



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0903-24/2026
ESJN: 102003
Podgorica, 03.03.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) u postupku po žalbi „Batara“ d.o.o. Podgorica od 26.01.2026.g., izjavljenoj protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-723 od 16.01.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 03.03.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Batara“ d.o.o. Podgorica od 26.01.2026.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-723 od 16.01.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 1.500,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Batara“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 135/25 od 24.10.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – Lična zaštitna sredstva-LZS, Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica je, kao naručilac donio odluku broj 10-10-723 od 16.01.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE, dok je ponuda ponuđača „Batara“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao neispravna, a ponuđač „Baranka Export-Import Pejanović“ isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Batara“ d.o.o. Podgorica je, dana 26.01.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu

protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac povrijedio član 133 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), jer nije sagledao veliki broj nedostataka i propusta ponuđača „Smart Tech Solutions“ d.o.o. Skoplje, koji nije ispoštovao veliki broj zahtjeva i uslova iz tehničke specifikacije, te da u finansijskom dijelu ponude nedostaju odgovori na bitne karakteristike, traženi izveštaji, atesti, ISO 9001 izdati od akreditovanih sertifikacionih tijela, ovlašćenje proizvođača. Naime ističe, da ovaj ponuđač za Poziciju br. 1- Izolacione rukavice klase "0" i za Poziciju br. 2 - Izolacione rukavice klase "2", u finansijskom dijelu ponude nije naveo ispitni napon kao i dozvoljenu odvodnu struju te da nije dostavio izveštaj o ispitivanju. Dalje ističe da je za Poziciju br. 5 - Jednopolni indikator naizmjeničnog napona ovaj ponuđač ponudio Glavu indikatora, tip CC 765-10/35 K koja obuhvata napon 10 - 36kV, a gdje je naponski opseg uži od traženog (odnos gornjeg i donjeg napona je 3,6 - g. $Un_{max}/Un_{min} = 3,6$), zatim ponudio izolacionu motku tip CE 2-15/1 K, dužine 0,95m do 1,5m koja je prema tehničkom listu proizvođača, potpuno poseban proizvod, te ponudio jednopolni indikator, kod koga su glava i teleskopska izolaciona motka, dva zasebna proizvoda - dva tipa, koja ne čine jedan uređaj (nisu jedna cjelina), zatim gdje je dužina indikatora sa glavom na izolacionoj motki 122cm do 177cm, što je znatno veće od traženih dužina, te da glava indikatora nema obrtni kontakt, već se kruto fiksira kao zavrtanj koji drži kućište indikatora i kod kojeg je kontakt oblika slova „V“ nepokretan. Takođe, ističe da je za Poziciju br. 6 - Dvopolni indikator naizmjeničnog napona izabrani ponuđač ponudio Indikator tip CL 8-36, koji obuhvata napon 2-36kV, kod kojeg je gornji napon niži od traženog, zatim kod kojeg na glavi indikatora ne postoji test taster za provjeru ispravnog rada, te kod kojeg ponuđeni prsten na kućištu indikatora, nije test taster za provjeru ispravnosti, već regulator za očekivani radni napon na mjestu rada i da indikator nema indicaciju ispravnog rada, kao i da nema priloženih atesta za traženi standard IEC 61243-1 ili alternativni standard, a koji standard se odnosi na jednopolni indikator, u vezi sa kojim ne postoji alternativni standard primjenjiv za dvopolni indikator. Ističe da je ovaj ponuđač priložio samo potvrde o usklađenosti (sertifikat o usklađenosti), koje je izdao proizvođač kao i da nema izveštaja o testiranju proizvoda, te da Potvrda o usklađenosti ne sadrži nikakve podatke o izvršenom ispitivanju - mjerenju prilikom testiranja, kao i da ni za jedan proizvod ovaj ponuđač nije priložio izveštaj o ispitivanju proizvoda, iako je naručilac posebno naglasio u predmetnoj tenderskoj dokumentaciji, dok je kao izveštaje o ispitivanju proizvoda, prihvatio potvrde o usklađenosti, koje nisu zamjenski dokument za izveštaj o ispitivanju proizvoda, i ne sadrže nikakve izmjerene podatke o ispitivanju proizvoda. Posebno ističe da je ovaj ponuđač u ponudi, u odgovoru zanemario veliki dio bitnih karakteristika zahtijevanih tenderskom dokumentacijom, kao npr. za Ispitni napon 5kV (5000V), dozvoljenu odvodnu struju max 12mA, zbog čega smatra da je ponuda neispravna jer istu nije moguće nakon podnošenja ponude dopuniti. Dalje navodi da je ponuđač „Smart Tech solution“ Skoplje dostavio ISO 9001:2015 Sistem upravljanja kvalitetom izdat od SISTEMA MANAGEMENT SERVICES, a da za isti nije dostavio dokaz da je „Sistema Management Services“ akreditovano sertifikaciono tijelo, već je za proizvođača dostavio dokaz o akreditaciji što je trebao i u svom uslovu da ispuni i dokaže, s obzirom da je naručilac zahtijevao „Privredni subjekt je dužan da posjeduje: uspostavljen sistem menadžmenta kvalitetom što se dokazuje sertifikatom MEST EN ISO 9001:2016“. Takođe, navodi da se uvidom u Ovlašćenje proizvođača CATU na engleskom jeziku može utvrditi da u istom nije navedeno da je izdavalac predmetnog ovlašćenja ovlašćeni distributer (ovlašćeni zastupnik) proizvođača odnosno da nije navedeno da je DETELEC d.o.o. ovlašćeni distributer/zastupnik proizvođača, već je ovlašćenje izdato isključivo za ovaj postupak i isključivo firmi DETELEC d.o.o., koja je izdala ovlašćenje firmi SMART TECH SOLUTIONS Skoplje-Makedonia da može da učestvuje u tenderu CEDIS-a br. 102003 od 24.10.2025.g., ali u kojem nije navedeno da je ovaj ponuđač ovlašćen da nudi robu

u predmetnom postupku javne nabavke i da je osposobljen za isporuku iste, pa da se ovlaštenje ne može prenijeti ukoliko privredno društvo nije ovlašćeni zastupnik, odnosno dok ne dobije saglasnost proizvođača da može ovlastiti treće lice. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava poništi pobijanu odluku jer je izabrana ponuda neispravna, kao i da se poništi postupak u cjelini, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka po žalbi.

Naručilac je dana 30.01.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, a dana 02.02.2026.g. dostavio odgovor na žalbu u kojem osporava žalbu u cjelosti kao neutemeljenu, činjenično netačnu i pravno neosnovanu imajući u vidu da se zasniva na pogrešnom i selektivnom tumačenju tehničkih zahtjeva, pogrešnoj primjeni međunarodnih standarda, miješanju faze pregleda i ocjene ponuda sa fazom isporuke i formalističkom pristupu koji je suprotan svrsi ZJN. Naime, ističe da je žalilac neosnovano naveo da je povrijeđen član 133 stav 1 tačka 2 ZJN, jer su navedeni navodi koji su paušalni, nedokazani i pravno neodrživi. Takođe, ističe da je za Poziciju 1 (izolacione rukavice klasa 0) izvršeno pogrešno tumačenje tehničkih zahtjeva i da navedene vrijednosti predstavljaju maksimalne ispitne i granične vrijednosti, a ne nazivni radni napon rukavica, da je radni napon od 1000 V AC standardna oznaka izolacione rukavice klase 0 u skladu sa EN 60903/IEC 60903, dok se ispitivanja vrše na višestruko većim vrijednostima, što je standardom precizno definisano. Dalje ističe, da su ponuđene rukavice CATU GP-0, klase 0, serifikovane prema EN 60903/IEC 60903, koje su proizvedene od renomiranog proizvođača CATU – SICAME GROUP, a da tenderskom dokumentacijom nije propisana obaveza dostavljanja laboratorijskog izvještaja u fazi ponude, već samo dokaz o testiranju i sertifikaciji proizvoda, što je dostavljenim sertifikatom ispunjeno. Takođe, ističe da se za Poziciju 2 (izolacione rukavice klasa 2) pogrešno poistovjećuje nazivni radni napon sa maksimalnim ispitnim vrijednostima, zatim da su ponuđene rukavice CATU GP-2, u potpunosti u skladu sa tehničkim zahtjevima, da su serifikovane prema EN 60903/IEC 60903, projektovane i testirane za klasu u okviru svih graničnih vrijednosti definisanih standardom, te da vrijednost navedena u tehničkoj dokumentaciji (radni napon od 17 kV do 25,5 kV) predstavlja dozvoljeni opseg upotrebe, kao i da se saglasno tenderskoj dokumentaciji izvještaji o ispitivanju dostavljaju u fazi isporuke, a ne u fazi dostavljanja ponude. Dalje navodi da je za Poziciju 5 (jednopolni indikator naizmjeničnog napona) tražen naponski opseg “do 38kV”, odnosno da je naponski opseg: 10-36kV, što pokriva traženi opseg 5-38kV, te da ponuđeni indikator pokriva traženi opseg i da je namijenjen radu na srednjonaponskim mrežama kao i da modularna konstrukcija (glava indikatora + izolaciona motka), glava i motka funkcionalno čine jednu cjelinu i predstavljaju standardnu industrijsku praksu i funkcionalnu cjelinu, zatim da traženi raspon dužine 90-125 cm predstavlja minimalni bezbjednosni zahtjev i da veća dužina povećava bezbjednost i ne predstavlja tehnički nedostatak, kao i da ponuđeni V-kontakt ispunjava tražene karakteristike, pa da navod žalioaca da indikator ne ispunjava naponski opseg predstavlja pogrešno tumačenje tehničkih standarda. Pored navedenog, ističe da je za Poziciju 6 (dvopolni indikator naizmjeničnog napona) ponuđen dvopolni indikator CATU CL 8-36 koji posjeduje sistem provjere ispravnosti, ima svjetlosnu indikaciju ispravnog rada, koji pokriva naponski opseg od 5 do 38kV, pri čemu je uređaj deklarisan za 36 kV što je u potpunosti u okviru traženog opsega, te da prsten na kućištu uređaja predstavlja funkcionalni element koji služi kao taster za provjeru ispravnosti, dok se u pogledu standarda primjenjuje IEC 61481 koji predviđa relevantna ispitivanja, uključujući ispitni napon, te da su izvještaji o ispitivanju u skladu sa tenderskom dokumentacijom i da su predviđeni u fazi isporuke. Dalje navodi, da je ponuđač „Smart Tech Solutions Doel“ Skoplje dostavio tražene sertifikate usklađenosti i da je ostalu dokumentaciju kao što je izvještaj o ispitivanju, ugovorni organ predvidio da se dostavi prilikom isporuke, te da je jasno propisano da se u fazi ponude dostavlja potvrda o testiranju i sertifikaciji proizvoda, a da se detaljni laboratorijski izvještaji dostavljaju prilikom isporuke. Naime, navodi da je ovaj ponuđač

dostavio važeći ISO 9001 sertifikat i da ne postoji obaveza dokazivanja akreditacije sertifikacionog tijela u ovoj fazi postupka. Takođe, navodi da ovlašćenje proizvođača CATU potvrđuje da je DETELEC DOO ovlašćen za predmetni tender, zatim da je isti ovlastio SMAR TECH SOLUTIONS DOOEL Skopje da učestvuje u predmetnoj nabavci, a da je u fazi evaluacije zatražio dopunu autorizacije saglasno zakonu koja je i dostavljena. U konačnom predlaže, da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu, potvrdi opsorenu odluku, te da odbije zahtjev za naknadu troškova žalbenog postupka.

Žalba žalioца je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške. Odredbom člana 133 tačka 2 ZJN propisano je da je neispravna ponuda ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke podijeli na 7 stavki, te za stavku 1 u rubrici „Opis predmeta nabavke“ predvidio: „Izolacione rukavice klase 0“, dok je u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „Izrađene u skladu sa standardom: EN 60903 ili IEC-60903 ili ekvivalent nivo zaštite klasa 0 kategorija RC Rukavice namijenjene za rad pri naponu. Ispitni napon 5 kV, dozvoljen odvod struje (max jačina struje) do 12mA. Maksimalni (podnošljivi) napon: 10 kV. Rukavice dužine min. 360 mm, debljina max 1,6 mm, petoprstne od prirodnog lateksa. Kategorija R (A - otpornost na kiselinu; - H - otpornost na ulje; - Z - otpornost na ozon;) Kategorija C- otpornost na ekstremno niske temperature. Dostaviti uz ponudu: Sertifikat o pregledu tipa, deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, uputstvo za upotrebu Prilikom isporuke: dostaviti izvještaj o ispitivanju elektroizolacionih svojstava.“, za tim za stavku 2 „Izolacione rukavice klase“ predvidio: „Izrađene u skladu sa standardom: EN 60903 ili IEC-60903 ili ekvivalent, nivo zaštite klasa 2, kategorija RC. Rukavice namijenjene za rad pri naponu. Ispitni napon 20 kV, dozvoljen odvod struje do 16 mA. Maksimalni (podnošljivi) napon: 30 kV. Rukavice dužine min. 350 mm, petoprstne od prirodnog lateksa. Kategorija R (A - otpornost na kiselinu; H - otpornost na ulje; Z - otpornost na ozon). Kategorija C - otpornost na ekstremno niske temperature. Dostaviti uz ponudu: Sertifikat o pregledu tipa, deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, uputstvo za upotrebu Prilikom isporuke: dostaviti izvještaj o ispitivanju elektroizolacionih svojstava. Dostaviti uz ponudu: Sertifikat o pregledu tipa, deklaraciju o usaglašenosti, tehnički list proizvoda, uputstvo za upotrebu Prilikom isporuke: dostaviti izvještaj o ispitivanju elektroizolacionih svojstava.“, za stavku 5 „Jednopolni indikator naizmeničnog napona“ predvidio: „Indikator je teleskopski jednopolni, sa detekcijom napona koji treba da obuhvata napon od 5 -38 kV. Indikacija napona je zvučna i svetlosna. Indikator je samopobudan i aktivira se u kontaktu sa naponom bez testiranja . Indikator može biti sa ili bez napajanja. Ukoliko je sa napajanje napaja se sa baterijom maksimum 9V Za provjeru ispravnosti mora imati test taster na glavi indikatora. Tijelo, koje sa glavom čini jednu

cjelinu – jedan uređaj, je od teleskopske izolacione motke, sa graničnikom na rukohvatu, čiji je izolacioni nivo 45 kV. Nosač indikatora treba da omogućava zakretanje glave u odnosu na osu izolacione motke. Dužina indikatora treba da obuhvata raspon od 90 cm-125cm. Glava je sa obrtnim kontaktom u obliku slova V. Indikacija ispravnog rada je pomoću svetlosne signalizacije. Indikator treba da se isporučuje sa futrolom. Teleskopska izolaciona motka treba zadovoljava standard IEC-62193 ili IEC-60855-1 ili EN 50508. Teleskopska izolaciona motka treba da poseduje izveštaj o ispitivanju na osnovu standard IEC- 62193 ili IEC-60855-1 ili EN50508, izdat od akreditovane laboratorije. Glava indikatora treba da poseduje izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-61243-1 izdat od akreditovane laboratorije.“ i za stavku 6 „Dvopolni indikator naizmeničnog napona“ predvidio: „Indikator je za provjeru prisustva napona u dvije tačke i fazno poređenje višefaznih izvora napona koji obuhvata opseg od 5-36kV. Indikacija napona je svjetlosna i/ili zvučna signalizacija. Indikator je samopobudan i aktivira se u kontaktu sa visokim naponom, bez testiranja . Indikator može biti sa ili bez napajanja. Ukoliko je sa napajanje napaja se sa baterijom maksimum 9V. Provjera ispravnosti je Test tasterom koji je smješten na glavi indikatora. Palice su povezane VN kablom min dužine od palice do palice 1,2 m. Izolacioni nivo palica treba biti min 45 kV. Na vrhovima palica da budu dva obrtna kontakta. Izolacione ručke su dužine min 65 cm, a kontaktne elektrode min 55 cm. radna dužina je min 120 cm. Indikacija ispravnog rada je pomoću svetlosne i/ili zvučne signalizacije. Indikator treba da poseduje izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-61243-1 ili alternativni standardi primjenljivi za traženi proizvod koji obezbjeđuje tehničke i sigurnosne zahtjeve izdat od akreditovane laboratorije (npr. IEC/EN-61481 (4.2.2.1. & 4.2.3 & 4.2.7)). Isporuka je u metalnom/plastičnom kašetu sa ručkom.“

Takođe, naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao „drugi uslov“ predvidio: „Ponuđena roba mora biti u svemu u skladu sa zahtjevima iz tehničke specifikacije predmeta javne nabavke. Roba koja se nudi mora biti nova i nekorišćena“, te takođe kao „drugi uslov“ predvidio: „Ponudač je u ponudi dužan dostaviti za sve stavke Tehničke specifikacije predmeta nabavke: Deklaraciju kojom se dokazuju traženi standardi. Ponudač je dužan da dostavi deklaraciju kojom potvrđuje da svi ponuđeni proizvodi ispunjavaju sve tehničke i bezbednosne zahteve u skladu sa navedenim međunarodnim i evropskim standardima. U deklaraciji mora biti navedeno za svaki ponuđeni proizvod: Naziv proizvoda i model Referentni standardi (npr. IEC 62193, IEC 60855-1, EN 61243-1, itd.) Potvrda da je proizvod testiran i sertifikovan u skladu sa navedenim standardima Naziv i broj izveštaja/sertifikata o ispitivanju Kopije validnih sertifikata izdatih od akreditovane laboratorije ili sertifikacionog tela, kojima se dokazuje usklađenost proizvoda sa traženim standardima (npr. IEC 62193, IEC 60855-1, EN 61243- 1, itd.).“

Ponudač Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici „Odgovor“ za stavku 1 naveo: „ELEKTROIZOLACIONE RUKAVICE KLASA 0, GP-0 za ličnu zaštitu od električnih udara struje tokom rada pod naponom ili u blizini napona (1000 V (AC), 1500V (DC)) - kategorije III izrađene od prirodnog lateksa - izrađene sa formom prirodnom za prste ruku i u svim veličinama, da omoguće svakom korisniku što veću udobnost i spretnost prilikom rada, dužine 360mm, debljine 1,0 mm.- standard IEC-60903 .- kategorija RC (otporne na kiselinu, ulje, ozoni veoma niske temperature). - Temperatura korišćenja -25°C do + 55°C- Obeležavanje: izolaciona rukavica, na sebi ima sledeće podatke: - klasa 0 / kategorija III / dvostruki trougao za rad pod naponom- Referenca proizvoda - Serijski broj- Veličina - Kategoriju RC- mesec i godina proizvodnje - CE referenca, standard - Maksimalni napon upotrebe - Prostor za označavanje datuma prve upotrebe ili ponovnog testiranja Pakovanje: - Svaki par rukavica je upakovan u

posebnoj plastičnoj kesi, koja obezbeđuje zaštitu od UV zračenja. Izolacione rukavice klase 0, poseduju izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-60903, izdat od akreditovane laboratorije standarda IEC-17025“, zatim za stavku 2 naveo: „ELEKTROIZOLACIONE RUKAVICE KLASA 2, GP-2 za ličnu zaštitu od električnih udara struje tokom rada pod naponom ili u blizini napona (17000 V (AC), 25500V (DC)) - kategorije III - izrađene od prirodnog lateksa. - izrađene sa formom prirodnom za prste ruku i u svim veličinama, da omoguće svakom korisniku što veću udobnost i spretnost prilikom rada, dužine 360mm, debljine 2,3mm.- standard IEC-60903 - kategorija RC (otporne na kiselinu, ulje, ozoni veoma niske temperature). - Temperatura korišćenja -25°C do + 55°C- Obeležavanje: izolaciona rukavica, na sebi ima sledeće podatke: - klasa 2 / kategorija III / dvostruki trougao za rad pod naponom- Referenca proizvoda - Seriski broj- Veličina - Kategoriju RC- mesec i godina proizvodnje - CE referenca, standard - Maksimalni napon upotrebe - Prostor za označavanje datuma prve upotrebe ili ponovnog testiranja Pakovanje: - Svaki par rukavica je upakovan u posebnoj plastičnoj kesi, koja obezbeđuje zaštitu od UV zračenja. Izolacione rukavice klase 2, poseduju izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-60903, izdat od akreditovane laboratorije standarda IEC-17025“, za stavku 5 naveo: „JEDNOPOLNI INDIKATOR NAIZMENIČNOG NAPONA (indikaciona glava sa teleskopskom izolacionom motkom Tehničke karakteristike : - Visoko naponski indikator (indikaciona glava i teleskopska motka), omogućava proveru prisustva napona u sredjenaponskim postrojenjima. - koristi se za unutrašnju i spoljašnju upotrebu Sadržaj kompleta: - Indikaciona glava - kutija za pakovanje indikacione glave - izolaciona teleskopska motka - futrola za pakovanje izolacione motke - uputstvo za upotrebu i korišćenje Indikaciona glava indikatora - Upotreba za; za spoljašnju i unutrašnju upotrebu - Grupa 3 - klimatska kategorija "N" , radne temperature od -15 do + 40 ° C, temperature uskladištenja od -25 do +55°C u skladu sa IEC -61243-1 - Kategorija "L" sa aspekta konstrukcije indikatora (standarda IEC-61243-1) - Na prisustvo napona ukazuju svetlosne diode (vidljive na 50m) i akustični signal. Svetlosne diode se nalaze po bočnim stranama indikatora radi bolje uočljivosti (360°) - Zvučni signal treba da se čuje na udaljenosti od 50 m od mesta gde se proverava prisutnost napona (od 60 dB (A))- Indikaciona glava indikatora ima ugrađen uređaj za samotestiranje zvučne i svetlosne signalizacije, koji napaja alkalna baterija 9V.- Kontaktna antena je od metala u obliku slova V, pričvršćena je zavrtnjem za gornji deo glave indikatora.- Težina indikacione glave ndikatora (sa baterijom) je 350 grama. Obeležavanje: indikaciona glava na sebi ima: ime proizvođača, naponski opseg, frekvencu, referencu proizvoda, CEI oznaku, datum proizvodnje Pakovanje: jedna kruta plastična kutija u peni, da bi se obezbedila zaštita od udara, prašine i spoljnih oštećenja. - Indikaciona glava indikatora poseduje izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-61243-1, izdat od akreditovane laboratorije IEC-17025.- Izolaciona teleskopska motka, izrađena u staklenom vlaknu od epoksidne smole. - Koristi se za unutrašnju i spoljašnju upotrebu - Osnovna (donja) cev izolacione motke je prečnika 41mm a završna (gornja) cev izolacione motke je prečnika 32 mm, sa univerzalnim završetkom na koji se lako postavlja indikaciona glava indikatora (detekcija napona se vrši pod raznim uglovima).- Dužina: rasklopljena, L=1,5m, sklopljena, L=0,95m. Obeležavanje: Izolaciona teleskopska motka na sebi ima: naponski opseg, ime proizvođača, referencu proizvoda, mesec i godinu proizvodnje, CEI oznaku. Pakovanje: - jedna futrola/torba za prenos i čuvanje izolacione motke. Izolaciona teleskopska motka poseduje izveštaj o ispitivanju na osnovu standarda IEC-62193 (test izolacije: 6.4.2. / 100kV /300mm/1min), izdat od akreditovane laboratorije IEC-17025“ i za stavku 6 naveo: „DVOPOLNI INDIKATOR NAIZMENIČNOG NAPONA Dvopolni indikator naizmeničnog napona (Dvopolni komparator faza), izrađen je od polikarbonata, prema standardu IEC-61481 (4.2.2.1 & 4.2.3 & 4.2.7) Mora da omogućiti, utvrdi postojeći napon između dva provodnika od 2-36kV. Koristi se za unutrašnju upotrebu i spoljašnju u uslovima lepog vremena. Izrađen od dva elementa (dve palice) sa graničnikom za rukohvat. Dva elementa (palice) su povezane izolacionim

kablom, dužine 1,50m. Na kraju svakog elementa (palice), nalazi se metalni rotirajući vrh u obliku slova "V". Na jednom od elemenata (palica), se nalazi kutija (kuciste) sa svetlećim diodama i prstenom za regulaciju, kojim se omogućuje pravilan izbor napona pre svake upotrebe. Radna dužina: 1,25m Težina: 1,1kg Kada je palica sa vrhom prislonjena na jednu fazu pod naponom a druga palica je u vazduhu, glava omparatora faza mora da prikaze prisustvo napona (jasna vizuelna i svetlosna signalizacija prisustva napona) Kada se komparator faza priključne na istu fazu, svetlosna signalizacija mora da se u potpunosti isključi (nije dozvoljeno nikakvo prisustvo svetla). Isti način funkcionisanja odnosu se na proveru VN osigurača, kada je osigurač ispravan. Obeležavanje: komparator faza na sebi ima, oznaku za referencu (CL-8-36), naponski opseg, fabrički broj, godinu proizvodnje, CE oznaku. Pakovanje: kofer od kompozitne plastike za nošenje i čuvanje. Sertifikat: Dvopolni komparator faza poseduje izveštaj o izvršenom ispitivanju na osnovu standarda IEC - 61481 (4.2.2.1 & 4.2.3 & 4.2.7) i elektromagnetne kompatibilnosti (EMC), izdatim od akreditovane laboratorije IEC-17025.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE, između ostalog, naveo sljedeće: „Ocena ispravnosti finansijskog dijela ponude: Ponuđač Company for imformation Technology and Electzrical Engineering Smart Tech Solutions Doel Skopje je finansijski dio ponude popunio na sljedeći način: ... Finansijski dio ponude dat je po svih 7 stavki, sa opisom i bitnim karakteristikama predmeta nabavke, količinama predmeta nabavke i jedinicom mjere, identično kao u Tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke iz Tenderske dokumentacije. Komisija je izvršila provjeru tačnosti finansijskog dijela u smislu postojanja aritmetičke greške i konstatovala da u finansijskom dijelu ne postoji greška. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je konstatovala da je ponuda, u ovom dijelu, sačinjena u skladu sa Pravilnikom o sadržaju ponude u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 122 Zakona o javnim nabavkama i tenderskom dokumentacijom... Na osnovu navedenog, Komisija nalazi da je ponuđač Company for Information Technology and Electrical Engineering Smart Tech Solutions Doel Skopje popunio uslove za učešće u postupku i zahtjeve u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Shodno navedenom Komisija nalazi da je ponuda ponuđača Company for Information Technology and Electrical Engineering Smart Tech Solutions Doel Skopje ispravna u smislu člana 132 ZJN, jer ne postoji nijedan razlog neispravnosti iste u smislu člana 133 ZJN.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac pobijanom odlukom nije pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocenu ispravnosti ponude ponuđača Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE. Ovo iz razloga što se ovaj ponuđač, u finansijskom dijelu svoje ponude nije za stavku 1 „Izolacione rukavice klase 0“ izjasnio u odnosu na zahtijevanu karakteristiku Ispitni napon 5 kV i dozvoljen odvod struje (max jačina struje) do 12mA. Naime, imajući u vidu da je naručilac za stavku 1 tehničke specifikacije „Izolacione rukavice klase 0“, zahtijevao da iste budu izrađene u skladu sa standardom: EN 60903 ili IEC-60903 ili ekvivalent nivo zaštite klasa 0 kategorija RC, te predvidio da je Ispitni napon 5 kV, dozvoljen odvod struje (max jačina struje) do 12mA, Maksimalni (podnošljivi) napon: 10 kV, a da je ponuđač „Smart Tech Solutions Doel“ Skoplje u svojoj ponudi naveo da nudi elektroizolacione rukavice klase 0, GP-0 za ličnu zaštitu od električnih udara struje tokom rada pod naponom ili u blizini napona (1000 V (AC), 1500V (DC)) - kategorije III - standard IEC-60903, to Komisija za zaštitu prava nalazi da ovaj ponuđač nije naveo da li ponuđene izolacione rukavice klase 0 posjeduju zahtijevanu karakteristiku ispitni napon 5 kV i dozvoljen odvod struje (max jačina struje) do 12mA, te da je ponuda ovog ponuđača

neispravna osnovom člana 133 stav 1 tačka 2 ZJN budući da se shodno članu 120 stav 17 ZJN nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške.

Osim navedenog, Komisija za zaštitu prava je imala u vidu navode naručioca iznijete u odgovoru na žalbu da je za Poziciju 1 (izolacione rukavice klasa 0) izvršeno pogrešno tumačenje tehničkih zahtjeva i da navedene vrijednosti predstavljaju maksimalne ispitne i granične vrijednosti, a ne nazivni radni napon rukavica, da je radni napon od 1000 V AC standardna oznaka izolacione rukavice klase 0 u skladu sa EN 60903/IEC 60903 dok se ispitivanja vrše na višestruko većim vrijednostima, što je standardom precizno definisano, ali nalazi da isto nije od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari, iz razloga što je ponuđač za poziciju 1 nesporno, pored navođenja standarda IEC 60903, morao u finansijskom dijelu svoje ponude da se izjasni u odnosu na zahtijevane karakteristike, te da navede da ponuđene izolacione rukavice klase 0 posjeduju karakteristiku Ispitni napon 5 kV, dozvoljeni odvod struje (max jačine struje) do 12 mA.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji razlog za neispravnost ponude ponuđača Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE, to Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ponudu ovog ponuđača, jer su bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača Company for Information Technology and Eletrical Engineering SMART TECH SOLUTIONS DOOEL SKOPJE, zbog čega je pobijana odluka nezakonita jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, pa je kao takvu treba poništiti shodno članu 192 stav 1 tačka 8 ZJN, te predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će "Batara" d.o.o. Podgorica vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 1.500,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.