVOĐAČA-PRODAVCA, ili drugi relevantan dokument kojim se potvrđuje status rafinerije, a sve u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje mu je ukazala Komisija za zaštitu prava u postupcima javnim nabavki Rješenje broj UP.0905-225/2025 od 02.10.2025.godine.“ Takođe, ističe da je naručilac predmetnim postupkom zahtijevao od ponuđača sljedeće: „Ponuđač je dužan u ponudi dostaviti: Zaključen ugovor sa 1 (jednom) rafinerijom koja ima „CE“ sertifikat, ili Pismo namjere izdato od strane 1 (jedne) rafinerije sa „CE“ sertifikatom“, a da je zahtjevom koji je uputio ponuđaču sada zahtijevao ono što nije zahtijevano tenderskim dokumentacijom i da pokušava da prenebregne činjenicu da Atlantis SA Solun Grčka nije rafinerija. Posebno ističe da je naručilac u pobijanoj odluci naveo da je ovaj ponuđač dostavio: 1. Sertifikat o kvalitetu na engleskom jeziku i prevedeno od strane ovlaštenog lica, 2. Izjava kompanije Atlantis SA Solun Grčka sa potrebnim fotografijama prevedena, 3. Sertifikat koji je izdat kompaniji Atlantis SA kao proizvođaču bitumena sa prevodom, 4. Dopis i pojašnjenje kompanije sa opisom poslova i prometa bitumena Pertinaks doel Skoplje, 5. Fotografije sa instalacije pogoni, brodski vez, kamionski terminal i drugo kompanije Atlantis SA u Solunu, te da je naveo opis dostavljenih dokaza na sljedeći način: "1. Sertifikat "CE" o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane "ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY S.A." od 23. maja 2025.godine, sa navedenim karakteristikama ponuđenog bitumena, na engleskom jeziku. Prevod Sertifikata "CE" o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane "ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY S.A." od 23. maja 2025.godine, sa navedenim karakteristikama ponuđenog bitumena, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. 2. Izjava kompanije Atlantis SA Grčka, koja sadrži Logo Atlantis i potpis, na engleskom jeziku, te u kojoj se navodi da je naziv Društva Atlantis S.A., a da je naziv na grčkom jeziku Atlantis A.E., te da skraćunica A.E predstavlja oblik osnivanja ili javno

akcionarsko društvo (PLC) prema grčkom zakonu o privrednim društvima i s tim u vezi Atlantis S.A. i Atlantis A.E. predstavljaju isti pravni subjekat, pri čemu prvi predstavlja međunarodni (engleski) oblik osnivanja, dok je drugi grčki oblik osnivanja Društva. Ovim dopisom se takođe potvrđuje da Društvo proizvodi različite vrste bitumena i polimer-modifikovanog bitumena, što potvrđuju fotografije iz Laboratorije. Prevod Izjave kompanije Atlantis SA Grčka, koja sadrži Logo Atlantis i potpis, na engleskom jeziku, te u kojoj se navodi da je naziv Društva Atlantis S.A., a da je naziv na grčkom jeziku Atlantis A.E., te da skraćenica A.E predstavlja oblik osnivanja ili javno akcionarsko društvo (PLC) prema grčkom zakonu o privrednim društvima i s tim u vezi Atlantis S.A. i Atlantis A.E. predstavljaju isti pravni subjekat, pri čemu prvi predstavlja međunarodni (engleski) oblik osnivanja, dok je drugi grčki oblik osnivanja Društva. Ovim dopisom se takođe potvrđuje da Društvo proizvodi različite vrste bitumena polimer-modifikovanog bitumena, što potvrđuju fotografije iz: Laboratorije, Proizvodnje i Skladišta, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. 3. Sertifikat (Potvrda) za Sistem upravljanja prema EN ISO 9001:2015 koji je izdat kompaniji Atlantis SA kojom se potvrđuje da je kompanija ATLANTIS S.A. sa sjedištem na adresi: 6th Pier in the Port, 541 10 u Solunu Grčka, lokacija proizvodnje: Industrijska zona Kavala 642 00 Kavala, Grčka. Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sledeća područja primjene 0 Projektovanje, razvoj, proizvodnja i distribucija bitumenskih proizvoda, bitumenskih proizvoda za zaptivanje, bitumenskih emulzija, polimer-modifikovanog bitumena i bitumena za asfaltiranje; Trgovina bitumenom; 0 Trgovina tečnim gorivom u cisternama; Trgovina bitumenskim emulzijama. Sertifikaciono tijelo u TUV AUSTRIA Atina, 28.03.2028. Registarski broj potvrde: 20001210004762 koji važi do 27.03.2028. godine. Postupka sertifikacije je sproveden u skladu sa TUV AUSTRIA revizorskim postupkom i postupkom sertifikacije predmet je redovnih kontrolnih revizija, na engleskom jeziku. Prevod, Sertifikata (Potvrde) za Sistem upravljanja prema EN ISO 9001:2015 koji je izdat kompaniji Atlantis SA kojom se potvrđuje da je kompanija ATLANTIS S.A. sa sjedištem na adresi: 6th Pier in the Port, 541 10 u Solunu Grčka, lokacija proizvodnje: Industrijska zona Kavala 642 00 Kavala, Grčka. Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sledeća područja primjene • Projektovanje, razvoj, proizvodnja i distribucija bitumenskih proizvoda, bitumenskih proizvoda za zaptivanje, bitumenskih emulzija, polimer-modifikovanog bitumena i bitumena za asfaltiranje; Trgovina bitumenom; Trgovina tečnim gorivom u cisternama; Trgovina bitumenskim emulzijama. Sertifikaciono tijelo u TUV AUSTRIA Atina, 28.03.2028. Registarski broj potvrde: 20001210004762 koji važi do 27.03.2028. godine. Postupka sertifikacije je sproveden u skladu sa TUV AUSTRIA revizorskim postupkom i postupkom sertifikacije i predmet je redovnih kontrolnih revizija, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik“, te da na taj način želi da zanemari sve činjenice koje dokazuju neispravnost ponude ponuđača “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA. Posebno ističe da sama činjenica da ponuđač u izjavama priznaje da postoje dva preduzeća Atlantis S.A. i Atlantis A.E. je dovoljna da njegova ponuda bude proglašena neispravnom i da preduzeća osnovana po zakonima Engleske i Grčke moraju biti posebna pravna lica, nezavisno od krajnjeg vlasništva i kao takva su morala biti navedena u ponudi i u dostavljenim sertifikatima u ponudi, te da na taj način ponuđač vrši izmjenu svoje ponude i u istu uvodi novo pravno lice a što nije dozvoljeno ZJN, pa je njegova ponuda mora biti odbijena kao neispravna. Isto tako, ističe da se

naručilac za potvrdu o statusu rafinerije nije mogao obraćati ponuđaču, već nadležnom državnom organu Grčke, odnosno da je od ponuđača mogao da zahtijeva da isti dostavi validnu dozvolu - licencu izdatu od strane nadležnih državnih organa Grčke. Ukazuje da je naručilac provjerom na web adresama <https://www.concawe.eu/refineries-map>, odnosno https://en.wikipedia.org/wiki/List_of_oil_refineries mogao utvrditi da Atlantis SA nije rafinerija. Dalje ukazuje da naručilac kao dokaz navodi fotografije koje navodno dokazuju status rafinerije, iako ne postoji nikakav pravni osnov kojim fotografija može biti dokaz statusa rafinerije, jer da bi neko pravno lice steklo dati status, to pravno lice mora imati dozvolu za obavljanje djelatnosti izdatu od strane nadležnog organa, a što je jedini validni dokaz. Takođe, ukazuje da Sertifikat (Potvrda) za Sistem upravljanja prema EN ISO 9001:2015 koji je izdat kompaniji Atlantis SA., koji je ponuđač "AS ENERGY" D.O.O. PODGORICA dostavio ne može predstavljati dokaz da je Atlantis SA rafinerija, već da oni u svom poslovanju primjenjuju određene procedure usljed kojih su zavrijedili dati sertifikat, te da se isti i ne odnosi na poslovanje rafinerija, već se dati standard i uslovi pod kojima se dobija koristi bukvalno za sve djelatnosti, jer se u samom dokumentu navodi sledeće: „Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sledeća područja primjene • Projektovanje, razvoj, proizvodnja i distribucija bitumenskih proizvoda, bitumenskih proizvoda za zaptivanje, bitumenskih emulzija, polimer - modifikovanog bitumena i bitumena za asfaltiranje; Trgovina bitumenom; Trgovina tečnim gorivom u cisternama; Trgovina bitumenskim emulzijama. Sertifikaciono tijelo u TUV AUSTRIA“. Smatra da Atlantis S.A. nije rafinerija jer bi u tom slučaju dati sertifikat glasilo na datu djelatnost a ne na modifikovanje bitumena dobijenog uvozom od strane drugih RAFINERIJA koje imaju dozvole i validna odobrenja za rad od strane nadležnih organa. U konačnom predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje.

Naručilac je dana 29.10.2025.g. putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta i odgovor na žalbu u kojem, u bitnom, ističe da su žalbeni navodi neosnovani. Dalje ističe da je u cijelosti postupio po rješenju Komisije za zaštitu broj UP.0905-225/2025 od 02.10.2025.g., i da je u ponovljenom postupku pribavio pojašnjenje dostavljenog dokaza, kao i dodatne dokaze od ponuđača „AS Energy“ d.o.o. Podgorica, u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje mu je mu ukazano, na način što je u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN uputio dana 07.10.2025.g. ponuđaču „AS Energy“ d.o.o. Podgorica zahtjev za pojašnjenje broj 05/5-13317/29, kojim od istog zahtijeva da za Ugovor o kupoprodaji dostavi dopunu i pojašnjenje kako bi nedvosmisleno utvrdio da je pravno lice ATLANTIS SA rafinerija sa važećim CE sertifikatom, te da je ponuđač je u propisanom roku dana 13.10.2025. dostavio putem CEJN-a pojašnjenje broj 01-137 od 10.10.2025.g., u kojem je navedeno da dostavljaju: 1. Sertifikat o kvalitetu na engleskom jeziku, preveden od strane ovlašćenog lica, 2. Izjavu kompanije Atlantis SA Solun, Grčka sa potrebnim fotografijama - prevedenu, 3. Sertifikat izdat kompaniji Atlantis SA kao proizvođaču bitumena - sa prevodom,, 4. Dopis i pojašnjenje kompanije sa opisom poslova i prometa bitumena Pertinaks DOOEL Skoplje, 5. Fotografije sa instalacija: pogoni, brodski vez, kamionski terminal i drugo - kompanija Atlantis SA, Solun, te naveo opis gore dostavljenih dokaza. Takođe, ističe da je neosnovani i neutemeljeni žalbeni navodi žalioca da se radi o dva različita pravna subjekta (Atlantis S.A. i Atlantis A.E.), te

da se uvodi novo pravno lice (Atlantis A.E), jer je utvrdio da se radi se o istom pravnom subjektu, a što je potvrđeno izjavom proizvođača, budući da je na engleskom jeziku naziv Društva Atlantis S.A, dok je naziv na grčkom jeziku Atlantis A.E., te da skraćena A.E predstavlja oblik osnivanja ili javno akcionarsko društvo i kao dokaz prilaže sliku iz tačke 2 Opisa dostavljenih dokaza. Posebno ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca koji se odnosi na nedostatak dozvole za rad, budući da tenderskom dokumentacijom nije zahtijevano dostavljanje dozvole nadležnog organa, već ugovor ili pismo namjere sa rafinerijom koja posjeduje CE sertifikat, te da je isto uredno dostavljeno u ponudi. Isto tako ističe da je neosnovan žalbeni navod žalioca koji se odnosi na fotografije, budući da iste nijesu korišćene kao samostalan dokaz, već kao dopuna ostalim validnim dokumentima — uključujući ugovor, sertifikate i izjave, a u cilju vizualnog potvrđivanja proizvodnih kapaciteta i lokacija. Ukazuje da je neosnovan žalbeni navod žalioca koji se odnosi na Sertifikat ISO 9001:2015, budući da se istim potvrđuje da se kompanija između ostalog bavi i proizvodnjom bitumenskih proizvoda, a što je direktno relevantno za predmet nabavke., te da je isti izdat od ovlašćenog tijela i da važi do 2028.g. Dalje ukazuje da je neosnovan žalbeni navod žalioca koji se odnosi na mijenjanje dokaza, iz razloga što nije došlo do izmjene ponude, već do dopune dokumentacije u skladu sa a u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN. U konačnom, predlaže da se žalba odbije kao neosnovana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana iz sljedećih razloga:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-225/2025 od 02.10.2025.g., kojim je usvojena žalba žalioca od 01.08.2025.g. i poništena njegova prethodna odluka broj 02/1-12846/23 od 25.07.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je naručilac nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti „drugog uslova” da ponuđač ima zaključen ugovor sa jednom rafinerijom koja ima „CE” sertifikat, ili Pismo namjere izdato od strane jedne rafinerije sa „CE” sertifikatom.

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi: 1) izjavu privrednog subjekta; 2) garanciju ponude; 3) dokaze za vrednovanje ponude; 4) ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude; 5) dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta. Takođe, odredbom člana 134 ZJN propisano je: „Komisija je dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača. U postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li: 1) su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona; 2) je garancija ponude dostavljena na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa

članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona; 3) je garancija ponude izdata na traženi iznos i da li je ispravna; 4) je izjava privrednog subjekta pravilno sačinjena i da li sadrži sve tražene informacije i podatke; 5) zbog sadržaja izjave privrednog subjekta postoji osnov iz čl. 108 i 110 ovog zakona za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke.

Naručilac se u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-225/2025 od 02.10.2025.g., kroz odjeljak „Komunikacija u postupku“, obratio zahtjevom broj 05/5-13317/29 od 07.10.2025.g. ponuđaču „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA da u skladu sa članom sa 134 stav 4 ZJN za dokaz Ugovor o kupoprodaji, dostavi dopunu i pojašnjenje kako bi se nedvosmisleno utvrdilo da je pravno lice ATLANTIS SA rafinerija sa važećim CE sertifikatom, tj. da dostavi pojašnjenje i odgovarajuće dokaze, kao što su: Izjava prodavca da je ujedno i proizvođač/rafinerija predmetne robe; Kopija CE sertifikata izdatog na ime proizvođača-prodavca, Ili drugi relevantan dokument kojim se potvrđuje status rafinerije.

Ponuđač „AS ENERGY“ D.O.O. PODGORICA je dana 13.10.2025.g. kroz odjeljak „Komunikacija u postupku“ dostavio sljedeće dokaze: dopis broj 01-137 od 10.10.2025.g., u kojem je između ostalog navedeno sljedeće: Sertifikat o uspostavljenom sistemu upravljanja kvalitetom prema EN ISO 9001 : 2015, izdat od TUV Austria, preveden od strane Ane Stevanić, ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, u kojem je između ostalog, navedeno:” Sistem upravljanja prema EN ISO 9001 : 2015 U skladu sa TUV AUSTRIA procedurama, ovim se potvrđuje da ATLANTIS S.A. sa sjedištem na adresi: 6th Pier in the Port, 54 i 10 Solun, Grčka. Lokacija proizvodnje: Industrijska zona Kavala 642 00 Kavala, Grčka Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sljedeća područja primjene • PROJEKTOVANJE, RAZVOJ, PROIZVODNJA I DISTRIBUCIJA BITUMENSKIH PROIZVODA, BITUMENSKIH PROIZVODA ZA ZAPTIVANJE, BITUMENSKIH EMULZIJA, POLIMER-MODIFIKOVANOG BITUMENA I BITUMENA ZA ASFALTIRANJE. • TRGOVINA BITUMENOM. • TRGOVINA TEČNIM GORIVOM U CISTJERNAMA. • TRGOVINA BITUMENSKIM EMULZIJAMA... Registarski broj Potvrde: 20001210004762...Važi do: 27. 03. 2028... Početna sertifikacija: 2004”; Izjava privrednog subjekta Atlantis SA Solun Grčka sa fotografijama, prevedena od strane Ane Stevanić, ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, u kojoj je između ostalog, navedeno: ” Naše Društvo: Atlantis S.A. Naziv Društva Atlantis S.A. je naziv na grčkom jeziku Ατλατίς Α.Ε. Skraćenica Α.Ε. označava „Anónymi Etaireia“, što predstavlja obliku osnivanja Societe Anonyme ili javno akcionarsko društvo (PLC) prema grčkom zakonu o privrednim društvima. S tim u vezi, Atlantis S.A. i Ατλατίς Α.Ε. označavaju isti pravni subjekat, pri čemu prvi predstavlja međunarodni (engleski) oblik osnivanja, dok je drugi službeni grčki oblik osnivanja Društva. Ovim dopisom potvrđujemo da naše Društvo proizvodi različite vrste bitumena i polimer- modifikovanog bitumena.”; Sertifikat o kvalitetu proizvoda CE izdat kompaniji Atlantis SA kao proizvođaču bitumena izdat od TUV Austria sa prevodom Ane Stevanić, ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, u kojoj je između ostalog, navedeno:” Namjena proizvoda od Bitumena 50-70 ATLANTIS: Bitumen za asfaltiranje.”; te Dopis privrednog subjekta Pertinaks Doel Skoplje, u kojem je između ostalog, navedeno:” Kompanija Pertinaks doel Skoplje neosporno

tvrdi da je lider na tržištu bitumena u region sa količinama za 2024 godinu, koje se na godišnjem nivou kreću do 72.000T i prometom preko 28,8 mil eur. Naši kupci u regionu samo za 2024 godine su: Srbija (Strabag, Emi Oil - EuroMotus, Kvatro, Gosa Komerc i dr.) sa isporučenih 29.100 T, Kosovo (Lab Oil, Granit, Rahovica i dr.) sa isporučenih 9.200 T, Makedonija (BIM Sveti Nikole, Ilinden, Bitem, Misa i dr.) sa isporučenih 28.000 T, Crna Gora (Crnagoraput - Strabag, TOFI, Carinvest i dr.) sa isporučenih 5.700 T, Kompletan ugovor za isporuku bitumena vezan je sa proizvođačem Atlantis Grčka od kojeg je naša kompanija u poslednjih 5 godina kupila i našim kupcima isporučila više od 200.000 T bitumena. Takav isti ugovor imamo sa Atlantis SA za količine bitumena koje su neophodne za Crnu Goru. U odnosu na navedeno, a shodno tenderu neosporno potvrđujemo da smo obezbijedili sve količine bitumena prema tenderu za vašu kompaniju Rudnik uglja AD Pljevlja ali i druge kompanije koje samostalno ili sa partnerskom kompanijom AS Energy snadbijevamo u Crnoj Gori. U prilogu dopisa dostavljamo vam dopis koji smo dobili od Atlantis SA Grčka sa traženim podacima i izjašnjenju na osnovu vašeg dopisa kao i traženim fotografijama njihovih instalacija u Solunu. Za sve dopunske informacije upućujemo vas i na sajt našeg partnera Atlantis SA <https://www.atlantis-sa.gr/> na kome možete vidjeti laboratorije, instalacije, skladišne kapacitete sa svom pratećom instalacijom, cjevovodima i infrastrukturom neophodnom za proizvodnju svih vrsta bitumena”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA, između ostalog, naveo sljedeće: “ Prihvaćeno od strane Ponuđača. Ugovor o kupoprodaji Bitumena 50/70, sa Dodatkom A Tehničke specifikacije, zaključen između “ATLANTIS S.A” i DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, broj 013113CT od 31.01.2025.godine, na engleskom jeziku.Prevod Ugovora o kupoprodaji Bitumena 50/70, sa Dodatkom A Tehničke specifikacije, zaključen između “ATLANTIS S.A” i DRUŠTVO ZA TRGOVINU, GRAĐEVINARSTVO I USLUGE “PERTINAKS DOOEL” SKOPLJE, broj 013113CT od 31.01.2025.godine, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. U cilju pojašnjenja ponude Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je tražila da dostavi ponuđač dostavi Izjavu prodavca da je ujedno i proizvođa/rafinerija predmetne robe, kopiju CE sertifikata izdatog na ime proizvođača-prodavca, ili drugi relevantan dokument kojim se potvrđuje status rafinerije, a sve u cilju otklanjanja nepravilnosti na koje mu je ukazala Komisija za zaštitu prava u postupcima javnim nabavki Rješenje broj UP.0905-225/2025 od 02.10.2025.godine. Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU “AS ENERGY” PODGORICA je u propisanom roku dostavio pojašnjenje putem CEJN-a 13.10.2025.godine u 11:41 h, akt broj 01-137 od 10.10.2025.godine u kom je navedeno da dostavljaju: 1. Sertifikat o kvalitetu na engleskom jeziku i prevedeno od strane ovlašćenog lica, 2. Izjava kompanije Atlantis SA Solun Grčka sa potrebnim fotografijama - prevedena, 3. Sertifikat koji je izdat kompaniji Atlantis SA kao proizvođaču bitumena sa prevodom, 4. Dopis i pojašnjenje kompanije sa opisom poslova i prometa bitumena Pertinaks doel Skoplje, 5. Fotografije sa instalacije pogoni, brodski vez, kamionski terminal i drugo kompanije Atlantis SA u Solunu. Opis dostavljenih dokaza: 1. Sertifikat "CE" o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane “ATLANTIS

BITUMEN AND ENERGY S.A.” od 23. maja 2025.godine, sa navedenim karakteristikama ponuđenog bitumena, na engleskom jeziku. Prevod Sertifikata “CE” o kvalitet ponuđenog bitumena tip 50/70, kojim se potvrđuje usaglašenost sa standardom MEST EN 12591:2009 izdat od strane “ATLANTIS BITUMEN AND ENERGY S.A.” od 23. maja 2025.godine, sa navedenim karakteristikama ponuđenog bitumena, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. 2. Izjava kompanije Atlantis SA Grčka, koja sadrži Logo Atlantis i potpis, na engleskom jeziku, te u kojoj se navodi da je naziv Društva Atlantis S.A., a da je naziv na grčkom jeziku Atlantis A.E., te da skraćenica A.E predstavlja oblik osnivanja ili javno akcionarsko društvo (PLC) prema grčkom zakonu o privrednim društvima i s tim u vezi Atlantis S.A. i Atlantis A.E. predstavljaju isti pravni subjekat, pri čemu prvi predstavlja međunarodni (engleski) oblik osnivanja, dok je drugi grčki oblik osnivanja Društva. Ovim dopisom se takođe potvrđuje da Društvo proizvodi različite vrste bitumena i polimer-modifikovanog bitumena, što potvrđuju fotografije iz: - Laboratorije...- Proizvodnje...Skladišta... Prevod Izjave kompanije Atlantis SA Grčka, koja sadrži Logo Atlantis i potpis, na engleskom jeziku, te u kojoj se navodi da je naziv Društva Atlantis S.A., a da je naziv na grčkom jeziku Atlantis A.E., te da skraćenica A.E predstavlja oblik osnivanja ili javno akcionarsko društvo (PLC) prema grčkom zakonu o privrednim društvima i s tim u vezi Atlantis S.A. i Atlantis A.E. predstavljaju isti pravni subjekat, pri čemu prvi predstavlja međunarodni (engleski) oblik osnivanja, dok je drugi grčki oblik osnivanja Društva. Ovim dopisom se takođe potvrđuje da Društvo proizvodi različite vrste bitumena i polimer-modifikovanog bitumena, što potvrđuju fotografije iz: Laboratorije, Proizvodnje i Skladišta, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. 3. Sertifikat (Potvrda) za Sistem upravljanja prema EN ISO 9001:2015 koji je izdat kompaniji Atlantis SA kojom se potvrđuje da je kompanija ATLANTIS S.A. sa sjedištem na adresi: 6th Pier in the Port, 54110 u Solunu Grčka, lokacija proizvodnje: Industrijska zona Kavala 642 00 Kavala, Grčka. Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sledeća područja primjene • Projektovanje, razvoj, proizvodnja i distribucija bitumenskih proizvoda, bitumenskih proizvoda za zaptivanje, bitumenskih emulzija, polimer-modifikovanog bitumena i bitumena za asfaltiranje; • Trgovina bitumenom; • Trgovina tečnim gorivom u cisternama; • Trgovina bitumenskim emulzijama. Sertifikaciono tijelo u TUV AUSTRIA Atina, 28.03.2028. Registarski broj potvrde: 20001210004762 koji važi do 27.03.2028. godine. Postupak sertifikacije je sproveden u skladu sa TUV AUSTRIA revizorskim postupkom i postupkom sertifikacije i predmet je redovnih kontrolnih revizija. na engleskom jeziku. Prevod, Sertifikata (Potvrde) za Sistem upravljanja prema EN ISO 9001:2015 koji je izdat kompaniji Atlantis SA kojom se potvrđuje da je kompanija ATLANTIS S.A. sa sjedištem na adresi: 6th Pier in the Port, 54110 u Solunu Grčka, lokacija proizvodnje: Industrijska zona Kavala 642 00 Kavala, Grčka. Primjenjuje sistem upravljanja kvalitetom u skladu sa gore navedenim standardom za sledeća područja primjene • Projektovanje, razvoj, proizvodnja i distribucija bitumenskih proizvoda, bitumenskih proizvoda za zaptivanje, bitumenskih emulzija, polimer-modifikovanog bitumena i bitumena za asfaltiranje; • Trgovina bitumenom; • Trgovina tečnim gorivom u cisternama; • Trgovina bitumenskim emulzijama. Sertifikaciono tijelo u TUV AUSTRIA Atina, 28.03.2028. Registarski broj potvrde: 20001210004762 koji važi do 27.03.2028. godine. Postupak sertifikacije je sproveden u skladu sa TUV AUSTRIA revizorskim postupkom i postupkom sertifikacije i

predmet je redovnih kontrolnih revizija, preveden od Ana Stevanić, tumač za engleski jezik. 4. Dopis kompanije Pertinaks dooel Skoplje od 08.10.2025. godine koji je potpisao i ovjerio direktor Zoran Ivanovski. U dopisu se navodi da je kompanija Pertinaks dooel Skoplje lider u regionu na tržištu bitumena za 2024. godinu, koje se na godišnjem nivou kreću do 72.000t i prometom preko 28,8 miliona eura. Takođe, se navodi da su kupci Pertinaks dooel Skoplje u regionu sledeće države: -Srbija (Strabag, Emi Oil-EuroMotus, Kvatro, Gosa Komerc i dr.) sa isporučenih 29.1 OOt, - Kosovo (Lab Oil, Granit, Rahovica) sa isporučenih 9.200t, -Makedomja (BIM Sveti Nikole, Ilinden, Bitem, Misa) sa isporučenih 28.000t, - Crna Gora (Crnogoraput-Strabag, Tofi, Carinvest) sa isporučenih 5.700t. Dopisom se takođe potvrđuje da je kompanija Pertinaks dooel Skoplje obezbijedila sve količine bitumena prema tenderskoj dokumentaciji. Za sve dopunske informacije upućuju i na sajt našeg partnera Atlantis SA <https://www.atlantis-sa.gr/> na kome možete vidjeti laboratorije, instalacije, skladišne kapacitete sa svom pratećom instalacijom, cjevovodima i infrastrukturu neophodnom za proizvodnju svih vrsta bitumena. 5. Fotografije instalacije pogona, brodski vez, kamionski terminal i drugo kompanije Atlantis SA u Solunu. Na osnovu navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač ponudio drugi uslov u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije, te da je ponudu u ovom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA dostavljenim dokazima dokazao da je ispunio zahtijevani uslov kvaliteta predmeta nabavke, ovo iz razloga što se iz dostavljenih dokaza, te obrazloženja pobijane odluke ne može zaključiti kako je naručilac utvrdio da je Atlantis SA rafinerija, te da je na osnovu navedenog utvrdio da je ponuđač ispunio drugi uslov u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije i da je ponudu u tom dijelu sačinio u skladu sa tačkom 12 Tenderske dokumentacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti „drugog uslova” da ponuđač ima zaključen ugovor sa jednom rafinerijom koja ima „CE” sertifikat, ili Pismo namjere izdato od strane jedne rafinerije sa „CE” sertifikatom, na strani ponuđača “AS ENERGY” D.O.O. PODGORICA zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.550,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.