



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-79/2026

ESJN: 103612

Podgorica, 16.04.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Medicalana“ d.o.o. Podgorica od 09.03.2026.g., izjavljenoj preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Uprave carina broj 09-2217/1-26 od 27.02.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 16.04.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Medicalana“ d.o.o. Podgorica od 09.03.2026.g., pa se poništava odluka Uprave carina broj 09-2217/1-26 od 27.02.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi carina da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 826,44 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Medicalana“ d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava carina da „Medicalana“ d.o.o. Podgorica, nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 700,00 eura. u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 09-16195/2-25 od 19.12.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke Carinske plombe, Uprava Carina je, kao naručilac, donijela odluku broj 09-2217/1-26 od 27.02.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, zatim ponude ponuđača „TEKOM PROMET“ d.o.o. Podgorica, ponuđača „Medicalana“ d.o.o. Podgorica, ponuđača „Raster office“ d.o.o. Podgorica odbijene kao neispravne, dok su ponuđač „Centroslavija“ d.o.o. Podgorica i ponuđač „NTC“ d.o.o. Nikšić isključeni iz

postupka javne nabavke.

Ponudač „Medicalana” d.o.o. Podgorica je, dana 09.03.2026.g. putem ESJN, preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac potpuno neosnovano, pravno neutemeljeno i bez ikakvog uporišta u zakonskim odredbama, odbio njegovu ponudu kao neispravnu, budući da se iz Izveštaja o usaglašenosti za ispitivanje mehaničkih obezbjeđujućih plombi za kontejnere za prevoz tereta, izdatog od MIRDC - TAF testing laboratory 0099, od 23.01.2024.g., za proizvođača plombi Shandong Province Qingyun county Junchuang Lock Industrial co.Ltd., jasno vidi da ponuđena plomba može da izdrži silu kidanja od 3.53 kN, odnosno pretvoreno u kilograme može da izdrži silu kidanja od otprilike 337 kg, a što je više od zahtijevanih minimum 250 kg. Dalje ističe da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac prihvatio Uverenje Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.01.2026.g. u kojem se navodi da je poreski obveznik „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd do dana otvaranja ponuda platio sve dospjele obaveze koje su u nadležnosti ovog organa, s obzirom da je ovom ponuđaču prvi zahtjev uputio dana 09.02.2026.g. a drugi dana 18.02.2026., te da je shodno navedenom bio dužan da ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd isključi iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), jer isti nije ispunio uslov iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN. Takođe, ističe da je naručilac bio dužan da ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd isključi iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, iz razloga što je isti svoju izjavu privrednog subjekta sačinio suprotno odredbama člana 111 stav 2 ZJN, jer je u poglavlju VI. „Uslovi sposobnosti privrednog subjekta“, tačka A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, i potpitanje: „Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi“, naveo odgovor: „APR“, a što ne predstavlja dokaz, već nepotpunu skraćenicu Agencija za privredne registre Republike Srbije. Posebno, ističe da je ponuda ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd neispravna osnovom člana 133 stav 1 tač.1 i 2 ZJN iz razloga što isti prilikom popunjavanja finansijskog dijela ponude nije odredio od kojeg materijala je izgrađeno tijelo plombe, da li od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala, niti se odredio da li je tijelo plombe od galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle, a što je bio dužan da učini kako bi naručilac uopšte mogao da zna šta mu ovaj ponuđač nudi i šta bi mu isporučio u slučaju dobijanja posla. Ukazuje da se naručilac obratio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd zahtjevom za pojašnjenje dostavljenih dokaza, kojim je od istog zahtijevao da odluči da li nudi plombe proizvođača Tehnoplast sa oznakom THP 017 ili plombe za koje je dostavio Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD0. China, sa oznakom plombe PM-CS3206, a da je ovaj ponuđač u odgovoru naveo: „Mi, firma Tehnoplast doo, kupujemo nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM-CS3206) od pomenute firme Shandong Premier Seals, a zatim ga doradujemo sa laserskom gravurom na našim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nudimo preko našeg kataloga pod nazivom THP 017.“ Takođe, ukazuje da se naručilac ovom ponuđaču obratio zahtjevom za pojašnjenje u kom je naveo: „Uvidom u dostavljeni Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., utvrđeno je da postoje manja odstupanja u pogledu dimenzija plombi, u odnosu na prvobitno dostavljeni katalog pa nam to pojasnite“, a da je ovaj ponuđač u odgovoru naveo: „Imajući u vidu da smo dali dva kataloga,

u kojima ima mikromilimetarskog odstupanja kod izmerenih dimenzija, odnosno, po našem radioničkom merenju koje nije relevantno u odnosu na laboratorijsko preciznije merenje kineskog dobavljača. Izjašnjavamo se da je katalog sa svim karakteristikama (merama) sigurnosne plombe dobavljača iz Kine merodavan za našu ponudu.“ Posebno ukazuje da je shodno navedenom ponuda ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd neispravna jer iz kataloga PM-CS3206 koji je ovaj ponuđač priložio, proizilazi da je dužina sajle izvan plombe 250 mm, a ne najmanje 300mm, kako je to i zahtijevano u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke. Smatra da prethodno navedeno ne podrazumijeva mikromilimetarska odstupanja, kako na ovu minimalnu zahtijevanu dužinu, tako ni na ostale, već da su u pitanju jasno određivi milimetri i centimetri, i navedeno predstavlja ozbiljno odstupanje od propisanih zahtjeva, te da dovršavanje proizvoda u smislu laserske gravure za štampu ne podrazumijeva izmjenu dimenzija gotovog proizvoda koji je atestiran, posebno osjetljivih proizvoda kao što su carinske plombe. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, zatim da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 700,00 eura na osnovu člana 8 stav 1, tarifni broj 8 i tarifni broj 9 Advokatske tarife AKCG.

Naručilac je dana 17.03.2026.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, te dana 18.03.2026.g. dostavio odgovor na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da žalbu treba odbiti kao neosnovanu, jer je ponuda žalioaca neispravna, a ponuda ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd jedina ispravna ponudu iz razloga što je isti jedini dostavio kompletan izvještaj o testiranju plombi koje nudi i time je dokazao da su plombe koje nudi izrađene u skladu sa međunarodnim standardom ISO 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe", zahtjevima Naručioca i Uredbom o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni list CG" br. 24/23, 97/23 i 104/25). Dalje ističe da je žalilac dostavio nepotpunu žalbu, jer je u žalbi naveo nepotpun broj Odluke o izboru najpovoljnije ponude, jer se umjesto broja 09-2217/1-26, poziva na broj 2217/1-26. Takođe, ističe da se u skladu sa članom 427 Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni list CG" br. 24/23, 97/23 i 104/25), ako je plombe potvrdila nadležna institucija, nadležno tijelo u skladu s međunarodnim standardom ISO 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe", smatra se da te plombe ispunjavaju zahtjeve, kao i da se shodno navedenoj uredbi, za kontejnerski transport upotrebljavaju plombe sa visokim stepenom bezbjednosti, u koje spadaju sigurnosne plombe sa oznakom S i visoko sigurnosne plombe sa oznakom H, a da se Indikativne plombe ne smatraju plombama visokog stepena bezbjednosti. Posebno, ističe da su ponuđači shodno navedenom međunarodnom standardu i navedenom uslovu iz Tenderske dokumentacije trebali da dostave: - Izvještaj o testiranju za plombe koje nude, izdat od strane akreditovanog tijela, odnosno nezavisne laboratorije koja posjeduje sertifikat ISO 17025 sa posebnim opsegom za 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe", a da je žalilac u ponudi dostavio Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing (Izvještaj o usaglašenosti za ispitivanje mehaničkih obezbeđujućih plombi za kontejnere za prevoz tereta), Seal Classification: indicative seal (klasifikacija plombi: indikativna plomba), izdat od MIRDC - TAF testing laboratory 0099, od 23.1.2024. godine, za proizvođača plombi Shandong Province Qingyun County Junchuang Lock Industrial Co.Ltd., tip plombe: JCCS007 1,5mm, te da je uvidom u isti njegova Komisija utvrdila da je rađeno ispitivanje 25 uzoraka plombi, 4 fizička postupka ispitivanja (zatezanje, savijanje, smicanje i udar - postupak koji je rađen dva puta na dvije različite temperature) i da je plomba u dva testa prošla test kao sigurnosna plomba (S), a u ostalim testovima kao indikativna (I), pa da je

konačna ocjena testa da je indikativna plomba. Ukazuje da je ponuda žalioca ocijenjena kao neispravna jer dostavljeni dokaz (testni izvještaj) potvrđuje da ponuđeni proizvod pripada kategoriji „Indicative seals“ (indikativna plomba) prema standardu ISO 17712:2013, te da iako je plomba pokazala otpornost na zatezanje od 3,53 kN, ista nije ispunila zahtijevane vrijednosti ostalih fizičkih testova (udar, sječenje, savijanje) neophodnih za klasifikaciju u kategoriju „Security seals“ ili „High Security seals“, a što je bio izričit zahtjev tenderske dokumentacije. Dalje ukazuje da pored formalno-pravne neusklađenosti sa traženom klasom standarda, da su ponuđene indikativne plombe po svojoj prirodi i namjeni neprikladne za predmetnu nabavku, jer su predviđene isključivo za signalizaciju neovlašćenog pristupa, a ne za fizičko obezbjeđenje tereta, te da bi prihvatanje indikativne plombe za ovu namjenu direktno ugrozilo bezbjednost i integritet robe u međunarodnom transportu, pa se u prilog svojim tvrdnjama poziva na odredbe Uredbe EU 2015/2447 koje prate Carinski zakon Evropske unije (UCC), a prema kojim carinske plombe moraju biti sertifikovane kao "High Security" (H) ili u određenim slučajevima "Security" (S), a da se Indikativne plombe u EU koriste isključivo unutar magacina ili za pošiljke male vrijednosti (npr. poštanske vreće), ali nikada za kamione i kontejnere. Takođe, ukazuje da je dana 09.02.2026.g. uputio prvi zahtjev za dostavljanje dokaza ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, zatim da je isti u roku od osam dana dostavio zahtijevane dokaze, kao i da je uvidom u iste utvrdio da je ovaj ponuđač dostavio dokaze koje je već dostavio u ponudi, između ostalog i Uverenje Ministarstva finansija - Poreske uprave Republike Srbije, broj 000-437-20-00001/2026-0006270, izdato na dan 14.01.2026.g., tj. dan otvaranja ponuda, a u kojem se navodi da je poreski obveznik „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd izmirio sve dospjele obaveze iz nadležnosti ovog organa zaključno sa tim danom, te da je dostavio i dokaze o neosuđivanosti za pravno lice i izvršnog direktora i Izvod o registraciji privrednog subjekta Tehnoplast d.o.o. Beograd (Batajnica), sa podacima o ovlašćenim licima i izvršnom direktoru ovog privrednog subjekta, koji su izdati dana 25.12.2025.g. S tim u vezi, ističe da je ovom ponuđaču dana 18.02.2026.g. uputio novi zahtjev za dopunu dokaza kojim je zahtijevao da dostavi dokaze da privredni subjekat do dana kada je upućen zahtjev nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan, te da je ovaj ponuđač dostavio tražene dokaze u ostavljenom roku od pet dana. Posebno ukazuje da nije tražio novi dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, jer je, u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 1 ZJN, izvršio uvid u centralni registar privrednih subjekata Republike Srbije i konstatovao da je navedeni privredni subjekat registrovan. Navodi da je skraćenica „APR“ u Republici Srbiji opštepriznata skraćenica i jedinstven akronim za Agenciju za privredne registre, da se koristi u svakodnevnom pravnom i poslovnom prometu, kao i u medijskom izvještavanju, bez opasnosti od zamjene identiteta sa bilo kojim drugim subjektom, te da sama Agencija u svom zvaničnom vizuelnom identitetu i na svim aktima koje izdaje, ističe u zaglavlju ovu skraćenicu, a što se može vidjeti i iz dokaza koji je ovaj ponuđač dostavio. Dalje navodi, da je ovaj ponuđač, pored navođenja u Izjavi privrednog subjekta da ispunjava traženi dokaz, i navođenja kao dokaz skraćenicu „APR“, u ponudi dostavio i dokaz - Izvod o registraciji privrednog subjekta Tehnoplast d.o.o. Beograd (Batajnica), sa podacima o ovlašćenim licima i izvršnom direktoru ovog privrednog subjekta. Takođe, navodi da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd dostavio Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., sa ovjerenim prevodom, gdje se vide oznake i karakteristike plombe koje nudi, oznaka PM-CS3206 (visoko bezbjednosna plomba), dimenzije širina 17.7mm, dužina 25.18mm, prečnik sajle 1.8mm, dužina sajle najmanje 250mm ili drugačije shodno zahtjevu, kao i Katalog Tehnoplast gdje se navodi dužina sajle plombi koju nudi - 300mm (dok je sila kidanja potvrđena u dostavljenom testu o ispitivanju plombi), a koje su u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije. Napominje da je ovaj ponuđač na njegov

zahtjev od 09.02.2026.g., dana 16.02.2026.g. neposredno dostavio 5 (pet) uzoraka carinske plombe, koji su u skladu sa dostavljenim katalogom, zahtjevima iz „tehničke specifikacije predmeta nabavke“ i odgovaraju opisu iz ponude ovog ponuđača. Dalje napominje da kako je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd u ponudi prvobitno dostavio Katalog Tehnoplast - sigurnosna pravougaona plomba sa čeličnom galvanizovanom žicom, oznaka THP-017 i Sertifikat ISO 9001:2015 koji je izdat za ponuđača, da je usklađen sa standardom, da se dana 22.01.2026.g., obratio ovom ponuđaču zahtjevom za pojašnjenje - dopunu ponude, obzirom da je u ponudi dostavio Uvjerjenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan - Mechanical Testing Laboratory, u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD0. China, sa oznakom plombe PM-CS3206, da pojasni da li nudi plombe Shandong Premier Seals CO. LTD, sa oznakom plombe PM-CS3206, te da ako nudi iste da dostavi katalog ovog proizvođača, iz kojeg će se jasno vidjeti oznaka plombe, njen izgled i dimenzije, kao i Sertifikat ISO 90001 za navedenog proizvođača, kao i da pojasni ova odstupanja, te da je ovaj ponuđač dana 29.01.2026.g. dostavio pojašnjenje u kom se navodi da kupuju nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM-CS3206) od firme Shandong Premier Seals, da ga zatim dorađuju sa laserskom gravurom na mašinama za štampu i da tako završen i kompletiran proizvod nude preko njihovog kataloga pod nazivom THP 017". Posebno navodi da se dana 03.02.2026.g., obratio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd zahtjevom za pojašnjenje - dopunu ponude u cilju otklanjanja sumnji u ispravnost ponude, kojim je od ovog ponuđača zahtijevao da mu dostavi neki dokaz o saradnji sa proizvođačem plombi - Shandong Premier Seals (Ugovor o saradnji ili Potvrdu - Izjavu o namjeri proizvođača, da će ukoliko budu izabrani kao najpovoljniji ponuđač sa njima zaključiti ugovor o isporuci plombi oznake PM-CS3206)", a da je ovaj ponuđač dana 09.02.2026.g., dostavio pojašnjenje u kom je naveo: „Imajući u vidu da smo dali dva kataloga, u kojima ima mikromilimetarskog odstupanja kod izmerenih dimenzija, odnosno, po našem radioničkom merenju koje nije relevantno u odnosu na laboratorijsko preciznije merenje kineskog dobavljača. Izjašnjavamo se da je katalog sa svim karakteristikama (merama) sigurnosne plombe dobavljača iz Kine merodavan za našu ponudu“, te dostavio i Ugovor o saradnji od 04.12.2025.g. sa Shandong Premier Seals CO. LTD, (kao i ovjeren prevod ugovora), u kojem je naznačeno da ovom ponuđaču redovno isporučuju proizvod pod oznakom PM-CS3206 i da isti može prodavati njihove proizvode, prerađivati i finalizovati ih. U konačnom, navodi da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd dostavio sve što je traženo od njega i jedini dostavljanjem Izvještaja koji sadrži sve četiri metode ispitivanja dokazao da su plombe koje nudi izrađene u skladu sa međunarodnim standardom ISO ISO 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe“.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Nesnovan je žalbeni navod žaliooca da je naručilac bio dužan da ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd isključi iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, iz razloga što je isti svoju izjavu privrednog subjekta sačinio suprotno odredbama člana 111 stav 2 ZJN, jer je u poglavlju VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A „Sposobnost za obavljanje djelatnosti“, na pitanje: „1) Da li je privredni subjekat upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući

registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište?“, i potpitanje: „Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi“, naveo odgovor: „APR“, a što ne predstavlja dokaz, već nepotpunu skraćenicu Agencija za privredne registre Republike Srbije. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te stavom 4 ovog člana propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ovog zakona propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Takođe, odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta (”Sl. list CG”, br. 114/24) propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave je, u poglavlju VI. ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta”, tačka A ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta” na pitanje pod 1) ”Da li je privredni subjekt upisan u Centralni registar privrednih subjekta ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekt ima sjedište?” navedeno sljedeće: ”☐ Da ☐ Ne”. Ako je odgovor da navesti o kojem dokazu se radi: [.....] Ako je relevantna dokumentacija dostupna u elektronskom obliku, navedite: web-adresa: [.....]”. Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje izjave, u kojem je, između ostalog, navedeno da privredni subjekt treba da u Izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, koje naručilac zahtijeva u skladu sa tenderskom dokumentacijom kroz aplikativni dio elektronskog sistema javnih nabavki, te da navođenje više podataka od zahtijevanih ne može biti razlog isključenja privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, zatim je u poglavlju VI. ”Uslovi sposobnosti privrednog subjekta” pod tačkom A: ”Sposobnost za obavljanje djelatnosti” na pitanje 1) navedeno: ”Ovaj dio izjave privredni subjekt popunjava, odnosno sačinjava na sljedeći način: Ako je naručilac tenderskom dokumentacijom predvidio uslov iz tačke 1, privredni subjekt bira odgovor „Da” ili „Ne””.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Uslovi za obavljanje djelatnosti", predvidio: "U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, na zahtjev Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, potrebno je dostaviti dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude, kojim je predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj u poglavlju VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", tačka A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti", u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: 1) "Da li je privredni subjekt upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekt ima sjedište?" označio odgovor "Da", te na potpitanje: "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "APR", te u prilogu svoje ponude, između ostalog, dostavio: Izvod o registraciji privrednog subjekta broj 5000242128055 izdat od Agencije za privredne registre Republike Srbije dana 25.12.2025.g.

Naručilac je dana 09.02.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku", uputio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd Zahtjev za dostavu dokaza radi provjere izjave privrednog subjekta u kom je, između ostalog, naveo sljedeće: "U skladu sa članom 135a stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 74/19, 3/23, 11/23 - ispravka i 84/24 - drugi zakon) obraćamo Vam se zahtjevom za dostavljanje dokaza radi provjere podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta, Tehnoplast d.o.o., šifra ponude 150723, dostavljenoj u otvorenom postupku javne nabavke za nabavku roba – nabavka carinskih plombi, po Tenderskoj dokumentaciji broj 09-16195/2-25 od 9.12.2025. godine, šifra postupka 103612,.... Dokaze izdate od strane nadležnih organa i tijela, u elektronskom obliku ili kao skenirane kopije originala, potrebno je da dostavite u roku od osam dana od prijema ovog zahtjeva, putem ESJN... Dokaz o ispunjavanju uslova za obavljanje djelatnosti: 3) Dokaz o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište, sa podacima o ovlašćenom licu, odnosno izvršnom direktoru privrednog subjekta", povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 14.02.2026.g., takođe, putem ESJN, kroz isti odjeljak dostavio: "Izvod o registraciji privrednog subjekta" izdat od Agencije za privredne registre Republike Srbije dana 25.12.2025.g."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, između ostalog, naveo da je izjava ovog privrednog subjekta pravilno sačinjena, zatim da sadrži sve tražene informacije i podatke, kao i da ne sadrži osnov za isključenje iz čl. 108 i 110 ZJN... komisija za sprovođenje postupka javne nabavke pristupila je provjeri tačnosti podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu... Dokazi o provjeri podatka u Izjavi privrednog subjekta (Tehnoplast d.o.o)... 3) Izvod o registraciji privrednog subjekta Tehnoplast d.o.o. Beograd (Batajnica), podacima o ovlaštenim licima i izvršnom direktoru ovog privrednog subjekta, od 25.12.2025. godine, dokument dostavljen u sklopu ponude kao skenirana kopija originala; Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je, u skladu sa članom 135a stav 1, tačka 1 ZJN, izvršila uvid u centralni registar privrednih subjekata Crne Gore, preko web sajta Agencija za privredne registre Privredna društva i konstatovala da je navedeni privredni subjekat registrovan... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da, za privrednog subjekta Tehnoplast d.o.o. ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama, a utvrđenih ovom Tenderskom dokumentacijom”.

Dakle, imajući u vidu da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, u svojoj izjavi privrednog subjekta u poglavlju VI. "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", pod tačkom A: "Sposobnost za obavljanje djelatnosti" na pitanje: 1) označio odgovor "Da", te na podpitanje: "Ako je odgovor da, navesti o kojem dokazu se radi:", naveo: "APR", to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd u naznačenom dijelu izjave naveo dovoljno podataka na osnovu kojih naručilac može izvršiti provjeru ispunjenosti zahtijevanog uslova za obavljanje djelatnosti u smislu člana 111 stav 1 ZJN, kao i izvršiti provjeru tačnosti relevantnih podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta ovog ponuđača, shodno članu 135a ZJN, a što je naručilac i učinio preko web sajta Agencija za privredne registre Privredna društva. Osim navedenog, činjenica da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd u prilogu svoje ponude, kao i na zahtjev naručioca od dana 09.02.2026.g. dostavio Izvod o registraciji privrednog subjekta broj 5000242128055 izdat od Agencije za privredne registre Republike Srbije dana 25.12.2025.g., gdje na ovom aktu, Agencija za privredne registre Republike Srbije ističe u zaglavlju skraćenicu "APR", to Komisija za zaštitu prava nalazi da navođenje ove skraćenicu ne predstavlja razlog za neispravnost izjave ovog privrednog subjekta, ovo posebno pri činjenici što je ovaj ponuđač gore navedenim dokazom, dokazao da ispunjava zahtijevani uslov za obavljanje djelatnosti.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je naručilac potpuno neosnovano, pravno neutemeljeno i bez ikakvog uporišta u zakonskim odredbama, odbio njegovu ponudu kao neispravnu, budući da se iz Izveštaja o usaglašenosti za ispitivanje mehaničkih obezbjeđujućih plombi za kontejnere za prevoz tereta, izdatog od MIRDC - TAF testing Laboratory 0099, od 23.01.2024.g., za proizvođača plombi Shandong Province Qingyun county Junchuang Lock Industrial co.Ltd., jasno vidi da ponuđena plomba može da izdrži silu kidanja od 3.53 kN, odnosno pretvoreno u kilograme može da izdrži silu kidanja od otprilike 337 kg, a što je više od zahtijevanih minimum 250 kg. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima u skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za dostavljanje, ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati u dijelu podataka o ponuđaču, finansijskom dijelu, garancije ponude i podataka na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom. Takođe, odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, te stavom 4 istog člana propisano da ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, dok je odredbom člana 135a ovog zakona propisana obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Odredbama člana 427 st. 1 i 2 Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 026/23, 097/23 i 104/25) propisano je: „(1) Carinske plombe treba da: 1) imaju osnovne karakteristike plombi, i to: - ostaju neoštećene i sigurno pričvršćene prilikom uobičajne upotrebe, - lako se mogu provjeriti i prepoznati, - izrađene su tako da svako lomljenje, nedozvoljeno mijenjanje ili uklanjanje ostavlja tragove koji su vidljivi, - napravljene su za jednokratnu upotrebu ili, ako su namijenjene višekratnoj upotrebi, napravljene su tako da im se može dati jasna, pojedinačna identifikaciona oznaka prilikom svakog novog korišćenja, - imaju jedinstvene identifikacione oznake koje su trajne, lako čitljive i numerisane jedinstvenim brojem; 2) su u skladu sa tehničkom specifikacijom koja se odnosi na: - oblik i dimenzije plombi koje mogu varirati zavisno od upotrijebljenog metoda stavljanja, ali dimenzije su takve da obezbjeđuju da se identifikacione oznake lako čitaju, - identifikacione oznake plombi koje nije moguće falsifikovati i teško ih je reprodukovati, - upotrijebljeni materijal koji je otporan na slučajni lom i takav da sprječava neopaženo falsifikovanje ili ponovnu upotrebu. (2) Ako je plombe sertifikovalo nadležno tijelo u skladu sa međunarodnim standardom ISO broj 17712:2013 "Teretni kontejneri - mehaničke plombe", smatra se da te plombe ispunjavaju zahtjeve iz stava 1 ovog člana.

Naručilac je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Izvještaj o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja" predvidio: "U skladu sa Uredbom o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni list CG" br.24/23, 97/23 i 104/25) ako je plombe potvrdila nadležna institucija nadležno tijelo u skladu s međunarodnim standardom ISO 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe", smatra se da te plombe ispunjavaju zahtjeve. S tim u vezi ponuđač je potrebno da dostavi: - Izvještaj o testiranju plombe od strane akreditovanog tijela, odnosno nezavisne laboratorije koja posjeduje sertifikat ISO 17025 sa posebnim opsegom za 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe" (kao npr. Dayton T Brown SAD, MIRDC Tajvan i dr.) Testiranje ne smije da bude staro više od dvije godine za ponuđenu plombu." Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Carinska plomba“, u rubrici

"Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Carinska plomba sastoji se od tijela plombe izrađenog od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala čije dimenzije nijesu manje od 25mm (dužina) i 15mm (širina), kao i galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle sa prečnikom od 1 do 2mm, koja je pričvršćena za plombu, a čija dužina izvan plombe iznosi najmanje 300mm. U tijelo plombe treba da je ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od minimum 250 kg. Plomba mora da bude izrađena na način da se metalna žica ili sajla ne može izvući bez presijecanja ili očiglednog oštećenja tijela plombe, žice ili sajle. Na tijelu plombe treba da su utisnute oznake: "Carina", "ME" i serijski broj carinske plombe, na način da se ne mogu izbrisati. Plomba ne može da ima dva ista serijska broja. Carinska plomba treba da: - bude prepoznatljiva i izrađena na način da svako lomljenje, nedozvoljeno mijenjanje ili uklanjanje ostavlja tragove koji su vidljivi; lako se može provjeriti i prepoznati, - bude izrađena za jednokratnu upotrebu; - ostaje neoštećena i sigurno pričvršćena; ima visok stepen bezbjednosti; - ima jedinstvenu identifikacionu oznaku koja je trajna, lako čitljiva i numerisana jedinstvenim serijskim brojem; - identifikacione oznake plombi nije moguće falsifikovati i teško ih je reprodukovati, - upotrijebljeni materijal koji je otporan na slučajni lom i takav da sprječava neopaženo falsifikovanje ili ponovnu upotrebu", te tačkom 11 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), predvidio: "Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici "Odgovor", naveo: "Carinska plomba Carinska plomba sastoji se od tijela plombe izrađenog od legure aluminijuma, Čelična sajla, čije dimenzije su 26mm (dužina) i 22 mm (širina), kao i galvanizovane (nerđajuće) čelične žice sa prečnikom od 1,5mm koja je pričvršćena za plombu, a čija dužina izvan plombe iznosi 300mm. U tijelo plombe je ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od 337kg. Plomba je izrađena na način da se metalna žica ili sajla ne može izvući bez presijecanja ili očiglednog oštećenja tijela plombe, žice ili sajle. Na tijelu plombe su utisnute oznake: "Carina", "ME" i serijski broj carinske plombe, na način da se ne mogu izbrisati. Plomba ne može da ima dva ista serijska broja. Carinska plomba je: - prepoznatljiva i izrađena na način da svako lomljenje, nedozvoljeno mijenjanje ili uklanjanje ostavlja tragove koji su vidljivi; lako se može provjeriti i prepoznati, - je izrađena za jednokratnu upotrebu; - ostaje neoštećena i sigurno pričvršćena; ima visok stepen bezbjednosti; - ima jedinstvenu identifikacionu oznaku koja je trajna, lako čitljiva i numerisana jedinstvenim serijskim brojem; - identifikacione oznake plombi nije moguće falsifikovati i teško ih je reprodukovati, - upotrijebljeni materijal koji je otporan na slučajni lom i takav da sprječava neopaženo falsifikovanje ili ponovnu upotrebu", zatim u prilogu svoje ponude dostavio: Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing Seal Classification: Indicative seal broj 113TD0123-098-C01 izdat od Metal Industries Research & Development Centre Mechanical Testing Laboratory dana 23.01.2024.g., te test report broj N0116098-T01 izdat od Metal Industries Research & Development Centre

Mechanical Testing Laboratory u kojem je na stranici 3, između ostalog, navedeno da je prema tensile testu (testu istezanja) plomba klasifikovana kao Security seal (S) (sigurnosna plomba).

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalioaca između ostalog, naveo: "Ponuda je u skladu sa članom 133. stav 1. tačka 1) Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG" br. 74/19, 3/23, 11/23 -ispravka i 84/24 -drugi zakon) neispravna jer nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa ovim zakonom. Obrazloženje: Ponuđač je u ponudi dostavio Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing, Seal Classification: indicative seal (Izveštaj o usaglašenosti za ispitivanje mehaničkih obezbjeđujućih plombi za kontejnera za prevoz tereta, klasifikacija plombi: indikativna plomba), izdat od MIRDC - TAF testing laboratory 0099, od 23.1.2024. godine, izdat za proizvođača plombi Shandong Province Qingyun County Junchuang Lock Industrial Co.Ltd., tip plombe: JCCS007 1,5mm. Komisija je uvidom u ovaj izveštaj utvrdila da je rađeno ispitivanje 25 uzoraka plombi, 4 fizička postupka ispitivanja (zatezanje, savijanje, smicanje i udar - postupak koji je rađen dva puta na dvije različite temperature) i da je plomba u dva testa prošla test kao sigurnosna plomba (S), a u ostalim testovima kao indikativna (I). Konačna ocjena testa je indikativna plomba. Naime, shodno Uredbi o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti ("Službeni list CG" br.24/23, 97/23 i 104/25) i tehničkoj specifikaciji Naručioca carinska plomba mora da bude visokog stepena bezbjednosti. U to spadaju sigurnosne plombe sa oznakom S i visoko sigurnosne plombe sa oznakom H. Indikativne plombe se ne smatraju plombama visokog stepena bezbjednosti. S tim u vezi Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da dostavljeni dokaz nije prihvaćen i ponuda ponuđača se ocjenjuje kao neispravna, jer isti nije dokazao da ispunjava navedeni uslov."

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca. Naime, kako je naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", između ostalog, predvidio da u tijelo plombe treba da je ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od minimum 250 kg, te kako je u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "Izveštaj o testiranju, potvrde i drugi načini dokazivanja" predvidio da su ponuđači dužni da dostave Izveštaj o testiranju plombe od strane akreditovanog tijela, odnosno nezavisne laboratorije koja posjeduje sertifikat ISO 17025 sa posebnim opsegom za 17712:2013 "Kontejneri za prevoz tereta - Mehaničke plombe", a da je žalilac u finansijskom dijelu svoje ponude, između ostalog, naveo da je u tijelo plombe ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od 337kg, te da je dostavio Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing Seal Classification: Indicative seal broj 113TD0123-098-C01 izdat od Metal Industries Research & Development Centre Mechanical Testing Laboratory dana 23.01.2024.g., to Komisija za zaštitu prava nalazi da žalilac dostavljenim sertifikatom, odnosno izvještajem o ispitivanju broj N0116098-T01 izdatim od Metal Industries Research & Development Centre Mechanical Testing Laboratory nije dokazao da nudi carinske plombe visokog stepena sigurnosti, kako je to i zahtijevano

tenderskom dokumentacijom, već da nudi indikativne carinske plombe. Osim navedenog, Komisija za zaštitu prava nalazi da činjenica da iz dostavljenog izvještaja o ispitivanju proizilazi da plombe koje nudi žalilac mogu da izdrže višu silu kidanja od zahtijevanih tenderskom dokumentacijom 250kg, je bez uticaja na ispravnost ponude žalioaca, ovo iz razloga što iz dostavljenog sertifikata odnosno izvještaja o ispitivanju proizilazi da su u pitanju indikativne carinske plombe, a ne carinske plombe visokog stepena sigurnosti.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da je ponuda ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd neispravna iz razloga što se isti prilikom popunjavanja finansijskog dijela ponude nije odredio od kojeg materijala je izgrađeno tijelo plombe, da li od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala, niti se odredio da li je tijelo plombe od galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle, te što iz kataloga PM-CS3206 koji je ovaj ponuđač priložio proizilazi da je dužina sajle izvan plombe 250 mm, a ne najmanje 300mm, kako je to i zahtijevano u tehničkoj specifikaciji predmeta nabavke. Ovo iz sljedećeg razloga:

Naručilac je utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je u rubrici „Opis predmeta nabavke“, predvidio: „Carinska plomba“, te u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ predvidio: „Carinska plomba sastoji se od tijela plombe izrađenog od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala čije dimenzije nijesu manje od 25mm (dužina) i 15mm (širina), kao i galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle sa prečnikom od 1 do 2mm, koja je pričvršćena za plombu, a čija dužina izvan plombe iznosi najmanje 300mm. U tijelo plombe treba da je ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od minimum 250 kg. Plomba mora da bude izrađena na način da se metalna žica ili sajla ne može izvući bez presijecanja ili očiglednog oštećenja tijela plombe, žice ili sajle. Na tijelu plombe treba da su utisnute oznake: "Carina", " ME " i serijski broj carinske plombe, na način da se ne mogu izbrisati. Plomba ne može da ima dva ista serijska broja. Carinska plomba treba da: - bude prepoznatljiva i izrađena na način da svako lomljenje, nedozvoljeno mijenjanje ili uklanjanje ostavlja tragove koji su vidljivi; lako se može provjeriti i prepoznati, - bude izrađena za jednokratnu upotrebu; - ostaje neoštećena i sigurno pričvršćena; ima visok stepen bezbjednosti; - ima jedinstvenu identifikacionu oznaku koja je trajna, lako čitljiva i numerisana jedinstvenim serijskim brojem; - identifikacione oznake plombi nije moguće falsifikovati i teško ih je reprodukovati, - upotrijebljeni materijal koji je otporan na slučajni lom i takav da sprječava neopaženo falsifikovanje ili ponovnu upotrebu“, zatim u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke", u dijelu „Dokaz odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke“, predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji posjeduje dokaz, odnosno sertifikat, koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju kvaliteta predmeta nabavke: - ISO 9001 ili ekvivalentan, za proizvođača ponuđenih plombi kojim se potvrđuje da isti ima stroge sigurnosne kontrole kako bi se spriječila krađa proizvoda, dupliciranje serijskih proizvoda ili prodaja neobilježenih plombi neovlašćenim osobama“, te u dijelu „Drugi uslovi“ predvidio: „Privredni subjekat je dužan da u ponudi dostavi izvod iz kataloga proizvođača u kojem će vidno naznačiti koje carinske plombe nudi“. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 11 dao Uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i

uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Ponuđač "Tehnoplast" d.o.o. Beograd je u finansijskom dijelu ponude, u rubrici „Odgovor“, naveo: „Carinska plomba Carinska plomba sastoji se od tijela plombe izrađenog od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala čije dimenzije nijesu manje od 25mm (dužina) i 15mm (širina), kao i galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle sa prečnikom od 1 do 2mm, koja je pričvršćena za plombu, a čija dužina izvan plombe iznosi najmanje 300mm. U tijelo plombe treba da je ugrađen mehanizam koji obezbjeđuje visok stepen sigurnosti bravljenja žice ili sajle koja je sastavni dio carinske plombe i koji treba da izdrži silu kidanja od minimum 250 kg. Plomba mora da bude izrađena na način da se metalna žica ili sajla ne može izvući bez presijecanja ili očiglednog oštećenja tijela plombe, žice ili sajle. Na tijelu plombe treba da su utisnute oznake: "Carina", " ME " i serijski broj carinske plombe, na način da se ne mogu izbrisati. Plomba ne može da ima dva ista serijska broja. Carinska plomba treba da: - bude prepoznatljiva i izrađena na način da svako lomljenje, nedozvoljeno mijenjanje ili uklanjanje ostavlja tragove koji su vidljivi; lako se može provjeriti i prepoznati, - bude izrađena za jednokratnu upotrebu; - ostaje neoštećena i sigurno pričvršćena; ima visok stepen bezbjednosti; - ima jedinstvenu identifikacionu oznaku koja je trajna, lako čitljiva i numerisana jedinstvenim serijskim brojem; - identifikacione oznake plombi nije moguće falsifikovati i teško ih je reprodukovati, - upotrijebljeni materijal koji je otporan na slučajni lom i takav da sprječava neopaženo falsifikovanje ili ponovnu upotrebu“, zatim u odnosu na zahtijevani uslov naveo da je saglasan sa uslovom, te u prilogu ponude dostavio sertifikat broj SR.10.404 o ispunjavanju kvaliteta predmeta nabavke: ISO 9001:2015 izdat od AQRA Certification d.o.o., sa sljedećim opsegom primjene: proizvodnja za obilježavanje, identifikaciju, markiranje, plombiranje i ostalih proizvoda od plastičnih masa. Takođe, u prilogu svoje ponude dostavio je svoj katalog za carinsku plombu koju nudi, u kom je navedeno da je proizvod-sigurnosna pravougaona plomba sa pripadajućom čeličnom galvanizovanom žicom, oznake THP-017, dimenzije 25,2 x17,4, debljine sajle 1,7mm, dužine sajle 300mm.

Naručilac je dana 22.01.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u ponudi", uputio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd Zahtjev za pojašnjenje - dopunu dokaza o ispunjavanju uslova, u kom je između ostalog naveo: „Naime, uvidom u vašu ponudu utvrđeno je da ste dostavili Katalog za plombe koje nudite, proizvođača Tehnoplast sa oznakom THP 017, s druge strane dostavili Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing (Uvjerenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbjeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato dana 16.6.2025. godine od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan - Mechanical Testing Laboratory, u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD0. China, sa oznakom plombe PM-CS3206. S tim u vezi, molim vas da nam pojasnite da li vi nudite plombe Shandong Premier Seals CO. LTD, sa oznakom plombe PM-CS3206, u kojem slučaju je potrebno da nam dostavite katalog ovog proizvođača, iz kojeg će se jasno vidjeti oznaka plombe, njen izgled i dimenzije, kao i Sertifikat ISO 90001 za navedenog proizvođača. U svakom slučaju pojasnite nam ova odstupanja, jer ukoliko smatrate da nije

greška u pitanju, potrebno je da dostavite dokaz koji to potvrđuje, s tim da zadržavamo pravo da provjerimo vaše navode“, a povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 29.01.2026.g. dostavio Sertifikat sistema menadžmenta kvalitetom broj 29025Q11621-05R0S sa prevodom Slvice Stergiou-ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, koji glasi na Shandong Premier Seals Co.Ltd., kojim se potvrđuje da je uspostavljen sistem menadžmenta kvalitetom koji ispunjava zahtjeve standarda GB/T 19001:2016 / ISO 9001:2015 za prodaju brava (brave visokog nivoa bezbjednosti, sigurnosne brave), zatim dostavio katalog proizvođača plombi Shandong Premier Seals Co.Ltd za plombu PM-CS3206 sa prevodom Slvice Stergiou-ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, u kojem je između ostalog navedeno da se radi o visoko bezbjedonosnoj plombi za teretne kontejnere, da je materijal ABS plastika za kućište plombe, visoko kvalitetni čelik (igla i čaura), da je sajla galvanizovana (avionski tip), da standardni prečnik sajle 1,8mm, da je standardna dužina sajle 250mm, ili druga dužina prema zahtjevu kupca, te dostavio pojašnjenje ponude u kom je naveo sljedeće: „Mi, firma Tehnoplast doo, kupujemo nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM-CS3206) od pomenute firme Shandong Premier Seals, a zatim ga dorađujemo sa laserskom gravurom na našim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nudimo preko našeg kataloga pod nazivom THP 017. Dostavljamo kao priloge: katalog Shandong Premier Seals Co. LTD. Gde se vide oznake i karakteristike plombe, kao njihov sertifikat ISO 9001 koji takođe posjeduju.“

Takođe, naručilac je dana 03.02.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u ponudi", uputio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd Zahtjev za pojašnjenje dostavljenih dokaza u kom je naveo: „Dana 22.1.2026. godine, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, a shodno članu 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 ispravka i 84/24 - drugi zakon), vam se obratila da dostavite pojašnjenje – dopunu dokaza preko CEJN-a. Naime, uvidom u vašu ponudu utvrđeno je da ste dostavili Katalog za plombe koje nudite, proizvođača Tehnoplast sa oznakom THP 017, s druge strane dostavili Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing (Uvjerenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato dana 16.6.2025. godine od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan - Mechanical Testing Laboratory, u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD0. China , sa oznakom plombe PM-CS3206. S tim u vezi, tražili smo vam da nam pojasnite da li nudite plombe Shandong Premier Seals CO. LTD, sa oznakom plombe PM-CS3206, u kojem slučaju je potrebno da nam dostavite katalog ovog proizvođača, iz kojeg će se jasno vidjeti oznaka plombe, njen izgled i dimenzije, kao i Sertifikat ISO 9001 za navedenog proizvođača Dana 29.1.2026. godine dostavili ste pojašnjenje da kupujete nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM-CS3206) od firme Shandong Premier Seals, a zatim ga dorađujete sa laserskom gravurom na vašim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nudite preko vašeg kataloga pod nazivom THP 017. Kao prilog ste dostavili: Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., gdje se vide oznake i karakteristike plombe, kao i njihov sertifikat ISO 9001. Uvidom u dostavljeni Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., utvrđeno je da postoje manja odstupanja u pogledu dimenzija plombi, u odnosu na prvobitno dostavljeni katalog, pa nam to pojasnite. Takođe, potrebno je da nam dostavite neki dokaz o saradnji sa proizvođačem plombi koje nudite - Shandong Premier Seals (Ugovor o saradnji ili Potvrdu – Izjavu o namjeri proizvođača, da će ukoliko budete izabrani kao najpovoljniji ponuđač sa vama da zaključi ugovor o isporuci plombi oznake PM-CS3206), a povodom kojeg zahtjeva je

ovaj ponuđač dana 09.02.2026.g. dostavio pojašnjenje ponude u kom je naveo: „Imajući u vidu da smo dali dva kataloga, u kojima ima mikromilimetarskog odstupanja kod izmerenih dimenzija, odnosno, po našem radioničkom merenju koje nije relevantno u odnosu na laboratorijsko preciznije merenje kineskog dobavljača. Izjašnjavamo se da je katalog sa svim karakteristikama (merama) sigurnosne plombe dobavljača iz Kine merodavan za našu ponudu. U prilogu dostavljamo ugovor o saradnji sa proizvođačem iz Kine“, te dostavio Ugovor o saradnji od 04.12.2025.g. sa prevodom Slvice Stergiou-ovlašćenog sudskog tumača za engleski jezik, u kom je navedeno: „Ovim se potvrđuje sledeće: Mi, kompanija SHANDONG PREMIER SEALS CO., LTD, sa sedištem na adresi: Room1-2218, Wanhong Plaza, No. 60 North Industrial Road, Jinan City, Shandong Province, Kina, sarađujemo sa kompanijom Tehnoplast d.o.o. kojoj redovno isporučujemo proizvod pod oznakom PM-CS3206. Takođe, potvrđujemo da oni mogu prodavati navedeni proizvod u datoj državi i mogu ga dalje prerađivati i finalizovati. Ukoliko su vam potrebna dodatna pojašnjenja, slobodno se obratite potpisniku u dnu dokumenta.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, između ostalog, naveo: „Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude opisao predmet nabavke, te naveo bitne karakteristike predmeta nabavke u skladu sa tehničkom specifikacijom iz predmetne tenderske dokumentacije.... Ponuđač je u ponudi dostavio:- Sertifikat ISO 9001:2015 za ponuđača, da je usklađen da standardom, datum reizdavanja 25.1.2025. godine. Uvidom u dostavljeni sertifikat utvrđeno je da je dostavljen za ponuđača, a ne za proizvođača plombi, pa je od istog zahtievano pojašnjenje - dopuna ponude. Ponuđač, je u roku dostavio dopunu ponude, i to:- GB/T 19001:2016 / Sertifikat ISO 9001:2015 za proizvođača plombi Shandong Premier Seals Co.Ltd., da je uspostavljen sistem menadžmenta kvalitetom, koji je validan za prodaju brava (visokog nivoa bezbjednosti), datum isteka 25.05.2028. godine, izdat od ZhongTai Union Certification Co.Ltd. Dostavljen je i ovjereni prevod...Ponudač je dostavio traženi dokaz i konstatuje se da ispunjava navedeni uslov... Ponuđač je u ponudi dostavio: - Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing (Uvjerenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato dana 16.6.2025. godine od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan-Mechanical Testing Laboratory (TAF testing laboratory 0099), u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD. China, sa oznakom plombe PM-CS3206. Komisija je uvidom u ovaj izvještaj plombi utvrdila da je rađeno ispitivanje 25 uzoraka plombi, po 5 za svako ispitivanje (zatezanje, savijanje, smicanje i udar - postupak koji je rađen na dvije različite temperature) i da je plomba u svim testovima prošla kao sigurnosna plomba (S) (u testu zatezanjem izdržavala je silu preko 250kg), a što je u skladu sa Uredbom o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti (“Službeni list CG” br.24/23, 97/23 i 104/25) i tehničkoj specifikaciji Naručioca da carinska plomba mora da bude visokog stepena bezbjednosti (u to spadaju sigurnosne plombe sa oznakom S i visoko sigurnosne plombe sa oznakom H). Takođe, Komisija je izvršila uvid na sajt MIRDC, Fondacije za akreditaciju Taiwan, broj akreditacije 0099, i utvrdila da je ova laboratorija akreditovana za ispitivanje mehaničkih plombi. Dokaz o tome biće priložen u pribavljene dokaze ovog ponuđača. Komisija je, takođe, uputila zahtjev za pojašnjenje - dopunu ponude, traženo je od ponuđača da dostave neki dokaz o saradnji sa proizvođačem plombi koje nude - Shandong Premier Seals (Ugovor o saradnji ili Potvrdu - Izjavu o namjeri proizvođača, da će ukoliko budete izabrani

kao najpovoljniji ponuđač sa vama da zaključi ugovor o isporuci plombi oznake PM-CS3206). Ponuđač je kroz dopunu ponude dostavio: - Ugovor o saradnji od 4.12.2025. godine sa Shandong Premier Seals CO. LTD, da Tehnoplastu redovno isporučuju proizvod pod oznakom PM-CS3206 i da mogu prodavati njihove proizvode, prerađivati i finalizovati. Dostavljen je i ovjereni prevod...Ponuđač je dostavio traženi dokaz i konstatuje se da ispunjava navedeni uslov... Ponuđač je u ponudi dostavio: Katalog Tehnoplast - sigurnosna pravougaona plomba sa čeličnom galvanizovanom žicom, oznaka THP-017. Komisija je od ponuđača zahtijevala pojašnjenje - dopunu ponude, obzirom da je dostavio u ponudi Uvjerenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan - Mechanical Testing Laboratory, u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD. China, sa oznakom plombe PM-CS3206, da pojasne da li nude plombe Shandong Premier Seals CO. LTD, sa oznakom plombe PM-CS3206, u kojem slučaju je potrebno da dostave katalog ovog proizvođača Ponuđač je dostavio pojašnjenje da kupuju nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM- CS3206) od pomenute firme Shandong Premier Seals, a zatim ga dorađuju sa laserskom gravurom na njihovim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nude preko njihovog kataloga pod nazivom THP 017. U prilogu su dostavili novi katalog: - Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD, Gde se vide oznake i karakteristike plombe, oznaka PM-CS3206, visoko bezbjednosna plomba. Dostavljen je i ovjereni prevod (dimenzije širina 17.7mm, dužina 25.18mm, prečnik sajle 1.8mm, dužina najmanje 300mm, sila kidanja najmanje 250kg) Ponuđač je dostavio traženi dokaz i konstatuje se da ispunjava navedeni uslov... OD PONUĐAČA SU ZAHTIJEVANA POJAŠNJENJA/DOPUNE PRIMLJENIH PONUDA U VEZI SA TEHNIČKIM SPECIFIKACIJAMA U skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list CG“, br. 74/19, 3/23, 11/23 - ispravka i 84/24 - drugi zakon), potrebno je da nam dostavite pojašnjenje / dopunu dokaza o ispunjavanju uslova. Naime, uvidom u vašu ponudu utvrđeno je da ste dostavili Katalog za plombe koje nudite, proizvođača Tehnoplast sa oznakom THP 017, s druge strane dostavili Certificate of Conformance for Freight Container Mechanical Seal Testing (Uvjerenje o usaglašenosti za ispitivanje mehaničke obezbeđujuće plombe za teretne kontejnere, izdato dana 16.6.2025. godine od strane Metal Industries Research & Development Centre (MIRDC) Tajvan - Mechanical Testing Laboratory, u kojem se navodi da su testirane plombe proizvođača Shandong Premier Seals CO. LTD. China, sa oznakom plombe PM-CS3206. S tim u vezi, molim vas da nam pojasnite da li vi nudite plombe Shandong Premier Seals CO. LTD, sa oznakom plombe PM-CS3206, u kojem slučaju je potrebno da nam dostavite katalog ovog proizvođača, iz kojeg će se jasno vidjeti oznaka plombe, njen izgled i dimenzije, kao i Sertifikat ISO 90001 za navedenog proizvođača. U svakom slučaju pojasnite nam ova odstupanja, jer ukoliko smatrate da nije greška u pitanju, potrebno je da dostavite dokaz koji to potvrđuje, s tim da zadržavamo pravo da provjerimo vaše navode...vrijeme i datum upućivanja zahtjeva 22.1.2026. god., u 17:40 sati... Dana 29.1.2026. godine dostavili ste pojašnjenje da kupujete nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM-CS3206) od firme Shandong Premier Seals, a zatim ga dorađujete sa laserskom gravurom na vašim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nudite preko vašeg kataloga pod nazivom THP 017. Kao prilog ste dostavili: Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., gdje se vide oznake i karakteristike plombe, kao i njihov sertifikat ISO 9001. Uvidom u dostavljeni Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD., utvrđeno je da postoje manja odstupanja u pogledu dimenzija plombi, u odnosu na prvobitno dostavljeni katalog, pa nam to

pojasnite. Takođe, potrebno je da nam dostavite neki dokaz o saradnji sa proizvođačem plombi koje nudite - Shandong Premier Seals (Ugovor o saradnji ili Potvrdu - Izjavu o namjeri proizvođača, da će ukoliko budete izabrani kao najpovoljniji ponuđač sa vama da zaključiti ugovor o isporuci plombi oznake PM-CS3206)...OD PONUĐAČA SU PRIMLJENA SLEDEĆA POJAŠNJENJA/DOPUNE U VEZI SA TEHNIČKIM SPECIFIKACIJAMA... Mi, firma Tehnoplast doo, kupujemo nezavršen proizvod (plombe sa oznakom PM- CS3206) od pomenute firme Shandong Premier Seals, a zatim ga dorađujemo sa laserskom gravurom na našim mašinama za štampu. Tako završen i kompletiran proizvod nudimo preko našeg kataloga pod nazivom THP 017. Dostavljamo kao priloge: Katalog Shandong Premier Seals Co. LTD, Gde se vide oznake i karakteristike plombe, kao i njihov sertifikat ISO 9001, izdat 26.5.2025. godine, važi do 25.5.2028. godine. Ponuđač je osim navednog dostavio i ovjereni prevod (od strane tumača za engleski jezik) Sertifikata ISO 9001, koji je izdat za proizvođača plombi Shandong Premier Seals Co. LTD... Imajući u vidu da smo dali dva kataloga, u kojima ima mikromilimetarskog odstupanja kod izmerenih dimenzija, odnosno, po našem radioničkom merenju koje nije relevantno u odnosu na laboratorijsko preciznije merenje kineskog dobavljača. izjašnjavamo se da je katalog sa svim karakteristikama (merama) sigurnosne plombe dobavljača iz Kine merodavan za našu ponudu. U prilogu dostavljamo ugovor o saradnji sa proizvođačem iz Kine.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd. Naime, kako naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao da ponuđači tačno navedu da li je tijelo plombe izrađeno od metala, plastike ili drugog odgovarajućeg materijala, kao i od galvanizovane (nerđajuće) čelične žice ili sajle, to iz navedenog proizilazi da bilo koja vrsta materijala od kojeg je naručilac zahtijevao da bude izrađeno tijelo plombe, zadovoljava njegove potrebe. Takođe, kako je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu svoje ponude, u rubrici „Odgovor“, prepisao opis i bitne karakteristike predmeta nabavke, koje je naručilac predvidio tehničkom specifikacijom, te kako je dostavio svoj katalog carinske plombe, kao i katalog proizvođača Shandong Premier Seals Co. LTD, iz kojih se vidi da se radi o visokobezbjedonosnoj plombi za teretne kontejnere, da je materijal od kojeg je izgrađeno kućište plombe ABS plastika za kućište plombe, da je sajla galvanizovana (avionski tip), da je standardni prečnik sajle 1,8mm, da je standardna dužina sajle 250mm, ili druga dužina prema zahtjevu kupca, to iz navedenog proizilazi da isti nudi i da će isporučiti robu koja je predmet nabavke u skladu sa tehničkim specifikacijama predmeta nabavke. Osim navedenog, Komisija za zaštitu prava nalazi da činjenica da je u katalogu ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd navedeno da je dužina sajle 300mm, a da je u katalogu proizvođača Shandong Premier Seals Co. LTD, navedno da je standardna dužina sajle 250mm, ili druga dužina prema zahtjevu kupca, je bez uticaja na ispravnost ponude ovog ponuđača u navedenom dijelu, budući da proizvođač carinskih plombi Shandong Premier Seals Co. LTD, može proizvesti carinsku plombu sa dužinom sajle koju kupac zahtijeva.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd dostavljenim Uverenjem Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.01.2026.g. u kojem se navodi da je

ovaj poreski obveznik „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd do dana otvaranja ponuda platio sve dospjele obaveze koje su u nadležnosti ovog organa, s obzirom da je ovom ponuđaču prvi zahtjev za dostavu dokaza radi provjere izjave privrednog subjekta uputio dana 09.02.2026.g. a drugi dana 18.02.2026. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 99 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, zatim članom 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim odredbom člana 135a stav 1 ovog zakona propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija ponuda je ekonomski najpovoljnija, i to: pribavljanjem javno dostupnih dokaza; uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, te stavom 4 ovog člana propisano je da ako naručilac ne može da obezbijedi dokaz u skladu sa stavom 1 ovog člana, zatražiće od ponuđača da, u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN dostavi original ili kopiju traženog dokaza, osim dokaza u vezi posebnih osnova za isključenje iz postupka javne nabavke.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „Obavezni uslovi“ predvidio: „U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište. Radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, na zahtjev Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, potrebno je dostaviti uvjerenje, potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, te u tački 11 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno, potpuno, pravilno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“ Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 14.01.2026.g. u 11:00 sati.

Ponuđač „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd je uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta, u kojoj je u dijelu III Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke, u tački B: Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje „Da li je privredni subjekat izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i

zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu?“ označio „Da“, te u prilogu svoje ponude dostavio Uverenje Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.01.2026.g., kojim se potvrđuje da je „Tehnoplast“ d.o.o. PIB/JMBG/EBS 103360324 iz Beograda (Zemun), ul. Majora Zorana Radosavljevića br.159 na dan 13.01.2026. godine platio dospjele obaveze evidentirane u poreskom računovodstvu na svim uplatnim računima javnih prihoda koji su u nadležnosti Poreske uprave.

Naručilac je dana 09.02.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku", uputio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd Zahtjev za dostavu dokaza radi provjere izjave privrednog subjekta u kom je, između ostalog, naveo sljedeće: "U skladu sa članom 135a stav 4 Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“, br. 74/19, 3/23, 11/23 - ispravka i 84/24 - drugi zakon) obraćamo Vam se zahtjevom za dostavljanje dokaza radi provjere podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta, Tehnoplast d.o.o., šifra ponude 150723, dostavljenoj u otvorenom postupku javne nabavke za nabavku roba – nabavka carinskih plombi, po Tenderskoj dokumentaciji broj 09-16195/2-25 od 9.12.2025. godine, šifra postupka 103612.... Dokaze izdate od strane nadležnih organa i tijela, u elektronskom obliku ili kao skenirane kopije originala, potrebno je da dostavite u roku od osam dana od prijema ovog zahtjeva, putem ESJN... Dokaze o ispunjavanju obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke: 2) Uvjerjenje, potvrdu ili drugi akt koji izdaje organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, kao dokaz da je privredni subjekat na dan upućenog zahtjeva izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima vodi evidenciju organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište“, a povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 14.02.2026.g. ponovo dostavio uvjerenje koje je dostavio u prilogu svoje ponude.

Takođe, naručilac je dana 18.02.2026.g. putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u postupku", uputio ponuđaču „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd Zahtjev za dostavu dokaza radi provjere izjave privrednog subjekta kojim je od ovog ponuđača zahtijevao da u roku od pet dana od prijema zahtjeva, putem ESJN, dostavi dokaze izdate od strane nadležnih organa i tijela, i to: - Uvjerjenje, potvrdu ili drugi akt nadležnog organa izdato na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište, kao dokaz da privredni subjekat do dana kada je upućen zahtjev nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; é) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu., a povodom kojeg zahtjeva je dana 20.02.2026.g. ovaj ponuđač dostavio Uvjerjenje Višeg suda u Beogradu, Posebnog odeljenja za organizovani kriminal, Posl. broj KU-PO 207/2026 od 19.02.2026.g., da prema evidenciji ovog organa protiv lica Slobodan Kerečki (izvršni direktor), nije pokrenut krivični postupak; Uvjerjenje Višeg suda u Beogradu, Posebnog odeljenja za organizovani kriminal

i Odeljenja za ratne zločine, KU1 broj: 78/2026 od 19.02.2026. godine, da pravno lice „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, nije osuđivano na osnovu podataka koji se vode u službenoj evidenciji za krivična djela iz nadležnosti ovih sudova; Uvjerjenje Višeg suda u Beogradu, Posebnog odeljenja za suzbijanje korupcije, KU1 broj: 73/2026 od 19.02.2026. godine, da pravno lice „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, nije osuđivano na osnovu podataka koji se vode u službenoj evidenciji za krivična djela iz nadležnosti ovih sudova.“

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, između ostalog, naveo da je izjava ovog privrednog subjekta pravilno sačinjena, zatim da sadrži sve tražene informacije i podatke, kao i da ne sadrži osnov za isključenje iz čl. 108 i 110 ZJN... komisija za sprovođenje postupka javne nabavke pristupila je provjeri tačnosti podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu... Dokazi o provjeri podatka u Izjavi privrednog subjekta (Tehnoplast d.o.o)... Dokazi o provjeri podatka u Izjavi privrednog subjekta (Tehnoplast d.o.o): 1.1) Uverenje Viši sud u Beogradu, Posebno odeljenje za suzbijanje korupcije, KU1 broj: 73/2026 od 19.02.2026. godine, da navedeno pravno lice, nije osuđivano i ne nalazi se u kaznenoj evidenciji ovog organa, dokument dostavljen od strane ponuđača na zahtjev naručioca u formi skenirane kopije originala; 1.2) Uverenje Viši sud u Beogradu, Posebno odeljenje za organizovani kriminal i Odeljenje za ratne zločine, KU1 broj: 78/2026 od 19.2.2026. godine, da navedno pravno lice, nije osuđivano i ne nalazi se u kaznenoj evidenciji ovog organa, dokument dostavljen od strane ponuđača na zahtjev naručioca u formi skenirane kopije originala; 1.3) Uverenje Viši sud u Beogradu, Posebno odeljenje za organizovani kriminal, Posl.broj KU-PO 207/2026 od 19.2.2026. godine, da prema evidenciji ovog organa protiv lica Slobodan Kerečki (izvršni direktor), nije pokrenut krivični postupak, dokument dostavljen od strane ponuđača na zahtjev naručioca u formi skenirane kopije originala; Naručilac je pribavio dokaze u skladu sa danom 135a st. 4 i 5, obrativši se ponuđaču da dostavi iste. Ponuđač je u roku dostavio dokaze dana 14.2.2026. godine (na prvi zahtjev Naručioca od 9.2.2026. godine) i 20.2.2020. godine (na drugi zahtjev naručioca od 18.2.2026. godine, da dopuni dokaze sa dodatnim rokom od 5 dana). 2) Uverenje Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije, broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.1.2026. godine, da je poreski obveznik Tehnoplast d.o.o. Beograd do dana otvaranja ponuda platio sve dospjele obaveze koje su u nadležnosti ovog organa, dokument dostavljen u elektronskoj formi u sklopu ponude...Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da, za privrednog subjekta Tehnoplast d.o.o. ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 Zakona o javnim nabavkama, a utvrđenih ovom Tenderskom dokumentacijom”.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u skladu sa odredbom člana 135a stav 4 ZJN vršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, na osnovu dokaza, tj. Uverenja Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.01.2026.g., koje je ovaj ponuđač dostavio na zahtjev naručioca od 09.02.2026.g., a kojim se potvrđuje da je „Tehnoplast“ d.o.o. PIB/JMBG/EBS 103360324 iz Beograda (Zemun), ul. Majora Zorana Radosavljevića br.159 na dan 13.01.2026.g. platio dospjele obaveze evidentirane u poreskom računovodstvu na svim uplatnim računima javnih prihoda koji su u nadležnosti Poreske uprave. Međutim, budući da se naručilac u postupku provjere podataka sadržanih u izjavi

privrednog subjekta, u pogledu izmirenja dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, obratio ponuđaču dana 09.02.2026.g. da dostavi dokaz da je na dan upućenog zahtjeva izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, to Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac nije mogao kao validan dokaz prihvatiti uvjerenje Uverenje Ministarstva finansija Poreske uprave Republike Srbije broj 000-437-20-00001/2026-0006270 od 14.01.2026.g., s obzirom da se provjera podataka u pogledu izmirenja dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, vrši sa stanjem poreskih obaveza privrednog subjekta na dan podnošenja zahtjeva za izdavanje dokaza, tj. u konkretnom na dan 09.02.2026.g.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Tehnoplast“ d.o.o. Beograd, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 826,44 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 700,00 eura, bez PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 7 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore ("Sl. list CG", br. 132/25 i 153/25), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.