



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0904-109/2026

ESJN: 106487

Podgorica, 30.04.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-64/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Eminent" d.o.o. Podgorica od 12.04.2026.g., izjavljenoj preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica broj 1021/4-JN/25-4006/27 od 02.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 1, na sjednici održanoj dana 30.04.2026.g., donijela je

### **RJEŠENJE**

1. Usvaja se žalba "Eminent" d.o.o. Podgorica od 12.04.2026.g., pa se poništava odluka Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica broj 1021/4-JN/25-4006/27 od 02.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 1 i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektroprenosnom sistemu AD Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka, u iznosu od 20.000,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Eminent" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica da "Eminent" d.o.o. Podgorica, nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

## Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 70/25 od 31.12.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba-nabavka energetske transformatora, po partijama, Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 1021/4-JN/25-4006/27 od 02.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke za partiju 1 (Trofazni transformator, uljni, hermetički zatvoren, sa stabilizacionim namotajem, sa regulacijom pod opterećenjem, za spoljnu montažu, 63MVA,  $110\pm 10 \times 1.5\%/36.75/10.5\text{kV}$ ), iz razloga što nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

Ponudjač "Eminent" d.o.o. Podgorica je, dana 12.04.2026.g., putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja, pogrešne primjene materijalnog prava i bitne povrede pravila postupka. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac nezakonito ocijenio njegovu ponudu kao neispravnu, iz razloga što je ponudio transformator dužine 7500 mm, ali da iz tehničke dokumentacije koju je dostavio u ponudi, proizilazi da ponuđeni transformator prelazi dozvoljenu dužinu za 5 mm jer maksimalna dužina uljne kade za trafo T2 – TS Bar iznosi 7495 mm, jer se tehnički podaci iz tehničke dokumentacije koju je dostavio u ponudi, ne mogu tumačiti na osnovu apsolutne matematičke rigidnosti, budući da nominalna dimenzija od 7500 mm nije apsolutna fiksna vrijednost, kao i da na crtežu transformatora nijesu jasno naznačene pojedinačne tolerancije dimenzija, pa se u ovakvim slučajevima primjenjuju opšte tolerancije u skladu sa međunarodnim standardom ISO 2768-1 „Generalne tolerancije za linearne i uglovne dimenzije“, odnosno u skladu sa ekvivalentnim crnogorskim standardom MEST EN 22768-1:2017, koji definiše opšte tolerancije za linearne i uglovne dimenzije. Dalje ističe, da je naručilac bio dužan da uzme u obzir prirodu predmetne opreme, jer se transformator izrađuje varenjem čeličnih ploča i elemenata, pa se pri ocjeni dimenzija takvog proizvoda moraju uzeti u obzir tehnički prihvatljive proizvodne tolerancije svojstvene velikim zavarenim konstrukcijama. Napominje, da međunarodni standard ISO 13920: „Zavarivanje - Opšte tolerancije za zavarene konstrukcije - Dimenzije po dužini, uglovima, obliku i položaju“ i ekvivalentni crnogorski standard MEST EN ISO 13920:2025, propisuju opštu toleranciju geometrije zavarenih konstrukcija, uključujući granice odstupanja u dužini, ravnosti i položaju elemenata, i definišu dozvoljena odstupanja za zavarene konstrukcije u dimenzionom opsegu od 6000 do 8000 mm, te da primjena ovog standarda omogućava da se proizvodnja i montaža velikih zavarenih konstrukcija izvrši u skladu sa sigurnosnim i funkcionalnim zahtjevima, dok su odstupanja od nekoliko milimetara unutar tehnički prihvatljivih tolerancija, zbog čega dužina transformatora od 7500 mm sa odstupanjem od 5 mm ne može biti tehnička neispravnost, već se u potpunosti uklapa u dozvoljene tolerancije u skladu sa tehničkim standardima. Nadalje ističe, da naručilac prilikom ocjene njegove ponude nije uzeo u obzir da se tehnički crtež (TRANSPORTNA SKICA BR.260099/1) i dimenzije transformatora na crtežu moraju tumačiti u skladu sa važećim crnogorskim i ekvivalentnim međunarodnim

standardima, naročito kada se radi o odstupanju koje je u granicama tolerancija definisanih crnogorskim i međunarodnim standardima, i u prilog ovoj tvrdnji dostavio izjavu proizvođača transformatora GANZ ELECTRIC o primjeni standarda ISO 2768-1 i ISO 13920 iz kojeg proizilazi da je crtež ponuđenog transformatora izrađen u skladu sa standardom ISO 2768-1, i da se izrada zavarene konstrukcije transformatora u fabrici GANZ ELECTRIC vrši u skladu sa standardom ISO 13920, kao i da se nominalne dimenzije prikazane u tehničkoj dokumentaciji moraju tumačiti uz uvažavanje dozvoljenih tolerancija propisanih navedenim standardima. Takođe ističe, da naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije precizirao u kojem dijelu njegova ponuda odstupa od tehničke specifikacije predmeta nabavke, niti naveo konkretne elemente njegove ponude koji nijesu usklađeni sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, iz čega proizilazi da je izostalo jasno i argumentovano obrazloženje odluke koje bi mu omogućilo da razumije razloge za odbijanje njegove ponude kao neispravne. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 16.04.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu u kojem u bitnom ističe da je žalba neosnovana, jer je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) ponudu žalioca ocijenjeni neispravnom, jer tehnička dokumentacija koju je dostavio u ponudi nije u skladu sa uslovima iz tehničke specifikacije predmeta nabavke kojima su tehnički zahtjevi jasno definisani, jer nijesu ispoštovana ograničenja prostora za ugradnju, koja ne trpe bilo kakvo prekoračenje. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, dok je stavom 16 tačka 5 propisano da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, zatim članom 134 stav 2 ZJN propisano je obaveza i način pregleda ponuda, te st. 4 i 5 propisano ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, te ako ponuđač iz stava 4 ovog člana ne dostavi traženi dokaz u ostavljenom roku ili dostavi neodgovarajući dokaz, ponuda tog ponuđača će se ocijeniti neispravnom u skladu sa članom 133 stav 1 tačka 1 ovog zakona.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, za partiju 1, utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke", predvidio: "Trofazni transformator, uljni, hermetički zatvoren, sa stabilizacionim namotajem, sa regulacijom pod opterećenjem, za spoljnu montažu u TS 110/35kV Bar, 63MVA, 110±10x1.5%/36.75/10.5kV", te u rubrici "Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio: "Prema tehničkim zahtjevima i specifikaciji", te u uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, kao „drugi uslov“ predvidio: „Ukoliko se Ponuđač poziva na standarde koji su različiti od standarda koji su navedeni u dokumentu „Tehnički zahtjevi i tehnička specifikacija“, dužan je da dostavi dokaz o ekvivalentnosti ponuđenih standarda sa zahtjevanim. Način utvrđivanja ekvivalentnosti za tražene standarde dokazuje se dostavljanjem dokaza od strane Instituta za standardizaciju Crne Gore, kojim se potvrđuje da ponuđeni standardi odgovaraju traženim“, zatim, takođe kao „drugi uslovi“ predvidio: „Važi za partiju 1: Ponuda mora da dokument "TEHNIČKI ZAHITJEVI ZA ENERGETSKI TRANSFORMATOR 63 MVA" sa ispunjenim tabelama i potpisan od strane ovlašćenog lica (svojeručno ili elektronski potpis) privrednog subjekta. Ukoliko se Ponuđač poziva na standarde koji su različiti od standarda koji su navedeni u dokumentu „Tehnički zahtjevi i tehnička specifikacija“, dužan je da dostavi dokaz o ekvivalentnosti ponudjenih standarda sa zahtjevanim. Način utvrđivanja ekvivalentnosti za tražene standarde dokazuje se dostavljanjem dokaza od strane Instituta za standardizaciju Crne Gore, kojim se potvrđuje da ponuđeni standardi odgovaraju traženim. Ponuđač je dužan da u tabeli sa tehničkim podacima, u kojoj se navodi "Unijeti", jasno upiše konkretne i precizne podatke koji se nude, u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije. • Ostatak teksta u tabeli, koji nije označen kao „Unijeti“, treba biti prepisan bez izmjena. • Svako prazno polje u koloni „Garantovano“ mora biti popunjeno u skladu sa kolonom „Zahtjevano“. Ako je stavka jasno definisana, ponuđač je dužan da je prepíše. Ako je stavka definisana maksimalnom ili minimalnom vrijednošću, ponuđač mora unijeti onu vrijednost koju može garantovati, pod uslovom da je u skladu sa navedenim minimalnim ili maksimalnim zahtjevima iz kolone „Zahtjevano“. o Ako je u nekom polju u koloni „Zahtjevano“ navedeno više opcija, ponuđač je dužan da odabere jednu od njih i unese je u kolonu „Garantovano“. Ponuđač je obavezan da u tabeli sa tehničkim podacima, u polju „Garantovano“, prepíše sljedeće tačke: • 14.1 Nadmorska visina:  $m \leq 1000$  • 14.2 Maksimalna temperatura okoline:  $^{\circ}\text{C} +40$  • 14.3 Prosječna dnevna temperatura:  $^{\circ}\text{C} +27$  • 14.4 Prosječna godišnja temperatura:  $^{\circ}\text{C} +20$  • 14.5 Minimalna temperatura okoline:  $^{\circ}\text{C} -25$ ", i uz predmetnu tendersku dokumentaciju objavio dokument "Tehnicki zahtjevi za energetski transformator 63MVA.pdf", u kojem je između ostalog navedeno sljedeće: "Energetski transformatori trebaju ispuniti zahtjeve tehničke specifikacije sljedećih standarda ukoliko u tehničkim zahtjevima ili tehničkoj specifikaciji nije drugačije naglašeno: 1. MEST IEC 60050-421: Međunarodni elektrotehnički rečnik (IEV)-Dio 421: Energetski transformatori i prigušnice. 2. MEST EN 60060-1: Tehnike visokonaponskih ispitivanja - Dio 1: Opšte definicije ispitni zahtjevi. 3. MEST EN 60060-2: Tehnike visokonaponskih ispitivanja - Dio 2: Mjerni sistemi. 4. MEST EN IEC 60071-1: Koordinacija izolacije - Dio 1: Definicije, principi i pravila. 5. MEST EN IEC 60071-2: Koordinacija izolacije - Dio 2: Uputstvo za primjenu. 6. MEST EN 60076-1:

Energetski transformatori - Dio 1: Opšte. 7. MEST EN 60076-2: Energetski transformatori - Dio 2: Porast temperature za transformatore izolovane tečnostima. 8. MEST EN 60076-3:/A1: Energetski transformatori - Dio 3: Stepeni izolacije, dielektrična ispitivanja i spoljašnji vazdušni razmaci. 9. MEST EN 60076-4: Energetski transformatori - Dio 4: Uputstvo za ispitivanje atmosferskim i komutacionim udarnim impulsom energetskih transformatora i prigušnica - Energetski transformatori i prigušnice. 10. MEST EN 60076-5: Energetski transformatori - Dio 5: Izdržljivost pri kratkom spoju. 11. MEST EN 60076-6: Energetski transformatori - Dio 6: Prigušnice. 12. MEST EN 60076-7: Energetski transformatori - Dio 7: Uputstvo za punjenje energetskih transformatora potopljenih u mineralno ulje. 13. MEST EN 60076-8: Energetski transformatori - Dio 8: Uputstvo za primjenu. 14. MEST EN 60076-10: Energetski transformatori - Dio 10: Određivanje nivoa buke. 15. MEST EN 60076-18: Energetski transformatori - Dio 18: Mjerenje frekventnog odziva. 16. MEST EN 60076-19: Energetski transformatori - Dio 19: Pravila za određivanje neizvjesnosti u mjerenju gubitaka energetskih transformatora i prigušnica. 17. MEST EN 60044-1: Mjerni transformatori - Dio 1: Strujni transformatori. 18. MEST EN 60137: Prolazni izolatori za naizmjenične napone više od 1 000 V. 19. MEST EN 60214-1: Regulatorne preklopke - Dio 1: Zahtjevi za performanse i metode ispitivanja. 20. IEC/IEEE 60214-2: ED2 Tap-changers - Part 2: Application guidelines. 21. MEST EN 60270: Tehnike visokonaponskih ispitivanja - Mjerenje parcijalnog pražnjenja. 22. MEST IEC 60296: Fluidi za primjene u elektrotehnici - Nekorišćena mineralna izolaciona ulja za transformatore i razvodne aparature. 23. MEST EN 60422: Mineralna izolaciona ulja u električnoj opremi - Smjernice za nadzor i održavanje. 24. MEST EN IEC 60599: Električna oprema u pogonu impregnirana mineralnim uljem - Uputstvo za interpretaciju analiza rastvorenih i oslobođenih gasova. 25. MEST EN 60529: Stepeni zaštite obezbijeđeni kućištima (IP kod). 26. MEST EN 60567: Električna oprema punjena uljem - Uzimanje uzoraka gasova i ulja za analize slobodnih i rastvorenih gasova - Smjernice. 27. MEST EN ISO 8501-1: Priprema čeličnih podloga prije nanošenja boja i srodnih proizvoda - Vizuelno ocjenjivanje čistoće površine - Dio 1: Stepeni rđanja i stepeni pripreme nezaštićenih čeličnih podloga i čeličnih podloga nakon potpunog uklanjanja prethodnih prevlaka. 28. MEST EN ISO 9001: Sistemi menadžmenta kvalitetom...1.1.10 Dimezije transformatora: Dimenzije postojećih kada na mjestima ugradnje transformatora su prikazane na narednim slikama. Potrebno je prilagoditi dimenzije transformatora i rastojanja između točkova postojećim kadama i rastojanjima između šina. Isporučilac je dužan da u sklopu projektne dokumentacije koju šalje na odobrenje naručiocu prije započinjanja procesa proizvodnje transformatora, dostavi dimenzije transformatora, rastojanja između točkova i ukupnu masu transformatora, pripremljenog za pogon. Na narednim slikama su prikazane skice postojećih kada...7.4 spoljne dimenzije, dužina, širina, mm, unijeti.”

Žalilac je u finansijskom dijelu ponude, za partiju 1, u rubrici "Odgovor/napomena", naveo: "Trofazni transformator, uljni, hermetički zatvoren, sa stabilizacionim namotajem, sa regulacijom pod opterećenjem, za spoljnu montažu u TS 110/35kV Bar, 63MVA, 110±10x1.5%/36.75/10.5kV Prema tehničkim zahtjevima i specifikaciji", zatim naveo: „Ukoliko se Ponudač poziva na standarde koji su različiti od standarda koji su navedeni u dokumentu „Tehnički zahtjevi i tehnička

specifikacija“, dužan je da dostavi dokaz o ekvivalentnosti ponuđenih standarda sa zahtjevanim. Način utvrđivanja ekvivalentnosti za tražene standarde dokazuje se dostavljanjem dokaza od strane Instituta za standardizaciju Crne Gore, kojim se potvrđuje da ponuđeni standardi odgovaraju traženim. NAPOMENA: Ponuđač se ne poziva na standarde koji su različiti od standarda koji su navedeni u dokumentu „Tehnički zahtjevi i tehnička specifikacija“ i uz ponudu dostavio dokument „TRANSPORTNA SKICA HOKSV 63000-123.pdf“, dokument „TABELA SA DIMENZIJAMA HOKSV 63000-123.pdf“ i dokument „Tehnički zahtjevi za energetski transformator 63MVA-potpis.pdf“ u kojem je navedeno pod tačkom 1.1.10 Dimezije transformatora: Dimenzije postojećih kada na mjestima ugradnje transformatora su prikazane na narednim slikama. Potrebno je prilagoditi dimenzije transformatora i rastojanja između točkova postojećim kadama i rastojanjima između šina. Isporučilac je dužan da u sklopu projektne dokumentacije koju šalje na odobrenje Naručiocu prije započinjanja procesa proizvodnje transformatora, dostavi dimenzije transformatora, rastojanja između točkova i ukupnu masu transformatora, pripremljenog za pogon. Na narednim slikama su prikazane skice postojećih kada...7.4 spoljne dimenzije, dužina 7500 mm i širina 4800 mm, i u kojem se nalaze skice uljne kade TRAFOA T1- TS BAR, i uljne kade TRAFOA T2-TS BAR.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu žalioca, između ostalog, naveo: "Ponuđač je kao sastavni dio ponude, dostavio dokument "TEHNIČKI ZAHTJEVI ZA ENERGETSKI TRANSFORMATOR 63 MVA" potpisan elektronskim potpisom od strane ovlašćenog lica privrednog subjekta. U tehničkoj specifikaciji, u dokumentu "TEHNIČKI ZAHTJEVI ZA ENERGETSKI TRANSFORMATOR 63 MW" Naručilac je pod tačkom 1.1.10 Dimenzije transformatora, naveo sledeće: "Dimenzije postojećih kada na mjestima ugradnje transformatora su prikazane na narednim slikama. Potrebno je prilagoditi dimenzije transformatora i rastojanja između točkova postojećim kadama i rastojanjima između šina" i u nastavku dao skice: "Uljna kada trafo T1 - TS Bar" i "Uljna kada trafo T2 - TS Bar", na kojima su jasno prikazane njihove maksimalne dimenzije i to: dužina: 7760 mm za transformator T1 i 7495 mm za transformator T2 širina: 5100 mm za transformator T2 i 5030 mm za transformator T1. Ponuđač je u dokumentu koji je dostavio kao sastavni dio ponude, u tabelarnom dijelu, pod tačkom 7.4 - Spoljne dimenzije transformatora ponudio spoljne dimenzije transformatora 7500 mm (dužina) i 4800 mm (širina). Upoređivanjem sa dimenzijama postojećih uljnih kada utvrđeno je da se ponuđene dimenzije uklapaju u kadu za T1, dok za T2 ponuđena dužina transformatora od 7500 mm prelazi raspoloživu dužinu kade od 7495 mm za 5 mm. S obzirom na to da je naručilac zahtijevao da ponuđač prilagodi dimenzije transformatora i rastojanja između točkova postojećim kadama i rastojanjima između šina, odnosno da ponuđeni transformator mora biti smješten unutar postojećih uljnih kada i minimalno prekoračenje raspoložive dužine znači da ponuđenu opremu nije moguće instalirati u postojeću infrastrukturu bez izmjena, koje nisu predviđene predmetnom nabavkom. Ponuđenim tehničkim rješenjem, odnosno dimenzijom ponuđenog transformatora prekoračena je maksimalno dozvoljena dimenzija definisana tehničkom specifikacijom, zbog čega ponuđeno rješenje nije u skladu sa tehničkim zahtjevom iz tenderske dokumentacije i smatra se tehnički neusklađenim i neispravnim, te se ponuda u ovom dijelu smatra tehnički neispravnom. Na

osnovu svega navedenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponuđač DRUŠTVO ZA PROIZVODNJU PROMET I USLUGE EXPORT-IMPORT "EMINENT" DOO PODGORICA u finansijskom dijelu ponude nije dostavio specifikaciju u skladu sa tehničkom specifikacijom i zahtjevima iz tenderske dokumentacije. Dostavljena specifikacija ne sadrži sve bitne karakteristike predmeta nabavke, odnosno finansijski dio ponude nije ponuđen u skladu sa tehničkom specifikacijom predmeta nabavke i tačkom 2 i 12 Tenderske dokumentacije.“

Dakle, pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca za partiju 1. Naime, imajući u vidu da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničke zahtjeve za energetski transformator 63MVA, kojima je predvidio da su ponuđači dužni da prilagode dimenzije transformatora dimenzijama postojećih kada, zatim predvidio da je izvršilac prije započinjanja procesa proizvodnje transformatora, dužan da dostavi dimenzije transformatora, rastojanje između točkova i ukupnu masu transformatora, a da je žalilac uz ponudu dostavio tehničku dokumentaciju iz koje proizilazi da dužina transformatora prelazi raspoloživu dužinu kade za 5 mm, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je nejasno kako je naručilac zaključio da je ponuda žalioaca neispravna, budući da iz navedene tehničke dokumentacije proizilazi da dimenzije proizvedenog transformatora mogu da odstupaju od dimenzija koje su navedene u ponudi. Ovo posebno pri činjenici, što iz izjave proizvođača transformatora, koju je je žalilac dostavio uz žalbu, proizilazi da je crtež ponuđenog transformatora izrađen u skladu sa standardom ISO 2768-1, i da se izrada zavarene konstrukcije transformatora u fabrici vrši u skladu sa standardom ISO 13920, pa se nominalne dimenzije prikazane u tehničkoj dokumentaciji moraju tumačiti uz uvažavanje dozvoljenih tolerancija propisanih navedenim standardima.

Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac, shodno članu 134 stav 4 ZJN, bio dužan da, u postupku pregleda i ocjene ponuda, radi utvrđivanja potpunog i pravilnog činjeničnog stanja u pogledu ispunjenosti zahtijevanog uslova kvaliteta, obavijesti žalioaca da u roku od osam dana od dana dostavljanja obaviještenja, dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, pa tek nakon toga odluči o ispravnosti njegove ponude.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude žalioaca, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 20.000,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom Advokatske komore Crne Gore („Sl. list CG”, br. 132/25 i 153/25) i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 847,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa čl. 1 stav 3, član 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore, koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG”, broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioaca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

#### **Uputstvo o pravnoj zaštiti**

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

#### **Dostavna naredba:**

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.

**Predsjednik vijeća,**  
**Daniilo Lj. Marković**

