



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-358/2025

ESJN: 94704

Podgorica, 12.12.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi Zajednička ponuda „OPTIMUSPROJECT“ d.o.o. Bijelo Polje od 10.10.2025.g., izjavljenoj preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-10750/2 od 30.09.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 12.12.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba Zajednička ponuda „OPTIMUSPROJECT“ d.o.o. Bijelo Polje od 10.10.2025.g., izjavljena protiv odluke Uprave za saobraćaj broj 02-10750/2 od 30.09.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 32/25 od 30.06.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga – izrada tehničke dokumentacije za rekonstrukciju magistralnog puta M-3 Šćepan Polje – Plužine dionica: Šćepan Polje (od budućeg mosta na Tari) – Paklice (novi granični prelaz), Uprava za saobraćaj je, kao naručilac, donijela odluku broj 02-10750/2 od 30.09.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

„OPTIMUSPROJECT“ d.o.o. Bijelo Polje, je kao nosilac Zajedničke ponude „OPTIMUSPROJECT“ d.o.o. Bijelo Polje na osnovu člana 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju, zaključenog dana 15.07.2025.g., u ime ove Zajedničke ponude kao ponuđača, dana 10.10.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, te da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke, jer u svojoj izjavi privrednog

subjekta nije imenovao lice koje će obavljati funkciju vodećeg projektanta, budući da Zakonom o javnim nabavkama (Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024) nijednom odredbom nije propisano da je ponuđač dužan da u tenderskoj dokumentaciji vrši imenovanje stručnog kadra, kao i da Pravilnik o sadržaju ponude u postupku javne nabavke ("Službeni list Crne Gore", br. 071/20 od 16.07.2025, 009/21 od 01.02.2021, 016/23 od 10.02.2023) ne nalaže obavezu imenovanja stručnog kadra. Dalje, ističe da iz dostavljene tenderske dokumentacije jasno proizlazi da je naručilac u dijelu koji se odnosi na uslov U4, propisao zahtjeve u pogledu stručne i tehničke sposobnosti, kao i konkretne dokaze koje je ponuđač dužan da dostavi za svaku od traženih pozicija, ali da u vezi sa funkcijom vodećeg projektanta iz tačke U4.1, nije propisao izričitu obavezu imenovanja konkretnog lica koje će tu funkciju obavljati, niti naveo da se ta informacija mora nalaziti u izjavi privrednog subjekta. Takođe, ističe da iz odredbe tenderske dokumentacije da „vodeći projektant može istovremeno biti i odgovorni projektant dijela tehničke dokumentacije“, proizlazi da se ta funkcija može kumulativno obavljati i da nije postojala obaveza njenog posebnog imenovanja u fazi podnošenja ponude. Posebno, ističe da je Izjavama privrednih subjekata koje je dostavio uz ponudu, dokazao da zadovoljava svaki od navedenih uslova iz Uslova U4, i za isto nesporno pružio sve tražene dokaze u fazi provjere izjave privrednog subjekta. Ukazuje da ukoliko naručilac je imao namjeru da rukovodilac bude izričito imenovan i naznačen u Izjavi privrednog subjekta, da je bio dužan da to eksplicitno navede, shodno odredbi člana 86. ZJN-a, a kako to nije učinio, onda on nije ni bio u obavezi da eksplicitno imenuje rukovodioca. Dalje, ukazuje da činjenica da je imenovao odgovorne inženjere za pojedine dijelove tehničke dokumentacije, ne može biti relevantna da naručilac i/ili Komisija na osnovu toga cijene obavezu imenovanja rukovodioca, iz razloga što obavezu imenovanja odgovornog projektanta za fazu, odnosno dio tehničke dokumentacije, naručilac nije eksplicitno propisao, a takođe ista nije propisana ni ZJN-om, niti Pravilnikom o sadržaju ponude, te da navođenje ovih informacija u izjavi, shodno uputstvu za sačinjavanje izjave privrednog subjekta ne može uticati na ispravnost ponude. Takođe, ukazuje da u skladu sa Zakonom o izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 019/25 od 04.03.2025, 092/25 od 07.08.2025) obaveza imenovanja ne postoji u fazi nudi, već u fazi prije početka izrade tehničke dokumentacije, a što se može smatrati zapravo momenat potpisivanja Ugovora, odnosno momenat uvođenja u posao. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura u skladu sa AT.

Naručilac je dana 01.12.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne

nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Odredbama člana 78 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, br. 019/25 od 04.03.2025, 092/25 od 07.08.2025) propisano je: Rukovođenje izradom tehničke dokumentacije, u svojstvu vodećeg projektanta, može da vrši licencirani arhitekta, odnosno licencirani inženjer građevinske, elektro ili mašinske struke. Rukovođenje izradom dijela tehničke dokumentacije, u svojstvu odgovornog projektanta, može da vrši licencirani arhitekta, odnosno licencirani inženjer odgovarajuće struke. Vodeći projektant koji rukovodi izradom tehničke dokumentacije u cjelini odgovoran je za usaglašenost svih djelova tehničke dokumentacije. Odgovorni projektant koji izrađuje dio tehničke dokumentacij odgovoran je za dio koji je izradio. Vodeći projektant koji rukovodi izradom cjelokupne tehničke dokumentacije istovremeno može biti i odgovorni projektant dijela tehničke dokumentacije.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“ tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ navedeno sljedeće: „☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete: [...]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [...].“ Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, zatim je u poglavlju VI (Uslovi sposobnosti

privrednog subjekta) navedeno: "C. „Stručna i tehnička sposobnost“, između ostalog, propisano: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje – ime i prezime, – stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); – način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: – stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika).“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio sljedeće: " U4: Za realizaciju predmetnog ugovora potrebno je da projektant ima stručne kapacitete, odnosno vodećeg i odgovorne projektante po vrstama projekata, zaposlene na neodređeno vrijeme sa punim radnim vremenom, koji ispunjavaju uslove iz Zakona o izgradnji objekata iz člana 78 odnosno uslove propisane posebnim propisima, i to, najmanje: 4.1 vodećeg projektanta koji će rukovoditi izradom tehničke dokumentacije u cjelini - licenciranog građevinskog inženjera saobraćajnog smjera, sa stručnim iskustvom odgovornog projektanta za glavni građevinski projekat trase državnog puta; 4.2 odgovornog projektanta za trasu - licenciranog građevinskog inženjera saobraćajnog smjera, sa stručnim iskustvom odgovornog projektanta na izradi glavnog građevinski projekat izgradnje ili rekonstrukcije trase državnog puta; 4.3 odgovornog projektanta za most - licenciranog građevinskog inženjera konstruktivnog smjera, sa stručnim iskustvom odgovornog projektanta za glavni građevinski projekat izgradnje/rekonstrukcije mosta; 4.4 odgovornog projektanta za hidrotehniku - licenciranog građevinskog inženjera hidrotehničkog smjera sa stručnim iskustvom odgovornog projektanta glavnog projekta hidrotehničkih instalacija za potrebe državnog puta; 4.5 odgovornog projektanta za geodetske podloge, katastar vodova u tunelu, projekat osmatranja (geodetski dio) i projekat eksproprijacije - ovlašćenog inženjera geodezije sa ovlašćenjem u skladu sa Zakonom o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; 4.6 stručno lice koje će rukovoditi izradom projekta detaljnih geotehničkih istraživanja (najmanje VIII podnivoa okvira kvalifikacija geološke struke) sa položenim stručnim ispitom; 4.7 stručno lice koje će rukovoditi istražnim radovima (najmanje VIII podnivoa okvira kvalifikacija geološke struke) sa položenim stručnim ispitom; 4.8 stručno lice koje će rukovoditi izradom elaborata detaljnih geotehničkih istraživanja (najmanje VIII podnivoa okvira kvalifikacija geološke struke): sa položenom stručnom ispitu (Zakon o geološkim istraživanjima); 4.9 odgovornog projektanta saobraćajne signalizacije i opreme puta koji osim uslova iz člana 78 Zakona o izgradnji objekata mora da ispunjava i uslov iz člana 65 Zakona o putevima (dokaz: rješenje nadležnog ministarstva); 4.10 odgovornog projektanta za izradu elaborata zaštite na radu, odnosno kordinatora u fazi izrade projekta, koji ispunjava uslove za iz člana 78 Zakona o izgradnji za izradu tehničke dokumentacije, posjeduje dokaz o položenom stručnom ispitu iz oblasti zaštite i zdravlja na radu, i o

položenom ispitu za obavljanje poslova koordinatora u fazi izrade projekta (Zakon o zaštiti i zdravlju na radu "Službeni list Crne Gore", br. 034/14 od 08.08.2014, 044/18 od 06.07.2018); 4.11 odgovornog projektanta zaštite od požara – licencirani inženjer (najmanje VIII podnivoa okvira kvalifikacija iz oblasti zaštite od požara) koji ispunjava uslove iz člana 78 Zakona o izgradnji za izradu tehničke dokumentacije; 4.12 odgovornog projektanta organizacije i tehnologije građenja – licencirani građevinski inženjer sa iskustvom u projektovanju organizacije i tehnologije građenja u oblasti putne infrastrukture, a u svojstvu odgovornog projektanta. Dokaz o zaposlenju: prijava na osiguranje, ugovor o radu ili drugi akt u skladu sa zakonom i propisima Crne Gore; Dokaz o stručnom iskustvu: referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika; Dokaz o ispunjenosti uslova iz člana 78 Zakona o izgradnji: licenca iz člana 107 Zakona o izgradnji objekata, odnosno, shodno članu 156 Zakona o izgradnji, važeća licenca izdata u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list CG", br. 64/2017, 44/2018, 63/2018, 11/2019, 82/2020, 86/2022 i 4/2023); i potvrda o članstvu u Inženjerskoj Komori Crne Gore (dokaz: potvrda IKCG). Vodeći projektant koji rukovodi izradom cjelokupne tehničke dokumentacije istovremeno može biti i odgovorni projektant dijela tehničke dokumentacije. Isto lice može biti odgovorno za više djelova tehničke dokumentacije ukoliko ispunjava ovdje navedene uslove za svaki taj dio. U postupku provjere izjave privrednog subjekta, Komisija može tražiti dostavljanje ovdje navedenih dokaza, a radi utvrđivanja ispunjenosti ovog uslova", dok je tačkom 11 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: „Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“.

Žalilac je u predmetnom postupku podnio zajedničku ponudu sa podugovaračima, te uz ponudu dostavio svoju Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" dao odgovor "Da", te naveo sljedeće: „1. Ime i prezime: Darko Ognjenović Stručna sprema: stepen specijaliste radne snage: –građevinarstva - smjer konstruktivni (VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacije), za koga se prilažu sledeći dokazi:- Diploma postdiplomskih specijalističkih akademskih studija izdata od strane Građevinskog fakulteta Univerziteta Crne Gore, kojom je stečeno zvanje Stepene specijaliste (spec. sci.) građevinarstvo smjer, konstruktivni, br. 1139 od 03.03.2020.g. Način angažovanja: U radnom odnosu na puno radno vrijeme i na neodređeno Potvrda poslodavcu o zaposlenim izdat od strane Poreske uprave, Područna jedinica Bijelo Polje od 12.06.2020.g.; Stručna osposobljenost: Rješenje broj UPI 09-332/25-994/2 od 13.06.2025.godine izdato od strane Ministarstva, prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine kojim se izdaje Licenca za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova u svojstvu odgovornog projektanta i odgovornog inženjera građenja; Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori, broj 05-3210, registracioni broj 5187 od 02.12.2024.godine izdata od strane

Inženjerske komore Crne Gore kojom se potvrđuje da je Darko Ognjenović član inženjerske komore Crne Gore do 31.12.2025; Stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke: 1. Potvrda br. 02-6451/2 od 20.05.2024. izdata od strane Uprave za saobraćaj kojom se potvrđuje da je Darko Ognjenović izvršio sledeće usluge: Izrada glavnog projekta rekonstrukcije armiranobetonskog mosta "Manastir Morača" na magistralnom putu M-2 Podgorica-Kolašin km 99+303 u svojstvu ovlašćeni inženjer koji rukovodi izradom dokumentacije u cjelini i ovlašćeni inženjer glavnog projekta konstrukcije. 2. Potvrda br. 02-6501/2 od 24.05.2024.g. izdata od strane Uprave za saobraćaj kojom se potvrđuje da je Darko Ognjenović izvršio sledeće usluge: usaglašavanje Glavnog projekta rekonstrukcije magistralnog puta M-3 Nikšić Danilovgrad, dionica tunel "Budoš"-Danilovgrad, aza mostovi i tuneli u svojstvu ovlašćeni inženjer koji rukovodi izradom dokumentacije u cjelini i ovlašćeni inženjer glavnog projekta konstrukcije. Darko Ognjenovića će zauzimati funkciju:- Odgovorni projektant koji će rukovoditi izradom dijela tehničke dokumentacije i to:- Izradom Idejnog rješenje objekata.- Izradom Glavnog projekta mostova.- Izradom Glavnog projekta organizacije i tehnologije građenja“, zatim Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Route Project“ d.o.o. Podgorica, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" dao odgovor "Da", te naveo sljedeće: „Ime i prezime: Dinka Šćepanović Stručna sprema: stepen specijaliste–građevinarstva - smjer saobraćajni (VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacija) Uvjerjenje o završenim postdiplomskim specijalističkim akademskih studijama izdata od strane građevinskog fakulteta, Univerziteta Crne Gore, broj 793 od 04.02.2013. Način angažovanja: U radnom odnosu na puno radno vrijeme i na neodređeno, počev od 23.01.2025. Ugovor o radu na neodređeno vrijeme zaključen između "Route project" doo i Dinka Šćepanović dana 23.01.2025. Stručna osposobljenost:- Rješenje broj UPI 107/7-2521/2 od 18.09.2018.godine, izdato od Ministarstva održivog razvoja i turizma, kojim se izdaje Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta; - Potvrda o članstvu u Inženjersku Komoru Crne Gore, broj 05-4402 od 18.12.2024. godine, registracioni broj 4744, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore; Stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke: 1. Potvrda br. 02-7365/2 od 09.07.2025. izdata od strane Uprave za saobraćaj kojom se potvrđuje da je Dinka Šćepanović u svojstvu glavnog i odgovornog inženjera za saobraćaj, izvršila usluge izrade tehničke dokumentacije za rekonstrukciju magistralnog puta M-2, dionica: Ribarevina-Poda, od km 0+000.000 do km 16+000.000, u dužini od l=16km, u skladu sa postavkama Prostornog plana Crne Gore do 2020.g.-izmjene u fazi izvođenja radova na potezu od km 1102+091.01 do km 1103+128.16, u dužini od 1038,459m; 2. Potvrda br. 02-5201/2 od 12.04.2024.g. izdata od strane Uprave za saobraćaj kojom se potvrđuje da je Dinka Šćepanović bila imenovana za vršenje usluge izrada projektne dokumentacije Glavnog projekta rekonstrukcije magistralnog puta M-18 (M-3), Danilovgrad-Podgorica, izmjene/dopune na dionici dužine cca 0.9km. 3. Potvrda br. UPUV 22-426/25-56/1 od 08.07.2025.g. izdata od strane Opština Zeta kojom se potvrđuje da je Dinka Šćepanović bila u funkciji Glavnog i odgovornog inženjera za fazu saobraćaj, u postupku izrade tehničke dokumentacije za Glavni projekat rekonstrukcije saobraćajnice od kružnog toka Mojanovići do kružnog toka Beglaci-Opština

Zeta, u zahvatu prostorno urbanističkog plana Podgorice. Funkcija koju će zauzimati:- Odgovorni projektant koji rukovodi izradom dijela tehničke dokumentacije i to Izrada idejnog rješenja trase; Izrada glavnog projekta trase“, te dostavio Izjavu privrednog subjekta podugovarača „Geodeting“ d.o.o. Bijelo Polje sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, na pitanje “2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?” dao odgovor “Da”, te naveo sljedeće: „Ime i prezime: Branko Jovanović Stručna sprema: dip. inž. geodezije, VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacija-Diploma o stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu diplomirani geodetski inženjer, izdata od strane Građevinskog fakulteta u Beogradu, broj 7950 od 18.08.2010. godine sa rješenjem o priznavanju diplome od strane Ministarstva prosvjete i nauke br 04-1-1106 od 02.09.2010. godine. Način angažovanja: Potvrda poslodavcu o zaposlenim izdata od Poreske uprave, Područna jedinica Bijelo Polje od 12.04.2013. kojom se dokazuje da je Branko Jovanović kod Geodeting doo Bijelo Polje u radnom odnosu na puno radno vrijeme i na neodređeno; Stručna osposobljenost:- Ovlašćenje za projektovanje geodetskih radova osnovni geodetski radovi, državni premjer, katastar nepokretnosti i vodova, broj 01-012/23-10509/1 od 24.04.2024. god.izdata Branku Jovanoviću od strane Uprave za nekretnine Crne Gore-Ovlašćenje za izvođenje geodetskih radova osnovni geodetski radovi, državni premjer i katastar nepokretnosti i vodova, broj 01-012/23-10509/2 od 24.04.2024 god. izdata Branku Jovanoviću od strane Uprave za nekretnine Crne Gore Potvrda o članstvu u IKCG br. 05-3511 od 06.12.2024.g. Funkcija koju će zauzimati: odgovorni projektant za geodetske podloge, katastar vodova u tunelu, projekat osmatranja (geodetski dio) i projekat eksproprijacije“; Izjavu privrednog subjekta podugovarača „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, na pitanje “2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?” dao odgovor “Da”, te naveo sljedeće: „1. Ime i prezime: Veselin Blečić kadrovske kapacitete angažovane radne snage: Stručna sprema: master. inž. geologije (VII nivo,VIII2 podnivoa nacionalnog okvira kvalifikacija geološke struke)- Diploma Univerziteta u Beogradu, rudarsko geološki fakultet, br. 5120000 od 25.03.2016.g. i stečenom visokom obrazovanju i akademskom nazivu master inženjer geologije; Način angažovanja: u radnom odnosu osnovom ugovora o radu na neodređeno vrijeme i sa punim radnim vremenom. Potvrda o podnijetoj prijavi na osiguranje Uprave prihoda i carina Crne Gore, Područna jedinica Podgorica sa datumom podnošenja prijave od 27.09.2022.g.; Stručna osposobljenost:- Uvjerjenje o položenom stručnom ispitu, broj 970-250/2018-5 od 31.10.2018. godine, izdato od strane Ministarstva ekonomije Veselinu Blečiću. Potvrda o članstvu u IKCG br. 05-321 od 15.01.2025.g. Funkcija koju će zauzimati:- stručno lice koje će rukovoditi izradom projekta detaljnih geotehničkih istraživanja;- stručno lice koje će rukovoditi istražnim radovima;- stručno lice koje će rukovoditi izradom elaborata detaljnih geotehničkih istraživanja; 2. Ime i prezime: Miloš Milović Stručna sprema: Dipl. inženjer saobraćaja VII nivo, VIII1 podnivoa nacionalnog okvira kvalifikacija, diploma o stečenom visokom obrazovanju br. 6295 od 04.12.2009.g. izdata od Univerziteta u Beogradu-Saobraćajni fakultet. Način angažovanja: u radnom odnosu osnovom ugovora

o radu na neodređeno vrijeme i sa punim radnim vremenom Potvrda o podnijetoj prijavi na osiguranje Poreske uprave, Područna jedinica Podgorica sa datumom podnošenja prijave od 21.10.2024.g.; Stručna osposobljenost: Rješenje Ministarstva saobraćaja br. 01-342/24-1055/3 od 01.10.2024.g. kojim se utvrđuje da Miloš Milović ispunjava uslove za ovlašćenog inženjera za izradu tehničke dokumentacije saobraćajne signalizacije i opreme puta; Potvrda o članstvu u IKCG br. 05-320 od 15.01.2025.g. kojom se potvrđuje da član IKCG do 31.12.2025. Funkcija koju će zauzimati: odgovorni projektant saobraćajne signalizacije i opreme puta"; Izjavu privrednog subjekta podugovarača „Aqua engineering“ d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" dao odgovor "Da", te naveo sljedeće: „1. Ime i prezime: Aleksandar Pot Stručna sprema: stepen specijaliste građevinarstva - smjer hidrotehnički (VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacija) Diploma postdiplomskih specijalističkih akademskih studija izdata od strane građevinskog fakulteta, Univerziteta Crne Gore, broj iz evidencije 890 od 07.04.2016. Način angažovanja: U radnom odnosu na puno radno vrijeme i na neodređeno, počev od 01.09.2020 Potvrda poslodavcu o zaposlenim izdata od Poreske uprave, Područna jedinica Podgorica sa datumom podnošenja prijave od 01.09.2020. Stručna osposobljenost:- Rješenje broj UPI 107/7-1482/2 od 24.04.2018.godine, izdato od Ministarstva održivog razvoja i turizma, kojim se izdaje Licenca ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekata Pot Aleksandru - stepen specijaliste građevinarstva-smjer hidrotehnički;- Potvrda o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, broj 05-279 od 15.01.2025. godine, registracioni broj 4788, izdata od strane Inženjerske komore Crne Gore; Stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke Izrada glavnog projekta objekata hidrotehnike za potrebe izrade tehničke dokumentacije za sanaciju klizišta Timar na regionalnom putu Virak Tušina. Investitor Uprava za saobraćaj - o čemu će se dostaviti potvrda.- Izrada glavnog projekta objekata hidrotehnike za potrebe izrade tehničke dokumentacije za izgradnju mosta Ravnjak an regionalnom putu Đurđevića Tara-Mojkovac, sa prilaznicama. Investitor Uprava za saobraćaj - o čemu će se dostaviti potvrda. Funkcija koju će zauzimati: Odgovorni projektant koji će rukovoditi izradom dijela tehničke dokumentacije i to: Izradom idejnog rješenja i glavnog projekta objekata hidrotehnike."; Izjavu privrednog subjekta podugovarača „MMK CONTROL“ d.o.o. Bar sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?" dao odgovor "Da", te naveo sljedeće: „1. Ime i prezime: Miroslav Jaredić Stručna sprema: dip. inž. Mašinstva smjer proizvodni (VII nivo, VIII podnivo nacionalnog okvira kvalifikacija)-Diploma Univerziteta Crne Gore, mašinski fakultet u Podgorici br. 556 od 23.05.1996.g. Način angažovanja: u radnom odnosu sa punim radnim vremenom na neodređeno - potvrda o podnijetoj prijavi na osiguranje izdata od Poreske uprave, Područna jedinica Bar sa datumom podnošenja prijave od 11.09.2017. Stručna osposobljenost: 4.10 i 4.11 Rješenje broj UPI 107/7-1877/2 od 10.05.2018.godine, izdato od Ministarstva održivog razvoja i turizma, direktorat za inspekcijki nadzor i licenciranje, direkcija za licenciranje, kojim se izdaje Licenca ovlašćenog inženjera

za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenje objekta – Jaredić Miroslavu diplomirani mašinski inženjer – proizvodni smjer 4.10 Uvjerjenje o položenom stručnom ispitu za poslove zaštite na radu, broj 1-1271 od 15.06.2006. izdato Jaredić M. Miroslavu diplomirani mašinski inženjer od strane Ministarstva rada i socijalnog staranja. 4.10 Rješenje Ministarstva rada i socijalnog staranja br. 106-109/20-5476/2 od 07.10.2020.g kojim se usvaja zahtjev Miroslava Jaredića, dipl. Mašinskog inženjera za oslobađanje od polaganja stručnog ispita za obavljanje poslova koordinatora za zaštitu na radu u fazi izrade projekta. 4.11 Diploma o stečenom visokom obrazovanju i stručnom nazivu strukovni inženjer zaštite životne sredine zaštita od požara - specijalista, broj 02S-63/10 od 26.02.2010.godine - izdato od strane Visoke tehničke škole strukovnih studija u Novom Sadu, sa rješenjem o priznanju Diplome od strane Ministarstva prosvjete i nauke Crne Gore broj 05- 1 - 1895 od 02.02.2010. Potvrda o članstvu u IKCG br. 05-4738 od 21.12.2024. Funkcija koju će zauzimati: a) odgovorni projektanta za izradu elaborata zaštite na radu, odnosno kordinatora u fazi izrade projekta; b) odgovorni projektanta zaštite od požara.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu koji se odnosi na ponudu žalioca, između ostalog, naveo sljedeće: „Uvidom u Izjavu privrednog subjekta „OPTIMUSPROJEKT“ DOO Bijelo Polje utvrđeno je da u dijelu izjave II PODACI O PRIVREDNOM SUBJEKTU, pod tačkom 3 Način podnošenja ponude, u rubrici Navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude), naveo: Nosilac zajedničke ponude, Dio predmeta nabavke za koji je zadužen 1. IZRADA Geodetskih podloga; Glavnog projekta osmatranja tla i objekata u toku građenja i eksploatacije, Elaborata eksproprijacije. 2. Izrada projekata detaljnih geotehničkih istraživanja; Vršenje istražnih radova; Izrada elaborata o geotehničkim istraživanjima; Izrada Glavnog projekta saobraćajne signalizacije i opreme puta. 3. Izrada idejnog rješenja i glavnog projekta hidrotehnike. 4. Izrada: - projekta zaštite od požara; - Elaborata zaštite na radu; - Dokumentacije za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu; - Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu. 5. Izrada Idejnog rješenje objekata. 6. Izrada Glavnog projekta mostova. 7. Izrada Glavnog projekta organizacije i tehnologije građenja. Pod tačkom C. USTUPA LI PRIVREDNI SUBJEKAT DIO PREDMETA JAVNE NABAVKE PODUGOVARAČU/PODUGOVARAČIMA? u odgovarajućoj rubrici naveo je da ustupa izradu Geodetskih podloga; Glavnog projekta osmatranja tla i objekata u toku građenja i eksploatacije; Elaborata eksproprijacije; Izrada projekata detaljnih geotehničkih istraživanja; Vršenje istražnih radova; Izrada elaborata o geotehničkim istraživanjima; Izrada Glavnog projekta saobraćajne signalizacije i opreme puta. 3. Izrada idejnog rješenja i glavnog projekta hidrotehnike. Izrada: - projekta zaštite od požara; - Elaborata zaštite na radu; - Dokumentacije za odlučivanje o potrebi procjene uticaja na životnu sredinu; - Elaborata procjene uticaja na životnu sredinu. Član zajedničke ponude je u svojoj izjavi naveo da je zadužen za Izradu idejnog rješenja trase i Izradu glavnog projekta trase. U odnosu na uslov U4.1 kojim je zahtijevano da projektant ima vodećeg projektanta koji će rukovoditi izradom tehničke dokumentacije u cjelini - licenciranog građevinskog inženjera saobraćajnog srnjera, sa stručnim iskustvom odgovornog projektanta za glavni građevinski projekat trase državnog puta, uvidom u Izjave privrednih subjekata nosioca “OPTIMUSPROJEKT“ DOO Bijelo Polje i člana zajedničke ponude

Route Project DOO, Komisija je utvrdila da su oba člana zajedničke ponude, u dijelu VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI, C: STRUČNA I TEUNIČKA SPOSOBNOST, na pitanje 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora odgovorila sa "Da" i da su umenovali sljedeća stručna lica: Nosilac ponude OPTIMUSPROJEKT DOO Bijelo Polje imenovao je Darka Ognjenovića: - građevinarstva - smjer konstruktivni (VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacije), i naveo: "Darko Ognjenović će zauzimati funkciju: - Odgovorni projektant koji će rukovoditi izradom dijela tehničke dokumentacije i to: - Izradom Idejnog rješenje objekata. - Izradom Glavnog projekta mostova. - Izradom Glavnog projekta organizacije i tehnologije građenja." a Član Zajedničke ponude koji je i zadužen za Izradu idejnog rješenja trase i Izradu glavnog projekta trase je imenovao Dinku Šćepanović: -građevinarstva - smjer saobraćajni (VII nivo, podnivo VIII nacionalnog okvira kvalifikacija), međutim, funkciju koju će zauzimati je naveo kako slijedi: - Odgovorni projektant koji rukovodi izradom dijela tehničke dokumentacije i to Izrada idejnog rješenja trase; Izrada glavnog projekta trase, pa kako je ponuđač bio dužan da imenuje vodećeg projektanta koji će rukovoditi izradom tehničke dokumentacije u cjelini iz tačke U4.1, koji vodeći projektant shodno članu 78 stav 3 Zakona o izgradnji objekata odgovoran za usaglašenost svih djelova tehničke dokumentacije, a nije ga imenovao to izjava privrednog subjekta člana zajedničke ponude ne sadrži sve podatke i informacije koje su zahtijevane predmetnom tenderskom dokumentacijom, pa postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioaca iz postupka javne nabavke. Naime, kako je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je za realizaciju predmetnog ugovora potrebno da projektant ima stručne kapacitete, odnosno vodećeg i odgovorne projektante po vrstama projekata, te vodećeg projektanta koji će rukovoditi izradom tehničke dokumentacije u cjelini, koji ispunjavaju uslove iz Zakona o izgradnji objekata iz člana 78 odnosno uslove propisane posebnim propisima, te kako je žalilac naveo da će Darko Ognjenović vršiti funkciju: Odgovorni projektant koji će rukovoditi izradom dijela tehničke dokumentacije i to: Izradom idejnog rješenja objekata, - Izradom Glavnog projekta mostova, - Izradom Glavnog projekta organizacije i tehnologije građenja; da će Dinka Šćepanović vršiti funkciju: Odgovorni projektant koji rukovodi izradom dijela tehničke dokumentacije i to Izrada idejnog rješenja trase, - Izrada glavnog projekta trase; da će Branko Jovanović vršiti funkciju: Odgovorni projektant za geodetske podloge, katastar vodova u tunelu, projekat osmatranja (geodetski dio) i projekat eksproprijacije; da će Veselin Blečić vršiti funkciju stručno lice koje će rukovoditi izradom projekta detaljnih geotehničkih istraživanja;- stručno lice koje će rukovoditi istražnim radovima, - stručno lice koje će rukovoditi izradom elaborata detaljnih geotehničkih istraživanja; da će Miloš Milović vršiti funkciju Odgovorni projektant saobraćajne signalizacije i opreme puta; da će Aleksandar Pot vršiti funkciju: Odgovorni projektant koji će rukovoditi izradom dijela tehničke dokumentacije i to: Izradom

idejnog rješenja i glavnog projekta objekata hidrotehnike; da će Miroslav Jaredić vršiti funkciju: odgovorni projektant za izradu elaborata zaštite na radu, odnosno kordinatora u fazi izrade projekta; odgovorni projektanta zaštite od požara, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je isti u cilju ispunjenja zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti imenovao odgovorne projektante po vrstama projekta u skladu sa zahtijevanim uslovom, odnosno u skladu sa članom 78 stav 4 Zakona o izgradnji objekata kojim je propisano da je odgovorni projektant koji izrađuje dio tehničke dokumentacije odgovoran za dio koji je izradio. Međutim, kako žalilac u skladu sa zahtijevanim uslovom stručne i tehničke sposobnosti nije imenovao vodećeg projektanta koji će rukovoditi izradom tehničke dokumentacije u cjelini, a koji je u skladu sa članom 78 stav 3 Zakona o izgradnji objekata odgovoran za usaglašenost svih djelova tehničke dokumentacije (odgovornih projekatana), to Komisija za zaštitu prava nalazi da izjava privrednog subjekta žalioca ne sadrži potpune podatke u smislu člana 111 stav 2 ZJN, zbog čega je ista nepravilno sačinjena, te da je naručilac pravilno postupio kada ga je isključio iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

S obzirom da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, već je dužan da ove troškove snosi sam, shodno članu 206 stav 6 ZJN i članu 94 stav 1 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17).

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeca,

Marina Mitrović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.