



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-329/2025

ESJN: 95370

Podgorica, 08.12.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Kastex" d.o.o. Podgorica od 06.11.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Uprave za zaštitu kulturnih dobara broj broj 04-426/25-584/20 od 27.10.2025. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 08.12.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Kastex" d.o.o. Podgorica od 06.11.2025.g., pa se poništava odluka Uprave za zaštitu kulturnih dobara broj 04-426/25-584/20 od 27.10.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za zaštitu kulturnih dobara da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 290,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Kastex" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava za zaštitu kulturnih dobara da "Kastex" d.o.o. Podgorica, nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 04-426/25-584-3 od 02.07.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - nabavka kompjutera i kompjuterske opreme, Uprava za zaštitu kulturnih dobara je, kao naručilac, donijela odluku broj 04-426/25-584/20 od 27.10.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Interactive" d.o.o. Podgorica, dok je ponuđač "Kastex" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač "Kastex" d.o.o. Podgorica, je dana 06.11.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, te da je obuhvaćena bitnom povredom pravila postupka, iz razloga što je naručilac u dispozitivu pobijane odluke naveo da je žalilac isključen iz postupka javne nabavke, a da je nasuprot tome na stranici 6 obrazloženja iste naveo da je ponuda žalioca neispravna u smislu člana 133 tačka 2 ZJN. Dalje ističe, da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo na koji je način utvrdio da je ponuda žalioca neispravna, odnosno nije vršio ocjenu ispravnosti iste, već je samo prepisao obrazloženje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-263/2025 od 16.10.2025., i naveo da je Komisija za zaštitu prava utvrdila da ponuda žalioca nije sačinjena u skladu sa tehničkim specifikacijama, te da je ista neispravna u smislu člana 133 tačka 2 ZJN, a što apsolutno nije tačno. Dalje ističe da je ponuda ponuđača „Interactive“ d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponuđač nije u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije za stavke 1, 2, 3, 4 i 5 naveo naziv proizvođača opreme, već samo modele opreme koju nudi. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 06.11.2025.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-263/2025 od 16.10.2025.g., kojim je usvojena žalba žalioca "Interactive" d.o.o. Podgorica od 13.09.2025.g., poništena njegova prethodna odluka broj 04-426/25-584/13 od 03.09.2025.g., o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Kastex“ d.o.o. Podgorica.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Interactive“ d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponuđač nije u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije za stavke 1, 2, 3, 4 i 5 naveo naziv proizvođača opreme, već samo modele opreme koju nudi. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 ovog člana propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi izjavu privrednog subjekta, garanciju ponude, dokaze za vrednovanje, ugovor iz člana 126 stav 1 ovog zakona, u slučaju podnošenja zajedničke ponude, dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, dok je odredbom člana 133 tač. 1 i 2 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom i ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava propisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te u stavu 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Odredbom člana 143 stav 1 ZJN propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju ponuđača, kao i o isključenju kandidata i ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog, u skladu sa ovim zakonom, te stavom 3 tač. 7 i 9 ovog člana propisano je da odluka o izboru najpovoljnije ponude, naročito, sadrži podatke o ispravnim ponudama i podatke o najpovoljnijoj ponudi, uključujući i ponude u slučaju zaključivanja okvirnog sporazuma sa jednim ili više ponuđača.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 8 stavki, te za stavku 1 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Desktop računari“, zatim u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Brand name - Da; Procesor - minimalno 4 jezgra, bazna frekvencija od najmanje 3.6GHz, 6MB keš memorije; RAM - minimalno 16GB; Matična ploča - proširiva do 64GB RAM; Grafička kartica - Integrisana grafička kartica; HDD - kapaciteta minimalno 512GB i više; Monitor- Min. 27“; Miš, Tastatura - Kabal“; za stavku 2 „Laserski štampači A4“ u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Laserski štampači A4“, zatim u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Minimalne karakteristike: Brzina štampe - A4: do 21 ppm (boja i mono); Rezolucija štampe - Do 1200 × 1200 dpi; efektivno do 9600 × 600 dpi; Warm up time - Do 32 s; Prvi otisak - ~11 s (mono) / ~12.5 s (boja); Papirni kapacitet (standard + opcije) - Standard: 250

kaseta + 50 MPT; Maks. sa opcijama: do 550 listova; Duplex - Automatski, standard; ADF skener - 50 listova; skenira ~30 ppm mono / ~23 ppm boja; Potrošnja energije- Kopiranje: 345 W; Ready: 41 W; Sleep: 1 W; Memorija / procesor - Standard: 512 MB (max 1,536 MB); CPU: Cortex A9 800 MHz; Dimenzije / težina - 417 × 429 × 495 mm; ~26 kg; Interfejsi - USB B, USB A host, Gigabit LAN, wireless/Wi Fi Direct, opcionalni SD slot; Faks - Super G3 33.6 kbps; podržane funkcije: duplex, polling, mrežni faks"; za stavku 3 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Laserski štampači A3“, zatim u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Minimalne karakteristike: Brzina štampe - A4: 25 ppm; A3: 12 ppm; Rezolucija štampe - Do 1200 × 1200 dpi; Brzina skeniranja - Do 50 ipm (A4 simplex), duplex ~16 ipm; Warm up time- ~20–21 s; Prvi otisak- ~5.8 s (DP) / ~7 s (platen); Papirni kapacitet (standard + opcije)- Standard: 500 list kaseta + 100 MPT; Maks. sa opcijama: do 1 600 listova; Duplex - Automatski, standard; Stand by / Sleep potrošnja Ready- ~65 W; Kopiranje/štampa ~410 W; Sleep <1 W; Ugrađeni skener - 50 listni ADF; opcije: skeniranje u SMB/Email/FTP/USB itd.; Faks - Opcioni modul; brzina 33.6 kbps sa uobičajenim funkcijama; Memorija / procesor - Standard: 1,5 GB (max 3 GB); CPU: ARM Cortex A9, dual-core 1.2 GHz; Dimenzije / težina- 590 × 590 × 688 mm; oko 49 kg (sa DP); Dodatne funkcije - PCL6, KPDL3 (PostScript3), PRESCRIBE, PDF/XPS print; NFC, USB -host, opcioni Wi Fi, SSD upgrade"; za stavku 4 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Skener A4“, zatim u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „Minimalne karakteristike: Tip uređaja - Brzi A4 dokument skener; ADF kapacitet - 100 listova; Brzina skeniranja - Do 85 ppm / 170 ipm (duplex, A4, 300 dpi); Skeniranje - Simplex i duplex; Optička rezolucija - 600 dpi; Podržani formati- A4, A5, A6, B5, B6, Letter, Legal, ID kartice, dugi dokumenti do 6 m; Dnevni ciklus - Preko 9.000 stranica dnevno; Interfejs - USB 3.0; Funkcije - OCR, automatsko prepoznavanje formata, detekcija duplog uvlačenja"; za stavku 5 u dijelu „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Skener A3“, zatim u dijelu „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, između ostalog predvidio: „Minimalne karakteristike: Tip uređaja - Profesionalni A3 dokument skener sa automatskim i flatbed skeniranjem; ADF kapacitet - 300 listova; Brzina skeniranja - Do 100 ppm / 200 ipm (duplex, A4, landscape, 300 dpi); Skeniranje - Simplex i duplex; Optička rezolucija - 600 dpi; Podržani formati - A3, A4, A5, A6, B4, B5, B6, Letter, Legal, Long Paper do 3 m; Dnevni ciklus - Preko 30.000 stranica dnevno; Interfejs - USB 3.0; Funkcije Automatska korekcija iskrivljenja, uklanjanje praznih stranica, OCR podrška“, te u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmetne nabavke, kao „Drugi uslovi“ zahtijevao sljedeće: „Ponudač je dužan da u finansijskom dijelu ponude u „Odgovoru“, po stavkama, navede model proizvoda i naziv proizvođača“. Takođe, naručilac je tačkom 11 predmetne tenderske dokumentacije (Upustvo za sačinjavanje ponude) naveo: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i upustvu za sačinjavanje i podnošenje ponude“

Ponudač „Interactive“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u dijelu „odgovor“, za stavku 1 „Desktop računari“ iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Desktop računari Brand name: DELL Optiplex 7020 Procesor: Core i7-12700 4 jezgra, bazna frekvencija 3.6GHz, 6MB keš memorije; RAM - 16GB; Matična ploča - proširiva 64GB RAM;

Grafička kartica - Integrisana grafička kartica; HDD: 512GB Monitor- 27"; DELL 27 inch SE2722H FreeSync monitor Miš, Tastatura- Kabal."; za stavku 2 „Laserski štampači A4“ iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Laserski štampači A4 Kyocera Ecosys MA2101CWFX Karakteristike: Brzina štampe - A4: 21 ppm (boja i mono); Rezolucija štampe: 1200 × 1200 dpi; efektivno 9600 × 600 dpi; Warm up time: 32 s; Prvi otisak - ~11 s (mono)/ ~12.5 s (boja); Papirni kapacitet (standard + opcije) - Standard: 250 kaseta + 50 MPT; Maks. sa opcijama: 550 listova; Duplex - Automatski, standard; ADF skener - 50 listova; skenira ~30 ppm mono/ ~23 ppm boja; Potrošnja energije - Kopiranje: 345 W; Ready: 41 W; Sleep: 0,4 W; Memorija/procesor - Standard: 1GB ; CPU: ARM Cortex-A53 single core 1.0GHz Dimenzije/ težina - 410 x 416 x 457 mm; ~26 kg; Interfejsi - USB B, USB A host, Gigabit LAN, wireless/Wi Fi Direct, opcionalni SD slot; Faks - Super G3 33.6 kbps; podržane funkcije: duplex, polling, mrežni faks"; za stavku 3 „Laserski štampači A3“ iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Laserski štampači A3 Kyocera Ecosys M4125idn Karakteristike: Brzina štampe - A4: 25 ppm; A3: 12 ppm; Rezolucija štampe- 1200 × 1200 dpi; Brzina skeniranja - 50 ipm (A4 simplex), duplex ~16 ipm; Warm up time - ~20 Prvi otisak - ~5.8 s (DP) / ~7 s (platen); Papirni kapacitet (standard + opcije) - Standard: 500 list kaseta + 100 MPT; Maks. sa opcijama: 1 600 listova; Duplex - Automatski, standard; Stand by/Sleep potrošnja Ready - ~65 W; Kopiranje/štampa ~410 W; Sleep <1 W; Ugrađeni skener- 50 listni ADF; opcije: skeniranje u SMB/Email/FTP/USB itd.; Faks - Opcioni modul; brzina 33.6 kbps sa uobičajenim funkcijama; Memorija/procesor - Standard: 1GB (max 3 GB); CPU: ARM Cortex A9, dual-core 1.2 GHz; Dimenzije/težina - 590 × 590 × 688 mm; 49 kg (sa DP); Dodatne funkcije - PCL6, KPDL3 (PostScript3), PRESCRIBE, PDF/XPS print; NFC, USB-host, opcioni Wi Fi, SSD upgrade"; za stavku 4 „Skener A4“ iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Skener A4 Epson Workforce DS-970 Karakteristike: Tip uređaja - Brzi A4 dokument skener; ADF kapacitet - 100 listova; Brzina skeniranja - 85 ppm / 170 ipm (duplex, A4, 300 dpi); Skeniranje - Simplex i duplex; Optička rezolucija - 600 dpi; Podržani formati - A4, A5, A6, B5, B6, Letter, Legal, ID kartice, dugi dokumenti 6 m; Dnevni ciklus - 14000 stranica dnevno; Interfejs - USB 3.0; Funkcije- OCR, automatsko prepoznavanje formata, detekcija duplog uvlačenja."; za stavku 5 „Skener A3“ iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Skener A3 Canon imageFORMULA DR-G2090 Karakteristike: Tip uređaja - Profesionalni A3 dokument skener sa automatskim i flatbed skeniranjem; ADF kapacitet - 300 listova; Brzina skeniranja - 100 ppm/200 ipm (duplex, A4, landscape, 300 dpi); Skeniranje - Simplex i duplex; Optička rezolucija - 600 dpi; Podržani formati - A3, A4, A5, A6, B4, B5, B6, Letter, Legal, Long Paper 3 m; Dnevni ciklus: 55000 stranica dnevno; Interfejs - USB 3.1; Funkcije Automatska korekcija iskrivljenja, uklanjanje praznih stranica, OCR podrška“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Interactive“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuđač “INTERACTIVE DOO, PODGORICA” u svojoj ponudi naveo naziv proizvođača opreme...Stavka 1- Desktop računari Brand name: DELL Optiplex 7020 Procesor: Core i7-12700 4 jezgra... bazna frekvencija 3.6GHz, 6MB keš memorije; RAM- 16GB; Matična ploča- proširiva 64GB RAM; Grafička kartica- Integrisana grafička kartica;

HDD: 512GB Monitor- 27"; DELL 27 inch SE2722H FreeSync monitor Miš, Tastatura- Kabal, 14 komada, sa cijenom po jedinici od 949,00€; Stavka 2- Laserski štampači A4 Kyocera Ecosys MA2101CWFX Karakteristike: Brzina štampe- A4: 21 ppm (boja i mono); Rezolucija štampe: 1200 x 1200 dpi; efektivno 9600 x 600 dpi; Warm up time :32 s; Prvi otisak - ~11 s (mono) / -12.5 s (boja); Papirni kapacitet (standard + opcije)- Standard: 250 kaseta + 50 MPT; Maks. sa opcijama: 550 listova; Duplex- Automatski, standard; ADF skener- 50 listova; skenira -30 ppm mono / - 23ppm boja; Potrošnja energije- Kopiranje: 345 W; Ready: 41W; Sleep: 0,4 W; Memorija / procesor- Standard: 1GB ; CPU: ARM Cortex-A53 single core 1.0GHz Dimenzije / težina- 410 x 416 x 457 mm; -26 kg; Interfejsi- USB B, USB A host, Gigabit LAN, wireless/Wi Fi Direct, opcionalni SD slot; Faks- Super G3 33.6 kbps; podržane funkcije: duplex, polling, mrežni faks, tri komada, sa cijenom po jedinici od 295,00€; Stavka 3- Laserski štampači A3 Kyocera Ecosys M4125idn Karakteristike: Brzina štampe- A4: 25 ppm; A3:12 ppm; Rezolucija štampe-1200 * 1200 dpi; Brzina skeniranja- 50 ipm (A4 simplex), duplex -16 ipm; Warm up time- -20 Prvi otisak- -5.8 s (DP) / -7 s (platen); Papirni kapacitet (standard + opcije)- Standard: 500 list kaseta + 100 MPT; Maks. sa opcijama: 1 600 listova; Duplex- Automatski, standard; Stand by / Sleep potrošnja Ready- -65W; Kopiranje/štampa -410W; Sleep <1 W; Ugrađeni skener- 50 listni ADF; opcije: skeniranje u SMB/Email/FTP/USB itd.; Faks- Opcioni modul; brzina 33.6 kbps sa uobičajenim funkcijama; Memorija / procesor- Standard: 1GB (max 3 GB); CPU: ARM Cortex A9, dual-core 1.2 GHz; Dimenzije / težina- 590 * 590 x 688 mm; 49 kg (sa DP); Dodatne funkcije- PCL6, KPDL3 (PostScript3), PRESCRIBE, PDF/XPS print; NFC, USB-host, opcioni Wi Fi, SSD upgrade, dva komada, sa cijenom po jedinici od 799,00€; Stavka 4 - Skener A4 Epson Workforce DS-970 Karakteristike: Tip uređaja- Brzi A4 dokument skener; ADF kapacitet- 100 listova; Brzina skeniranja- 85 ppm / 170 ipm (duplex, A4, 300 dpi); Skeniranje- Simplex i duplex; Optička rezolucija- 600 dpi; Podržani formati- A4, A5, A6, B5, B6, Letter, Legal, ID kartice, dugi dokumenti 6 m; Dnevni ciklus- 14000 stranica dnevno; Interfejs- USB 3.0; Funkcije- OCR, automatsko prepoznavanje formata, detekcija duplog uvlačenja, četiri komada, sa cijenom po jedinici od 740,00€; Stavka 5 - Skener A3 Canon image FORMULA DR-G2090 Karakteristike: Tip uređaja- Profesionalni A3 dokument skener sa automatskim i flatbed skeniranjem; ADF kapacitet- 300 listova; Brzina skeniranja- 100 ppm / 200 ipm (duplex, A4, landscape, 300 dpi); Skeniranje- Simplex i duplex; Optička rezolucija- 600 dpi; Podržani formati- A3, A4, A5, A6, B4, B5, B6, Letter, Legal, Long Paper 3m; Dnevni ciklus: 55000 stranica dnevno; Interfejs- USB 3.1; Funkcije Automatska korekcija iskrivljenja, uklanjanje praznih stranica, OCR podrška, tri komada, sa cijenom po jedinici od 2.850,00 €;... Ponuda ponuđača INTERACTIVE DOO, PODGORICA je, u skladu sa članom 132 Zakona o javnim nabavkama, ispravna ponuda jer ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 074/19, 3/23 i 11/23)."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je ponuđač „Interactive“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavke 1, 2, 3, 4 i 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo oznaku modela opreme koju nudi, te skraćene nazive proizvođača opreme koju nudi. Naime, budući da je ponuđač „Interactive“ d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi u

finansijskom dijelu u rubrici „odgovor“ naveo da za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke nudi: „Desktop računari Brand name: DELL Optiplex 7020“, zatim za stavku 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da nudi ”Laserski štampači A4 Kyocera Ecosys MA2101CWFX“, za stavku 3 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da nudi: ”Laserski štampači A3 Kyocera Ecosys M4125idn“, za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da nudi: ”Skener A4 Epson Workforce DS-970, te za stavku 5 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo da nudi: Skener A3 Canon image FORMULA DR-G2090, to iz navednog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da je Optiplex 7020 model desktop računara koji nudi; Ecosys MA2101CWFX model laserskog štampača A4 koji nudi; Kyocera Ecosys M4125idn model laserskog štampača A3 koji nudi koji nudi; Workforce DS-970 model skenera A4 koji nudi, te image FORMULA DR-G2090 model skenera A3 koji nudi, a da su ”Dell”, ”Kyocera”, ”Epson” i ”Canon”, proizvođači predmetne opreme, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ovaj ponuđač sačinio svoju ponudu na način utvrđen tenderskom dokumentacijom. Naime, činjenica da ponuđač „Interactive“ d.o.o. Podgorica nije u svojoj ponudi taksativno napisao riječi ”naziv proizvođača:” nije od uticaja na ispravnost ponude ovog ponuđača u navedenom dijelu.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka nezakonita, jer je obuhvaćena bitnom povredom pravila postupka, iz razloga što je naručilac dispozitivom iste isključio žalioaca iz predmetnog postupka javne nabavke, dok je na stranici 6 obrazloženja pobijane odluke naveo da je ponuda žalioaca neispravna u smislu člana 133 tačka 2 ZJN. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 143 stav 1 ZJN propisano je da se odlukom o izboru najpovoljnije ponude odlučuje o najpovoljnijoj ponudi, ispravnim i neispravnim ponudama, o isključenju ponuđača, kao i o isključenju ponuđača, kao i o isključenju kandidata i ponuđača kojim je dostavljeno obavještenje da neće biti pozvani na dalje pregovore ili dijalog u skladu sa ovim zakonom, zatim stavom 5 ovog člana propisano je da obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude propisuje Ministarstvo finansija, dok je članom 1 stav 1 tačka 12 Pravilnika o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki (”Sl. list CG”, br. 16/23) propisan obrazac odluke o izboru najpovoljnije ponude, koji sadrži uvod, dispozitiv, obrazloženje, uputstvo o pravnoj zaštiti, te označeno mjesto za ime i prezime i potpis ovlašćenog lica naručioca i označeno mjesto za otisak pečata naručioca. Nadalje, predmetnim obrascem je određeno da dispozitiv odluke o izboru najpovoljnije ponude sadrži podatke o ponuđaču čija ponuda je izabrana kao najpovoljnija, zatim ponuđaču čija ponuda je ocijenjena kao ispravna, ponuđaču čija je ponuda ocijenjena kao neispravna, ponuđaču čija ponuda nije otvorena i kandidatu odnosno ponuđaču koji je isključen iz postupka javne nabavke.

Naručilac je u dispozitivom pobijane odluke isključio žalioaca iz predmetnog postupka javne nabavke, dok je u obrazloženju iste, između ostalog, naveo: „Ponuđač DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT- IMPORT ”KASTEX” D.O.O. PODGORICA isključen je iz postupka javne nabavke iz sljedećih razloga“, zatim djelimično citirao rješenje Komisije za zaštitu prava broj 0905-263/2025 od 16.10.2025.g., te naveo: „Uvidom u ponudu ponuđača „Kastex“ d.o.o. Podgorica, Komisija za zaštitu prava je utvrdila da je isti za ovu stavku

ponudio model Epson VWorkforce DS-1630, koji je prema tehničkoj dokumentaciji proizvođača skener formata A4, a ne A3, te da isti ima: • Format skeniranja: A4 • Nema mogućnost skeniranja A3 dokumenata. Na osnovu navedenog, Komisija za zaštitu prava je utvrdila da ponuda ponuđača „Kastex“ d.o.o. Podgorica nije sačinjena u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke, te da je ista neispravna u smislu člana 133 tačka 2 ZJN, jer nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ZJN.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac dispozitivom pobijane odluke isključio žalioca iz predmetnog postupka javne nabavke, dok je u obrazloženju iste naveo da je ponuda žalioca neispravna osnovom člana 133 tačka 2 ZJN, temeljeći svoj zaključak na pogrešnom tumačenju naloga iz rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-263/2025 od 16.10.2025.g., zbog čega je pobijana odluka kontradiktorna i pravno neutemeljena. Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac postupajući na navedeni način počinio povredu pravila postupka, iz razloga što su pravne posljedice isključenja iz postupka javne nabavke i pravne posljedice ocjene ponude kao neispravne strogo odvojene radnje u postupku. Ovo tim prije što iz odredbi člana 134 ZJN jasno i nedvosmisleno proizilazi da, ukoliko se u postupku pregleda ponude utvrdi da postoji razlog za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke osnovom čl. 108 i 110 ZJN, ne vrši se ocjena ispravnosti ponude tog ponuđača u odnosu na razloge iz člana 133 ZJN, jer u tom slučaju ocjena ponude nema svrhu, niti uticaj na već utvrđene razloge za isključenje ponuđača iz postupka.

Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac dužan da u ponovnom postupku pregleda ponuda u skladu sa članom 134 stav 3 ZJN izvrši ocjenu ispravnosti ponude žalioca u odnosu na razloge iz člana 133 ZJN, pa tek nakon toga odluči o ponudi žalioca, kao ponuđača, u skladu sa članom 143 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u navedenom dijelu, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknada za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 290,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan

kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.