



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0903-112/2026
ESJN: 106415
Podgorica, 15.05.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG”, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG”, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi Konzorcijuma „Elnos Crna Gora-Xenergy” d.o.o. Podgorica od 13.04.2026.g. izjavljenoj protiv odluke Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-5206/26 od 03.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 15.05.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba Konzorcijuma „Elnos Crna Gora-Xenergy” od 13.04.2026.g., pa se poništava odluka Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-5206/26 od 03.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Rudniku uglja a.d. Pljevlja da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 7.600,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 096/25.1-02/1-22609/4 od 31.12.2025.g., za otvoreni postupak javne nabavke radova - Izrada projekta izmiještanja i izmiještanje TS 35/6 kV Tvrdlaš, kao i izrada glavnog projekta izgradnje i izgradnja 35 kV dalekovoda, Rudnik uglja a.d. Pljevlja je kao naručilac, donio odluku broj 02/1-5206/26 od 03.04.2026.g. o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što su svi ponuđači isključeni iz postupka javne nabavke.

„Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica je, kao nosilac Konzorcijuma „Elnos Crna Gora-Xenergy”, na osnovu ovlašćenja iz člana 10 Ugovora o zajedničkom nastupanju od 27.02.2026.g., u ime ovog konzorcijuma kao ponuđača, dana 13.04.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana

odluka donesena uz bitnu povredu pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) jer je istom ponuda Nosioca zajedničke ponude: Društvo za inženjering, konsalting i projektovanje "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica i Član zajedničke ponude: d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge export-import "Xenergy" Podgorica, sa podugovaračima: Društvo sa ograničenom odgovornošću „Elektrotehnika“ Danilovgrad, Društvo za proizvodnju promet i usluge export import "Hiperion" d.o.o. Nikšić, „Geotecnika Montenegro“ d.o.o. Nikšić i „Geotest Engineering“ d.o.o. Podgorica, isključena iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN, a takva ponuda nije podnesena, već je podnesena ponuda ponuđača Konzorcijum "Elnos Crna Gora-Xenergy", te ukazuje na praksu Komisije za zaštitu prava iz rješenja broj: UP. 0904-373/2025 od 20.01.2026.g. Dalje ističe da naručilac nije, u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica, te da je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke. Naime, ističe da je tehničkom specifikacijom predmeta nabavke iz tenderske dokumentacije, predmet nabavke opisan i definisan po četiri stavke, zatim da je u Ugovoru o zajedničkom nastupanju, u članu 7 tačka 1, predviđeno da je nosilac zajedničke ponude "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica zadužen za dio predmeta nabavke: - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa Projektnim zadatkom broj: 02/1 21758 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš; - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), po osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica - Tvrdaš“; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica - Tvrdaš“, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš; - nabavka i isporuka kompletnog materijala i opreme koji su potrebni za izvođenje građevinskih radova, elektrotehničkih radova i mašinskih radova po revidovanom Glavnom projektu izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš i po revidovanom Glavnom projektu izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš, i da je procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude 80%, zatim da je članom 9 predviđeno da nosilac zajedničke ponude, u skladu sa članom 128 ZJN, dio predmeta nabavke, za koji je zadužen članom 7 ovog ugovora, ustupa podugovaračima, i to: podugovaraču „ELEKTROTEHNIKA“ d.o.o. Danilovgrad, podugovaraču „Geotest engineering“ d.o.o. Podgorica, podugovaraču „Geotecnika Montenegro“ d.o.o. Nikšić i podugovaraču „Hiperion“ d.o.o. Nikšić, te da je u izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica navedeno da se dio predmeta nabavke ustupa ovim podugovaračima, pa da ista sadrži sve tražene informacije i podatke o djelovima predmeta nabavke koji su ustupljeni podugovaračima i o procentualnom udjelu ustupljenih dijelova predmeta nabavke svakom podugovaraču u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, pa smatra da je neosnovana tvrdnja naručioca u obrazloženju pobijane odluke da izjava privrednog subjekta ne sadrži sve tražene informacije i podatke koji su

zahtijevani tenderskom dokumentacijom, a odnose se na dio predmeta nabavke koji se ustupa podugovaračima, i njihov procentualni udio. Takođe, ističe da je neosnovana i netačna tvrdnja naručioca da u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat dijela predmeta nabavke koji se ustupa podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica za izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanju TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35 6 kV 2x8MVA Tvrdaš, budući da je u članu 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju i u izjavi privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude “Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica jasno i decidno navedeno da se podugovaraču „Geotest Engineering” DOO Podgorica ustupa dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica - Tvrdaš”, sa procentualnim udjelom u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke od 1%. Naime, ističe da je ovom podugovaraču ustupljen dio predmeta nabavke iz stavke 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije, u procentualnom iznosu 1% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, tj. od ukupne ponuđene cijene za predmet nabavke u cjelini. Navodi da je tenderskom dokumentacijom predviđeno da se predmet nabavke nabavlja kao cjelina, pa da se ponuđena cijena iskazuje za predmet nabavke u cjelini, bez obzira na broj stavki u tehničkoj specifikaciji po kojim su definisani djelovi predmeta nabavke, te da se i procentualni udio ustupljenih djelova predmeta nabavke po stavkama iskazuje jedinstveno, a ne posebno za svaku stavku, kako to naručilac pogrešno zaključuje u obrazloženju pobijane odluke. Pored navedenog, ukazuje da svaka predviđena stavka iz tehničke specifikacije predmeta nabavke sadrži više različitih djelova predmeta nabavke, a da je jedinica mjere komplet, pa da se ponuđena cijena po stavkama ne iskazuje za svaki dio predmeta nabavke, već za komplet/sve djelove predmeta nabavke po stavkama i da ponuđač/član zajedničke ponude i podugovarač sporazumno utvrđuju procentualni udio ustupljenog dijela predmeta nabavke u ukupnoj vrijednosti ponude, odnosno predmeta nabavke, pa smatra da je paušalna i činjenično neutemeljena tvrdnja naručioca da je udio izvođenja geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za dio predmeta nabavke iz stavke 1 manje od 1%. Osim navedenog ističe da je neosnovana i netačna tvrdnja naručioca u obrazloženju pobijane odluke da u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije procentualno izražen dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, a koji se odnosi na geofizička istraživanja i izradu elaborata za predmet nabavke zahtijevan stavkama 3 i 4 tehničke specifikacije, tj. za izradu Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i njegovo izmještanje jer je u članu 9 Ugovora o zajedničkom nastupanju, podugovaraču “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica ustupljen dio predmeta nabavke po stavkama 1, 2, 3 i 4 tehničke specifikacije, s tim što je po stavkama 3 i 4 ustupljeno izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica - Tvrdaš”, u procentualnom iznosu 1% od ukupne vrijednosti predmeta nabavke, dok je dio predmeta nabavke po stavkama 3 i 4 koji se odnosi na izvođenje geotehničkih istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje dalekovoda „Potrlica - Tvrdaš”, ustupljen

podugovaraču „Geotehnika Montenegro” d.o.o. Nikšić, te smatra da je neosnovana tvrdnja naručioca da izjava privrednog subjekta nosilaca zajedničke ponude “Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena u odnosu na procentualni udio podugovarača “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, te da postoji osnov za njegovo obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN. Dalje navodi da naručilac nije, u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica i da je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za isključenje ovog podugovarača iz postupka javne nabavke. Naime ističe da je tenderskom dokumentacijom, u dijelu “Pregled postupka”, pod tačkom 6. predviđen posebni osnov za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke: “Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke: - Koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno- privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora; kome je naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji.” Međutim, navodi da je u Izvještaju o raskinutim ugovorima, koji je sačinjen za period 01.01.2021.g. do 15.03.2026.g., a koji je dostupan na ESJN, pod rednim brojem 229 (a ne 223 kako je navedeno u obrazloženju pobijane odluke), navedeno da je u postupku jednostavne nabavke, koji je objavljen dana 09.10.2023.g., za Izradu Glavnog projekta parkinga kod zgrade GM6 sa pripadajućom infrastrukturom (vodovod, atmosferska kanalizacija i javna rasvjeta), raskinut ugovor zaključen dana 04.12.2023.g. sa izabranim ponuđačem “Landsat” d.o.o. Nikšić (03280292), Društvo za projektovanje, izgradnju, nadzor i konsultovanje “Diagram” d.o.o. Podgorica (03320405) i “Geotest engineering” d.o.o., ali navodi da podaci o izabranom ponuđaču sa kojim je raskinut naznačeni ugovor nijesu tačni, jer je naziv izabranog ponuđača “BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje, a njegovi podugovarači u predmetnom postupku jednostavne nabavke (šifra postupka #62899) su bili: “Landstat” d.o.o. Nikšić, Društvo za projektovanje, izgradnju, nadzor i konsultovanje “Diagram” DOO Podgorica i “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, te kao dokaz navodi Obavještenje o ishodu predmetnog postupka jednostavne nabavke, koje je objavljeno na ESJN dana 30.10.2023. godine, - Ugovor o izradi projektne dokumentacije broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine, koji je zaključen između Opštine Pljevlja, kao naručioca, i “BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje, a koji je objavljen na ESJN dana 04.12.2023. godine i Izvještaj o raskinutim ugovorima za period 01.01.2021 do 15.03.2026. Navodi da s obzirom da u postupku jednostavne nabavke # 62899 privredni subjekat “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica nije ponuđač, niti član zajedničke ponude, već podugovarač ponuđača “BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje, te da naručilac Opština Pljevlja Ugovor o izradi projektne dokumentacije, broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine, nije zaključila sa “Geotest engineering d.o.o. Podgorica”, već sa ponuđačem “BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje, to raskid tog ugovora nije razlog za isključenje podugovarača “Geotest engineering d.o.o. Podgorica” iz predmetnog postupka javne nabavke, po osnovu posebnog osnova za isključenje iz postupka koji je predviđen tenderskom dokumentacijom, jer podugovarač nije u ugovornom odnosu sa naručiocem. Takođe, navodi da je navedeni Ugovor o izradi projektne dokumentacije broj: 12-426/23-574/3 od 04.12.2023. godine zaključen u postupku jednostavne nabavke # 62899, te da njegov raskid ne predstavlja razlog za isključenje bilo kojeg privrednog subjekta iz predmetnog postupka javne nabavke po posebnom osnovu iz tenderske dokumentacije, jer posebnim osnovom za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke koji je

predviđen Tenderskom dokumentacijom, kao ni članom 110 stav 1 tačka 4 ZJN, nije propisano da je raskid ugovora o jednostavnoj nabavci razlog za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 16.04.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka donesena uz bitnu povredu pravila postupka javne nabavke iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN jer je istom cijenio ponudu: Nosioca zajedničke ponude: Društvo za inženjering, konsalting i projektovanje "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica i Član zajedničke ponude: d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge export-import "Xenergy" Podgorica, sa podugovaračima: Društvo sa ograničenom odgovornošću „Elektrotehnika” Danilovgrad, Društvo za proizvodnju promet i usluge export import "Hiperion" d.o.o. Nikšić, „Geotehnika Montenegro” d.o.o. Nikšić i „Geotest Engineering” d.o.o. Podgorica, koja kao takva ponuda nije podnesena, već je podnesena ponuda ponuđača Konzorcijum "Elnos Crna Gora-Xenergy". Ovo iz sljedećih razloga:

Članom 195 stav 1 tačka 4 ZJN propisano je da je bitna povreda pravila postupka javne nabavke postoji ako odlukom o izboru najpovoljnije ponude nije odlučeno o podnesenim ponudama.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se zapisnik o otvaranju ponuda od 02.03.2026.g. u 12:00 h, koji je kreiran od ESJN i dostavljen ponuđačima kroz dio "komunikacija u postupku". U predmetnom zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude / prijave po redoslijedu prijema podnijeli sledeći ponuđači: "Društvo za proizvodnju, promet, uvoz-izvoz i usluge "Ramel" d.o.o. Nikšić, "Eurozox" društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge, export-import Danilovgrad, d.o.o. "Prospect" Društvo za istraživanje i razvoj u ostalim prirodnim i inženjerskim naukama Podgorica, Društvo za građevinarstvo, trgovinu i usluge "Stambeno" d.o.o. – Nikšić, Geoprojekt d.o.o. Podgorica, Samostalna ponuda sa podugovaračima 154104 02.03.2026. 11:33 745.000,00 eur; Društvo za inženjering, konsalting i projektovanje "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica, d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge export-import "Xenergy" - Podgorica, Društvo sa ograničenom odgovornošću „Elektrotehnika” - Danilovgrad, Društvo za proizvodnju promet i usluge export import "Hiperion" d.o.o.- Nikšić, Geotehnika Montenegro d.o.o. Nikšić, Geotest engineering d.o.o., Zajednička ponuda sa podugovaračima 154675 02.03.2026. 10:48 752.400,00 eur.

Takođe, „Elnos Crna Gora” je kao nosilac Konzorcijuma "Elnos Crna Gora-Xenergy" dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju od 27.02.2026.g. zaključen između "Elnos Crna Gora"

d.o.o. Podgorica i "Xenergy" d.o.o. Podgorica, u kojem je u članu 3 navedeno da su članovi zajedničke ponude saglasni da je njihov zajednički naziv kao ponuđača "Elnos Crna Gora-Xenergy".

Naručilac je u dispozitivu pobijane odluke naveo: "Poništava se postupak javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke radova, Izrada projekta izmiještanja i izmiještanje TS 35/6 kv Tvrdas, kao i izrada glavnog projekta izgradnje i izgradnja 35 kv dalekovoda broj 096/25.1-02/1-22609/4 od 31.12.2025.godine (šifra postupka 106415), 1. Ponuda ponuđača Društvo za proizvodnju, promet, uvoz-izvoz i usluge "Ramel" d.o.o. Nikšić sa podugovaračima: "Eurozox" Društvo sa ograničenom odgovornošću za proizvodnju, promet i usluge, export-import Danilovgrad. -d.o.o. "Prospect" Društvo za istraživanje i razvoj u ostalim prirodnim i inženjerskim naukama Podgorica, Društvo za građevinarstvo, trgovinu i usluge "Stambeno" d.o.o. Nikšić, Geoprojekt d.o.o. Podgorica isključuje se iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama. 2. Ponuda Nosioca zajedničke ponude: Društvo za inženjering, konsalting i projektovanje "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica, član zajedničke ponude: d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge export-import "Xenergy" - Podgorica, sa podugovaračima: Društvo sa ograničenom odgovornošću „Elektrotehnika“ Danilovgrad, Društvo za proizvodnju promet i usluge export import "Hiperion" d.o.o. Nikšić, Geotehnika Montenegro d.o.o. Nikšić, Geotest Engineering d.o.o. Podgorica, isključuje se iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama."

Dakle, kako iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac u dispozitivu pobijane odluke umjesto naziva Konzorcijuma "Elnos Crna Gora-Xenergy" određenog u članu 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju naveo nazive svih članova Konzorcijuma "Elnos Crna Gora-Xenergy" i njihovih podugovarača, to Komisija za zaštitu prava nalazi da postupajući na navedeni način naručilac nije počinio bitnu povredu pravila postupka iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN. Ovo iz razloga što je naručilac u konkretnom naveo sve članove zajedničke ponude i njihove podugovarače, a iz čega proizilazi da je odlučio o ponudi koja je podnesena u predmetnom postupku javne nabavke, pa činjenica da nije naveo skraćeni naziv ovog ponuđača, određen u članu 3 Ugovora o zajedničkom nastupanju, već da je naveo sve privredne subjekte, nije razlog za nezakonitost pobijane odluke niti je naručilac postupajući na navedeni način počinio bitnu povredu pravila postupka iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN. Komisija za zaštitu prava je imala u vidu svoje rješenje broj UP. 0904-373/2025 od 20.01.2026.g. na koje se žalilac poziva u žalbi, ali nalazi da je isto bez uticaja na drugačije odlučivanje u ovoj pravnoj stvari, budući da je u postupku javne nabavke na koji se navedeno rješenje odnosi, naručilac donio odluku u kojoj je u dispozitivu naveo samo naziv jednog člana zajedničke ponude, a ne, kao u konkretnom slučaju, sve članove zajedničke ponude.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac nije u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude "Elnos Crna Gora" d.o.o. Podgorica, te da je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za njegovo isključenje iz postupka javne nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne

nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je odredbom člana 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača, zatim odredbom člana 126 stav 1 ZJN propisano je da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, zatim stavom 2 ovog člana propisano da se ugovorom iz stava 1 uređuju međusobna prava i obaveze, određuje nosilac zajedničke ponude, dio predmeta nabavke za koji je zadužen svaki od članova zajedničke ponude i njihovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude, dok je stavom 4 propisano da član zajedničke ponude mora da ispunjava uslov iz člana 102 stav 1 tačka 2 i uslove iz člana 106 ovog zakona za dio predmeta nabavke za koji je zadužen u skladu sa ugovorom o zajedničkom nastupanju, osim za dio za koji angažuje podugovarača, te stavom 6 ovog člana propisano da član zajedničke ponude može za dokazivanje ispunjenosti uslova stručno-tehničke sposobnosti da koristi kapacitete drugog člana zajedničke ponude koje mu je stavio na raspolaganje ugovorom o zajedničkom nastupanju, dok je odredbom člana 128 stav 1 ovog zakona propisano da ponuđač može da u ponudi dio predmeta javne nabavke ustupi podugovaraču, u skladu sa ovim zakonom, te stavom 4 ovog člana propisano da je ponuđač koji namjerava da angažuje podugovarača dužan da u ponudi i izjavi privrednog subjekta navede dio predmeta nabavke koji namjerava da ustupi, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i da precizira procentualni udio u predmetu nabavke i podatke o podugovaraču (naziv, sjedište, poreski identifikacioni broj, broj računa, ime ovlašćenog lica).

Odredbom člana 134 stav 2 ZJN propisana je obaveza i način pregleda ponuda, a članom 135a ovog zakona propisana je obaveza i način provjere tačnosti podataka.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju kojom je predmet nabavke razvrstao na 4 stavke, te za stavku 1 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Izrada projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš", dok je u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio: "Izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758 od 18.12.2025.godine. Napomena 1: Obaveza Naručioca je revidovanje Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš.", zatim za stavku 2 „Izmještanje TS 35/6kV Tvrdaš” predvidio: „Izmještanje TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. Napomena 2: Prednje navedeno predvidjeti da se izvede po sistemu projektuj-izgradi. Napomena 3: Ponuđači mogu izvršiti obilazak i uvid u stanje postojećeg postrojenja TS 35/6kV Tvrdaš, po prethodnom dostavljenom pisanom zahtjevu i dogovoru sa predstavnicima Naručioca o vremenu obilaska postrojenja, radnim danima od 07 do 15h, na lokaciji PK Potrlica- Rudnik uglja AD Pljevlja. Napomena 4: Na sledećem linku mogu se preuzeti: - Projektni zadatak izmještanje TS 35/6 kV Tvrdaš; - Projekat rekonstrukcije TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš (elektrotehnički projekat) broj: 207-1/18 od 18.07.2018.godine; - UT uslovi broj: 02/1 12974/1 od 24.07.2025.godine.”, za stavku 3 „Izrada Glavnog projekta za

izgradnju 35kV dalekovoda” predvidio: „Izrada Glavnog projekta za izgradnju 35 kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine. Napomena 1: Obaveza Naručioca je revidovanje Glavnog projekta za izgradnju 35kV dalekovoda od TS Potrlica do TS Tvrdaš (nova lokacija). Napomena 2: Ponuđači mogu izvršiti obilazak i uvid u stanje postojećeg dalekovoda 35kV Potrlica -Tvrdaš, po prethodnom dostavljenom pisanom zahtjevu i dogovoru sa predstavnicima Naručioca o vremenu obilaska postrojenja, radnim danima od 07 do 15h, na lokaciji PK Potrlica- Rudnik uglja AD Pljevlja. Napomena 3: Na sledećem linku mogu se preuzeti: - Projektni zadatak izgradnje 35 kV dalekovoda Potrlica- Tvrdaš broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine; - Konačna trasa izgradnje dalekovoda, kao i nova lokacija TS za koju su izdati UT uslovi; - UT uslovi broj: 02/1 12974/1 od 24.07.2025.godine.”, te za stavku 4 „Izgradnja 35kV dalekovoda” predvidio: „Izgradnja 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdaš”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš. Napomena 1: Prednje navedeno predvidjeti da se izvede po sistemu projektuj-izgradi. Napomena 2: Ponuđači mogu izvršiti obilazak i uvid u stanje postojećeg dalekovoda 35kV Potrlica-Tvrdaš, po prethodnom dostavljenom pisanom zahtjevu i dogovoru sa predstavnicima Naručioca o vremenu obilaska postrojenja, radnim danima od 07 do 15h, na lokaciji PK Potrlica- Rudnik uglja AD Pljevlja. Napomena 3: Na sledećem linku se može preuzeti: - Projektni zadatak izgradnje dalekovoda 35 kV Potrlica-Tvrdaš na novoj lokaciji broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine; - Konačna trasa izmještanja dalekovoda, kao i nova lokacija TS za koju su izdati UT uslovi; - UT uslovi broj: 02/1 12974/1 od 24.07.2025. godine.”

Konzorcijum “Elnos Crna Gora-Xenergy” je podnio zajedničku ponudu sa podgovaračima, te u prilogu dostavio Ugovor o zajedničkom nastupanju od 27.02.2026.g. zaključen između “Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica i “Xenergy” d.o.o. Podgorica, u kojem su, u članu 7 predviđena zaduženja za djelove predmeta nabavke, te navedeno: “Članovi zajedničke ponude su utvrdili sljedeća zaduženja za djelove predmeta nabavke iz člana 1 ovog ugovora: 1) Nosilac zajedničke ponude „Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica zadužen je za dio predmeta nabavke: - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izmještanja TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica - Tvrdaš”; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdaš”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš; - nabavka i isporuka kompletnog materijala i opreme koji su potrebni za izvođenje građevinskih radova, elektrotehničkih radova i mašinskih radova po revidovanom Glavnom projektu izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš i po revidovanom Glavnom projektu izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 80%. 2) Član zajedničke

“XENERGY” DOO - PODGORICA zadužen je za dio predmeta nabavke: - Izrada građevinskog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje građevinskih radova izmještanja TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, s tim što potrebni materijal i opremu nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude; - izrada građevinskog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje građevinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdaš”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš, s tim što potrebni materijal i opremu nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude. Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 20%.”, dok je u članu 9 navedeno: “Član zajedničke ponude je saglasan da Nosilac zajedničke ponude, u skladu sa članom 128 Zakona o javnim nabavkama, dio predmeta nabavke, za koji je zadužen članom 7 ovog ugovora, ustupi podugovaračima, i to: Podugovaraču “Elektrotehnika” d.o.o. Danilovgrad, ustupa dio predmeta nabavke: - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije. Procentualni vrijednosti predmeta nabavke je 4%. 2) Podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, ustupa dio predmeta nabavke: “Izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš; - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica - Tvrdaš”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. 3) Podugovaraču „Geotecnika Montenegro” DOO Nikšić, ustupa dio predmeta – izvođenje geotehničkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica - Tvrdaš”. - Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. 4) Podugovaraču „Hiperion” d.o.o. Nikšić, ustupa dio predmeta nabavke: - izvođenje mašinskih radova izmještanja TS 35/6kV/ 2x8MVA Tvrdaš, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, s tim što potrebni materijal i opremu nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude; - izvođenje mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdaš”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš, s tim što potrebni materijal nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.

Takođe, „Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica je kao nosilac Konzorcijuma “Elnos Crna Gora-Xenergy” u prilogu ponude dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Službeni list Crne Gore”, br. 114/24), u kojoj je u dijelu 3. “Način podnošenja ponude”, na pitanje pod B. „Podnosi li privredni subjekat zajedničku ponudu?” označio odgovor „Da”, te u dijelu „Navesti ulogu privrednog subjekta u zajedničkoj ponudi (nosilac/član zajedničke ponude, dio predmeta za koji je zadužen i njegovo procentualno

učešće u ukupnoj vrijednosti ponude):” naveo: „Nosilac zajedničke ponude zadužen za dio predmeta nabavke: - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdas, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdas i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdas; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izmještanja TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdas, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdas; - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda „Potrlica - Tvrdas”; - izvođenje elektrotehničkih i mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdas”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas; - nabavka i isporuka kompletnog materijala i opreme koji su potrebni za izvođenje građevinskih radova, elektrotehničkih radova i mašinskih radova po revidovanom Glavnom projektu izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdas i po revidovanom Glavnom projektu izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas; Procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude je 80%.”, dok je na pitanje pod C. “Ustupa li privredni subjekat dio predmeta javne nabavke podugovaraču/podugovaračima?”, označio odgovor „Da” i naveo: „1) Podugovaraču „ELEKTROTEHNIKA” DOO Danilovgrad, ustupa se dio predmeta nabavke: - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdas, na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21758/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije; - izrada elektrotehničkog dijela Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas (nova lokacija), na osnovu Projektnog zadatka broj: 02/1 21759/1 od 18.12.2025. godine, koji je sastavni dio tenderske dokumentacije. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 4%. 2) Podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke:- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdas i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdas. - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda „Potrlica – Tvrdas”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. 3) Podugovaraču „Geotehnika Montenegro” d.o.o. Nikšić, ustupa se dio predmeta nabavke:- izvođenje geotehničkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdas (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda „Potrlica – Tvrdas”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. 4) Podugovaraču „Hiperion” DOO Nikšić, ustupa se dio predmeta nabavke:- izvođenje mašinskih radova izmještanja TS 35/6kV 2x8MVA Tvrdas, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdas, s tim što potrebni materijal i opremu nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude;- izvođenje mašinskih radova izgradnje 35 kV dalekovoda „Potrlica-Tvrdas”, u skladu sa revidovanim Glavnim projektom za izgradnju 35kV dalekovoda TS

Potrlica i TS Tvrdaš, s tim što potrebni materijal i opremu nabavlja i isporučuje Nosilac zajedničke ponude. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.”

„Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica je kao nosilac Konzorcijuma “Elnos Crna Gora-Xenergy” u prilogu ponude dostavio izjavu privrednog subjekta podugovarača “Geotest engineering” d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Službeni list Crne Gore”, br. 114/24), u kojoj je u dijelu 3. “Način podnošenja ponude”, na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke” označio odgovor „Da” i naveo: „-izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica – Tvrdaš”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.”, kao i izjavu privrednog subjekta podugovarača “Geotehnika Montenegro” d.o.o. Nikšić, sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta (“Službeni list Crne Gore”, br. 114/24), u kojoj je u dijelu 3. “Način podnošenja ponude”, na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke” označio odgovor „Da” i naveo: „-izvođenje geotehničkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica – Tvrdaš”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.”

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača Konzorcijuma “Elnos Crna Gora-Xenergy”, između ostalog, naveo sljedeće: “Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila provjeru sadržaja izjava privrednih subjekata članova zajedničke ponude i podugovarača i utvrdila sljedeće: Nosilac zajedničke ponude: Društvo za inženjering, konsalting i projektovanje “Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica, član zajedničke ponude: d.o.o. za proizvodnju, promet i usluge export-import “Xenergy” Podgorica, sa podugovaračima: Društvo sa ograničenom odgovornošću „Elektrotehnika” - Danilovgrad, Društvo za proizvodnju promet i usluge export import “Hiperion” d.o.o. Nikšić, Geotehnika Montenegro d.o.o. Nikšić, Geotest engineering d.o.o. Podgorica, espd - nosioca zajedničke ponude: Elnos Crna Gora d.o.o. Podgorica, Izjava privrednog subjekta dostavljena je u ESJN, ali ista nije pravilno sačinjena u skladu sa važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta. Kako se u skladu sa članom 120 stav 17 tačka 3 ZJN „Nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava: 3) izjava privrednog subjekta ponuđača”, pa samim tim postoji osnov za obavezno isključenje, iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 kojim je propisano. „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.” Izjava privrednog subjekta ne sadrži sve tražene informacije i podatke koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, a odnose se na dio predmeta nabavke koji se ustupa podugovaračima i njihov procentualni udio. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u Ugovor o zajedničkom nastupanju koji je dostavljen u ponudi broj 327-02/25 (broj 207) od 27.02.2026.godine, u kojem su članom 7 ugovora, definisana Zaduženja za djelove predmeta nabavke, a koji je zaključen između Nosioca zajedničke

ponude: Elnos Crna Gora d.o.o. Podgorica sa procentualnim učešćem u ukupnoj vrijednosti nabavke 80%, i člana zajedničke ponude: d.o.o. "Xenergy" - Podgorica sa procentualnim učešćem u ukupnoj vrijednosti nabavke 20%. Članom 9 predmetnog ugovora definisano je Podugovaranje, i dat detaljan opis dijela predmeta nabavke koji nosilac zajedničke ponude ustupa podugovaračima. Tačkom 2 člana 9 definisane su obaveze: 2) Podugovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. -izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš". Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u Izjavu privrednih subjekata-Nosioca zajedničke ponude i podugovarača „Geotest engineering” DOO Podgorica, utvrdila da za podugovarača u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat -izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. Kako su u predmetu nabavke definisane kao posebne stavke 1 i 2, izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, to izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za ovaj dio predmeta nabavke je nesumnjivo manje od 1%. U prilogu ovoj tvrdnji je opis dijela predmeta nabavke u ugovoru o zajedničkom nastupanju i izjavama privrednih subjekata Nosioca zajedničke ponude i podugovarača, a koji se odnose na izradu Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš". Dalje dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, a koji je naveden u ugovoru o zajedničkom nastupanju - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica-Tvrdaš". U ugovoru o zajedničkom nastupanju takođe nije izražen procentualno, a odnosi se na geofizička istraživanja i izrada elaborate za predmet nabavke zahtijevan stavkama 3 i 4, tehničke specifikacije naručioca - Izradu Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš i njegovo izmještanje. U konačnom izjava privrednog subjekta Nosioca zajedničke ponude nije pravilno sačinjena u odnosu na procentualni udio podugovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica. Kako postoji osnov za isključenje navedenog podugovarača po dva osnova a) Podugovarač „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica ima raskinut ugovor o javnoj nabavci što čini posebni osnov za isključenje propisan tenderskom dokumentacijom. b) Izjava privrednog subjekta podugovarača nije pravilno sačinjena u odnosu na Ugovor o zajedničkom nastupanju pa zamjena navedenog podugovarača ne bi uticala na ispravnost izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude. Kako izjava privrednog subjekta Elnos Crna Gora d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena to naprijed navedeno čini osnov za obavezno isključenje iz daljeg postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5... ESPD ponuđača Geotest Engineering doo Podgorica Izjava privrednog subjekta dostavljena je u ESJN, ali ista nije pravilno sačinjena, u skladu sa važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta... Pa samim tim postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN... b) Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je izvršila uvid u Ugovor o zajedničkom nastupanju, koji je dostavljen u ponudi broj 327-

02/25 (broj 207) od 27.02.2026.godine, u kojem su članom 7 ugovora, definisana Zaduženja za djelove predmeta nabavke, a Članom 9 predmetnog ugovora definisano je Podugovaranje i dat detaljan opis dijela predmeta nabavke koji nosilac zajedničke ponude ustupa podugovaračima. Tačkom 2 člana 9 definisane su obaveze: 2) Podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, ustupa se dio predmeta nabavke: - izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš. - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica-Tvrdaš”. Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u Izjavu privrednog subjekata - podugovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, utvrdila da za podugovarača u Ugovoru o zajedničkom nastupanju nije precizno naveden procenat -izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8 MVA Tvrdaš. Kako su u predmetu nabavke definisane kao posebne stavke 1 i 2, izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, to izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata za ovaj dio predmeta nabavke je nesumnjivo manje od 1%. U prilogu ovoj tvrdnji je opis dijela predmeta nabavke u ugovoru o zajedničkom nastupanju i izjavi privrednog subjekta podugovarača, a koji se odnose na izradu Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda “Potrlica-Tvrdaš”. Dalje dio predmeta nabavke koji je ustupljen podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica a koji je naveden u ugovoru o zajedničkom nastupanju -izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35 kV dalekovoda “Potrlica-Tvrdaš”, u ugovoru o zajedničkom ustupanju takođe nije izražen procentualno, a odnosi se na geofizička istraživanja i izrada elaborata za predmet nabavke zahtijevan stavkama 3 i 4 tehničke specifikacije -Izrada Glavnog projekta izmještanja TS 35/6kV Tvrdaš i njegovo izmještanje. U konačnom navedeno čini osnov za obavezno isključenje podugovarača. Gcotest engineering” d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN...”

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta nosioca zajedničke ponude „Elnos Crna Gora” i njegovog podugovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica i nepravilno primijenio materijalno pravo kada je utvrdio da na strani ponuđača Konzorcijuma “Elnos Crna Gora-Xenergy” postoji osnov za isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN.

Ovo iz razloga što je nosilac zajedničke ponude „Elnos Crna Gora” u svojoj izjavi privrednog subjekta, u odjeljku 3. „Način podnošenja ponude”, na pitanje pod C. označio odgovor “Da” i naveo da podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, ustupa dio predmeta nabavke koji se odnosi na izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izradu elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja

TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica – Tvrdaš", te naveo da je procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke 1%, iz čega proizilazi da je isti postupio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta, kojim je propisano da se u naznačenom dijelu navodi dio predmeta koji se ustupa, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke.

Takođe, a kako je podugovarač „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu 3. "Način podnošenja ponude", na pitanje pod C1. „Podugovarač u postupku javne nabavke” označio odgovor „Da” i naveo: „- izvođenje geotehničkih i geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geotehničkih i geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izmještanja TS 35/6 kV Tvrdaš i za izvođenje radova izmještanja TS 35/6 kV 2x8MVA Tvrdaš, - izvođenje geofizičkih istraživanja i izrada elaborata o rezultatima geofizičkih istraživanja za potrebe izrade Glavnog projekta izgradnje 35kV dalekovoda TS Potrlica i TS Tvrdaš (nova lokacija) i za izvođenje radova izgradnje 35kV dalekovoda "Potrlica – Tvrdaš". Procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke je 1%.” to je i ovaj privredni subjekat postupio u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koje je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta.

Dakle, imajući u vidu da je nosilac zajedničke ponude „Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica u izjavi privrednog subjekta naveo dio predmeta koji ustupa podugovaraču „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica, sa podacima o nazivu i opisu dijela predmeta nabavke i procentualni udio u ukupnoj vrijednosti predmeta nabavke, a koji poslovi kao takvi nijesu tehničkom specifikacijom predviđeni kao posebne stavke, već isti predstavljaju dio poslova iz stavki tehničke specifikacije za koje je kao jedinica mjere određen komplet, odnosno za koje se sa ostalim poslovima u okviru tih stavki daje jedinstvena cijena za komplet, pa budući da je odredio njegovo procentualno učešće u ukupnoj vrijednosti ponude, to je nesporno da u konkretnom nije moguće tačno odrediti koji je procentualni udio dijela predmeta nabavke koji je povjeren podugovaraču u odnosu na ukupnu vrijednost ponude, te da određivanje dijela predmeta nabavke i procentualnog učešća podugovarača u ukupnoj vrijednosti ponude, zavisi isključivo od međusobnog poslovnog odnosa između ponuđača i podugovarača.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac nije, u skladu sa članom 134 stav 2 tač. 4 i 5 ZJN, pravilno izvršio pregled i ocjenu ispravnosti izjave privrednog subjekta podugovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica i da je neosnovano utvrdio da postoji osnov iz člana 108 stav 1 tačka 5 ZJN za isključenje ovog podugovarača iz postupka javne nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen

tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je članom 108 tačka 5 ZJN propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Takođe, odredbom člana 110 stav 1 ZJN propisano je, između ostaloga, da naručilac može tenderskom dokumentacijom da predvidi da će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke, koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke kao posebne osnove za isključenje iz postupka javne nabavke predvidio: "Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke: - Koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora; kome je naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji. Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke provjerava se u postupku provjere izjave privrednog subjekta u vezi predmetnog posebnog osnova za isključenje iz postupka javnih nabavki naručilac će analizirati javno dostupni dokument Izvještaj o raskinutim ugovorima i isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ukoliko se nađe u predmetnom izvještaju bilo kao samostalan ponuđač bilo kao član zajedničke ponude u periodu koji je zahtijevan ovim posebnim osnovom za isključenje iz postupka javne nabavke."

„Elnos Crna Gora” d.o.o. Podgorica je kao nosilac Konzorcijuma „Elnos Crna Gora-Xenergy” u prilogu ponude dostavio svoju izjavu privrednog subjekta podgovarača „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG”, br. 114/24), u kojoj je u odjeljku V „Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke”, na pitanje pod 4) „u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijave, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji?”, dao odgovor „Ne”.

Naručilac je u pobijanoj odluci, u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača Konzorcijum „Elnos Crna Gora-Xenergy”, u dijelu koji se odnosi na podgovarača „Geotest Engineering” d.o.o.

Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće: „Kako postoji osnov za isključenje navedenog podugovarača po dva osnova Podugovarač „Geotest engineering” d.o.o. Podgorica ima raskinut ugovor o javnoj nabavci, što čini posebni osnov za isključenje propisan tenderskom dokumentacijom. Izjava privrednog subjekta podugovarača nije pravilno sačinjena u odnosu na Ugovor o zajedničkom nastupanju, pa zamjena navedenog podugovarača ne bi uticala na ispravnost izjave privrednog subjekta Nosioca zajedničke ponude. Kako izjava privrednog subjekta Elnos Crna Gora d.o.o. Podgorica nije pravilno sačinjena to naprijed navedeno čini osnov za obavezno isključenje, iz daljeg postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 kojim je propisano. „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena”... ESPD -Ponudača Geotest Engineering d.o.o. Podgorica Izjava privrednog subjekta dostavljena je u ESJN, ali ista nije pravilno sačinjena, u skladu sa važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta. Kako se u skladu sa članom 120 stav 17 tačka 3 ZJN „Nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava: 3) izjava privrednog subjekta podugovarača:” Pa samim tim postoji osnov za obavezno isključenje, iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 kojim je propisano. „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena”. Naručilac je u predmetnom postupku javne nabavke zahtijevao posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke i to: u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora, naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji? Podugovarač je u izjavi privrednog subjekta naveo odgovor NE. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila uvid u Izvještaj o raskinutim ugovorima koji je javno dostupan u ESJN, i utvrdila da se podugovarač Geotest Engineering d.o.o. Podgorica nalazi na spisku privrednih subjekata koji imaju raskinut ugovor. Redni broj iz izvještaja 223 od 09.10.2023. Izrada glavnog projekta parkinga kod zgrade GM6 sa pripadajućom infrastrukturom vodovod, atmosferska kanalizacija i javna rasvjeta - naručilac Opština Pljevlja. U skladu sa preporukama za korišćenje posebnog osnova za isključenje iz postupka javne nabavke naručilac Rudnik uglja AD Pljevlja obratio se nadležnoj službi Opštine Pljevlja. Od kojih je dostavljen dokument broj : 12-426/23-574/6 od 25.03.2024. godine-Raskid ugovora o izradi projektne dokumentacije broj 12-426/23-574/3 od 25.03.2024.godine. Dokument je izdat od Direkcije za izgradnju i investicije Opštine Pljevlja, u kom je ugovorna strana - „BMR Baošić” doo Bijelo Polje, sa podugovaračima/podugovaračem Geotest Engineering doo Podgorica, “više puta usmeno i putem mejla pozivan da ispuni svoju obavezu definisanu Ugovorom”, i da u dodatno ostavljenom roku nijesu dostavili glavni projekat parkinga kod zgrade GM6”. Naprijed navedeno čini osnov za obavezno isključenje podugovarača, iz postupka javne nabavke u skladu sa članom 108 stav 1 tačka 5 ZJN kojim je propisano „Naručilac će isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena”.

Uvidom u Izvještaj o raskinutim ugovorima za period od 01.01.2021. do 15.03.2026.g. koji je objavljen na ESJN, Komisija za zaštitu prava je utvrdila da se pod rednim brojem 229. nalazi sljedeće: „Datum objave: 09.10.2023.; Vrsta predmeta: Jednostavna nabavka; Opis predmeta: Izrada Glavnog projekta parkinga kod zgrade GM6 sa pripadajućom infrastrukturom (vodovod, atmosferska kanalizacija i javna rasvjeta); Procijenjena vrijednost: 7.990,00 EUR, Ugovorena vrijednost nabavke: 4.199,00 EUR; Datum zaključenja ugovora: 04.12.2023.; Naziv i PIB izabranih ponuđača: „Landsat d.o.o. Nikšić (03280292) Društvo za projektovanje, izgradnju, nadzor i konsultovanje „Diagram” d.o.o. Podgorica (03320405); Geotest engineering d.o.o. (03460282), „S&I Projekt” d.o.o. Podgorica (03509753), Tangenta Društvo za elektro proizvodnju d.o.o. - Nikšić (02136406), „BMR Baošić” d.o.o. Bijelo Polje (02719428); Naziv naručioca Opština Pljevlja.”

Dakle, imajući u vidu da je naručilac kao posebni osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predvidio da će se iz postupka javne nabavke isključiti ponuđač koji u periodu od tri prethodne godine do isteka roka za podnošenje prijava, odnosno ponuda ima sa tim ili drugim naručiocem raskinut ugovor o javnoj nabavci, ugovor o javno-privatnom partnerstvu ili ugovor o koncesiji ili kojem je aktivirano sredstvo finansijskog obezbjeđenja ugovora; kome je naplaćena šteta ili druga sankcija u skladu sa zakonom, zbog značajnih i trajnih nedostataka tokom sprovođenja ključnih zahtjeva iz prethodnog ugovora o javnoj nabavci, ugovora o javno-privatnom partnerstvu ili ugovora o koncesiji, a pri činjenici da je odredbom člana 51 ZJN propisano da su postupci javnih nabavki 1) otvoreni postupak; 2) ograničeni postupak; 3) konkurentski postupak sa pregovorima; 4) pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje; 5) partnerstvo za inovacije; 6) konkurentski dijalog; 7) pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje, to Komisija za zaštitu prava nalazi da podugovarač „Geotest Engineering” d.o.o. Podgorica nije u svojoj izjavi privrednog subjekta, u dijelu V „Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke”, naveo netačne podatke. Ovo iz razloga što se ugovor koji se nalazi u Izvještaju o raskinutim ugovorima, a zbog čijeg raskida je naručilac isključio ovog podugovarača iz postupka javne nabavke, odnosi na jednostavne nabavke koje nijesu postupci javnih nabavki shodno ZJN, pa samim tim isti nije ni bio dužan da se o ovim raskinutim ugovorima izjašnjava u svojoj izjavi privrednog subjekta u dijelu V „Posebni osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke.”

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje Konzorcijuma „Elnos Crna Gora-Xenergy”, iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 144 ZJN, te je kao takvu treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba žalioaca usvojena, Komisija za zaštitu prava će ovom žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 7.600,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.


Predsjednik vijeća,
Marina Mitrović

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.