



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0903-344/2025

ESJN: 89613

Podgorica, 29.12.2025.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i stav 2 tačka 2 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Konzorcijuma „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva, po punomoćniku Jeleni Tadić Palibrk, advokatu iz Podgorice od 20.11.2025.g. i žalbi „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica, po punomoćniku Mirjani Vučinić, advokatu iz Podgorice od 21.11.2025.g., izjavljenim protiv odluke Ministarstva javnih radova broj 01-426/25-2137/5 od 11.11.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 29.12.2025.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba Konzorcijuma „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva od 20.11.2025.g. izjavljena protiv odluke Ministarstva javnih radova broj 01-426/25-2137/5 od 11.11.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

2. Usvaja se žalba „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica od 21.11.2025.g., pa se poništava odluka Ministarstva javnih radova broj 01-426/25-2137/5 od 11.11.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje

3. Nalaže se Ministarstvu javnih radova da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

4. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 15.159,25 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

5. Obavezuje se Ministarstvo javnih radova da „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 04-7/25 od 10.04.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga – Druga faza SCADA sistema vodovoda na Žabljaku, Ministarstvo javnih radova je, kao naručilac, donijelo odluku broj 01-426/25-2137/5 od 11.11.2025.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „VIK“ d.o.o. Podgorica, dok su ponuđač Konzorcijum „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva, ponuđač Konzorcijum „GAT Montenegro“ d.o.o. Budva i „GAT“ d.o.o. Novi Sad i ponuđač „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

„Insa“ a.d. Beograd je kao nosilac Konzorcijuma „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva, u ime ovog konzorcijuma kao ponuđača, dana 20.11.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Jelene Tadić Palibrk, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac Ministarstvo javnih radova formirano u aprilu mjesecu 2025.g., te da ovaj organ uprave u nivou Ministarstva nije postojao u momentu utvrđivanja plana javnih nabavki za 2025.g., pa da se iz sadržine obrazloženja pobijane odluke ne može utvrditi da li je i čije poslove naručilac preuzeo, odnosno, nije jasno u okviru čijeg plana za 2025.g. su planirane javne nabavke koje su predmet pobijane odluke. Dalje ističe da je tokom postupka imao 16 pitanja upućenih naručiocu s pozivom na član 95 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), na koja pitanja mu je naručilac odgovorio 30, odnosno 60 dana od dana dostavljanja pitanja na CEJN, te da je na taj način postupio suprotno odredbi člana 95 stav 3 ZJN i onemogućio ponuđača da faktički spremi ponudu za period od postavljanja pitanja do dobijanja odgovora, kao i da je na ovaj način postupio suprotno načelu ravnopravnosti i zabrani diskriminacije koji je definisan u članu 10 ZJN. Takođe, ističe da je naručilac datim odgovorima od 10.06.2025.g. suštinski promijenio i dopunio tendersku dokumentaciju, jer je na pitanje „da li je potrebno u zajedničkoj šahti ugraditi 1 ili 2 radio modula s obzirom da se ugrađuju 2 vodomjera“, odgovorio da je potrebno ugraditi 2 modula, iako je u opisu tehničke specifikacije bio predviđen samo jedan. Ukazuje i da se nejasnoća tenderske dokumentacije ogleda i u nabavci 22 softvera MDM radi funkcionalnosti SCADA Sistema, bez bilo kakve dalje tehničke razrade ovih softvera. Ističe da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke jer član konzorcijuma „Norma“ d.o.o. Budva, u dijelu „VI Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, nije popunio zahtijevane podatke. Naime, ističe da je odgovorio na zahtijevani uslov iz tenderske dokumentacije jasno navodeći da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i to: licencirani ING hidrotehnike i licencirani ING Elektrotehnike, te da tenderskom dokumentacijom nije bila propisana obaveza ponuđača da dostavlja dokaze o ispunjenosti uslova licenciranih inženjera iz čl. 85 i 86 Zakona o izgradnji objekata, pa da samim tim nije imao obavezu da dostavlja dokumentaciju koja nije jasno precizirana uslovom. Takođe, ističe da je odredbom člana 135a ZJN definisan postupak i način provjere koji

je u suprotnosti sa stavom prvostepenog organa iz pobijane odluke, jer smatra da je postojala obaveza naručioca da od nadležne Inženjerske komore pribavi relevantne dokaze o postojanju licenci za inženjere hidrotehnike i elektrotehnike ili da pozove ponuđača da u naknadno ostavljenom roku dostavi dokaze. Dalje navodi da ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica nije dokazao tražene tehničke karakteristike u odnosu na pozicije 1, 2 i 3 jer u priloženom katalogu veličine DN 200, DN 250 i DN 300 imaju klasu tačnosti R40 i R80, dok je tenderskom dokumentacijom tražena klasa tačnosti R100, zatim da je u odnosu na poziciju 9, u tehničkoj specifikaciji tražen kabal 2x0,25mm ukupne dužine 2 metra, dok je u priloženom katalogu dimenzija kabla 6,6x2,3mm, što ne odgovara tehničkoj dokumentaciji, kao i da u odnosu na poziciju 10, priloženi katalog za proizvod ELT-2 nije na jezicima u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, a što je suprotno uslovima iz tenderske dokumentacije. Takođe, navodi da nema dokaza o tome da li predloženi uređaj ima dvosmjernu komunikaciju koja je tražena kao uslov u tenderskoj dokumentaciji, kao i da u odnosu na pozicije 11 i 12 ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica ne posjeduje originalno uvjerenje tipa mjerila od Zavoda za metrologiju, već da su Tipovi mjerila UPI-02- 041/23/1189 i 1182 na ime GAT Montenegro, a ne na ime ovog ponuđača. Posebno navodi da je u tehničkom zahtjevu javne nabavke traženo da kućište bude proizvedeno od mesinga, dok je u katalogu proizvoda FLODIS Itron navedeno da je kućište bakarno, bez jasnog navoda da li je otporan na vanjski magnetni uticaj, a što je bio nedvosmislen tenderski uslov. Dalje ističe da je u odnosu na pozicije 17, 18 i 19 traženo Q3 40 m³/h, dok je ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica dostavio Q3 25m³/h, zatim da je pozicija 20 u cjelosti u suprotnosti sa zahtjevima iz tendera, te da je za poziciju 21 traženo vrijeme odziva max 4ms, koja karakteristika od strane ovog ponuđača nije dokazana. Takođe, ističe da je za pozicije 22 i 23 traženo da softver treba imati definisane korisničke nivoe: administratora, operatora, operatora fix network sistema i kontrolora kao i izvještaji: tabelarni i grafički prikazi očitavanja kumulativnog i trenutnog protoka, koja karakteristika takođe nije dokazana jer nigdje nije napisano da softver ima tražene opcije, te da nije jasno da li postoji mogućnost dvosmjerne komunikacije i uvezivanja sa DMD softverom, što je takođe bio izričit uslov iz tendera. Posebno ističe da je tražena Epoxy zaštita unutra i spolja prema standardu MEST EN 14901-1:2021 ili ekvivalent, a da je u priloženom katalogu najpovoljnijeg ponuđača napisano EN 14901-1+AP2019 kome je istekla validnost i koji je povučen iz upotrebe. Navodi i da je ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica za pozicije 62-69 dostavio katalog pod imenom "62.63.64.65.66.67.68.69 kuglasti-ventil-ff-tehničke-karakteristike" koji nije preveden na jezik u službenoj upotrebi, zatim da dostavljeni izvještaj o ispitivanju mašinskog fakulteta Univerziteta u Nišu ne korespondira sa priloženim katalogom, kao i da je za pozicije 70-76, sadržina dostavljenog kataloga u suprotnosti sa uslovima iz tenderske dokumentacije u pogledu materijala kućišta i tipa standarda jer standard prikazan u katalogu nije u upotrebi u crnogorskom sistemu standardizacije. Dalje navodi da je zahtijevano da je "oglica za duktilne čelične i AC cijevi" dok je u katalogu navedena univerzalna pojasna oglica koju naručilac ne traži, te da u odnosu na pozicije 78, 80, 81, 83 nije dostavljena tehnička dokumentacija iz koje bi se vidjele karakteristike ponudene opreme ili je dostavljeno u fotokopiji. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava poništi pobijanu odluku i predmet vrati naručiocu na ponovno odlučivanje.

Ponudač „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica je, dana 21.11.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorica, izjavio Komisiji za zaštitu prava žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita jer ponuda izabranog ponuđača sadrži nedostatke zbog kojih je morala biti odbijena kao neispravna, a koje očigledno naručilac nije uzeo u obzir prilikom ocjene ponude. Naime, ističe da obrazloženje odluke osim taksativnog navođenja šta je izabrani ponuđač u dijelu koji se odnosi na tehničke specifikacije naveo da nudi, ne sadrži ocjenu dokaza odnosno ponuđenog u skladu da zahtijevanim i dokazima kojima potvrđuje ono što nudi. Ističe da je izabrani ponuđač u svojoj ponudi za tačku 1 Tehničke specifikacije predmeta nabavke, prepisao zahtjev iz tehničke specifikacije, ali da se uvidom u dokumentaciju koju je dostavio može zaključiti da su ponuđeni vodomjeri klasa tačnosti $R = Q3/Q1 = 80$, a ne klasa $R = Q3/Q1 = 100$ kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom i kako je ponudio. Dalje ističe da je navedenom pozicijom naručilac zahtijevao da brojčanik treba biti extra-suv IP68, a da u dokumentima koje je dostavio izabrani ponuđač nije navedeno da brojčanik posjeduje IP68 nivo zaštite, kao i da se radi o extra-suvom brojčaniku, pa da nije jasno na osnovu kojih dokaza je naručilac utvrdio da je izabrani ponuđač ponudio zahtijevani brojčanik. Ukazuje da postoji neusklađenost između kataloga i Uvjerenja o odobrenju tipa mjerila, jer je dostavio katalog za vodomjer Woltex M, a uz ponudu priložio Uvjerenje o odobrenju tipa mjerila za vodomjer Woltex WE, što ukazuje da se radi o različitim proizvodima, te da je u ovom dijelu ponuda ponuđača „VIK“ d.o.o. Podgorica neispravna. Dalje ističe da je ponuđač „VIK“ d.o.o. Podgorica dostavio dokument pod nazivom "Izjava o kalibraciji" koju je potpisao Slaven Karačić, dipl. inž. str., u ime firme Ecoinvest d.o.o. Mostar, u kojoj je navedeno da će određeni woltman vodomjeri DN300, DN250 i DN200 biti kalibrisani i isporučeni s dinamičkim odnosom R100, ali da nije navedeno na koji način i od strane koga će biti kalibrisani, obzirom da Ecoinvest d.o.o. Mostar, nije akreditovana institucija za metrologiju koja može vršiti usaglašenosti mjerila sa propisanim metrološkim zahtjevima. Ukazuje da je neophodno da dostavljena izjava sadrži navedeno, obzirom da je Zakonom o metrologiji („Službeni list Crne Gore“, br. 79/08, 40/11) u članu 7 jasno propisano da Zavod za metrologiju Crne Gore vrši ocjenjivanje usaglašenosti mjerila sa propisanim metrološkim zahtjevima, kroz postupke odobrenja tipa mjerila i ovjeravanja mjerila, dok je članom 16 istog zakona propisano da ispunjavanje propisanih tehničkih i metroloških zahtjeva utvrđuje isključivo Zavod, te da ukoliko mjerilo ne zadovoljava zahtjeve, Zavod donosi rješenje o odbijanju odobrenja tipa mjerila, kao i da Pravilnik o bližem postupku i načinu ispitivanja i odobravanja tipa mjerila („Službeni list Crne Gore“, br. 10/10, 61/17, 79/18, 128/22) u članu 2 propisuje: -ispitivanje tipa mjerila vrši se na zahtjev domaćeg proizvođača, uvoznika ili zastupnika stranog proizvođača, - ispitivanje se vrši u službenim prostorijama Zavoda ili u saradnji sa ovlašćenim nacionalnim metrološkim institutima/laboratorijama, - samo Zavod ili ovlašćene institucije mogu potvrditi tehničke i metrološke karakteristike mjerila. Imajući u vidu navedenu zakonsku i podzakonsku regulativu, te činjenicu da u izjavi nije naveden proizvođač niti tip vodomjera, smatra da nije jasno kako je naručilac ovakvu izjavu mogao prihvatiti kao pravno valjanu, jer to očigledno nije, kao što u postupku ocjene ispravnosti ponude nije na pouzdan način utvrdio kako i na koji način će izabrani

ponuđač vršiti kalibraciju ponuđenih vodomjera. Dalje navodi da je za tačku 2 Tehničke specifikacije ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica, u svojoj ponudi u dijelu "Odgovor" prepisao zahtjev iz tenderske dokumentacije, te za navedenu stavku dostavio dokumentaciju: - "Uvjerenje o odobrenju tipa mjerila UPI-02-041 25-2486" - Uvjerenje o odobrenju tipa mjerila za vodomjere Woltex (WE), službena oznaka MNE-Z-14-101 - "1.2.3.4.5.6.7.8. WOLTEX M - red br. 1 - 8" - katalog za Woltex M vodomjere proizvođača Itron u kojima se može vidjeti da su klase $R = Q3/Q1 = 40$, a ne klase $R = Q3/Q1 = 100$ kako je traženo i tenderskom dokumentacijom i kako je to izabrani ponuđač u konačnom i ponudio, pa smatra da nije ispunio ni ovaj uslov, jer je samo formalno naveo da nudi klasu R100, ali je uz ponudu priložio dokumentaciju koja to demantuje. Osim navedenog, ukazuje da ni u jednom od navedenih dokumenata nije navedeno da se radi o extra suvom IP68 brojačniku, kao što nije navedeno da brojačnik posjeduje IP68 nivo zaštite, te da izabrani ponuđač nije ispunio uslove zahtijevane tenderskom dokumentacijom, što ukazuje da je i u ovom dijelu njegova ponuda neispravna. Takođe, i za ovu stavku ukazuje na neusklađenost između kataloga i Uvjerenja o odobrenju tipa mjerila, jer je izabrani ponuđač dostavio katalog za vodomjer Woltex M, dok je uz ponudu priloženo Uvjerenje o odobrenju tipa mjerila za vodomjer Woltex WE, te navodi iste razloge o pravnoj nevalidnosti izjave o kalibraciji koji su već i navedeni. Dalje navodi da je u tački 11 Tehničke specifikacije predmeta nabavke ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi u dijelu "Odgovor" prepisao zahtjev iz tenderske dokumentacije, te da je za navedenu stavku dostavio dokument:- "11.12.CORONA MWI 4064" Vodomjer za horizontalnu ugradnju, ali koji dokument se ne može prihvatiti kao valjan dokaz da brojačnik ponuđenog vodomjera ispunjava obavezni zahtjev tenderske dokumentacije da bude označen u skladu sa EN ISO 4064, jer je dokument priložen na engleskom jeziku, sa prevodom koji je izvršio Botić Adis, sudski tumač za engleski jezik, ovlašten od strane Federalnog ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine (<https://portalfo1.pravosudje.ba/vstvfo-api/vijest/download/88317>), a prema važećim propisima Crne Gore, prevodi sudskih tumača iz drugih jurisdikcija nisu pravno priznati za potrebe službene verifikacije tehničke dokumentacije u postupcima javnih nabavki. Posebno navodi da je u tački 12 Tehničke specifikacije predmeta nabavke ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi u dijelu "Odgovor" prepisao zahtjev iz tenderske dokumentacije, te da je dostavio dokument:- "11.12.CORONA MWI 4064" Vodomjer za horizontalnu ugradnju, koji dokument se ne može prihvatiti kao valjan dokaz da brojačnik ponuđenog vodomjera ispunjava obavezni zahtjev tenderske dokumentacije da bude označen u skladu sa EN ISO 4064, kao i da je za tačku 10 Tehničke specifikacije ovaj ponuđač, radi ispunjenja zahtijevanog uslova dostavio tehnički list: 10. Folder_ELT_2020 – red. br. 10.pdf –ELT Series na engleskom jeziku, što nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom i tačkom 8 Jezik ponude, te da u tehničkom listu 10. ELT-2 – red. br. 10.pdf Datasheet Elsys.se ne postoje dokazi o zadovoljavanju traženih tehničkih specifikacija, kao i da pojedine stavke ukazuju da ponuđeni uređaj čak odstupa od zahtjeva naručioca. Naime, ukazuje da je u navedenoj stavci propisana učestalost slanja podataka („do svakih 15 min“), a da se u dostavljenom tehničkom listu samo navodi „Interval upload-a podataka može se konfigurisati putem NFC i putem downlink-a“, te da se nigdje ne potvrđuje da uređaj može slati podatke u učestalosti do 15 minuta, zatim da je traženo da je

napajanje – baterija životnog vijeka 10 godina, a da se u tehničkom listu navodi „Očekivani vijek trajanja baterije: < od 10 godina (ovisno od konfiguracije i okruženja)“, što ukazuje na činjenicu da ponuđeni uređaj izričito ne ispunjava zahtijevani minimalni vijek trajanja baterije, kao i da je traženo programiranje putem mobilnog telefona preko NFC-a, a da se u listu navodi da je konfiguracija moguća putem NFC-a, ali ne i da je moguće programiranje pomoću mobilnog telefona, što je bio izričit zahtjev. Takođe, navodi da je u navedenoj tački specifikacije predviđena karakteristika mogućnost interne i eksterne antene, a da u tehničkoj dokumentaciji ne postoje informacije da uređaj posjeduje mogućnost korištenja interne i eksterne antene. Posebno navodi da je ponuđač „VIK“ d.o.o. Podgorica ponudio proizvod koji ne ispunjava karakteristiku – radio modul (stavka 20) jer je dostavio tehnički list: • 20. HRL-c-G3 – red. br. 20.pdf u kojem ne postoji nijedan dokaz da je instalacija moguća bez skidanja vodomjera i bez oštećenja. Navodi i da ponuđeni proizvod ovog ponuđača ne ispunjava karakteristiku – transponder pritiska (stavka 21) jer je dostavio četiri tehnička lista, od kojih su dva na engleskom jeziku, što nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom i tačkom 8 Jezik ponude, te da su preostala dva tehnička lista prevedena ali da ne mogu biti prihvaćena kao validna obzirom da ne potvrđuju vrijeme odziva od maksimalno 4 ms, te da predstavljaju opšte kataloge sa više modela, bez preciziranja koji se konkretni uređaj nudi. Ukazuje da je jedina zajednička karakteristika svih prikazanih modela ta da nijedan ne zadovoljava vrijeme odziva od 4 ms, te smatra da je ponuda izabranog ponuđača neispravna i u ovom dijelu. Pored navedenog, ističe i da je ponuđač „VIK“ d.o.o. Podgorica ponudio proizvod koji ne ispunjava karakteristiku – MDM softver (stavka 22) jer je kao dokaz o ispunjavanju navedenog zahtjeva dostavio Katalog meter ING 3.0 – red. br. 22.pdf, iz kojeg proizilazi da je „moguće povezivanje putem API funkcija“, ali da nije dostavljen nijedan dokaz da softver podržava razmjenu podataka u zahtijevanim formatima (txt, csv, XML itd.), kako je to zahtijevao naručilac, te da iz navedenog proizilazi da ovaj ponuđač nije dokazao ispunjenje jednog od osnovnih tehničkih zahtjeva za integraciju u postojeće IT sisteme. Dalje navodi da ne ispunjava ni karakteristiku iz tehničke specifikacije – gateway (stavka 23) jer je dostavio dokument: Commercial_Leaflet_Wirnet_iStation – red. br. 23.pdf u kojem ne postoji dokaz o: a) kompatibilnosti b) podršci za Semtech UDP packet forwarder sa LoRa/LoRaWAN, a što predstavlja ključne funkcionalne karakteristike, bez kojih gateway ne može biti upotrebljiv u traženom sistemu. Ističe i da ponuđeni proizvod ne ispunjava tehničke specifikacije – GIS softver iz stavke 78 tehničke specifikacije jer je umjesto zahtijevanih zvaničnih tehničkih listova i kataloga, ponuđač dostavio dokument GIS FINALNO.pdf u kojem su samo prepisani zahtjevi naručioca, bez ikakvog tehničkog opisa stvarnog softvera, bez specifikacija i bez dokaza, te da se uz to, ponuđač predstavlja kao proizvođač GIS rješenja, iako se iz njihove zvanične web stranice vidi da se koristi QGIS – softver otvorenog koda čiji je proizvođač QGIS Community, ne pojedinačna firma, kao i da ovakvo predstavljanje nije u skladu sa GNU GPL licencom i dovodi u pitanje vjerodostojnost ponude i zakonitost postupanja ponuđača. Takođe, ističe da je ponuđač „VIK“ d.o.o. Podgorica u rubrici „Odgovor“ ponudio proizvod koji ne ispunjava karakteristiku iz tehničke specifikacije – prenosivi ultrazvučni mjerač protoka vode iz stavke 82, jer je dostavio dva tehnička dokumenta: • 82. RPF-400 – red. br. 82.pdf • 82. RPF-400 memorija uređaja.pdf, te da je u drugom dokumentu

dodato „32 MB memorije“, što ne postoji u originalnoj dokumentaciji proizvođača, već na web stranici proizvođača stoji jedino da uređaj omogućava 138.500 zapisa, što odgovara otprilike 2 MB kapaciteta, pa smatra da dostavljeni dokument nije autentičan, a uređaj posjeduje oko 16 puta manje memorije od tražene (2 MB umjesto 32 MB). Dalje navodi da ne ispunjava karakteristiku – uređaj za lociranje cjevovoda (stavka 84), jer su za uređaj bile propisane frekvencije rada (predprogramirane i korisnički programirane) kako za prijemnik, tako i za odašiljač, dok je ovaj ponuđač dostavio dokument: • 84. SR-24 – red. br. 84.pdf, koji ne potvrđuje sve tražene frekvencije i to da: • uređaj ne podržava 93 kHz frekvenciju za direktno spajanje. Smatra da obrazloženje pobijane odluke nije u skladu sa članom 22 stav 7 ZUP, jer činjenično stanje nije utvrđeno, a kao osnov za ovakvu podlogu su činjenice i okolnosti koje je naručilac trebao da utvrdi na osnovu izvedenih dokaza, što je u ovom slučaju izostalo. Ukazuje da je tenderska dokumentacija sačinjena tako da zahtijevane uslove može realno da ispunji samo jedan ponuđač, a što potvrđuje činjenica da su svi ostali ponuđači isključeni iz postupka, čime je narušena konkurencija i jednak tretman ponuđača, kao i da je ponuda koja je prihvaćena od strane naručioca višestruko neispravna radi čega je materijalno pravo pogrešno primijenjeno, a činjenično stanje nepotpuno i pogrešno utvrđeno. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje.

Naručilac je dana 21.11.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbe.

Žalbe se odnose na istu odluku naručioca i zasnivaju se na sličnom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu, pa je, u skladu sa članom 10 Zakona o upravnom postupku, radi cjelishodnosti, ekonomičnosti i efektivnosti vođenja postupka, ocijenjeno da je opravdano da se postupci po žalbama spoje u jedan postupak koji će se voditi pod brojem UP. 0903-344/2025.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbe, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca Konzorcijum „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva da je naručilac počinio bitnu povredu iz člana 95 stav 3 ZJN jer mu je odgovorio 30, odnosno 60 dana od dana dostavljanja pitanja na CEJN, te ga na taj način onemogućio da faktički prema ponudu za period od postavljanja pitanja do dobijanja odgovora, kao i da je na ovaj način postupio suprotno načelu ravnopravnosti i zabrani diskriminacije koji je definisan u članu 10 ZJN i da je datim odgovorima od 10.06.2025.g. suštinski promijenio i dopunio tendersku dokumentaciju, jer je na pitanje „da li je potrebno u zajedničkoj šahti ugraditi 1 ili 2 radio modula s obzirom da se ugrađuju 2 vodomjera“, odgovorio da je potrebno ugraditi 2 modula, iako je u opisu tehničke specifikacije bio predviđen samo jedan. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 95 stav 2 ZJN propisano je da je naručilac dužan da, zavisno od vrste postupka javne nabavke, pojašnjenje tenderske dokumentacije objavi, odnosno dostavi preko ESJN u što kraćem roku, a najkasnije pet dana od dana prijema zahtjeva iz stava 1 ovog člana, te stavom 3 propisano da se pojašnjenjem tenderske dokumentacije ne smiju vršiti izmjene i/ili dopune tenderske dokumentacije, dok je odredbom člana 195 stav 1 tačka 5 ZJN, propisano da bitna povreda pravila postupka javne nabavke postoji ako naručilac ne postupi u skladu sa članom 95 st. 2 i 3 ovog zakona, ako je to od bitnog uticaja za ispunjavanje uslova za učešće u postupku javne nabavke, sačinjavanje ponude u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke i/ili izvršenje ugovora o javnoj nabavci.

Naručilac je tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 85 stavki, te za stavku 10, u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio sljedeće: „Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Tehnički opis: Funkcija: Potrebno je da radio modul šalje podatke i do svakih 15min ukoliko je potrebno. Instalacija: Radio moduli trebaju biti odvojena verzija kompatibilna s različitim proizvođačima mjerila na terenu. Instalacija radio modula treba biti jednostavna bez skidanja mjerila sa instalacije i bez bilo kakvih oštećenja na mjerilu Napajanje: Baterijsko, zamjenjiva litijumska baterija – životnog vijeka 10 godina Radna temperatura: $-40 \div +60^{\circ}\text{C}$ Vlažnost: do 100% - rad pod vodom Zaštita: IP67 Protokol: LoRaWAN, enkripcija telegrama prema AES-CTR Frekvencija: EU 863-870 MHz Certifikat: LoRaWAN Certified Programiranje: Jednostavno pomoću mobilnog uređaja putem NFC tehnologije Dodatne funkcije: Pored očitavanja radio modula, radio modul treba osigurati i sljedeće mogućnosti: • Analogni ulaz (0 – 10V) • Digitalni ulaz • Brojač impulsa • Mogućnost interne i eksterne antene Prenos podataka: Dvosmjerna komunikacija“, te u rubrici „količina“ predvidio „20,00 kom“, zatim za stavku 20 predvidio: „Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Funkcija: Potrebno je da radio modul šalje satne potrošnje minimalno jednom svakih 12 sati Instalacija: Radio moduli trebaju biti „clip on“ verzija kompatibilna s vodomjerima za instalaciju na terenu. Instalacija radio modula treba biti jednostavna bez skidanja vodomjera s instalacije i bez bilo kakvih oštećenja na vodomjeru. Napajanje: Baterijsko, litijumska baterija – životnog vijeka 15 godina Radna temperatura: $-10 \div +55^{\circ}\text{C}$ Vlažnost: do 100% - rad pod vodom Zaštita: IP68 Protokol: individualna enkripcija telegrama prema - AES-128/CTR Snaga prijenosa: 25mW Frekvencija: EU863-870 MHz Certifikat: Lora Alliance Programiranje: Jednostavno pomoću recievera na terenu Dodatne funkcije: Pored trenutnog očitavanja vodomjera, radio modul treba osigurati i sljedeće funkcije: ♣ Očitavanje kumulativa jednom dnevno ♣ Satnu potrošnju ♣ Detekciju kontra protoka ♣ Prikazuje preostali životni vijek baterije ♣ Alarm blokiran mjerač ♣ Alarm manipulacije Prenos podataka: Dvosmjerna komunikacija“, te u rubrici „količina“ predvidio: „3400,00 kom“. Takođe, naručilac je u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao „drugi uslov“ predvidio sljedeće: „Projektant: „AQUA BIM“ d.o.o. Podgorica, Jovo Božović, odgovorno lice. Glavni projekat adaptacije vodovodnog sistema, opština Žabljak je objavljen na site Ministarstva javnih radova. Link za preuzimanje je: <https://www.gov.me/clanak/tehnicka-dokumentacija-projekat-adaptacije->

vodovodnog-sistema-opstina-zabljak“, na kojem linku se nalazi dokument „Projekat adaptacije postojećeg sistema vodosnabdijevanja radi smanjivanja gubitaka u vodovodnom sistemu opštine Žabljak – II faza uvođenja SCADA Sistema- Knjiga 2: Projektna dokumentacija“, gdje su od stranice 18 navedeni „Izgledi mjernih šahtova sa specifikacijom opreme“, te na stranici 27 data skica mjernog šahta za DMA zone 4 i 5 Razvršje 1 – DN150 i Razvršje 2 – DN150 (zajednički šaht), te pored skice data tabela oprema, u kojoj je na poziciji 8 predviđen radio modul za koji je naveden 1 kom.

Privredni subjekat “Insa” a.d. Beograd i privredni subjekat “Norma” d.o.o. Budva su dana 15.04.2025.g., putem ESJN i odjeljka “Komunikacija u postupku” uputili naručiocu zahtjeve za pojašnjenje, povodom kojih zahtjeva je naručilac dana 16.04.2025.g. uputio putem ESJN i odjeljka “Komunikacija u postupku” ovim privrednim subjektima odgovor sljedeće sadržine: “U vezi sa Vašim zahtjevom za pojašnjenje tenderske dokumentacije broj 04-7/25 od 10.04.2025. godine (šifra postupka #89613), obavještavamo Vas da je u međuvremenu došlo do institucionalne reorganizacije, usljed koje je nadležni organ koji je započeo postupak javne nabavke ukinut, a nadležnost prenesena na novoformirano ministarstvo. Pojašnjenje traženog dijela tenderske dokumentacije biće dostavljeno čim se steknu uslovi za dalje postupanje novog nadležnog organa, a najkasnije u roku propisanom zakonom.”, te dana 13.05.2025.g. objavio pojašnjenje broj 01-426/25-339/1, kao i izmjenu broj 01-426/25-339/2 kojom je, između ostalog, izmijenio rok za otvaranje ponuda.

Takođe, privredni subjekat “Norma” d.o.o. Budva je dana 02.06.2025.g. uputio naručiocu zahtjev za pojašnjenje sljedeće sadržine: “Poštovani u skici opreme za DMA 3.6 Ulica Svetoga Save u skici označeno sa 3 predviđena su ugradnja jednog EV zasuna dn65 ispred vodomjera DN65 i jednog iza vodomjera što je projektant detaljno skicirao, Uvidom u količinsku specifikaciju materijala stoji količina (1) jedan komad EV Zasuna DN65. Molim pojašnjenje da li je potrebno isporučiti 1(jedan) EV zasun DN65 ili je potrebno isporučiti 2 (dva) komada Zasuna DN65?” povodom kojeg zahtjeva je naručilac dana 10.06.2025.g. dostavio i objavio pojašnjenje broj 01-426/25-581/2 u kojem je na navedeno pitanje dao sljedeći odgovor: “U grafičkom prilogu su navedena dva vodomjera za navedenu DMA zonu, pa shodno tome su potrebne i dva radio modula, previd je u tekstualnom dijelu pored grafičkog priloga gdje umjesto broj 1 treba da stoji broj 2 slovima vezano za radio module, tehničkom specifikacijom i predmjerom i predračunom su predviđeni svi potrebni radio moduli, tako da se ne mijenja specifikacija. Ponuđač je dužan dostaviti ponudu po specifikaciji iz tenderske dokumentacije.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac, na zahtjeve za pojašnjenje koje su dana 15.04.2025.g. uputili privredni subjekti “Insa” a.d. Beograd i “Norma” d.o.o. Budva, u skladu sa rokom propisanim članom 95 stav 2 ZJN odgovorio dana 16.04.2025.g., te naveo da je kod organa koji je raspisao postupak došlo do institucionalne reorganizacije i da će pojašnjenje traženog dijela tenderske dokumentacije biti dostavljeno čim se steknu uslovi za dalje

postupanje novog nadležnog organa. Takođe, nesporno je da je naručilac nakon toga dana 12.05.2025.g. u pojašnjenju broj 01-426/25-339/1 dao odgovore na sva zahtijevana pitanja, ali na ovaj način nije povrijedio načelo ravnopravnosti iz člana 10 ZJN, niti je onemogućio ponuđače da sačine svoje ponude budući da je pojašnjenje objavljeno dana 13.05.2025.g. u rubrici "Dokumenti" na ESJN, a otvaranje ponuda izvršeno dana 08.09.2025.g., te su ponuđači nesporno bili u mogućnosti i imali dovoljno vremena za sačinjavanje ponuda.

Takođe, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije pojašnjenjem broj 01-426/25-581/2 od 10.06.2025.g. izmijenio odnosno dopunio tendersku dokumentaciju kada je naveo da je napravljen previd u tekstualnom dijelu pored grafičkog priloga gdje umjesto broj 1 treba da stoji broj 2 slovima vezano za radio module, budući da je tehničkom specifikacijom, u stavkama 10 i 21 predviđena tačna količina radio modula koje je potrebno ponuditi i isporučiti, pa s obzirom da se ponuda sačinjava u skladu sa opisom predmeta nabavke i bitnim karakteristikama datim u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke, to je naručilac datim pojašnjenjem samo potvrdio ono što je već navedeno u tehničkoj specifikaciji.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca Konzorcijum „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva da ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke jer član konzorcijuma „Norma“ d.o.o. Budva, u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom C: "Stručna i tehnička sposobnost", nije popunio zahtijevane podatke, iako je odgovorio na zahtijevani uslov iz tenderske dokumentacije jasno navodeći da posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora i to: licencirani ING hidrotehnike i licencirani ING Elektrotehnike, te da tenderskom dokumentacijom nije bila propisana obaveza ponuđača da dostavlja dokaze o ispunjenosti uslova licenciranih inženjera iz čl. 85 i 86 Zakona o izgradnji objekata, pa da samim tim nije imao obavezu da dostavlja dokumentaciju koja nije jasno precizirana uslovom. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Takođe, odredbom člana 106 stav 1 ZJN propisano je da tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 3 ovog zakona, može da se odredi stručni i kadrovski kapaciteti koji

su potrebni za izvršenje ugovora, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ navedeno sljedeće: „☐ Da ☐ Ne. Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete: [...]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [...]“. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, te da navođenje više podataka od zahtijevanih ne može biti razlog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, zatim je u istom poglavlju, pod tačkom „C. „Stručna i tehnička sposobnost“, između ostalog, navedeno: „Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje – ime i prezime, – stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); – način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: – stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika).“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao uslov stručne i tehničke

sposobnosti predvidio sljedeće: “Ponuđač mora da ima stručne i kadrovske kapacitete potrebne za izvršenje ugovora, i to najmanje: a) Rukovodioca građenja - licencirani građevinski inženjer hidrotehničkog smjera; b) odgovornog inženjera građenja - licencirani elektro inženjer. Rukovodilac građenja i odgovorni inženjer građenja moraju da ispunjavaju uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata. U postupku provjere izjave privrednog subjekta, shodno članu 135a Zakona o javnim nabavkama, Komisija može, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 85 i 86 Zakona o izgradnji objekata za rukovodioca građenja koristiti sljedeće dokaze: licence iz člana 107 i Registar iz člana 122 Zakona o izgradnji, odnosno, shodno članu 156 istog zakona, važeću licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, izdate od strane nadležnog organa u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata (“Sl. list CG”, br. 64/2017, 44/2018, 63/2018, 11/2019, 82/2020, 86/2022 i 4/2023 i 66/2022), kao i dokaz o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom) i Potvrdu o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore.”

„Insa“ a.d. Beograd je kao nosilac Konzorcijuma „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva, uz ponudu, dostavio izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Norma“ d.o.o. Budva, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI “Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, pod tačkom C: “Stručna i tehnička sposobnost”, na pitanje 2) “Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?”, naveo sljedeće: “-Licencirani ING Hidrotehnike, -Licencirani ING Elektrotehnike.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu žalioca Konzorcijuma „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva, između ostalog, naveo: “Konzorcijum INSA AD industrija satova Zemun i DOO NORMA BUDVA dostavio je zajedničku ponudu i uz ponudu Izjave privrednog subjekata članova zajedničke ponude INSA AD industrija satova Zemun i DOO NORMA BUDVA. Član zajedničke ponude DOO NORMA BUDVA dostavio je Izjavu privrednog subjekta u kojoj je: u dijelu u dijelu VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA, C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST na pitanje 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora”, takođe je označio odgovor „Da“, dok na zahtjev: „Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete angažovane radne snage:“ naveo „-Licencirani ING Hidrotehničke - Licencirani ING Elektrotehnike” Shodno navedenom, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da Član zajedničke ponude DOO NORMA BUDVA u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA, A: SPOSOBNOST ZA OBAVLJANJE DJELATNOSTI i C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST nije popunio zahtijevane podatke, te iz navedenog nesporno proizilazi da izjava privrednog subjekta ovog člana zajedničke ponude ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom, što

predstavlja osnov za obavezno isključenje Konzorcijum INSA AD industrija satova Zemun i DOO NORMA BUDVA iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN.“

Pri ovakvom stanju stvari Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta “Norma” d.o.o. Budva, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primijenio materijalno prava kada je utvrdio da na strani žalioca Konzorcijum „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo iz razloga što je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta potrebnih za izvršenje ugovora, i to najmanje: a) Rukovodioca građenja - licencirani građevinski inženjer hidrotehničkog smjera; b) odgovornog inženjera građenja - licencirani elektro inženjer koji moraju da ispunjavaju uslov iz člana 85 Zakona o izgradnji objekata, dok je član Konzorcijuma “Norma” d.o.o. Budva u svojoj izjavi privrednog subjekta u odnosu na zahtijevani uslov naveo Licencirani ING Hidrotehnike, - Licencirani ING Elektrotehnike, iz čega jasno proizilazi da nije naveo zahtijevane podatke koji se odnose na ime i prezime, važeću licencu ovlašćenog inženjera za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije i građenja objekata, kao i podatke o načinu angažovanja radne snage i Potvrdu o članstvu u Inženjerskoj komori Crne Gore, te u konkretnom nije postupio u skladu sa zahtijevanim uslovom i Uputstvom za popunjavanje izjave koje čini sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta. Ovo tim prije što je izjava privrednog subjekta krucijalni dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom i ista se u skladu sa odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN, nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, a kako je odredbom člana 192 stav 2 tačka 2 ZJN, propisano: “Izuzetno od stava 1 tačka 7 ovog člana, žalba na odluku o izboru najpovoljnije ponude odbiće se kao neosnovana, ako podnosilac žalbe ne dokaže da ne postoji razlog za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke i da je njegova ponuda najpovoljnija”, to Komisija za zaštitu prava, s obzirom da je utvrdila da naručilac nije počinio bitnu povredu pravila postupka iz člana 195 stav 1 tačka 5 ZJN, nije razmatrala žalbene navode žalioca Konzorcijum „Insa“ a.d. Beograd i „Norma“ d.o.o. Budva koji se odnose na ocjenu ponude ponuđača “VIK” d.o.o. Podgorica, budući da žalilac nije dokazao da ne postoji razlog za njegovo isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke i da je njegova ponuda najpovoljnija.

Prilikom zauzimanja ovog stava Komisija za zaštitu prava je imala u vidu presudu Upravnog suda U. br. 3305/25 od 03.09.2025.g.

Djelimično je osnovan žalbeni navod žalioca “Aqua Engineering” d.o.o. Podgorica da je ponuđač “VIK” d.o.o. Podgorica za stavku 10 i stavku 21 tehničke specifikacije, dostavio tehničke listove na engleskom jeziku, što nije u skladu sa tenderskom dokumentacijom i tačkom 8 Jezik

ponude, te da se dokument "11.12.CORONA MWI 4064" Vodomjer za horizontalnu ugradnju koji je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio za tačku 11 Tehničke specifikacije predmeta nabavke ne može prihvatiti kao valjan dokaz jer je dokument priložen na engleskom jeziku, sa prevodom koji je izvršio Botić Adis, sudski tumač za engleski jezik, ovlašten od strane Federalnog ministarstva pravde Federacije Bosne i Hercegovine, jer prema važećim propisima Crne Gore, prevodi sudskih tumača iz drugih jurisdikcija nisu pravno priznati za potrebe službene verifikacije tehničke dokumentacije u postupcima javnih nabavki. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, zatim odredbom člana 133 tačka 1 ZJN propisano je da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava prepisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te u stavu 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "drugi uslov" predvidio sljedeće: "Drugi uslov- detaljni opis postojećeg SCADA sistema: Komunikacija Oprema treba da podržava slanje podataka putem MQTT 3.1. protokola u skladu sa standardom ISO/IEC 20922 kako bi se omogućio efikasan i siguran prenos podataka. Prenos podataka se obavlja putem Internet mreže korišćenjem SIM kartica koje osigurava Ugovorni organ. MQTT treba da bude kompatibilan sa Moquitto brokerom. Sistemska kompatibilnost Potrebno je da se osiguraju programi koji mogu da rade kao servisi sa Linux kernelom (RHEL/Alma) kako bi se osigurala kompatibilnost sa postojećom platformom. Baza podataka Implementacija funkcionalnosti za upis podataka u MySQL bazu podataka radi pouzdanog skladištenja informacija. Vizualizacija podataka Implementacija HTML5 prikaza i vizualizacija prikupljenih podataka radi lakšeg praćenja i analize (web aplikacija). Pored implementacije prikaza trenutnih vrijednosti potrebne je imati i pregled kompletne istorije u tabelarnoj i grafičkoj formi, kao i preuzimanje podataka u EXCEL kompatibilnom formatu (xls, xlsx). Sigurnost i povjerljivost Neophodno je osigurati adekvatne mjere sigurnosti i zaštite podataka tokom prenosa i skladištenja. Kompatibilnost Dostaviti potvrdu proizvođača MDM (Meter Data Managment) software-a o kompatibilnosti ponuđenog software-a sa postojećim SCADA sistemom. Ponuđač je dužan dostaviti kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj dokumentaciji iz kojih se jasno vide karakteristike ponuđene opreme." Takođe, naručilac je u tenderskom dokumentaciji, u tački 8 "Jezik ponude" predvidio: "Ponuda se sačinjava na: ☒

crnogorski jezik i drugi jezik koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom.”

Ponudač “VIK” d.o.o. Podgorica je u prilogu svoje ponude za stavku 10 dostavio dokument 10. ELT-2 - red br 10.pdf i dokument 10. Folder_ELT_2020 - red.br 10.pdf na engleskom jeziku, te za stavku 11 dostavio dokument 11.12.CORONA MWI 4064.pdf- MOM-izjavu o usklađenosti, na engleskom jeziku i prevedenu od strane sudskog tumača za engleski jezik Adisa Batića iz Sarajeva i za stavku 21 dostavio 21. PREVOD pressure measurement series ovjeren.pdf, 21. FST800-211A Industrial General Purpose Pressure Transmitter Datasheet V1.2(1).pdf; 21. PREVOD pressure measurement series ovjeren.pdf; 21. pressure measurement series(1) (1).pdf.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača “VIK” d.o.o. Podgorica, između ostalog naveo sljedeće: “Takođe, ponudač je u rubrici “prilogu” dostavio: ...21. PREVOD FST800- 211 ovjeren.pdf; ... 10. ELT-2 - red br 10.pdf; 11.12. CORONA_MWI - red. br 11 - 12.pdf; ... 10. Folder_ELT_2020 - red.br 10.pdf; ...21. FST800-211A Industrial General Purpose Pressure Transmitter Datasheet V1.2(1).pdf; ...21. PREVOD pressure measurement series ovjeren.pdf; 11.12.CORONA MWI 4064.pdf; ... 21. pressure measurement series(1) (1).pdf; ... Na osnovu navedenog, Komisija je utvrdila da je ponudač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT- IMPORT " VIK " - PODGORICA dostavio kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj. Shodno navedenom, Komisija je utvrdila da je ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT " VIK " - PODGORICA ispravna u smislu člana 132 ZJN, jer ne postoji nijedan razlog neispravnosti iste u smislu člana 133 ZJN.

Dakle, imajući u vidu da je ponudač “VIK” d.o.o. Podgorica u prilogu svoje ponude za stavku 11 dostavio dokument - izjavu o usklađenosti na engleskom jeziku i prevedenu od strane sudskog tumača za engleski jezik Adisa Batića iz Sarajeva, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ovaj ponudač u konkretnom postupio u skladu sa tačkom 8 tenderske dokumentacije, odnosno da je dostavio dokument na jeziku ponude, koji je, u skladu sa Ustavom u službenoj upotrebi u Crnoj Gori. Međutim imajući u vidu da je za stavku 10 i stavku 21 dostavio dokumenta o karakteristikama ponuđenog proizvoda na engleskom jeziku, a što je suprotno tački 8. tenderske dokumentacije kojom je propisano da ponuda sačinjava na crnogorski jezik i drugi jezik koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori, u skladu sa Ustavom i zakonom, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača “VIK” d.o.o. Podgorica, te je u ponovnom postupku dužan da postupi shodno odredbi člana 134 stav 4 ZJN, pa da tek nakon toga odluči o ponudi ovog ponuđača.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca „Aqua Engineering“ d.o.o. Podgorica da je pobijana odluka nezakonita jer obrazloženje iste, osim taksativnog navođenja šta je izabrani ponudač naveo

da nudi u dijelu koji se odnosi na tehničke specifikacije, ne sadrži ocjenu dokaza odnosno ponuđenog u skladu da zahtijevanim i dokazima kojima potvrđuje ono što nudi. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške, zatim odredbom člana 133 tačka 1 ZJN propisano je da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisan je postupak pregleda ponuda, te tačkom 1 ovog stava prepisano da u postupku pregleda ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te u stavu 3 ovog člana propisano da, nakon pregleda ponuda iz stava 2 ovog člana, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je predmet nabavke razvrstao na 85 stavki te za stavku 1, u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Nabavka transport i ugradnja woltmanovog (prirubničkog) vodomjera DN 300mm sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R100... • Brojčanik treba biti extra-suv kIP68 • Brojčanik treba biti označen u skladu sa MEST EN ISO 4064 -1: 2020 / A1 :2024 ili ekvivalent • Brojčanik treba imati zaštitni poklopac • Brojčanik treba biti pripremljen za daljinsko očitavanje...“, za stavku 2 predvidio: „Nabavka transport i ugradnja woltmanovog (prirubničkog) vodomjera DN 250 mm sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R100... Brojčanik treba biti extra-suv IP68 • Brojčanik treba biti označen u skladu sa MEST EN ISO 4064 -1: 2020 / A1 :2024 ili ekvivalent • Brojčanik treba imati zaštitni poklopac • Brojčanik treba biti pripremljen za daljinsko očitavanje...“, za stavku 10 predvidio: „Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Tehnički opis: Funkcija: Potrebno je da radio modul šalje podatke i do svakih 15min ukoliko je potrebno... Napajanje: Baterijsko, zamjenjiva litijumska baterija – životnog vijeka 10 godina ... Programiranje: Jednostavno pomoću mobilnog uređaja putem NFC tehnologije ... Mogućnost interne i eksterne antene Prenos podataka: Dvosmjerna komunikacija.“, za stavku 11 predvidio: „Nabavka transport i ugradnja višeslaznog vodomjera na holendere sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R80, horizontalna ugradnja Standardi: Svi mjerači moraju imati tipsko odobrenje Zavoda za metrologiju Crne Gore Kućište: Kućište vodomjera treba biti od mesinga, na holendere sa strelicom na kućištu koja pokazuje smjer protoka vode. Brojčanik: • Brojčanik treba biti mokri • Brojčanik treba biti označen u skladu sa MEST EN ISO 4064 ili ekvivalent ...“ za stavku 12 predvidio: „Nabavka transport i ugradnja višeslaznog vodomjera na holendere sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R80, horizontalna ugradnja Standardi: Svi mjerači moraju imati tipsko odobrenje Zavoda za metrologiju Crne Gore Kućište: Kućište

vodomjera treba biti od mesinga, na holendere sa strelicom na kućištu koja pokazuje smjer protoka vode. Brojčanik: • Brojčanik treba biti mokri • Brojčanik treba biti označen u skladu sa MEST EN ISO 4064 ili ekvivalent...”, za stavku 20 predvidio: “Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Funkcija: Potrebno je da radio modul šalje satne potrošnje minimalno jednom svakih 12 sati Instalacija: Radio moduli trebaju biti “clip on” verzija kompatibilna s vodomjerima za instalaciju na terenu. Instalacija radio modula treba biti jednostavna bez skidanja vodomjera s instalacije i bez bilo kakvih oštećenja na vodomjeru...” za stavku 21 predvidio: “Nabavka transport i ugradnja transmitera pritiska sledećih karakteristika: Tehnički opis: - Raspon pritiska: (0-16 bara) - Izlazni signal: 4-20 mA - Napon napajanja: 9-28 V DC - Vrijeme odziva max: 4ms...”, za stavku 22 predvidio: “Nabavka, transport i ugradnja software-a sledećih karakteristika:... Integracija prema ostalim IT komponentama sistema (biling, GIS, SCADA): Pomoću razmjene podataka s bazama sistema (txt, csv, XML i dr.) Integracija prema perifernim jedinicama sistema (mobilni telefoni, ručni računari, GPRS, itd.): Pomoću kriptovanih podataka Baza podataka: MS SQL s neograničenim brojem mjerača u procesu očitavanja.”, za stavku 23 predvidio: “Nabavka, transport i ugradnja gateway-a (skupljač radio modula tj. radijskih signala) sledećih karakteristika: Instalacija: Gateway-e je potrebno instalirati na predviđenim lokacijama, umrežiti, uvezati preko servera sa MDM software-om. Takođe je obaveza dobavljača integracija svih radio modula ponuđenih u sklopu ovog projekta u sistem daljinskog očitavanja i osiguravanja prenosa podataka s radio modula (sa mjerača) na MDM server Kućište: Kućište sa dobrom izolacijom predviđeno za vanjsku / industrijsku upotrebu Napajanje: Pomoću standardnog PoE, 802.3af specifikacije, Mode A i Mode B; 48VDC Radna temperatura: -40 ÷ +60°C Zaštita: IP67 Povezanost: Ethernet 10/100 Mbps, Cellular 4G i/ili 3G/2G Frekvencija: 863 – 874,4 MHz Memorija: DDRAM 256Mb; 8GB eMMC Dodatne funkcije: • Dvosmjerna komunikacija • Kompatibilan sa LoRa/LoRaWAN • Semtech UDP packet forwarder • Mogućnost interne i eksterne antene Slanje podataka: 5 ÷ 27 dBm Prijam podataka: -141 dBm.” za stavku 78 predvidio: “Nabavka, transport i ugradnja GIS-a: Serverska komponenta GIS softvera: Serverska komponenta GIS softvera mora da podržava sledeće zahtjeve: • Minimalno podržan operativni sistem Microsoft Windows Server verzije 2012 R2/2016/2019 Standard i Datacenter edicije; • Minimalno podržani web pregledači Google Chrome, Mozilla Firefox, Microsoft Edge; • Podržana instalacija i funkcionisanje softvera bez povezanosti na internet u slučaju da se ukaže potreba naručioca za ovakvim načinom funkcionisanja sistema a u skladu sa politikom privatnosti naručioca i bezbednosnim procedurama za dijeljenje podataka i resursa; • Minimalno podržani protokoli za sigurnost, autentikaciju i autorizaciju: GIS-tier authentication i Enterprise Groups; • Podržano editovanje putem web-a; • Podržana konverzija u letu lokacionih informacija u XY koordinate i prikaz na web mapama; • Podržana vizualizacija geopodataka kroz šematske dijagrame; • Podržano diskonektovano i terensko editovanje podataka (bez povezanosti na mrežu); • Podržano publikovanje servisa geoprocesiranja koji predstavljaju alate za obradu i analizu podataka u web GIS aplikacijama (web alati); • Podržani tipovi slojeva uskladišteni na GIS serverskoj infrastrukturi: slojevi geoobjekata, slojevi mapa, slojevi 3D scena, slojevi keširanih rastera, slojevi keširanih vektora; • Podržani ulazni tipovi podataka: 3D geoobjekti, 3D scene, adresni lokatori,

geoobjekti, rasterski podaci, integrisana 3D mreža nepravilnih trouglova, Lidar podaci, 3D multipatch, oblak tačaka, tabelarni podaci, infrastrukturne mreže; • Minimalno podržane funkcije upravljanja zavisno od tipova korisnika: - Pretraga i pregled podataka, slojeva, web mapa i aplikacija (svi tipovi korisnika); - Vizualizacija podataka na mapi (svi tipovi korisnika); - Pretraživanje lokacija – geosearch (svi tipovi korisnika); - Interaktivna izmjena kartografskog prikaza podataka (svi tipovi korisnika); - Mjerenje različitih geometrijskih veličina (svi tipovi korisnika); - Interaktivno dodavanje GIS resursa na mapu (administratori, objavljiivači, korisnici); - Konverzija lokacionih informacija u XY koordinate – geokodiranje (administratori, objavljiivači, korisnici); - Čuvanje podataka; - Dijeljenje podataka; Izrada web GIS aplikacija na osnovu web mapa; Izrada web GIS aplikacija na osnovu web mapa; - Dodjeljivanje sigurnosnih postavki podacima, slojevima mapa, web mapama i aplikacijama; - Izrada dinamičkih pregleda podataka; - Upravljanje korisnicima GIS portala (administratori) za dodjeljivanja prava pristupa podacima, mapama, servisima i aplikacijama; • Minimalno podržani relacioni sistemi upravljanja bazama podataka: - Microsoft SQL Server (64 bit) verzije 2017/2019 za Enterprise/Standard/Developer edicije; - Oracle (64 bit), 18c (18.3.0.0/18.4.0.0), 19c (19.3.0.0) za Standard 2 (SE2)/Enterprise (EE) edicije; - Postgre SQL (64 bit) verzije 13.3 sa PostGIS 3.1, 12.7 sa PostGIS 3.0.1, 11.12 sa PostGIS 3.0.1, 10.17.7 sa PostGIS 3.0.1; Desktop komponenta GIS softver: Nabavka softvera za obradu, analizu i vizualizaciju prostornih podataka mora da ispunjava sledeće zahtjeve: • Alati za interaktivnost mape: navigacija na mapi; upiti; tabele; grafikoni; rutiranje; • Prikaz mape: opšte funkcije mapiranja; prikaz tabelarnih podataka; prikaz vektorskih podataka; tematska klasifikacija vektorskih podataka; stilizacija slojeva na mapi; prikaz visina; prikaz rasterskih podataka; algoritmi za građuisani prikaz rastera; panhromatsko poboljšanje rastera; prikaz statistike rastera; metode klasifikacije rastera; alati za rad sa rasterima; upotreba vremenskih animacija i rad sa podacima koji sadrže podatak o vremenu; • Priprema za štampu i štampanje: postavljanje elemenata sadržaja mape za štampu; izvoz mape u razne vektorske i rasterske grafičke formate; direktno štampanje mape sa mogućnošću korišćenja drajvera specijalizovanih štampača velikih formata ; • Publikovanje i dijeljenje mapa i podataka: kreiranje dinamičkih mapa; dijeljenje mapa, slojeva i podataka kroz serverski GIS softver; • Publikovanje i dijeljenje rezultata analiza kao alata geoprocesiranja kroz serverski GIS softver; • Tekst na mapama: upotreba labela i anotacija; upravljanje i editovanje anotacija; • Stilizacija slojeva na mapi korišćenjem kartografski principa: interaktivno upravljanje kreiranje i editovanje simbola za označavanje tačkastih, linijskih i poligonalnih objekata ; • Geokodiranje adresa i mogućnosti za kreiranje adresnih lokatora; • Podržani rasterski podaci: AIRSAR, Applanix, ADRG, BIL/BIP/BSQ, BAG, TIFF/GeoTIFF, BT, BMP, BSB, SAR, CADRG, CIB, DIGEST, DIMAP, DTED, ELAS, ECRG, ECW, ESAT, ENVI; • Mogućnost direktnog prikaza i kreiranje minimalno za sledeće rasterskih formate: ERDAS IMAGINE, GIF, JFIF, JPEG, JPEG 2000, PNG, TIFF/GeoTIFF, Oracle Spatial GeoRaster; • Mogućnost direktnog prikaza minimalno za sledeće rasterske i vektorske formate : Shapefiles, SQLite, SDC, VPF, OGC WMS/WCS/WFS, OGC GML, NetCDF; • Direktno editovanje vektorskih podataka: Shapefiles, File Geodatabase; direktno editovanje vektorskih podataka u višekorisničkoj prostornoj bazi podataka u skladu sa podržanim bazama serverskog GIS softvera;

- Direktno učitavanje ostalih formata podataka: Microsoft Excel, TIN, DBF, TXT, CSV, Esri INFO, SQL Query Layers, DBMS, Microsoft Access;
- Predefinisani geografski/projektovani/vertikalni koordinatni sistemi; Mogućnost kreiranja drugih koordinatnih sistema;
- Podrška za CAD formate: DXF/DWG/DGN; Uvoz/izvoz CAD podataka; Direktno čitanje CAD podataka; Editovanje sa CAD podacima;
- Podešavanja aplikacije: podešavanja izgleda i funkcionisanja aplikacije, organizacija menija, organizacija alatnih traka; prilagođavanje i nadogradnja aplikacije;
- Editovanje podataka: istovremeno editovanje više slojeva; opcije priljepljivanje; priljepljivanje na topološke elemente; tolerancija priljepljivanje; geometrijsko konstruisanje objekata; alati za kreiranje geometrije objekata; alati za upravljanje objektima; alati za editovanje objekata; editovanje atributa; rad sa višedjelnim geometrijama; navigacija mape tokom editovanja; transformacije vektorskih podataka; generalizacija; COGO alati; editovanje parcela;

za stavku 82 predvidio: “Prenosivi ultrazvučni mjerač protoka vode, Mogućnost instaliranja na svim vrstama cijevi prečnika od 15 mm do 500 mm Komplet se sastoji od: memorija uređaja 32 MB ...” i za stavku 84 predvidio: “Uređaj za lociranje cjevovoda i instalacija Komplet se sastoji od: a. Prijemnik za lociranje cjevovoda i instalacija jednostavan za rukovanje sa strelicom za navođenje i brzo prepoznavanje lociranja frekvencije traženja 128 Hz, 1 kHz, 8 kHz and 33 kHz ... direktno spojen (predprogramirane) frekvencije 128 Hz, 1 kHz, 8 kHz, 33 kHz, 93 kHz, 262 kHz direktno spojen (korisnički programirane) frekvencije – bilo koja frekvencija 10 Hz – 490 kHz Indukcija 8 kHz ili 33 kHz maksimalna snaga 10W komunikacija Bluetooth Class 1; udaljenost do 150 m c. Transportni kofer.”

Takođe, naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao “drugi uslov” predvidio sljedeće: “Drugi uslov- detaljni opis postojećeg SCADA sistema: Komunikacija Oprema treba da podržava slanje podataka putem MQTT 3.1. protokola u skladu sa standardom ISO/IEC 20922 kako bi se omogućio efikasan i siguran prenos podataka. Prenos podataka se obavlja putem Internet mreže korišćenjem SIM kartica koje osigurava Ugovorni organ. MQTT treba da bude kompatibilan sa Moquitto brokerom. Sistemska kompatibilnost Potrebno je da se osiguraju programi koji mogu da rade kao servisi sa Linux kernelom (RHEL/Alma) kako bi se osigurala kompatibilnost sa postojećom platformom. Baza podataka Implementacija funkcionalnosti za upis podataka u MySQL bazu podataka radi pouzdanog skladištenja informacija. Vizualizacija podataka Implementacija HTML5 prikaza i vizualizacija prikupljenih podataka radi lakšeg praćenja i analize (web aplikacija). Pored implementacije prikaza trenutnih vrijednosti potrebne je imati i pregled kompletne istorije u tabelarnoj i grafičkoj formi, kao i preuzimanje podataka u EXCEL kompatibilnom formatu (xls, xlsx). Sigurnost i povjerljivost Neophodno je osigurati adekvatne mjere sigurnosti i zaštite podataka tokom prenosa i skladištenja. Kompatibilnost Dostaviti potvrdu proizvođača MDM (Meter Data Managment) software-a o kompatibilnosti ponuđenog software-a sa postojećim SCADA sistemom. Ponuđač je dužan dostaviti kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj dokumentaciji iz kojih se jasno vide karakteristike ponuđene opreme.”, dok je u tački 12 iste predvidio Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je propisano sljedeće: „Ponude se sačinjava u

ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač “VIK” d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude za stavku 1 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“, naveo: “Nabavka transport i ugradnja woltmanovog (prirubničkog) vodomjera DN 300mm sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R100... Brojčanik treba biti extra-suv KIP68 • Brojčanik treba biti označen u skladu sa EN ISO 4064”, za stavku 2 naveo: “Nabavka transport i ugradnja woltmanovog (prirubničkog) vodomjera DN 250 mm sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R100... Brojčanik treba biti extra-suv IP68 • Brojčanik treba biti označen u skladu sa EN ISO 4064...” za stavku 10 naveo: “Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Tehnički opis: Funkcija: Potrebno je da radio modul šalje podatke i do svakih 15min ukoliko je potrebno... Napajanje: Baterijsko, zamjenjiva litijumska baterija – životnog vijeka 10 godina... Programiranje: Jednostavno pomoću mobilnog uređaja putem NFC tehnologije...”, za stavku 11 naveo: “Nabavka transport i ugradnja višestručnog vodomjera na holendere sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R80, horizontalna ugradnja Standardi: Svi mjerači moraju imati tipsko odobrenje Zavoda za metrologiju Crne Gore Kućište: Kućište vodomjera treba biti od mesinga, na holendere sa strelicom na kućištu koja pokazuje smjer protoka vode. Brojčanik: • Brojčanik treba biti mokri • Brojčanik treba biti označen u skladu sa EN ISO 4064...”, za stavku 12 naveo: “Nabavka transport i ugradnja višestručnog vodomjera na holendere sledećih karakteristika: Tačnost: Klasa R80, horizontalna ugradnja Standardi: Svi mjerači moraju imati tipsko odobrenje Zavoda za metrologiju Crne Gore Kućište: Kućište vodomjera treba biti od mesinga, na holendere sa strelicom na kućištu koja pokazuje smjer protoka vode. Brojčanik: • Brojčanik treba biti mokri • Brojčanik treba biti označen u skladu sa EN ISO 4064...” za stavku 20 naveo: “Nabavka transport i ugradnja radio modula sledećih karakteristika: Funkcija: ... Instalacija radio modula treba biti jednostavna bez skidanja vodomjera s instalacije i bez bilo kakvih oštećenja na vodomjeru...”, za stavku 21 naveo: “Nabavka transport i ugradnja transmitera pritiska sledećih karakteristika: Tehnički opis: ... Integracija prema ostalim IT komponentama sistema (biling, GIS, SCADA): Pomoću razmjene podataka s bazama sistema (txt, csv, XML i dr.) Integracija prema perifernim jedinicama sistema (mobilni telefoni, ručni računari, GPRS, itd.): Pomoću kriptovanih podataka Baza podataka: MS SQL s neograničenim brojem mjerača u procesu očitavanja”, za stavku 23 naveo: “Nabavka, transport i ugradnja gateway-a (skupljač radio modula tj. radijskih signala) sledećih karakteristika: Instalacija: Gateway-e je potrebno instalirati na predviđenim lokacijama, umrežiti, uvezati preko servera sa MDM software-om. Takođe je obaveza dobavljača integracija svih radio modula ponuđenih u sklopu ovog projekta u sistem daljinskog očitavanja i osiguravanja prenosa podataka s radio modula (sa mjerača) na MDM server Kućište:... Semtech UDP packet forwarder • Mogućnost interne i eksterne antene Slanje podataka: $5 \div 27$ dBm Prijam podataka: -141 dBm”, za stavku 78 naveo: “Nabavka,

transport i ugradnja GIS-a: Serverska komponenta GIS softvera: Serverska komponenta GIS softvera mora da podržava sledeće zahtjeve: • Minimalno podržan operativni sistem Microsoft Windows Server verzije 2012 R2/2016/2019 Standard i Datacenter edicije; • Minimalno podržani web pregledači Google Chrome, Mozilla Firefox, Microsoft Edge; • Podržana instalacija i funkcionisanje softvera bez povezanosti na internet u slučaju da se ukaže potreba naručioca za ovakvim načinom funkcionisanja sistema a u skladu sa politikom privatnosti naručioca i bezbednosnim procedurama za dijeljenje podataka i resursa; • Minimalno podržani protokoli za sigurnost, autentikaciju i autorizaciju: GIS-tier authentication i Enterprise Groups; • Podržano editovanje putem web-a; • Podržana konverzija u letu lokacionih informacija u XY koordinate i prikaz na web mapama; • Podržana vizualizacija geopodataka kroz šematske dijagrame; • Podržano diskonektovano i terensko editovanje podataka (bez povezanosti na mrežu); • Podržano publikovanje servisa geoprocesiranja koji predstavljaju alate za obradu i analizu podataka u web GIS aplikacijama (web alati); • Podržani tipovi slojeva uskladišteni na GIS serverskoj infrastrukturi: slojevi geoobjekata, slojevi mapa, slojevi 3D scena, slojevi keširanih rastera, slojevi keširanih vektora; • Podržani ulazni tipovi podataka: 3D geoobjekti, 3D scene, adresni lokatori, geoobjekti, rasterski podaci, integrisana 3D mreža nepravilnih trouglova, Lidar podaci, 3D multipatch, oblak tačaka, tabelarni podaci, infrastrukturne mreže; • Minimalno podržane funkcije upravljanja zavisno od tipova korisnika: - Pretraga i pregled podataka, slojeva, web mapa i aplikacija (svi tipovi korisnika); - Vizualizacija podataka na mapi (svi tipovi korisnika); - Pretraživanje lokacija – geosearch (svi tipovi korisnika); - Interaktivna izmjena kartografskog prikaza podataka (svi tipovi korisnika); - Mjerenje različitih geometrijskih veličina (svi tipovi korisnika); - Interaktivno dodavanje GIS resursa na mapu (administratori, objavljiivači, korisnici); - Konverzija lokacionih informacija u XY koordinate – geokodiranje (administratori, objavljiivači, korisnici); - Čuvanje podataka; - Dijeljenje podataka; Izrada web GIS aplikacija na osnovu web mapa; Izrada web GIS aplikacija na osnovu web mapa; - Dodjeljivanje sigurnosnih postavki podacima, slojevima mapa, web mapama i aplikacijama; - Izrada dinamičkih pregleda podataka; - Upravljanje korisnicima GIS portala (administratori) za dodjeljivanja prava pristupa podacima, mapama, servisima i aplikacijama; • Minimalno podržani relacioni sistemi upravljanja bazama podataka: - Microsoft SQL Server (64 bit) verzije 2017/2019 za Enterprise/Standard/Developer edicije; - Oracle (64 bit), 18c (18.3.0.0/18.4.0.0), 19c (19.3.0.0) za Standard 2 (SE2)/Enterprise (EE) edicije; - Postgre SQL (64 bit) verzije 13.3 sa PostGIS 3.1, 12.7 sa PostGIS 3.0.1, 11.12 sa PostGIS 3.0.1, 10.177 sa PostGIS 3.0.1; Desktop komponenta GIS softver: Nabavka softvera za obradu, analizu i vizualizaciju prostornih podataka mora da ispunjava sledeće zahtjeve: • Alati za interaktivnost mape: navigacija na mapi; upiti; tabele; grafikoni; rutiranje; • Prikaz mape: opšte funkcije mapiranja; prikaz tabelarnih podataka; prikaz vektorskih podataka; tematska klasifikacija vektorskih podataka; stilizacija slojeva na mapi; prikaz visina; prikaz rasterskih podataka; algoritmi za građuisani prikaz rastera; panhromatsko poboljšanje rastera; prikaz statistike rastera; metode klasifikacije rastera; alati za rad sa rasterima; upotreba vremenskih animacija i rad sa podacima koji sadrže podatak o vremenu; • Priprema za štampu i štampanje: postavljanje elemenata sadržaja mape za štampu; izvoz mape u razne vektorske i rasterske grafičke formate; direktno štampanje

mape sa mogućnošću korišćenja drajvera specijalizovanih štampača velikih formata ; • Publikovanje i dijeljenje mapa i podataka: kreiranje dinamičkih mapa; dijeljenje mapa, slojeva i podataka kroz serverski GIS softver; • Publikovanje i dijeljenje rezultata analiza kao alata geoprociranja kroz serverski GIS softver; • Tekst na mapama: upotreba labela i anotacija; upravljanje i editovanje anotacija; • Stilizacija slojeva na mapi korišćenjem kartografski principa: interaktivno upravljanje kreiranje i editovanje simbola za označavanje tačkastih, linijskih i poligonalnih objekata ; • Geokodiranje adresa i mogućnosti za kreiranje adresnih lokatora; • Podržani rasterski podaci: AIRSAR, Applanix, ADRG, BIL/BIP/BSQ, BAG, TIFF/GeoTIFF, BT, BMP, BSB, SAR, CADRG, CIB, DIGEST, DIMAP, DTED, ELAS, ECRG, ECW, ESAT, ENVI; • Mogućnost direktnog prikaza i kreiranje minimalno za sledeće rasterskih formate: ERDAS IMAGINE, GIF, JFIF, JPEG, JPEG 2000, PNG, TIFF/GeoTIFF, Oracle Spatial GeoRaster; • Mogućnost direktnog prikaza minimalno za sledeće rasterske i vektorske formate : Shapefiles, SQLite, SDC, VPF, OGC WMS/WCS/WFS, OGC GML, NetCDF; • Direktno editovanje vektorskih podataka: Shapefiles, File Geodatabase; direktno editovanje vektorskih podataka u višekorisničkoj prostornoj bazi podataka u skladu sa podržanim bazama serverskog GIS softvera; • Direktno učitavanje ostalih formata podataka: Microsoft Excel, TIN, DBF, TXT, CSV, Esri INFO, SQL Query Layers, DBMS, Microsoft Access; • Predefinisani geografski/projektovani/vertikalni koordinatni sistemi; Mogućnost kreiranja drugih koordinatnih sistema; • Podrška za CAD formate: DXF/DWG/DGN; Uvoz/izvoz CAD podataka; Direktno čitanje CAD podataka; Editovanje sa CAD podacima; • Podešavanja aplikacije: podešavanja izgleda i funkcionisanja aplikacije, organizacija menija, organizacija alatnih traka; prilagođavanje i nadogradnja aplikacije; • Editovanje podataka: istovremeno editovanje više slojeva; opcije priljepljivanje; priljepljivanje na topološke elemente; tolerancija priljepljivanje; geometrijsko konstruisanje objekata; alati za kreiranje geometrije objekata; alati za upravljanje objektima; alati za editovanje objekata; editovanje atributa; rad sa višedjelnim geometrijama; navigacija mape tokom editovanja; transformacije vektorskih podataka; generalizacija; COGO alati; editovanje parcela”, za stavku 82 naveo: “Prenosivi ultrazvučni mjerač protoka vode. Mogućnost instaliranja na svim vrstama cijevi prečnika od 15 mm do 500 mm Komplet se sastoji od: a. Mjerača sastoji se od display-a i tastature za programiranje... memorija uređaja 32 MB RS232 i opcijski naponski / strujni ulazi i izlazi zaštita IP67 / IP68...” i za stavku 84 naveo: “Uređaj za lociranje cjevovoda i instalacija Komplet se sastoji od: a. Prijemnik za lociranje cjevovoda i instalacija... b. Odašiljač za lociranje cjevovoda i instalacija direktno spojen (predprogramirane) frekvencije 128 Hz, 1 kHz, 8 kHz, 33 kHz, 93 kHz, 262 kHz direktno spojen (korisnički programirane) frekvencije – bilo koja frekvencija 10 Hz – 490 kHz Indukcija 8 kHz ili 33 kHz maksimalna snaga 10W komunikacija Bluetooth Class 1; udaljenost do 150 m...”

Takođe, ovaj ponuđač je u prilogu svoje ponude, u odnosu na zahtijevani “Drugi uslov”, između ostalog, dostavio sljedeća dokumenta: 21. PREVOD FST800-211 ovjeren.pdf; 10. ELT-2 - red br 10.pdf; 11.12. CORONA_MWi - red. br 11 - 12.pdf; 10. Folder_ELT_2020 - red.br 10.pdf; 1.2.3.4.5.6.7.8. Izjava o kalibraciji.pdf; 20. HRL-c-G3 - red.br 20.pdf; 21. FST800-211A Industrial

General Purpose Pressure Transmitter Datasheet V1.2(1).pdf; VMS Izjava o kompatibilnosti SCADA I i MDM.pdf; 78. Tehnička dokumentacija GIS FINALNO.pdf; ; 1.2.3.4.5.6.7.8 WOLTEX- ISO 4046 SA PREVODOM od 01 do 08.pozicije.pdf; 1.2.3.4.5.6.7.8. WOLTEX M - red br. 1 - 8.pdf; 21. PREVOD pressure measurement series ovjeren.pdf; 11.12.CORONA MWI 4064.pdf; 22. Katalog meterING 3.0 - red.br 22.pdf; 23. Commercial_Leaflet_Wirnet_iStation - red. br 23.pdf; 21. pressure measurement series(1) (1).pdf; 82. RPF-400 - red.br 82.pdf; 82. RPF-400 memorija uredjaja.pdf; 82. Sensor_Rail Brochure - red.br 82.pdf; 84. SR-24 - red.84.pdf.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "VIK" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT- IMPORT " VIK" - PODGORICA je ponudu sačinio u ESJN i u finansijskom dijelu ponude, ponudio specifikaciju iz tenderske dokumentacije, opisan je predmet nabavke, navedene su karakteristike, jedinice mjere i količine, za ukupnu cijenu u iznosu od 1.399.990,00 EUR-a bez PDV-a, što je manji iznos od procijenjene vrijednosti nabavke koja iznosi 1.515.925,00 EUR-a, bez PDV-a, te da je ponuđač ponudu sačinio u skladu sa tačkom 4. Tenderske dokumentacije... 5.16. Tačkom 6 Pregleda postupka predviđen je sljedeći uslov: "Drugi uslov- detaljni opis postojećeg SCADA sistema: Komunikacija Oprema treba da podržava slanje podataka putem MQTT 3.1. protokola u skladu sa standardom ISO/IEC 20922 kako bi se omogućio efikasan i siguran prenos podataka. Prenos podataka se obavlja putem Internet mreže korišćenjem SIM kartica koje osigurava Ugovorni organ. MQTT treba da bude kompatibilan sa Moquitto brokerom. Sistemska kompatibilnost Potrebno je da se osiguraju programi koji mogu da rade kao servisi sa Linux kernelom (RHEL/Alma) kako bi se osigurala kompatibilnost sa postojećom platformom. Baza podataka Implementacija funkcionalnosti za upis podataka u MySQL bazu podataka radi pouzdanog skladištenja informacija. Vizualizacija podataka Implementacija HTML5 prikaza i vizualizacija prikupljenih podataka radi lakšeg praćenja i analize (web aplikacija). Pored implementacije prikaza trenutnih vrijednosti potrebno je imati i pregled kompletne istorije u tabelarnoj i grafičkoj formi, kao i preuzimanje podataka u EXCEL kompatibilnom formatu (xls, xlsx). Sigurnost i povjerljivost Neophodno je osigurati adekvatne mjere sigurnosti i zaštite podataka tokom prenosa i skladištenja. Kompatibilnost Dostaviti potvrdu proizvođača MDM (Meter Data Managment) software-a o kompatibilnosti ponuđenog software-a sa postojećim SCADA sistemom. Ponuđač je dužan dostaviti kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj dokumentaciji iz kojih se jasno vide karakteristike ponuđene opreme". U odnosu na ovaj uslov, ponuđač je u ponudi, u rubrici „odgovor/napomena", naveo: „Ponuđač po rednim brojevima pozicija iz finansijskog dijela ponude dostavlja tehničku dokumentaciju. Ponuđač dostavlja i Potvrdu proizvođača MDM softwera o kompatibilnosti ponuđenog softvera sa postojećim SCADA sistemom." Takođe, ponuđač je u rubrici "prilogu" dostavio: 16. Lista rezervnih djelova - FLOSTAR M DN40.pdf; 14. Lista rezervnih djelova - FLODIS DN25.pdf; 21. PREVOD FST800- 211 ovjeren.pdf; 13.14.15. FLODIS - red. br 13-15.pdf; 10. ELT-2 - red br 10.pdf; 11.12. CORONA_MWi - red. br 11 - 12.pdf; 16.17.18.19. FLOSTAR M - red. br 16 -19.pdf; 10. Folder_ELT_2020 - red.br 10.pdf; 13. Lista

rezervnih djelova - FLODIS DN20.pdf; 17. Lista rezervnih djelova - FLOSTAR M DN50.pdf; 1.2.3.4.5.6.7.8. Izjava o kalibraciji.pdf; 19. Lista rezervnih djelova - FLOSTAR M DN100.pdf; 20. HRL-C-G3 - red.br 20.pdf; 21. FST800-211A Industrial General Purpose Pressure Transmitter Datasheet V1.2(1).pdf; 15. Lista rezervnih djelova - FLODIS DN32.pdf; 85. LapTop 85.pdf; VMS Izjava o kompatibilnosti SCADA I i MDM.pdf; 78. Tehnicka dokumentacija GIS FINALNO.pdf; 9. Cyble sensor - red.br 9.pdf; 1.2.3.4.5.6.7.8 WOLTEX- ISO 4046 SA PREVODOM od 01 do 08.pozicije.pdf; 18 .Lista rezervnih djelova - FLOSTAR M DN65.pdf; 1.2.3.4.5.6.7.8. WOLTEX M - red br. 1 - 8.pdf; 13.14.15.16.17.18.19 ISO 4064 FLODIS.FLOSTAR M.pdf; 21. PREVOD pressure measurement series ovjeren.pdf; 11.12.CORONA MWI 4064.pdf; 22. Katalog meterING 3.0 - red.br 22.pdf; 23. Commercial_Leaflet_Wirnet_iStation - red. br 23.pdf; 24.25.26.27.28.29.30.31 FF, FFR T komad.pdf; 32 do 61 MDK komad, hvatač, ebs, zatvarac.pdf; 62.63.64.65.66.67.68.69 kuglasti_ventil_ff_tehnicke_karakteristike (1).pdf; 62.63.64.65.66.67.68.69kuglasti_ventil_po_luga_ff.pdf; 70.71.72.73.74.75.76 Livena ogrlica za Lg i ACC cevi.pdf; 21. pressure measurement series(1) (1).pdf; 22. AUTORSKO PRAVO meterING 3.0 - red.br 22.pdf; 79. Invincible Hilux f.pdf; 80. C200 - red.br 80.pdf; 81. AOUPHONE A200 - red.br. 81.pdf; 82. RPF-400 - red.br 82.pdf; 82. RPF-400 memorija uređaja.pdf; 82. Sensor_Rail Brochure - red.br 82.pdf; 83. Combiphon - red.br 83.pdf; 84. SR-24 - red.84.pdf; 77. Tehnički list 400kn šaht.pdf. Na osnovu navedenog, Komisija je utvrdila da je ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "VIK" - PODGORICA dostavio kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj. Shodno navedenom, Komisija je utvrdila da je ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOSTI ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE, EXPORT-IMPORT "VIK" - PODGORICA ispravna u smislu člana 132 ZJN, jer ne postoji nijedan razlog neispravnosti iste u smislu člana 133 ZJN."

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "VIK" d.o.o. Podgorica. Ovo iz razloga što je naručilac u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršenja predmeta nabavke zahtijevao dokaze kvaliteta odnosno dostavljanje kompletne tehničke dokumentacije za sve tražene stavke u tenderskoj dokumentaciji iz kojih se jasno vide karakteristike ponuđene opreme, dok je ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica u prilogu svoje ponude dostavio dokumenta koja je naslovio po stavkama tehničke specifikacije, ali koje je naručilac u pobijanoj odluci samo taksativno nabrojao po nazivu dokumenta, te konstatovao da je ovaj ponuđač dostavio kompletnu tehničku dokumentaciju za sve tražene stavke u tenderskoj dokumentaciji, a da pri tom nije cijenio sadržinu dostavljenih dokaza i da li se iz dostavljenih dokaza jasno vide karakteristike ponuđene opreme, to je iz obrazloženja iste nejasno kako je naručilac zaključio da je ponuđač "VIK" d.o.o. Podgorica ispunio zahtijevani uslov i da je njegova ponuda ispravna.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje žalioca Konzorcijum "Insa" a.d. Beograd i "Norma" d.o.o. Budva, dok je pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "VIK" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba žalioca "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica usvojena, Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 15.159,25 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

S obzirom da je žalba žalioca Konzorcijum "Insa" a.d. Beograd i "Norma" d.o.o. Budva odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca "Aqua Engineering" d.o.o. Podgorica za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i stav 2 tačka 2 i člana 206 stav 1 ZJN član 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeca,

Marina Mitrović



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.