



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0905-374/2025
ESJN: 99722
Podgorica, 06.02.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku po žalbi Konzorcijuma „Telegroup“ d.o.o. Podgorica, „Telegroup“ d.o.o. Beograd, „Yunex Traffic“ d.o.o. Beograd od 15.12.2025.g. izjavljenoj, preko punomoćnika Sanje Jaredić, advokata iz Podgorice, protiv odluke „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica broj 03-3-426/25-13/25-9168 od 05.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 06.02.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma „Telegroup“ d.o.o. Podgorica, „Telegroup“ d.o.o. Beograd, „Yunex Traffic“ d.o.o. Beograd od 15.12.2025.g., pa se poništava odluka „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica broj 03-3-426/25-13/25-9168 od 05.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 15.289,25 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Telegroup“ d.o.o. Beograd, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.
4. Obavezuju se „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica da „Telegroup“ d.o.o. Beograd nadoknade troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 700,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 03-3-426/25-13/25-6822 od 23.09.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba - Projektovanje i izrada adaptibilnog upravljanja saobraćaja u centralnoj gradskoj zoni – faza II, „Komunalne usluge“ d.o.o. Podgorica su, kao naručilac, donijele odluku broj 03-3-426/25-13/25-9168 od 05.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su ponuđači isključeni iz postupka u skladu sa članom 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN).

Konzorcijum „Telegroup“ d.o.o. Podgorica, „Telegroup“ d.o.o. Beograd, „Yunex

Traffic" d.o.o Beograd je, dana 15.12.2025.g., putem ESJN, preko punomoćnika Sanje Jaredić, advokata iz Podgorice, putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je neopravdano isključen iz postupka javne nabavke, jer je naručilac pogrešno utvrdio da je on u svojoj izjavi privrednog subjekta naveo netačan podatak o svom procentualnom udjelu u ukupnoj vrijednosti ponude, te da taj procenat ne iznosi 21,94% kako je to naručilac naveo, već 13,13% kako je on to i naveo u svojoj izjavi privrednog subjekta. Dalje ističe da je naručilac povrijedio načelo zakonitosti i transparentnosti postupka, kao i pravo stranke da razumije razloge zbog kojih je njegova ponuda isključena, budući da pobijana odluka ne sadrži jasno, potpuno i pravno relevantno obrazloženje, jer se u istoj naručilac zadržao isključivo na aritmetičkom poređenju pojedinih stavki finansijskog dijela ponude, bez razmatranja tehničke specifikacije u cjelini i Projektnog zadatka na koji tehnička specifikacija izričito upućuje, kao i bez obrazloženja zašto predmet nabavke nije sagledan kao jedinstvena tehničko-funkcionalna cjelina, odnosno i iz razloga što nijesu razmatrane izjave ostalih članova konzorcijuma, te iz razloga što naručilac nije primijenio institut pojašnjenja ponude. Takođe, ističe da je pobijanom odlukom povrijeđeno načelo opravdanog očekivanja stranke, jer je imao opravdano očekivanje da će njegova ponuda biti cijenjena u skladu sa tenderskom dokumentacijom u cjelini, zatim da će tehnička specifikacija predmeta nabavke biti tumačena u vezi sa Projektnim zadatkom na koji upućuje, te da će eventualne nejasnoće u pogledu procentualnog učešća biti razjašnjene kroz mehanizam pojašnjenja, a što je u konkretnom u potpunosti izostalo. Isto tako ističe da budući da nijesu provjerene izjave privrednih subjekata svih članova konzorcijuma, već selektivno samo izjava privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude, to je pobijana odluka ne samo nezakonita, već i suprotna evropskim standardima pravičnog postupanja. Posebno ističe da je Ugovorom o zajedničkom nastupanju definisano učešće članova zajedničke ponude u ukupnoj ponudi i da ono iznosi: "Telegroup" d.o.o. Podgorica: 13,13%, "Telegroup" d.o.o. Beograd: 9,85%, i "Yunex Traffic" d.o.o Beograd: 77,02%, zatim da su definisana zaduženja članova zajedničke ponude, kojim je nosilac zajedničke ponude "Telegroup" d.o.o. Podgorica zadužen za: - Nabavka i isporuka PTZ kamera, - Nabavka i isporuke mrežne opreme, - Montaža i instalacija cjelokupne opreme, - Provlačenje kablova, - Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom - telekomunikacioni dio (slaba struja), - Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom, - Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova), - Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova, - Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja, - Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta, - Analiza postojećeg stanja infrastrukture, - Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme, - Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova, - Građevinski radovi, - Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja, - Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS), - Definisanje sistema zaštite od prenapona. Navodi da procentualni udio nosioca zajedničke ponude "Telegroup" d.o.o. Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13% sa uključenim učešćem anagažovanih podugovarača, a bez učešća istih 9,31 %. Dalje navodi da je "Telegroup" d.o.o. Beograd zadužen za: - Praćenje projekta (PM), - Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem, - Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrsnicama, te da je njegov procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude 9,85 %. Takođe, navodi da je "Yunex Traffic" d.o.o Beograd zadužen za: - Nabavka i isporuka semaforiskog uređaja, - Nabavka i isporuka ups uređaja, - Nabavka i isporuka video detektorskih sistema, - Nabavka i isporuka

tastera za najavu pješaka, - Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rješenja za centralno i adaptibilno upravljanje, - Parametrisanje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje, - Obuka operatera i tehničkog osoblja, - Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtjevom, te da je njegov procentualni udio 77,02 %. Ukazuje da se posmatrajući obrazac strukture cijena, aktivnosti "Telegroup" d.o.o. Podgorica odnose na stavke 4, 6, 7 i 11 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, te da naručilac prilikom ocjene njegove izjave privrednog subjekta nije uzeo u obzir stavku pod rednim brojem 11 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, koja ulazi u obim posla ovog privrednog subjekta, budući da je isti zadužen za Izradu tehničke dokumentacije izvedenog stanja. Dalje, ukazuje da je naručilac stavku 7 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke uračunao u cjelokupnom iznosu kao da je u obimu posla "Telegroup" d.o.o. Podgorica, iako je riječ o stavci u koju su uključene i aktivnosti "Telegroup" d.o.o. Beograd. Takođe, ukazuje da se posmatrajući obrazac strukture cijena, aktivnosti "Telegroup" d.o.o. Beograd odnose i na stavku 7 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, budući da ovaj član zajedničke ponude vrši poslove iz projektnog zadatka koji se odnose na poglavlje 2.3. "Centralizovano praćenje i kontrola saobraćaja putem savremenog softvera i servera za prikupljanje podataka sa svih raskrsnica"; Uspostavljanje centralizovanog sistema za upravljanje i kontrolu saobraćaja koji će omogućiti operaterima da u stvarnom vremenu prate stanje na svim raskrsnicama i preduzimaju odgovarajuće mjere, odnosno stara se da mrežna i komunikaciona oprema budu pravilno instalirane, konfigurisane, integrisane i povezane sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem, zatim da vrši poslove iz poglavlja 3. "Opis adaptibilnog sistema" na način što u realnom vremenu prikuplja i analizira podatke sa raskrsnica pomoću senzora i kamera, i na osnovu tih podataka automatski prilagođava rad semafora, te što se u dijelu: „Princip rada adaptibilnog sistema”, tačka „Prikupljanje podataka”, tačka „Analiza podataka”, tačka "Kontinuirana optimizacija", poglavlju 3.3. "Softver za upravljanje adaptibilnim sistemom", poglavlju 3.4. "Softver za kontrolu i nadzor rada semaforske opreme" stara da mrežna i komunikaciona oprema budu pravilno instalirane, konfigurisane i povezane sa centralizovanim softverom. Isto tako, ukazuje da je "Telegroup" d.o.o. Beograd zadužen za poslove iz poglavlja 4. "Obuhvat projekta" koji se odnose na konfiguraciju i instalaciju mrežne opreme, njenu integraciju sa centralnim softverom, umrežavanje i setovanje video nadzora opšte namjene na raskrsnicama radi sagledavanja realnih saobraćajnih zahtjeva na raskrsnici, zatim za poslove iz poglavlja 4.1.8 "Kamere za nadzor saobraćajem (PTZ kamere)", gdje funkcionalnost video sistema obezbjeđuje konfiguracijom, setovanjem i umrežavanjem video nadzora opšte namjene (PTZ kamere), te da je zadužen za konfiguraciju i instalaciju mrežne opreme, njenu integraciju sa centralnim softverom iz poglavlja 4.1.9 "Softverska integracija". Ističe da je "Telegroup" d.o.o. Beograd zadužen i za dio poslova iz poglavlja 6.2 "Druga faza" poglavlja 7.1 "PTZ kamere", poglavlja 7.5.3 "Smjernice montaže i pokrivenosti, Montaža video Sistema", poglavlja 7.8 "Hardverska infrastruktura za centralni sistem", poglavlja 12.2. "Komunikaciona infrastruktura jer vrši konfiguraciju, instalaciju i povezivanje mrežne opreme na terenu sa centralizovanim softverom, te da vrši obuku tehničkog osoblja za redovno održavanje ključnih komponenti sistema, uključujući semafore, kamere, detektore i komunikacionu opremu. Dalje, ističe da se aktivnosti "Yunex Traffic" d.o.o Beograd odnose na stavke 1, 2, 3, 5, 8, 9, 10 i 11 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da mu se nadoknade troškovi postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 400,00 eura u skladu sa tarifnim brojem 6 i 9 AT-a.

Naručilac je dana 22.12.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise

predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba žalioca je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača.

Odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a odredbom člana 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG“, br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjasnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, pod tačkom 3. „Način podnošenja ponude u dijelu A: Podnosi li privredni subjekat ponudu samostalno“ navedeno je sljedeće: Da Ne“. U dijelu B: „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?“ Ako je odgovor da: tačka a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude);", tačka b) navesti ostale članove zajedničke ponude:". Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je u poglavlju II „Podaci o privrednom subjektu“, u tački 6. „Način podnošenja ponude“, između ostalog, navedeno: „Ako privredni subjekt podnosi zajedničku ponudu sa jednim ili više privrednih subjekata u dijelu B. na pitanje: „Podnosi li privredni subjekt u postupku javne nabavke zajedničku ponudu“ bira odgovor „Da“. Ako je odgovor „Da“, privredni subjekt će upisati sve tražene podatke u rubrikama pod tač. a i b, u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen uz ponudu...„ U dijelu C. na pitanje: „Ustupa li privredni subjekt u postupku javne nabavke dio predmeta javne nabavke podugovaraču/ima, ponuđač, odnosno član zajedničke ponude koji ustupa podugovaraču/ima dio predmeta nabavke bira odgovor „Da“ i u rubrikama pod tač. a i b navodi sve tražene

podatke. U slučaju podnošenja zajedničke ponude, podatke pod tač. a i b navodi samo član zajedničke ponude koji podugovaraču/ima ustupa dio predmeta nabavke, za koji je on kao član zajedničke ponude zadužen ugovorom o zajedničkom nastupanju. U dijelu C1. "Podugovarač u postupku javne nabavke" podugovarač upisuje tražene podatke."

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, koju je razvrstao na 11 stavki, gdje je za stavku 1 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka i isporuka semaforškog uređaja“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „33 kom“; za stavku 2 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka i isporuka detektorskih sistema (video ili radarski sistemi, precizno navesti) u skladu sa projektnim zadatkom i traženim pozicijama za potrebe ATSPM sistema. Obračun se vrši po raskrsnici.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „33 kpl“; za stavku 3 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka i isporuka tastera za najavu pješaka sa integrisanom zvučnom signalizacijom za slijepa i slabovidna lica.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „165 kom“; za stavku 4 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka i isporuka PTZ kamera za nadzor saobraćaja.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „33 kom“; za stavku 5 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka, isporuka i ugradnja hardvera za centralni sistem.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“; za stavku 6 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Izrada Projekta izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“; za stavku 7 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Montaža i instalacija isporučene opreme. Obračun se vrši po raskrsnici.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „33 kpl“; za stavku 8 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Nabavka i instalacija softverskog rješenja za centralno i adaptibilno upravljanje saobraćajem, uključujući sve potrebne licence. Pod ovim se podrazumijeva cjelokupan softver i pripadajuće licence – od centralnog serverskog sistema i aplikacija za nadzor i kontrolu, pa do aplikativnih rješenja instaliranih u kontrolnim ormarima na raskrsnicama, odnosno na lokalnom nivou samih kontrolera.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“; za stavku 9 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtjevom“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“; za stavku 10 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Parametrisanje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje.“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“; za stavku 11 u rubrici „opis predmeta nabavke“ predvidio: „Obuka operatera i tehničkog osoblja uz izradu tehničke dokumentacije izvedenog stanja“, u rubrici „bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „u skladu sa Projektnim zadatkom“, u rubrici „količina“ predvidio: „1 kpl“, dok je u tački 12. predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je između ostalog, predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta.

Ponudač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.”

Žalilac je podnio zajedničku ponudu sa podugovaračima, te uz ponudu, između ostalog, dostavio:

- Ugovor o zajedničkom nastupanju od 03.11.2025.g., zaključen između: „Telegroup“ d.o.o Podgorica, kao nosioca zajedničke ponude i „Telegroup“ d.o.o. Beograd, i „Yunex Traffic“ d.o.o Beograd, kao članova zajedničke ponude, u kojem je u članu 7 definisano da je nosilac zajedničke ponude zadužen za sljedeće djelove predmeta nabavke, i to: Nabavka i isporuka PTZ kamera, • Nabavka i isporuke mrežne opreme, • Montaža i instalacija cjelokupne opreme, • Provlačenje kablova, • Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom - telekomunikacioni dio, (slaba struja), • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom, • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova), • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova, • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja, • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta, • Analiza postojećeg stanja infrastrukture, • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme, • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmer potrebnih radova, • Građevinski radovi, • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja, • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS), • Definisanje sistema zaštite od prenapona, zatim da njegov procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13 % sa uključenim učešćem anagažovanih podugovarača, a bez istih 9,31 %; da je član zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Beograd zadužen za sljedeće djelove predmeta nabavke, i to: • Praćenje projekta (PM), • Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem, • Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrsnicama, zatim da njegov procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,85 %; da je član zajedničke ponude „Yunex Traffic“ d.o.o Beograd zadužen za sljedeće djelove predmeta nabavke, i to: • Nabavka i isporuka semaforiskog uređaja, • Nabavka i isporuka ups uređaja, • Nabavka i isporuka video detektorskih sistema, • Nabavka i isporuka tastera za najavu pešaka, • Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rešenja za centralno i adaptibilno upravljanje, • Parametrisanje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje, • Obuka operatera i tehničkog osoblja, • Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtjevom, te da je procentualni udio ovog člana zajedničke ponude u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 77,02 %.

- Izjavu privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Podgorica, u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod A. „Podnosi li privredni subjekat ponudu samostalno“?, označio odgovor „Ne“, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod B. „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu“?, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da: Naveći ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude)“, pod tačkom a), naveo: “Nosilac zajedničke ponude koji je zadužen za dio predmeta nabavke • Nabavka i isporuka PTZ kamera • Nabavka i isporuke mrežne opreme • Montaža i instalacija cjelokupne opreme • Provlačenje kablova • Izrada Projekta za izvođenje Sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom-telekomunikacioni dio (slaba struja). • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom

signalizacijom • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova) • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta • Analiza postojećeg stanja infrastrukture • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova • Građevinski radovi • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) • Definisanje sistema zaštite od prenapona Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude sa angažovanim podugovaračima iznosi 13,13% Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude bez angažovanih podugovarača iznosi 9,31%", zatim pod tačkom b) navesti ostale članove zajedničke ponude, naveo: "1. Član zajedničke ponude: Telegroup d.o.o. Beograd Sjedište: Svetozara Miletića 9A, 11000 Beograd, Srbija Poreski identifikacioni broj: 101733237 Ime ovlašćenog lica: Vladimir Bošković. Zadužen za dio predmeta nabavke: • Praćenje projekta (PM) • Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem • Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrscima Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,85%. 2. Član zajedničke ponude: Yunex Traffic d.o.o Beograd Sjedište: Stopićeva 8, 11070 Novi Beograd, Srbija Poreski identifikacioni broj: 112363342 Ime ovlašćenog lica: Vesna Vlahović Zadužen za dio predmeta nabavke: • Nabavka i isporuka semaforškog uređaja • Nabavka i isporuka ups uređaja • Nabavka i isporuka video detektorskih sistema • Nabavka i isporuka tastera za najavu pešaka • Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rešenja za centralno i adaptibilno upravljanje • Parametrisanje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje • Obuka operatera i tehničkog osoblja • Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtevom. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 77,02 %, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod C. „Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da: Navesti dio predmeta nabavke koji se ustupa, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:", pod tačkom a), naveo: „a1) Ustupa se dio predmeta nabavke: • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta • Analiza postojećeg stanja infrastrukture • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova • Građevinski radovi Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 0,26 %. a2) Ustupa se dio predmeta nabavke: • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova) • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 3,30 %. a3) Ustupa se dio predmeta nabavke : • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) • Definisanje sistema zaštite od prenapona Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 0,26 %, zatim pod tačkom b) na pitanje: „Navesti podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica)", naveo: „b1) Naziv: Marcca doo Podgorica Sjedište: Svetozara Markovića br 4, 81000 Podgorica Poreski identifikacioni broj: 03186075 Broj računa: 520-39089-81 Ime ovlašćenog lica: Petar Korać b2) Naziv: ITS Engineering doo Podgorica Sjedište: Ul Radoja Dakića L5-3/4 81000 Podgorica Poreski identifikacioni broj: 03786455 Broj računa: 540-15797-90 Ime ovlašćenog lica: Dalibor

Milošević b3) Naziv: All-ING DOO Kotor Sjedište: Daošine 7 85330 Kotor Poreski identifikacioni broj: 02753294 Broj računa: 520-13953-23 Ime ovlaštenog lica: Aleksandra Vučković Otašević

- Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Beograd u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod A. „Podnosi li privredni subjekat ponudu samostalno“?, označio odgovor „Ne“, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod B. „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu“?, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da: Navedi ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude)“, pod tačkom a) naveo: „Član zajedničke ponude. Dio predmeta nabavke za koji je zadužen: • Praćenje projekta (PM) • Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem • Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrsnicama Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,85%, te pod tačkom b) naveo: „1. Nosilac zajedničke ponude: Telegroup d.o.o. Podgorica Sjedište: Zmaj Jovina br. 4, 81000 Podgorica, Crna Gora Poreski identifikacioni broj: 03073203 Ime ovlaštenog lica: Radivoje Radovanović, izvršni direktor Zaduzen za dio predmeta nabavke: • Nabavka i isporuka PTZ kamera • Nabavka i isporuke mrežne opreme • Montaža i instalacija cjelokupne opreme • Provlačenje kablova • Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom-telekomunikacioni dio (slaba struja). • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova) • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja • Izrada Projekta za izvođenje-dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta • Analiza postojećeg stanja infrastrukture • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova • Građevinski radovi • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) • Definisanje sistema zaštite od prenapona Procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13% sa uključenim učešćem anagažovanih podugovarača Procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica , u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,31% bez učešća anagažovanih podugovarača. 2. Član zajedničke ponude: Yunex Traffic d.o.o Beograd Sjedište: Stopićeva 8, 11070 Novi Beograd, Srbija Poreski identifikacioni broj: 112363342 Ime ovlaštenog lica: Vesna Vlahović Zaduzen za dio predmeta nabavke : • Nabavka i isporuka semaforiskog uređaja • Nabavka i isporuka ups uređaja • Nabavka i isporuka video detektorskih sistema • Nabavka i isporuka tastera za najavu pešaka • Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rešenja za centralno i adaptibilno upravljanje • Parametrisanje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje • Obuka operatera i tehničkog osoblja • Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahjtevom Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 77,02%.“

- Izjavu privrednog subjekta člana zajedničke ponude „Yunex Traffic“ d.o.o. Beograd u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod A. „Podnosi li privredni subjekat ponudu samostalno“?, označio odgovor „Ne“, zatim u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod B. „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu“?, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da: Navedi ulogu

privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude)”, pod tačkom a) naveo: “ Član zajedničke ponude. Dio predmeta nabavke za koji je zadužen: • Nabavka i isporuka semaforiskog uređaja • Nabavka i isporuka ups uređaja • Nabavka i isporuka video detektorskih sistema • Nabavka i isporuka tastera za najavu pešaka • Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rešenja za centralno i adaptibilno upravljanje • Parametriziranje sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje • Obuka operatera i tehničkog osoblja • Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtjevom Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 77,02%.” te pod tačkom b) naveo: „1. Nosilac zajedničke ponude: Telegroup d.o.o. Podgorica Sjedište: Zmaj Jovina br. 4, 81000 Podgorica, Crna Gora Poreski identifikacioni broj: 03073203 Ime ovlašćenog lica: Radivoje Radovanović, izvršni direktor Zadužen za dio predmeta nabavke: • Nabavka i isporuka PTZ kamera • Nabavka i isporuke mrežne opreme • Montaža i instalacija cjelokupne opreme • Provlačenje kablova • Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom-telekomunikacioni dio (slaba struja). • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova) • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja • Izrada Projekta za izvođenje-dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta • Analiza postojećeg stanja infrastrukture • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova • Građevinski radovi • Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) • Definisanje sistema zaštite od prenapona Procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13% sa uključenim učešćem anagažovanih podugovarača Procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,31% bez učešća anagažovanih podugovarača. 2. Član zajedničke ponude: Telegroup d.o.o. Beograd Sjedište: Svetozara Miletića 9A, 11000 Beograd, Srbija Poreski identifikacioni broj: 101733237 Ime ovlašćenog lica:Vladimir Bošković. Zadužen za dio predmeta nabavke: • Praćenje projekta (PM) • Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem • Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrsnicama Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,85%.”

- Izjavu privrednog subjekta podugovarača „Marcca“ d.o.o. Podgorica u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Navedi dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:“, naveo: „Ustupljen je dio predmeta nabavke - Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta - Analiza postojećeg stanja infrastrukture - Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme - Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova - Građevinski radovi Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 0,26%.“

- Izjavu privrednog subjekta podugovarača „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Navedi

dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:“, naveo: „Ustupljen je dio predmeta nabavke - Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom - Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova) - Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova - Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 3,30 %.“

- Izjavu privrednog subjekta podugovarača „ALL-ING“ d.o.o. Kotor u kojoj je u dijelu 3. „Način podnošenja ponude“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke?“, označio odgovor „Da“, te na potpitanje: „Navedi dio predmeta nabavke koji je ustupljen, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke:“, naveo: „Ustupljen je dio predmeta nabavke - Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja - Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) - Definisanje sistema zaštite od prenapona Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke iznosi 0,26 %.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioca, između ostalog, naveo: „Konzorcijum Telegroup doo Podgorica, Telegroup doo Beograd i Yunex Traffic doo Beograd je uz ponudu dostavio i Ugovor o zajedničkom nastupanju zaključen dana 03.11.2025. godine između prethodno navedenih ugovornih strana (zavodni broj Telegroup d.o.o. 551 od 03.11.2025. godine, Yunex Traffic d.o.o. 2986/25 od 03.11.2025. godine i Telegroup d.o.o. 5878 od 03.11.2025. godine), potpisan od strane Izvršnog direktora „Telegroup“ d.o.o. Podgorica Radivoja Radovanovića, Izvršnog direktora „Telegroup“ d.o.o. Beograd Vladimira Boškovića i Izvršne direktorice „Yunex Traffic“ d.o.o. Beograd Vesne Vlahović, sa definisanim međusobnim pravima i obavezama, a kojim su odredili nosioca zajedničke ponude i njegova ovlašćenja i obaveze, djelove predmeta nabavke za koje je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti nabavke, uredili pitanja od značaja za realizaciju ovog ugovora, kao i ugovora o javnoj nabavci ukoliko bude zaključen sa Naručiocem. Članom 3 ovog Ugovora o zajedničkom nastupanju ovog Konzorcijuma je definisano ko je nosilac zajedničke ponude a ko članovi, i to: Telegroup doo Podgorica kao nosilac zajedničke ponude, a da su Telegroup doo Beograd i Yunex Traffic d.o.o Beograd članovi zajedničke ponude. Članom 7 Ugovora o zajedničkom nastupanju ovog Konzorcijuma predviđeno je: Nosilac zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica zadužen je za sljedeće djelove predmeta nabavke: Nabavka i isporuka PTZ kamera; Nabavka i isporuke mrežne opreme; Montaža i instalacija cjelokupne opreme; Provlačenje kablova; Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom - telekomunikacioni dio (slaba struja), Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom; Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova); Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova; Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja; Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta; Analiza postojećeg stanja infrastrukture; Definisanje tačnih Pozicija postavljanja opreme; Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova; Građevinski radovi; Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja; Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) i Definisanje sistema zaštite od prenapona. Procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o.

Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13% sa uključenim učešćem anagažovanih podugovarača. Član zajedničke ponude Telegroup doo Beograd zadužen je za sljedeće djelove predmeta nabavke, i to: Praćenje projekta (PM); Konfiguracija, instalacija mrežne opreme i povezivanje sa centralnim sistemom za upravljanje saobraćajem i Konfiguracija, setovanje i umrežavanje video nadzora na raskrsnicama. Procentualni udio člana zajedničke ponude Telegroup doo Beograd, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,85%. Član zajedničke ponude Yunex Traffic d.o.o. Beograd zadužen za sljedeće djelove predmeta nabavke, i to: Nabavka i isporuka semaforiskog uređaja, Nabavka i isporuka ups uređaja, Nabavka i isporuka video detektorskih sistema, Nabavka i isporuka tastera za najavu pješaka; Nabavka, isporuka hardvera za Centralni sistem i isporuka softverskog rješenja za centralno i adaptibilno upravljanje; Parametrizacija sistema, podešavanje signalnih planova, zonskih i linijskih koordinacija, adaptibilno upravljanje; Obuka operatera i tehničkog osoblja i Prilagođavanje izvoza podataka iz kontrolera u skladu sa ATSPM zahtjevom. Procentualni udio člana zajedničke ponude Yunex Traffic d.o.o. Beograd, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 77,02%. Nadalje, istim članom Ugovora je određen i procentualni udio nosioca zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica, u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 9,31% bez učešća anagažovanih podugovarača, dok je članom 8 ovog Ugovora definisano da su članovi zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica, Telegroup d.o.o. Beograd i Yunex Traffic d.o.o. Beograd saglasni da će nosilac zajedničke ponude Telegroup d.o.o. Podgorica djelove predmeta javne nabavke za koje je zadužen, odnosno dio Ugovora o javnoj nabavci, ukoliko bude zaključen sa Naručiocem, ustupiti podugovaračima, i to: 1. Marcca d.o.o. Podgorica, adresa Svetozara Markovića br 4, 81000 Podgorica, PIB 03186075, kojem se ustupaju: Izrada Projekta za izvođenje - dio koji se odnosi na građevinske aspekte projekta, Analiza postojećeg stanja infrastrukture; Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme; Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmjer potrebnih radova, Građevinski radovi, te procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude u iznosu od 0,26%. 2. ITS Engineering d.o.o. Podgorica, adresa Ul Radoja Dakića L5-3/4 81000 Podgorica, PIB. 03786455, kojem se ustupaju: Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom; Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih planova); Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova i Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja, te procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude u iznosu 3,30%. 3. All-ING DOO Kotor, adresa Daošine 7 85330 Kotor PIB: 02753294, kojem se ustupaju: Izrada Hrojekta za izvođenje - dio koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja; Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS); Definisanje sistema zaštite od prenapona, te procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude u iznosu od 0,26 %. Provjerom Izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude ovog Konzorcijuma „Telegroup d.o.o. Podgorica, Komisija je utvrdila da je ista potpisana elektronskim potpisom Izvršnog direktora Radivoja Radovanovića, a uvidom u sadržaj iste, utvrđeno je sljedeće: U dijelu A, na Pitanje: „Podnosi li privredni subjekat ponudu samostalno?“, dao odgovor „Ne“, dok je u dijelu B, na pitanje: „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?“, dao odgovor „Da“, dok je u dijelu: „Navedi ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen i njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):“ naveo sljedeće: „Nosilac zajedničke ponude koji je zadužen za dio predmeta • Nabavka i isporuka PTZ kamera • Nabavka i isporuke mrežne opreme • Montaža i instalacija cjelokupne opreme vrijednosti ponude): • Provlačenje kablova • Izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom - telekomunikacioni dio. (slaba struja). • Analiza trenutnog stanja i izrada Projekta za izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom • Definisanje signalnih planova rada semafora (adaptacija i parametrizacija postojećih signalnih

planova) • Izrada plana regulacije saobraćaja tokom radova • Izrada tehničke dokumentacije izvedenog stanja • Izrada Projekta za izvođenje - deo koji se odnosi na građevinske aspekte projekta • Analiza postojećeg stanja infrastrukture • Definisanje tačnih pozicija postavljanja opreme • Detaljan opis potrebnih građevinskih radova koji uključuje predmetne potrebnih radova • Građevinski radovi • Izrada Projekta za izvođenje - deo koji se odnosi na elektro aspekte projekta koji uključuje plan elektroinstalacija kao i plan kabliranja i povezivanja • Planiranje neprekidnog napajanja sistema koji uključuje i rezervne sisteme napajanja (UPS) • Definisanje sistema zaštite od prenapona. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude sa angažovanim podugovaračima iznosi 13,13%, Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude bez angažovanih podugovarača iznosi 9,31%. Naime, Komisija je prilikom pripreme i izrade Tehničke specifikacije tenderske dokumentacije predmetne nabavke predvidjela i Projektni zadatak, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije, dok je stavkom 4 Tehničke specifikacije, u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predviđeno: „Nabavka i isporuka PTZ kamera za nadzor saobraćaja“, zatim u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predviđeno „u skladu sa Projektnim zadatkom“, a u rubrici „Količina predvidjela 33kom. Dalje, stavkom 6 tehničke specifikacije, u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predviđeno: „Izrada Projekta izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom“, zatim u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predviđeno „u skladu sa Projektnim zadatkom“, a u rubrici „Količina“ predvidjela 1 kpl (komplet), dok je stavkom 7 tehničke specifikacije, u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predviđeno: „Montaža i instalacija isporučene opreme. Obračun se vrši po raskrsnici.“, zatim u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predviđeno „u skladu sa Projektnim zadatkom“, a u rubrici „Količina predvidjela 33 kpl (kompleta). Nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica je zajedno sa članovima zajedničke ponude i podugovaračima podnio zajedničku ponudu, zatim u finansijskom dijelu ponudio cijenu 1.523.037,00 eura, te u istom dijelu za stavku 4 tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici Odgovor - naveo: „Nabavka i isporuka PTZ kamera za nadzor saobraćaja u skladu sa Projektnim zadatkom“, zatim u rubrici „Količina“ naveo „33 kom“, te u rubrici „Cijena po jedinici“ naveo „1.022 EUR“, za stavku 6 tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“ naveo „Izrada Projekta izvođenje sistema adaptibilnog upravljanja svjetlosnom signalizacijom u skladu sa Projektnim zadatkom“, zatim u rubrici „Količina“ naveo „1 kpl“, te u rubrici „Cijena po jedinici“ naveo „102.500 EUR“, dok je za stavku 7 tehničke specifikacije predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor“ naveo: „Montaža i instalacija isporučene opreme. Obračun se vrši po raskrsnici u skladu sa Projektnim zadatkom, zatim u rubrici „Količina“ naveo „33 kpl“, te u rubrici „Cijena po jedinici“ naveo „6.000 EUR“. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija nalazi da ovaj nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica nije na pravilan način izvršio raspodjelu poslova u odnosu na ponuđene stavke specifikacije, tj. u odnosu na procentualni udio u ukupnoj vrijednosti ponude njega i podugovarača „Marcca“ d.o.o. Podgorica, „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica i „All- ING“ DOO Kotor. Naime, budući da je nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu svoje izjave privrednog subjekta, ako i u ugovoru o zajedničkom nastupanju naveo da se dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaračima „Marcca“ d.o.o. Podgorica, „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica i „All- ING“ DOO Kotor odnosi na djelove predmeta nabavke čiji je opis sadržan u stavkama 4, 6 i 7 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, te naveo da je njegov procentualni udio sa podugovaračima u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke 13,13%, to iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je ovaj nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica u naznačenom dijelu izjave naveo netačan podatak o njegovom procentualnom udjelu sa podugovaračima „Marcca“ d.o.o. Podgorica, „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica i „All- ING“ DOO Kotor u ukupnoj vrijednosti ponude, iz razloga što taj procenat ne iznosi 13,13%, kako je to nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma

Telegroup d.o.o. Podgorica Telegroup d.o.o. Podgorica naveo u izjavi privrednog subjekta, već 21,94%, zbog čega je izjava privrednog subjekta ovog ponuđača suprotna članu 111 stav 2 ZJN, što predstavlja osnov za obavezno isključenje ovog ponuđača iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo iz razloga što je nosilac zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu ponude za stavku 4 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio cijenu od 1.022,00 eura bez PDV-a, koja množenjem sa predviđenom količinom 33 komada za navedenu stavku daje ukupno ponuđenu cijenu u iznosu od 33.726,00 eura bez PDV-a, za stavku 6 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio cijenu od 102.000,00 eura bez PDV-a, koja množenjem sa predviđenom količinom 1 komplet za navedenu stavku daje ukupno ponuđenu cijenu u iznosu od 102.000,00 eura bez PDV-a, dok je za stavku 7 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke ponudio cijenu od 6.000,00 eura bez PDV-a, koja množenjem sa predviđenom količinom 33 kompleta za navedenu stavku daje ukupno ponuđenu cijenu u iznosu od 198.000,00 eura bez PDV-a, što prostim zbirom iznosi 334.226,00 eura bez PDV-a. Kako ukupna ponuda ovog Konzorcijuma iznosi 1.523.037,00 eura bez PDV-a, a procentualni udio nosioca zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica sa podugovaračima iznosi 13,13%, to Komisija dolazi do zaključka da iznos koji je naveden u Izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica i u Ugovoru o zajedničkom nastupanju ovog Konzorcijuma nije tačan, već on predstavlja mnogo veći iznos i to 21,94%, što drastično odstupa od iznosa navedenog u Izjavi privrednog subjekta i Ugovoru o zajedničkom nastupanju. Dakle, kako 13,13% od ponuđene cijene od 1.523.037,00 eura iznosi 199.974,76 eura, to jasno i nesumnjivo proizilazi da navedeni procentualni udio ne odgovara stvarno utvrđenom činjeničnom stanju, tj. da je Komisija došla do zaključka da je udio nosioca zajedničke ponude ovog Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica sa podugovaračima veći za 8,81%, odnosno 134.251,24 eura od gore navedenog. Sve prethodno navedeno čini osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke Konzorcijuma Telegroup d.o.o. Podgorica, Telegroup d.o.o. Beograd i Yunex Traficc d.o.o. Beograd sa podugovaračima, u smislu člana 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama, kojim je propisano: „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, ne treba zanemariti ni činjenicu da je Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, povodom identične pravne situacije već donijela Rješenje br. UP. 0906-216/25 od 04.09.2025. godine, pa s tim u vezi, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nije vršila ocjenu ponude u odnosu na zahtjeve i uslove iz tehničke specifikacije iz razloga što isto u konačnom ne bi uticalo na drugačiju odluku, te se stoga Konzorcijum Telegroup d.o.o. Podgorica, Telegroup d.o.o. Beograd i Yunex Traffic d.o.o. Beograd sa podugovaračima, isključuje iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN.“

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke na strani žalioca osnovnom člana 108 tačka 5 ZJN. Naime, imajući u vidu da je nosilac zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Podgorica u Izjavi privrednog subjekta naveo da njegov procentualni udio sa podugovaračima u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 13,13%, te da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke naveo da je uvidom u finansijski dio ponude utvrdio da zbir vrijednosti stavki 4, 6 i 7 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke iznosi 334.226,00 eura bez PDV-a, što u odnosu na ukupnu vrijednost ponude od 1.523.037,00 eura bez PDV-a predstavlja udio od 21,94%, to je nepotpuno utvrdio činjenično stanje, budući da nije uzeo u obzir stavku 11 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke, koja shodno članu 7 ugovora o zajedničkom nastupanju predstavlja dio poslova koji djelimično pripada nosiocu zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o.

Podgorica, te posebno pri činjenici što nije izvršio provjeru izjava privrednih subjekata članova zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Beograd i „Yunex Traffic“ d.o.o. Beograd kako bi na jasan i nedvosmislen način utvrdio da li je tačno procentualno učešće članova zajedničke ponude koje su naveli u svojim izjavama, te u ugovoru o zajedničkom nastupanju.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke na strani nosioca zajedničke ponude „Telegroup“ d.o.o. Podgorica, te na tako utvrđeno činjenično stanje nepravilno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će „Telegroup“ d.o.o. Beograd vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 15.289,25 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 700,00 eura, bez PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 7 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore ("Sl. list CG", br. 132/25 i 153/25), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović**



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.