



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0906-80/2026

ESJN: 101485

Podgorica, 08.04.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „PDG-Professional Development Group“ DOO Podgorica od 18.03.2026.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-6676/1 od 11.03.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 08.04.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „PDG-Professional Development Group“ DOO Podgorica od 18.03.2026.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-6676/1 od 11.03.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 100,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „PDG-Professional Development Group“ DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 78/25 od 13.10.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – nabavka dezinfekcionih sredstava (za instrumente, opremu, ruke, radne površine) za potrebe Kliničkog centra Crne Gore, po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku o izboru najpovoljnije ponude za partiju 2 (Sredstva za održavanje higijene prostora - univerzalne maramice), kojom je kao najpovoljniju izabrao ponudu ponuđača „Farmont M.P.“ DOO Danilovgrad, dok je ponude ponuđača „Medica“ DOO Podgorica i ponuđača „PDG-Professional Development Group“ DOO Podgorica odbio kao neispravne.

Ponuđač „PDG-Professional Development Group“ DOO Podgorica je dana 18.03.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), povrede načela javnih nabavki i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac osporenom odlukom neosnovano odbio njegovu ponudu kao neispravnu, iz razloga što medicinsko sredstvo koje je ponudio nije upisano u Registar Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore (u daljem tekstu: CINMED), pa samim tim njegova ponuda nije mogla biti uzeta u razmatranje. Smatra da je ovakav stav naručioca neosnovan iz razloga što je predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđen sljedeći uslov: „Partija 2: Izuzetno, ako niko od ponuđača čije su ponude ocijenjene kao ispravne ne nudi medicinsko sredstvo koje je

upisano u registar medicinskih sredstava kod Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, uzeće se u razmatranje i ponude ponuđača koji nude medicinsko sredstvo koje nije upisano u Registar, ukoliko je ponuđeno medicinsko sredstvo registrovano u zemljama Evropske Unije, SAD-a, Kanadi, Švajcarskoj, Norveškoj i zemljama bivše SFRJ, za koje moraju dostaviti sljedeću dokumentaciju: a. CE znak u zavisnosti od klase; b. Sertifikat o sistemu kvaliteta ISO 13485; c. Deklaracija o konformitetu; d. Dokaz da se medicinsko sredstvo nalazi u prometu u zemlji proizvođača“. Naime, ističe da se uvidom u dostavljene ponude jasno može zaključiti da je jedino ponuđač „Medica“ DOO Podgorica u svojoj ponudi ponudio medicinsko sredstvo koje je upisano u Registar CINMED-a, dok ponuđač „Farmont M.P.“ DOO Danilovgrad nije ponudio ponudio medicinsko sredstvo upisano u Registar CINMED-a, već biocid upisan u privremenu listu biocidnih proizvoda koji se vodi kod Agencije za zaštitu prirode i životne sredine. Posebno ističe da tenderskom dokumentacijom nije propisano da neće biti razmatrane ponude ponuđača koji nude medicinsko sredstvo koje nije upisano u Registar CINMED-a, ukoliko drugi ponuđači ponude biocid, imajući u vidu da se privremena lista biocidnih proizvoda vodi kod Agencije za zaštitu prirode i životne sredine, a ne kod CINMED-a kako je propisano tenderskom dokumentacijom. Ne spori da je u svojoj ponudi ponudio medicinsko sredstvo koje nije upisano u Registar CINMED-a i shodno tome dostavio dokaze, u skladu sa uslovima iz tenderske dokumentacije, što je naručilac u osporenoj odluci i potvrdio. Smatra da se iz navedenog jasno zaključuje da je njegova ponuda morala biti uzeta u razmatranje, imajući u vidu da je ponuda ponuđača „Medica“ DOO Podgorica, koji je jedini u predmetnom postupku dostavio rješenje o upisu medicinskog sredstva u Registar CINMED-a, odbijena kao neispravna. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i naloži naručiocu da otkloni nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 23.03.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana, te da ostaje u svemu pri navodima iz pobijane odluke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu osnovom člana 192 stav 6 ZJN, kojim je propisano: „Podnosilac žalbe po kojoj je donijeto rješenje iz stava 3 ovog člana nema pravo da u žalbi protiv odluke koja je donijeta u postupku izvršenja tog rješenja osporava tu odluku u dijelu u kojem nije činjenično drugačija u odnosu na prvobitnu odluku“.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0906-30/2026 od 27.02.2026.g., kojim je usvojena žalba „Farmont M.P.“ DOO Danilovgrad od 29.01.2026.g. i poništena njegova prethodna odluka broj 03/01-36370/6 od 19.01.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Medica“ DOO Podgorica.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 2, kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Maramice univerzalne za dezinfekciju bez alkohola, sa dispenzerom u vidu plastičnog poklopca na klik-klak“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“, predvidio: „pakovanje maximum 1/200 kom (baktericidne, virucidne, fungicidne, tuberkulocidne)“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu „Drugi uslovi“, predvidio: „Partija 2: Izuzetno, ako niko od ponuđača čije su ponude ocijenjene kao ispravne ne nudi medicinsko sredstvo koje je upisano u registar medicinskih sredstava kod Institut za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, uzeće se u razmatranje i ponude ponuđača koji nude medicinsko sredstvo koje nije upisano u Registar, ukoliko je ponuđeno medicinsko sredstvo registrovano u zemljama Evropske Unije, SAD-a, Kanadi, Švajcarskoj, Norveškoj i

zemljama bivše SFRJ, za koje moraju dostaviti sljedeću dokumentaciju: a. CE znak u zavisnosti od klase; b. Sertifikat o sistemu kvaliteta ISO 13485; c. Deklaracija o konformitetu; d. Dokaz da se medicinsko sredstvo nalazi u prometu u zemlji proizvođača”, te u tački 12 stav 1 iste dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude za partiju 2, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Maramice univerzalne za dezinfekciju bez alkohola, sa dispenzerom u vidu plastičnog poklopca na klik-klak pakovanje 1/100 kom (baktericidne, virucidne, fungicidne, tuberkulocidne) Zaštićeni naziv: ONESURFACE WIPES FOR ALCOHOL-FREE ACTING DISINFECTANT FOR MEDICAL DEVICES Proizvođač: KAF GRUP SAGLIK HIZMETLERI INS. SAN. TIC. LTD. STI. Kataloški broj: KAF G36-1”, zatim u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor/Napomena“, u odnosu na prethodno navedeni uslov, naveo: „Dokumentacija za medicinsko sredstvo koje nije upisano u Registar medicinskih sredstava kod Institut za lijekove i medicinska sredstva u prilogu”, te u prilogu dostavio neovjerenu kopiju Full Quality Assurance Certificate od 17.05.2021.g., na engleskom jeziku, izdatu od Turkish Standards Institution; neovjerenu kopiju Certificate of free sale broj 421361 od 27.03.2024.g., na engleskom jeziku, izdatu od Ministry of health medicines and medical devices Agency of Turkiye; neovjerenu kopiju Certificate ISO 13485:2016 od 31.12.2024.g., na engleskom jeziku, izdatu od IQR LTD Bursa; neovjerenu kopiju EC Declaration broj TD 04.51 od 10.06.2019.g., na engleskom jeziku, izdatu od KAF GRUP.

Ponudač „Farmont M.P.“ DOO Danilovgrad je u finansijskom dijelu ponude za partiju 2, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Maramice univerzalne za dezinfekciju bez alkohola, sa dispenzerom u vidu plastičnog poklopca na klik-klak pakovanje 1/200 kom (baktericidne, virucidne, fungicidne, tuberkulocidne) Zaštićeni naziv: Clinell univerzalne maramice za dezinfekciju Kataloški broj: CW200 Proizvođač: Gama Healthcare ltd”, zatim u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u rubrici „Odgovor/Napomena“, u odnosu na prethodno navedeni uslov, naveo: „Ponudjeni proizvod je biocid“, te uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju rješenja broj 03-UPI-1918/2 od 18.11.2024.g. izdatog od Agencije za zaštitu životne sredine, kojim se biocidni proizvod Clinell univerzalne maramice za dezinfekciju upisuje u Privremenu listu biocidnih proizvoda.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Farmont M.P.“ DOO Danilovgrad, između ostalog, naveo: „Ponudio je proizvode o upisu u privremenu listu biocidnih proizvoda za koje je dostavio dokaz da je upisan kod Agencije za zaštitu prirode i životne sredine Crne Gore i za to dostavio odgovarajući dokaz: Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine, broj 03-UPI-1918/2 od 18.11.2024. godine o upisu biocidnog proizvoda... Ponudač je u finansijskom dijelu ponude za ponudjeni proizvod naveo zaštićeni naziv proizvoda, proizvođača i kataloški broj proizvoda: „Maramice univerzalne za dezinfekciju bez alkohola, sa dispenzerom u vidu plastičnog poklopca na klik-klak pakovanje 1/200 kom (baktericidne, virucidne, fungicidne, tuberkulocidne) Zaštićeni naziv: Clinell univerzalne maramice za dezinfekciju Kataloški broj: CW200 Proizvođač: Gama Healthcare ltd”, kao na dostavljenim rješenjima jasno označio proizvod partiju i poziciju na koju se dokument odnosi. Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je daje ponuda u svemu sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG”, broj 74/19, 3/23, 11/23, 84/24)“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žaliooca, između ostalog, naveo: „Na osnovu uvida u finansijski dio ponude za partiju 2, ponudač PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica je ponudio: „Maramice univerzalne za dezinfekciju bez alkohola, sa dispenzerom u vidu plastičnog poklopca na klik-klak pakovanje 1/100 kom (baktericidne, virucidne, fungicidne, tuberkulocidne) Zaštićeni naziv: ONESURFACE WIPES FOR ALCOHOL-FREE ACTING DISINFECTANT FOR MEDICAL DEVICES

Proizvođač: KAF GRUP SAGLIK HIZMETLERI INS. SAN. TIC. LTD. STI. Kataloški broj: KAF G36-1", za koje nije dostavio dokaz da su upisani u registar medicinskih sredstava kod Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, već je dostavio ostale dokaze predviđene u slučaju kada ponuđač ne nudi registrovano medicinsko sredstvo ili Rješenje Agencije za zaštitu prirode i životne sredine Crne Gore o upisu u privremenu listu biocidnih proizvoda za proizvode koji su biocidni proizvodi. S obzirom na to da su ponudu za partiju 2 dostavili i ponuđači Medica d.o.o. Podgorica i Farmont MP d.o.o. Danilovgrad, ponuđač Medica d.o.o. Podgorica je ponudio medicinsko sredstvo koje je upisano u registar kod Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore i to: Rješenje Instituta za lijekove i medicinska sredstva Crne Gore, broj 2070/24/1646-4129 od 27.12.2024. godine o registraciji medicinskog sredstva - maramice za dezinfekciju površina medicinske opreme i instrumenata, sa rokom važenja do 23.09.2029. godine, dok je ponuđač Farmont MP d.o.o. Danilovgrad ponudio proizvod koji je upisan u privremenu listu biocidnih proizvoda i to: Rješenje Agencije za zaštitu životne sredine, broj 03- UPI-1918/2 od 18.11.2024. godine o upisu biocidnog proizvoda, pa samim tim ponuda ponuđača PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica, za partiju 2, nije mogla biti uzeta u razmatranje u skladu sa navedenim uslovom iz Poziva za nadmetanje. Na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, Komisija je ocijenila da ponuda ponuđača PDG Professional Development Group d.o.o. Podgorica, za partiju 2, u naznačenom dijelu nije sačinjena u skladu sa Tenderskom dokumentacijom, Pozivom za nadmetanje i Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude, pa je ocijenjena neispravnom u smislu člana 133 stav 1 tačka 1) i 2) Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore", broj 74/19, 3/23, 11/23, 84/24), kojim je propisano: „Neispravna ponuda je ponuda: 1) koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom; 2) ako nije data u skladu sa tehničkom specifikacijom ili su zahtjevi za predmet nabavke nejasni, a ti nedostaci se ne mogu otkloniti pojašnjenjem ponude iz člana 134 stav 3 ovog zakona“.

Dakle, u konkretnom slučaju, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca za partiju 2. Ovo iz razloga što je u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava došlo do izmjene činjeničnog stanja u odnosu na prvobitni postupak, budući da je ponuda ponuđača „Medica“ DOO Podgorica, koja je ranije predstavljala jedinu ispravnu ponudu sa medicinskim sredstvom upisanim u Registar CINMED-a, ocijenjena kao neispravna. Samim tim, u ponovnom postupku pregleda i ocjene ponuda stekli su se uslovi za primjenu izuzetka iz tenderske dokumentacije, koji podrazumijeva mogućnost razmatranja ponuda ponuđača koji nude medicinska sredstva koja nijesu upisana u Registar CINMED-a.

Cijeneći navedeno, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac nije pravilno primijenio odredbe tenderske dokumentacije, jer u izmijenjenim okolnostima nije izvršio ocjenu ponude žalioaca u skladu sa pravilima koja važe za situaciju kada ne postoji nijedna ispravna ponuda sa medicinskim sredstvom upisanim u Registar CINMED-a.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, u naznačenom dijelu, jer nije u skladu sa članom 143 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 100,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik vijeća,

Daniilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.