



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-368/2025

ESJN: 97843

Podgorica, 22.12.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi "ITECH CORP" d.o.o. Beograd od 10.12.2025.g. izjavljenoj, protiv odluke Glavnog grada Podgorica broj 01-018/25-224/2 od 02.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 22.12.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba "ITECH CORP" d.o.o. Beograd od 10.12.2025.g., izjavljena protiv odluke Glavnog grada Podgorica broj 01-018/25-224/2 od 02.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 36/25 od 14.08.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke robe- oprema za digitalizaciju autobuskih stajališta led informacione table za potrebe Sekreterijata za saobraćaj, Glavni grad Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 01-018/25-224/2 od 02.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke iz razloga što je ponuđač isključen iz postupka javne nabavke.

"ITECH CORP" d.o.o. Beograd, je dana 10.12.2025.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe da je naručilac pogrešno utvrdio činjenično stanje kada je njegovu ponudu odbio kao neispravnu. Ističe da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke (pod istim ili sličnim poslovima podrazumijevaju se poslovi instalacije informacionih RGB tabli) što se dokazuje potvrđama izdatih od strane nadležnih državnih organa ili

organa lokalne uprave, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: Dostaviti minimum 3 potvrde", a da je on u prilogu svoje ponude dostavio pet potvrda o izvršenim uslugama i to: potvrdu naručioca posla BUS LOGIC - Grad Beograd 995 tabli, potvrdu naručioca posla ELCOM BGD, potvrdu naručioca posla ELCOM BGD, potvrdu naručioca posla RTS i potvrdu naručioca posla AIK Banka. Dalje, ističe da prve tri potvrde sadrže klauzulu za koga je posao urađen tj. naručioca posla Gradska uprava Grada Beograda i Opština Kotor, kao i podatke o kontakt osobama, kao i da je on u svim navedenim projektima bio podizvođač za opremu i radove, jer je kompletan posao bio mnogo širi nego što je isporuka i ugradnja informacionih tabli koje je on u uradio po sistemu ključ u ruke, tako da je naručilac pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje. Navodi da je u potvrdi izdatoj od strane "BUS LOGIC" Grad Beograd 995 tabli ovaj segment bio deo ukupnog sistema "SMART CITY" i da je on uradio kompletnu uslugu proizvodnje, instalacije i puštanja u rad svih 995 informacionih tabli na bus stajalištima u Beogradu što je potvrđeno u navedenoj potvrdi: "Kao zastupnik kompanije Bus Logic d.o.o., Svetosavska 24 iz Požarevca, MB20976870, PIB108324229, potvrđujemo da je kompanija ITECH CORP d.o.o., Šumatovačka 132B, 11000 Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima, a za potrebe Grada Beograda, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table za BUS stajališta proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 995 komada LED RGB informacionih tabli za BUS stajališta. Vrednost nabavke 2.427.720,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.10.2023.g. do 07.12.2023.g. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen. Kontakt osoba u gradskoj upravi Grada Beograda je Predrag Pantić, broj telefona 062202204 i email adresa predrag.pantic@beograd.gov.rs a osoba za kontakt u našoj kompaniji je Ivan Kočev broj telefona 0638194942 email ivan.kocev@buslogic.net.", u potvrdi izdatoj od strane "ELCOM BGD" navodi da je ovaj segment bio deo ukupnog sistema "SMART CITY" i on je uradio kompletnu uslugu proizvodnje, instalacije i puštanja u rad informacione table na parking u Beogradu što je potvrđeno u potvrdi: "Kao zastupnik kompanije ELCOM BGD d.o.o. ulica ustanička 234 iz Beograda, MB 06435815, PIB101821850, potvrđujemo da je kompanija ITECH CORP d.o.o., Šumatovačka 132B, 11000 Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima, a za potrebe Grada Beograda, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 1 komad LED RGB informacionih tabli. Vrednost nabavke 12.100,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.03.2025.g. do 04.03.2025.g. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen. Kontakt osoba u gradskoj upravi Grada Beograda je Dejan Veličković, broj telefona je 063326124 i email adresa dejan.velickovic@beograd.gov.rs, a osoba za kontakt u našoj kompaniji je Boško Leković, broj telefona 063268713, email bosko.lekovic@elcombgd.rs", te u potvrdi izdatoj od strane "ELCOMBGD" Kotor navodi da je ovaj segment bio deo ukupnog sistema za upravljanje saobraćajem i on je uradio kompletnu uslugu proizvodnje, instalacije i puštanja u rad 5 (pet) informacionih tabli u Kotoru što je potvrđeno: "Kao zastupnik kompanije ELCOM BGD d.o.o. ulica ustanička 234 iz Beograda, MB 06435815, PIB 101821850, potvrđujemo da je kompanija ITECH CORP d.o.o., Šumatovačka 132B, 11000 Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima, a za potrebe Grada Kotora, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 5 komada LED RGB

informativnih tabli. Vrednost nabavke 42.100,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.06.2024.g. do 07.07.2024.g. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen", na osnovu kojih potvrda je ispunio zahtijevani uslov "stručna i tehnička sposobnost". U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu u cjelosti, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da ukloni utvrđene nedostatke i donese novu zakonitu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 106 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano je da naručilac tenderskom dokumentacijom, kao uslov stručne i tehničke osposobljenosti, može da odredi iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, dok je članom 108 tačka 4 istog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom.

Odredbama člana 135b stav 1 tačka 6 ZJN propisano je da u postupku provjere izjave privrednog subjekta, komisija može da traži dostavljanje dokaza: potvrdu izdatu od strane investitora, odnosno korisnika o izvršenim isporukama robe, pruženim uslugama ili izvedenim radovima, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koja sadrži opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 106 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao uslov "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke (pod istim ili sličnim poslovima podrazumijevaju se poslovi instalacije informativnih RGB tabli) što se dokazuje potvrdama izdatih od strane nadležnih državnih organa ili organa lokalne uprave, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: Dostaviti minimum 3 potvrde (kriterijum za vrednovanje-precizno navesti)", zatim tačkom 5. iste (osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), između ostalog, predvidio da će naručilac privrednog subjekta isključiti iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 102, 104 i 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom, te tačkom 12. tenderske dokumentacije (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta".

Žalilac je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u dijelu VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?" označio odgovor "Da", te u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Isporuka, ugradnja i puštanje u rad LED RGB informacione table za bus stajališta", zatim u rubrici "vrijednost predmeta nabavke" naveo: "2.427.720,00 eura" u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo: "01.03.2023.g.-07.12.2023.g." u rubrici "investitor/korisnik" naveo: "BUS LOGIC DOO", u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Isporuka, ugradnja i puštanje u rad LED RGB informacione table", u rubrici "vrijednost predmeta nabavke" naveo: "42.100,00 eura", zatim u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo: "01.06.2024.g.-07.07.2024.g." u rubrici "investitor/korisnik" naveo: "ELCOM BDG", u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Isporuka, ugradnja i puštanje u rad LED RGB informacione table", u rubrici "vrijednost predmeta nabavke" naveo: "12.100,00 eura", zatim u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo: "01.03.2025.g.-04.03.2025.g." u rubrici "investitor/korisnik" naveo: "ELCOMBDG", u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Isporuka, ugradnja i puštanje u rad LED displeja", u rubrici "vrijednost predmeta nabavke" naveo: "520.000,00 eura", zatim u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo: "02.12.2022.g." u rubrici "investitor/korisnik" naveo: "Javna medijska ustanova radio TV Srbija", u rubrici "Opis predmeta nabavke" naveo: "Isporuka, ugradnja i puštanje u rad LED displeja", u rubrici "vrijednost predmeta nabavke" naveo: "190.000,00 eura", zatim u rubrici "vrijeme realizacije ugovora" naveo: "mart 2024g." u rubrici "investitor/korisnik" naveo: "AIK Banka Srbija", te u prilogu svoje ponude dostavio potvrdu izdatu od "ELCOM BGD" od 29.08.2025.g. kojom potvrđuju da je kompanija ITECH CORP Beograd, uspešno i uskladu sa zahtevima, a za potrebe Grada Beograda, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 1 komad LED RGB informacionih tabli. Vrednost nabavke 12.100,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.03.2025 do 04.03.2025. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen, potvrdu "ELCOM BDG" od 29.08.2025.g. kojom potvrđuje da je kompanija ITECH CORP d.o.o., Beograd, uspešno i uskladu sa zahtevima, a za potrebe Grada Kotora, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 5 komada LED RGB informacionih tabli. Vrednost nabavke 42.100,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.06.2024 do 07.07.2024. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen, potvrdu "BUS LOGIC" d.o.o. od 29.08.2025.g. kojom potvrđuje da je kompanija ITECH CORP d.o.o. Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima, a za potrebe Grada Beograda, isporučio, ugradio i pustio u rad LED RGB informacione table za BUS stajališta proizvođača ITECH Corp d.o.o., sa svim potrebnim softverima za kontrolu i upravljanje. Ukupno je instalirano 995 komada LED RGB informacionih tabli za BUS stajališta. Vrednost nabavke 2.427.720,00 EUR. Ugovor je realizovan u period od 01.10.2023 do 07.12.2023. Ugovor je blagovremeno i kvalitetno izvršen, potvrdu "Javne medijske ustanove Radio TV Srbija" od 17.01.2025.g. kojom potvrđuje da je kompanija ITECH CORP d.o.o. Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima isporučio, ugradio i pustio u rad LED displej iDispRGBM0.9 proizvođača ITECH Corp d.o.o. i kontrolere proizvođača NOVASTAR LED displej ukupne površine 28,80 m2 sa piksel razmakom 0.93mm, račun 089-2022 od 02.11.2022. godine, a po

ugovoru broj 04488 od 15.09.2022. godine, isporučeni su blagovremeno i u potpunosti ispunjavaju zahteve naručioca, potvrdu AGROINDUSTRIJSKO KOMERCIJALNA BANKA AIK BANKA Beograd od 17.01.2025.g. kojom potvrđuje da je kompanija ITECH CORP d.o.o. Beograd, uspešno i uskladu sa našim zahtevima isporučio, ugradio i pustio u rad LED displej iDispRGBM0.9 proizvođača ITECH Corp d.o.o., LED displej DispRGBM1.5 proizvođača ITECH Corp d.o.o. i kontrolere proizvođača NOVASTAR LED displeji, ukupne površine 7.29 m2 sa piksel razmakom 0.93mm i 12.96m2 sa piksel razmakom 1,5mm isporučeni su blagovremeno 15.03.2024. godine i u potpunosti ispunjavaju zahteve naručioca.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioca, između ostalog, naveo: "Naručilac je tačkom 12 poziva za nadmetanje iz tenderske dokumentacije dao uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je u stavu 1 predviđeno da se ponuda sačinjava na ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude, zatim u stavu 2 predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascima izjave privrednog subjekta, te u stavku 3 predvidio da je ponuđač dužan da tačno i nedvosmisleno popuni izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Takođe, naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio obavezu ponuđačima da u ponudi dostave Izjavu privrednog subjekta. Nadalje, članom 111 stav 2 Zakona o javnim nabavkama propisano je: "Podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke". Uvidom u elektronsku ponudu i dostavljenu Izjavu privrednog subjekta komisija je izvršila pregled Izjave privrednog subjekta ponuđača: "ITECH CORP" d.o.o. Beograd i konstatovala da predmetnu ponudu treba isključiti iz postupka iz sledećeg razloga: Naručilac je u izjavi privrednog subjekta definisao u dijelu "C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST: 1) Da li u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspešnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke?" a pozivom za javno nadmetanje u dijelu Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke: Stručna i tehnička sposobnost traženo je: "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum iskustva na kvalitetnom i uspešnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke (pod istim ili sličnim poslovima podrazumijevaju se poslovi instalacije informacionih RGB tabli) što se dokazuje potvrdama izdatih od strane nadležnih državnih organa ili organa lokalne uprave, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen: dostaviti minimum 3 potvrde (kriterijum za vrednovanje precizno navesti)", Uvidom u dostavljenu izjavu privrednog subjekta komisija je utvrdila da je ponuđač dostavio 5 (pet) potvrda o izvršenim uslugama. Komisija je prilikom provjere tačnosti izjave privrednog subjekta, a u cilju utvrđivanja da li su potvrde izdate od strane nadležnih državnih organa ili organa lokalne uprave izvršila uvid u sajt registra Agencije za privredne subjekte Republike Srbije i ustanovila da je samo jedna potvrda izdata od strane državnog organa (potvrda izdata od strane Javne medijske ustanove Radio-televizija Srbije) i kao takva zadovoljila uslov tražen kao Stručna i tehnička sposobnost. Imajući u vidu gore navedene činjenice, Komisija je utvrdila da ponuđač nije ispunio traženi uslov. Na osnovu prethodno navedenog, a u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama kojim je

propisano: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena ponuda ponuđača "ITECH CORP" d.o.o. Beograd se isključuje iz postupka javne nabavke".

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti na strani žalioca, a koji se odnosi na posjedovanje minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova. Naime, imajući u vidu da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom, kod uslova stručne i tehničke sposobnosti predvidio da je privredni subjekat dužan da posjeduje minimum tri potvrde izdate od strane nadležnih državnih organa ili organa lokalne uprave, tokom prethodnih godina ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, a da je žalilac u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta), pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", na pitanje "1) označio odgovor: "Da", te u rubrici "investor/korisnik" naveo: "BUS LOGIC DOO", "ELCOM BDG", "ELCOMBDG", "Javna medijska ustanova radio TV Srbija" i "AIK Banka Srbija", to je nesporno da žalilac dostavljenom izjavom nije dokazao da ispunjava zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, budući da izdavaoci potvrda koje je žalilac dostavio nijesu državni organi, odnosno organi lokalne samouprave, već privredni subjekti "BUS LOGIC DOO" d.o.o. Požarevac i "ELCOM BDG" d.o.o. Beograd, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje žalioca iz postupka javne nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioca, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je žalilac isključio iz postupka javne nabavke shodno članu 108 tačka 5 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.