



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-394/2025

ESJN: 102401

Podgorica, 06.02.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), u postupku po žalbi Zajednička ponuda „ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“ od 31.12.2025.g. izjavljenoj, protiv odluke Opštine Kotor broj 01-426/25-27841 od 16.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 06.02.2026.g. donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba Zajednička ponuda „ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“ od 31.12.2025.g., izjavljena protiv odluke Opštine Kotor broj 01-426/25-27841 od 16.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 14-426/25-23119 od 16.12.2025.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga izrade studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja) na teritoriji centralne gradske zone opštine Kotor, Opština Kotor je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/25-27841 od 16.12.2025.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što je ponuđač zajednička ponuda „ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“ isključen iz postupka javne nabavke.

„ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica je kao nosilac Zajedničke ponude „ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“, na osnovu ovlaštenja drugog člana zajedničke ponude „Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“, u ime ovog konzorcijuma kao ponuđača, dana 29.12.2025.g., putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava), žalbu zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što ga je naručilac nezakonito isključio iz postupka javne nabavke, kada je utvrdio da član njegove zajedničke ponude, Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni

fakultet, ne ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti, odnosno licencu za izradu tehničke dokumentacije za ponuđača, kao i uslov stručne i tehničke sposobnosti, odnosno licencu za odgovornog saobraćajnog inženjera - smjer drumski saobraćaj. Ističe, da je naručilac pogrešno zaključio da su oba člana njegove zajedničke ponude morala da ispunjavaju uslov za obavljanje djelatnosti, jer će oba člana zajedničke ponude da učestvuju u izradi studije, ali nije uzeo u obzir da predmet javne nabavke nije izrada tehničke dokumentacije, već izrada studije. Naime, budući da je predmet javne nabavke izrada studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja), to ista ne spada u izradu tehničke specifikacije, pa je naručilac pogrešno kvalifikovao predmet javne nabavke, kada je uslovima iz predmetne tenderske dokumentacije zahtijevao posjedovanje licenci za izradu tehničke dokumentacije, jer za izradu studije nijesu potrebne licence. Dalje ističe, da je naručilac pogrešno zaključio da su oba člana zajedničke ponude trebala pojedinačno da ispune uslov stručne i tehničke sposobnosti o posjedovanju najmanje tri inženjera saobraćajne struke, jer je članom 126 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), propisano da članovi zajedničke ponude mogu da koriste kapacitete drugog člana zajedničke ponude, što su i definisali ugovorom o zajedničkom nastupanju. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i vrati predmet na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka.

Naručilac je dana 30.12.2025.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba žalioца je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN propisano je da će naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz čl. 102, 104 i 106 ovog zakona predviđene tenderskom dokumentacijom, ako ovim zakonom nije drugačije određeno, zatim članom 126 stav 1 ZJN, propisano je da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, te stavom 2 ovog člana propisano da se ugovorom iz stava 1 ovog člana uređuju međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude, te stavom 3 ovog člana propisano da ako više privrednih subjekata podnosi zajedničku ponudu, svaki privredni subjekat dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke, zatim stavom 4 ovog člana propisano da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslove sposobnosti iz člana 102 tačka 2 ovog zakona i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju, osim za dio za koji angažuje podugovarača, dok je stavom 5 ovog člana propisano da član zajedničke ponude može za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti da koristi kapacitete drugog člana zajedničke ponude koje mu je stavio na raspolaganje ugovorom o zajedničkom nastupanju.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu

ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta" tačka A: Sposobnost za obavljanje djelatnosti, na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ navedeno sljedeće: „☐ Da ☐ Ne“. Ako je odgovor da navesti o kojem dokazu se radi: [...]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [...]“ zatim tačka C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje: „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ navedeno sljedeće: „☐ Da ☐ Ne“. Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete: [...]. Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [...]“ Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, zatim je u poglavlju VI (Uslovi sposobnosti privrednog subjekta) navedeno: "A: Sposobnosti za obavljanje djelatnosti", između ostalog, propisano: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 2, privredni subjekt treba da označi odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt navodi naziv dokaza, broj i datum izdavanja i naziv izdavaoca dokaza, zatim pod tačkom C. „Stručna i tehnička sposobnost“, između ostalog, propisano: "Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao ispunjenje uslova iz tačke 2: „Da li privredni subjekt posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora“, privredni subjekt određuje da li je odgovor „Da“ ili „Ne“. Ako je odgovor „Da“ privredni subjekt treba da za svako zahtijevano stručno lice upisuje – ime i prezime, – stručnu spremu, (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); – način angažovanja (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom). A ako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom navodi: – stručnu osposobljenost (sertifikat, uvjerenje ili drugi akt nadležnog organa ili organizacije), i/ili – stručno iskustvo u vezi sa predmetom nabavke (referenca, potvrda ili drugi akt nadležnog organa, investitora ili korisnika).“

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao "uslov za obavljanje djelatnosti" predvidio: "U postupku javne nabavke može učestvovati samo ponuđač koji ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti izrade tehničke dokumentacije, u skladu sa članom 75 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 19/25, 092/25), odnosno da posjeduje licencu za izradu tehničke dokumentacije za pravno lice i da ima zaposlenog odgovornog saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj koji posjeduje licencu za izradu tehničke dokumentacije, u skladu sa članovima 76 i 76a Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 19/25, 092/25). U postupku provjere izjave privrednog subjekta, Komisija će, radi ispunjenosti ovog uslova, utvrditi da li ponuđač posjeduje licencu za izradu tehničke dokumentacije za odgovornog saobraćajnog inženjera i za pravno lice, koje

izdaje nadležno Ministarstvo Crne Gore, u skladu sa članom 107 Zakona o izgradnji objekata („Službeni list Crne Gore“, broj 19/2025)“, zatim kao uslov „Stručna i tehnička sposobnost“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje ponuđač, pravno lice, koje posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora i to najmanje tri diplomirana saobraćajna inženjera drumskog smjera, od kojih jedan mora posjedovati licencu saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj. Svi diplomirani saobraćajni inženjeri moraju posjedovati minimum 240 ECTS. U postupku provjere izjave privrednog subjekta, ponuđač je dužan dostaviti dokaz o: -posjedovanju licence saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj; -stručnoj spremi angažovanih lica (diploma, uvjerenje, svjedočanstvo ili drugi odgovarajući akt nadležnog organa ili organizacije); -načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom).“

Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici “opis predmeta nabavke” predvidio: “usluga izrade studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja) na teritoriji centralne gradske zone opštine Kotor”, te u rubrici “bitne karakteristike predmeta nabavke” predvidio: “1. Studija mora sadržati sledeće: 1. Cilj izrade 2. Kapacitet parking prostora • Postojeći kapacitet parking prostora • Mogući kapacitet parking prostora 3. Karakteristike funkcionisanja parkiranja 4. Analiza i ocjena postojećeg stanja parkiranja • Utvrđivanje sezonskih karakteristika funkcionisanja parkiranja 5. Predlog mjera za poboljšanje stanja parkiranja u periodu sezone i periodu van sezone • Definisane zone istih karakteristika funkcionisanja parkiranja • Ispitivanja ispunjenosti uslova za uvođenje određenog režima parkiranja po zonama • Potreban kapacitet parking prostora za primjenu određenog režima • Definisane zone parkiranja po zonama I u zavisnosti od toga: 6. Tarifni sistem • Kategorije korisnika parking prostora • Predlog cjenovnika usluga 7. Predlog rješenja naplate parkiranja • Naplata parkiranja korišćenjem mobilnog telefona • Naplata parkiranja putem distribucije karata za parkiranje 8. Predlog rješenja kontrole parkiranja • Konceptualno rješenje sistema kontrole parkiranja • Sektori rada kontrole parkiranja • Terenski rad kontrolora 9. Kadrovska struktura preduzeća koje operativno upravlja parkiranjem 10. Definisane zahteve za projektovanje informacionog sistema za potrebe sistema naplate i kontrole parkiranja 11. Grafički prilozi. Konacni tekst projekta isporučiti u tri primjerka u analognom i tri primjerka u digitalnom obliku.”

Ponuđač Zajednička ponuda “ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet” je uz ponudu dostavio:

Ugovor o zajedničkom nastupanju od 17.11.2025.g., zaključen između “ITS ENGINEERING” d.o.o. Podgorica, kao nosioca zajedničke ponude, i „Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“ kao člana zajedničke ponude, kojim je u članu 7 predviđeno da su članovi zajedničke ponude saglasni da izvrše međusobnu podjelu posla na sljedeći način: „Nosilac zajedničke ponude ITS Engineering d.o.o Podgorica je zadužen za sljedeće djelove predmeta nabavke iz specifikacije predmeta nabavke i to: Cilj izrade, Kapacitet parking prostora: Postojeći kapacitet parking prostora, Mogući kapacitet parking prostora, Karakteristike funkcionisanja parkiranja, Analiza i ocjena postojećeg stanja parkiranja: Utvrđivanje sezonskih karakteristika funkcionisanja parkiranja, Predlog rješenja naplate parkiranja: Naplata parkiranja korišćenjem mobilnog telefona, Naplata parkiranja putem distribucije

karata za parkiranje, Predlog rješenja kontrole parkiranja: Konceptualno rješenje sistema kontrole parkiranja, Sektori rada kontrole parkiranja, Terenski rad kontrolora, Kadrovska struktura preduzeća koje operativno upravlja parkiranjem, Definisane zahteva za projektovanje informacionog sistema za potrebe sistema naplate i kontrole parkiranja, Grafički prilozi, član zajedničke ponude Univerzitet u Beogradu – Saobraćajni fakultet, zadužen za sljedeće djelove predmeta iz specifikacije predmeta nabavke, i to: Predlog mjera za poboljšanje stanja parkiranja u periodu sezone i periodu van sezone: Definisane zone istih karakteristika funkcionisanja parkiranja. Ispitivanja ispunjenosti uslova za uvođenje određenog režima parkiranja po zonama Potreban kapacitet parking prostora za primjenu određenog režima Definisane režima parkiranja po zonama i u zavisnosti od toga: Tarifni sistem: Kategorije korisnika parking prostora Predlog cjenovnika usluga.“

Izjavu privrednog subjekta „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica, u kojoj je u dijelu „oblik učestvovanja“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu“, označio odgovor „Da“, zatim na dato potpitanje: „a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen...), naveo: „Nosilac zajedničke ponude. Zadužen za djelove iz specifikacije: 1. Cilj izrade 2. Kapacitet parking prostora: Postojeći kapacitet parking prostora Mogući kapacitet parking prostora Karakteristike funkcionisanja parkiranja 4. Analiza i ocjena postojećeg stanja parkiranja: - Utvrđivanje sezonskih karakteristika funkcionisanja parkiranja 7. Predlog rješenja naplate parkiranja: - Naplata parkiranja korišćenjem mobilnog telefona - Naplata parkiranja putem distribucije karata za parkiranje 8. Predlog rješenja kontrole parkiranja: - Konceptualno rješenje sistema kontrole parkiranja - Sektori rada kontrole parkiranja - Terenski rad kontrolora 9. Kadrovska struktura preduzeća koje operativno upravlja parkiranjem 10. Definisane zahteva za projektovanje informacionog sistema za potrebe sistema naplate i kontrole parkiranja 11. Grafički prilozi Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 75 %“, dok u u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlaštenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ dao odgovor „Da“, te naveo sljedeće: „Naziv dokaza i izdavaoca: Rješenje izdato od Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine kojim se privrednom društvu ITS ENGINEERING DOO PODGORICA izdaje Licenca za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova na period od pet godina. Broj rješenja: UPI 09-332/25 - 5348/2 Datum izdavanja: 17.09.2025. godine“, zatim pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ dao odgovor „Da“, te naveo sljedeće: „Dalibor Milošević, master inženjer saobraćaja-studijski program drumski saobraćaj Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VII2 podnivo okvira kvalifikacija. Diploma izdata od Univerziteta u Novom Sadu Fakultet tehničkih nauka Novi Sad kojom Dalibor Milošević stiče zvanje diplomirani inženjer saobraćaja -master iz oblasti saobraćajno inženjerstvo broj : 012-M-12/C od 15.09.2007.godine izdata u Novom Sadu Način angažovanja: Dalibor Milošević je zaposlen na neodređeno vrijeme kod ITS Engineering doo Podgorica, Prilog Potvrda poslodavcu o zaposlenima izdata od Poreske uprave PJ Podgorica Stručna osposobljenost: Rješenje izdato od Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, broj UPI 09-332/25-3503/2 od 13.08.2025. godine, kojim se mr Daliboru Miloševiću izdaje Licenca za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova u svojstvu odgovornog projektanta i odgovornog inženjera građenja na neodređeno vrijeme.“

Izjavu privrednog subjekta Univerzitet u Beogradu – Saobraćajni fakultet, u kojoj je u dijelu „oblik učestvovanja“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Podnosi li privredni subjekat u postupku javne nabavke zajedničku ponudu“, označio odgovor „Da“, zatim na dato potpitanje: „a) navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen...), naveo: „Član zajedničke ponude. Zadužen za sljedeće djelove predmeta iz specifikacije predmeta nabavke: 5. Predlog mjera za poboljšanje stanja parkiranja u periodu sezone i periodu van sezone: Definisanje zona istih karakteristika funkcionisanja parkiranja, Ispitivanja ispunjenosti uslova za uvođenje određenog režima parkiranja po zonama, Potreban kapacitet parking prostora za primjenu određenog režima, Definisanja režima parkiranja po zonama i u zavisnosti od toga: Tarifni sistem: Kategorije korisnika parking prostora, Predlog cjenovnika usluga, Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude iznosi 25 %“, zatim pod dok u u poglavlju VI „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta pod tačkom A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat posjeduje ovlašćenja (dozvola, licenca, odobrenje ili drugi akt) za obavljanje djelatnosti koja je predmet nabavke u skladu sa zakonom?“ dao odgovor „Da“, te naveo sljedeće: „Potvrda da je ponuđač registrovan u registru ponuđača Izdavalac Agencija za privredne registre, Republika Srbija Rešenje o promjeni podataka za zakonskog zastupnika Izdavalac Agencija za privredne registre Republika Srbija“, zatim pod tačkom C: „Stručna i tehnička sposobnost“, na pitanje „2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?“ dao odgovor „Da“, te naveo sljedeće: „Dr Jelena Simićević, doktor nauka - saobraćajno inženjerstvo, Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII nivo okvira kvalifikacija. Diploma izdata od Univerziteta u Beogradu Saobraćajni Fakultet , kojom Jelena Simićević stiče visoko obrazovanje i stručni naziv diplomirani inženjer saobraćaja broj : 5276 od 25.09.2006. godine izdata u Beogradu ,Republika Srbija. Diploma izdata od Univerziteta u Beogradu Saobraćajni Fakultet, kojom Jelena Simićević stiče zvanje doktor nauka - saobraćajno inženjerstvo, broj : 1805500 od 19.11.2013. godine izdata u Beogradu, Republika Srbija Način angažovanja: Jelena Simićević, je zaposlena na neodređeno vrijeme kod Univerziteta u Beogradu -Saobraćajni fakultet. Prilog Ugovor o radu Dr Vladimir Čuljković, doktor tehničkih nauka, oblast saobraćaja i transporta, Stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII nivo okvira kvalifikacija. Diploma izdata od Univerziteta u Beogradu Saobraćajni Fakultet , kojom Vladimir Čuljković stiče visoko obrazovanje i stručni naziv diplomirani inženjer saobraćaja broj : 4116 od 23.02.2001. godine izdata u Beogradu, Republika Srbija. Diploma izdata od Univerziteta u Beogradu Saobraćajni Fakultet, kojom Vladimir Čuljković stiče zvanje doktora tehničkih nauka, oblast saobraćaja i transporta Broj: 16652 od 16.06.2022. godine izdata u Beogradu, Republika Srbija, Način angažovanja: Vladimir Čuljković, je zaposlen na određeno vrijeme kod Univerziteta u Beogradu Saobraćajni fakultet. Prilog Ugovor o radu.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača zajednička ponuda „ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet“ naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, u postupku pregleda i ocjene ispravnosti ponude ponuđača. Zajednička ponuda ITS Engineering doo Podgorica-Univerzitet u Beogradu-Saobraćajni fakultet, utvrdila je sljedeće. Član zajedničke ponude Univerzitet u Beogradu-Saobraćajni fakultet ne ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti propisan tenderskom dokumentacijom, odnosno ne posjeduje licencu za izradu tehničke dokumentacije za pravno lice i za odgovornog saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj, u skladu sa članovima 76 i 76a Zakona o izgradnji objekata (“Službeni list Crne

Gore", broj 19/25, 092/25). Odredba člana 126 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisuje da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju. Budući da oba člana Zajedničke ponude učestvuju u izvršenju usluga izrade studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja) na teritoriji centralne gradske zone opštine Kotor, to oba člana moraju da ispunjavaju uslov za obavljanje djelatnosti, odnosno da posjeduju licencu za izradu tehničke dokumentacije u skladu sa članovima 761 76a Zakona o izgradnji objekata (Službeni list Crne Gore", broj 19/25, 092/25), kako je i propisano citiranim članom 126 stav 4 Zakona o javnim nabavkama. Takođe, oba člana zajedničke ponude nijesu ispunili uslove stručne i tehničke sposobnosti, odnosno nijesu dokazali da posjeduju stručne kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora. Naime, naručilac je propisao da u postupku javne nabavke može da učestvuje ponuđač pravno lice, koje posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su potrebni za izvršenje ugovora i to najmanje tri diplomirana saobraćajna inženjera drumskog smjera, od kojih jedan mora posjedovati licencu saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj. Svi diplomirani saobraćajni inženjeri moraju posjedovati minimum 240 ECTS. Nositelj zajedničke ponude ITS Engineering doo Podgorica, u izjavi privrednog subjekta, u dijelu C: stručna i tehnička sposobnost naveo je jedno lice, Dalibora Miloševića, master inženjer saobraćaja-studijski program drumski saobraćaj, koji posjeduje licencu za izradu tehničke dokumentacije i izvođenje radova u svojstvu odgovornog projektanta i odgovornog inženjera građenja, dok u dijelu D. koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta, naveo da ne koristi sposobnosti drugog subjekta za dokazivanje uslova stručne i tehničke sposobnosti. Član Zajedničke ponude Univerzitet u Beogradu-Saobraćajni fakultet, u izjavi privrednog subjekta, u dijelu C: stručna i tehnička sposobnost naveo je dva lica dr Jelena Simićević, doktor nauka-saobraćajno inženjerstvo, stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII nivo okvira kvalifikacija: Dr Vladimir Čuljković, doktor tehničkih nauka, oblast saobraćaja i transporta, stručna sprema: Visoka stručna sprema, visoko obrazovanje, kvalifikacija VIII nivo okvira kvalifikacija, dok u dijelu D. koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta, naveo da ne koristi sposobnosti drugog subjekta za dokazivanje uslova stručne i tehničke sposobnosti. Na osnovu navedenog, Komisija zaključuje da oba člana zajedničke ponude nijesu ispunila uslov stručne i tehničke sposobnosti, budući da oba člana zajedničke ponude za izvršenje usluga koje su predmet nabavke moraju posjedovati najmanje tri diplomirana saobraćajna inženjera drumskog smjera, od kojih jedan mora posjedovati licencu saobraćajnog inženjera-smjer drumski saobraćaj. U konkretnom slučaju, članovi zajedničke ponude su mogli iskoristiti zakonsku mogućnost propisanu članom 126 stav 6 Zakona o javnim nabavkama, pa za korišćenje propisanog uslova stručne i tehničke sposobnosti koristiti međusobne kapacitete, ali su navedeno morali propisati ugovorom o zajedničkom nastupanju i u izjavi privrednog subjekta, u dijelu D: koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta radi dokazivanja ispunjenosti uslova stručno-tehničke izabrati odgovor „Da“ i navesti sve tražene podatke pod tač. a, b, c i d, u skladu sa odredbama Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list Crne Gore", br. 114/24 od 29. 11. 2024), kojim je propisano da član zajedničke ponude koji koristi sposobnost drugog člana zajedničke ponude, u izjavi privrednog subjekta, u dijelu D. koristi li privredni subjekat sposobnosti drugog subjekta radi dokazivanja ispunjenosti uslova ekonomsko-finansijske sposobnosti i stručno-tehničke sposobnosti, privredni subjekat bira odgovor „Da“ i navodi sve tražene podatke pod tač a, b, c i d. Imajući u vidu da je u postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača „ITS Engineering“ d.o.o. Podgorica-Univerzitet u Beogradu-Saobraćajni fakultet, Komisija

utvrdila da ponuđač nije dokazao da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i člana 106 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, to se ponuđač isključuje iz postupka javne nabavke, u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama. Na osnovu svega navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke obavijestila je ovlašćeno lice Opštine Kotor da je ponuđač koji je podnio ponudu u predmetnom postupku isključen iz postupka javne nabavke i predložila je poništenje postupka javne nabavke usluga izrade studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja) na teritoriji centralne gradske zone opštine Kotor. Odredba člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama propisuje da je Naručilac dužan da poništi postupak javne nabavke ako nije podnijeta nijedna ili nijedna ispravna ponuda ili su ponuđači isključeni iz postupka. Shodno navedenom, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, a u skladu sa citiranom odredbom člana 140 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice Naručioca poništava postupak javne nabavke izrade studije stacionarnog saobraćaja (parkiranja) na teritoriji centralne gradske zone opštine Kotor, sprovedene po tenderskoj dokumentaciji, broj: 14-426/25-23119 od 24.10.2025. godine, šifra postupka 102401, iz razloga što je ponuđač koji je podnio ponudu isključen iz postupka javne nabavke.“

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta drugog člana zajedničke ponude, Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet, i pravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ponuđača, zajednička ponuda “ITS Engineering d.o.o. Podgorica - Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet”, postoji osnov za obavezno isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke. Naime, budući da je u ugovoru o zajedničkom nastupanju i izjavi privrednog subjekta člana zajedničke ponude, Univerzitet u Beogradu - Saobraćajni fakultet, navedeno da će ovaj član zajedničke ponude biti zadužen za izradu studije stacionarnog saobraćaja, u dijelu koji se predlog mjera za poboljšanje stanja parkiranja i režim parkiranja, definisanje zona istih karakteristika funkcionisanja parkiranja, tarifni sistem i predlog cjenovnika usluga, to iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da isti, nije dokazao da, shodno članu 126 stav 4 ZJN, ispunjava uslov za obavljanje djelatnosti, koji se odnosi na posjedovanje licence za izradu tehničke dokumentacije.

Pored navedenog, žalilac je imao pravo da u skladu sa članom 94 ZJN pisanim putem traži od naručioca pojašnjenje tenderske dokumentacije, kako bi sačinio ponudu u skladu sa predviđenim uslovom iz tenderske dokumentacije ili da izjavi žalbu na tendersku dokumentaciju u skladu sa članom 185 stav 3 tačka 1 ZJN, što je, u konkretnom slučaju, propustio da učini. Međutim, kako žalilac nije iskoristio nijedan od prethodno navedenih instituta iz ZJN, to je nesporno da se isti saglasio sa uslovom za obavljanje djelatnosti u pogledu posjedovanja licence za izradu tehničke dokumentacije, za izradu predmetne studije.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za isključenje žalioca iz postupka javne nabavke, to Komisija za zaštitu prava, nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na njegovo isključenje iz postupka javne nabavke, jer isti nijesu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti na strani žalioca, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je žalioca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 4 ZJN.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković

