



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-231/2026

ESJN: 116327

Podgorica, 31.07.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u vijeću sastavljenom na osnovu Odluke o sastavu vijeća broj 09-426/25-382/1 od 01.04.2025.g., na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 i član 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23, 84/24 i 98/26), u postupku po žalbi „Raster office“ d.o.o. Podgorica od 09.07.2026.g., izjavljenoj preko punomoćenika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Aerodromi Crne Gore, broj 01/4-6478 od 29.06.2026..g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 31.07.2026.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Odbija se žalba „Raster office“ d.o.o. Podgorica od 09.07.2026.g., izjavljena protiv odluke Aerodromi Crne Gore broj 01/4-6478 od 29.06.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.
2. Svaka stranka snosi svoje troškove postupka.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji 01/4-5389 od 28.05.2026.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - „Bordinzi i tagovi“, Aerodromi Crne Gore, kao naručilac, donijeli odluku broj 01/4-6478 od 29.06.2026..g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Miacom“ d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača „Raster Office“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „Raster Office“ d.o.o. Podgorica je dana 09.07.2026.g., putem ESJN, preko punomoćnika Orla Muratovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede pravila postupka, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi u bitnom ističe, da ponuđač Miacom d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova iz tenderske dokumentacije kojim je bilo propisano da je ponuđač dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača kojim će dokazati da ponudena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca. Dalje ističe da dokument dostavljen od strane ponuđača „Miacom“ d.o.o. Podgorica, sačinjen na memorandumu subjekta Hansol Paper Co., Ltd, ne predstavlja tehnički list standardnog proizvoda, niti potvrdu proizvođača ponudene robe, već samo dokument proizvođača papira odnosno termičkog materijala. Takođe navodi da dokument ne sadrži oznaku proizvoda, kataloški broj, šifru proizvoda, proizvodni crtež, niti podatke koji bi povezali dokument sa konkretnim postupkom javne nabavke, te da ne sadrži izričitu potvrdu da će proizvođač isporučiti upravo robu zahtijevanu predmetnom specifikacijom. Dalje ističe, da ponuđač „Miacom“ d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova

iz tenderske dokumentacije za stavku 2 – prtljažni privjesak (baggage tags), odnosno da dostavljeni dokument subjekta Frimpeks – Self Adhesive Labelstocks, Istanbul, Turska, ne predstavlja tehnički list niti potvrdu proizvođača kojom se dokazuje da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca. Ističe da predmetni dokument ne sadrži naziv proizvoda, kataloški broj, šifru, proizvodnu oznaku, tehnički crtež, datum izdavanja ili druge elemente na osnovu kojih bi se proizvod mogao jednoznačno identifikovati, već da predstavlja samo opšti tehnički opis materijala proizvođača samoljepljivih materijala za etikete, a ne gotovog prtljažnog privjeska koji je predmet nabavke. Takođe ističe, da završna napomena u dokumentu, da informacije i preporuke ne predstavljaju garanciju ili jemstvo i da su podložne izmjenama bez prethodne najave, potvrđuje da se ne radi o potvrdi proizvođača kojom se garantuje ispunjenost zahtjeva iz tehničke specifikacije. Nadalje navodi, da ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica nije dostavio validnu garanciju ponude, jer je elektronska garancija ponude broj MD2616200001/1 od 11.06.2026.g., izdata od strane Addiko Bank AD Podgorica, potpisana elektronskim potpisom lica Kasima Bajrović, dok su na samoj garanciji kao lica koja potpisuju u ime banke Garanta navedeni Aleksandar Mitrović i Petar Urdešić, te smatra da navedena okolnost dovodi u pitanje punovažnost i naplativost garancije, jer prema njegovom mišljenju nije dokazano da je elektronski potpis dokumenta izvršen od strane lica ovlašćenog za izdavanje i potpisivanje bankarske garancije. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 700,00 eura, kao i da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 700,00 eura.

Naručilac je dana 10.07.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, sa odgovorom na žalbu u kome u bitnom ističe, da je tenderskom dokumentacijom, u dijelu Pregled postupka, predvidio „Drugi usov“ : Ponuđač je dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojim će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom Naručioca. „, da je ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je dostavio dokaz u vidu potvrde na memorandum Hansol paper C. i to za kupon za ulazak u vazduhoplov (boarding-pass) iz kojeg je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke jasno utvrdila da ista sadrži sve karakteristike zahtijevane tenderskom dokumentacijom. Kako je propisani uslov glasilo da je ponuđač dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, ne navodeći koje elemente posebno treba ista da sadrži, sem da dokaže da ispunjava karakteristike predviđene tenderskom dokumentacijom, Žalilac pogrešno zaključuje da je ista trebala da sadrži podatke da se odnosi na predmetni postupak, broj porudžbenice i slično. Ukazuje da je nejasno kako je žalilac došao do zaključka da je ovaj dokaz ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica neispravan jer dokument koji je dostavio žalilac sadrži iste podatke i karakteristike. Dalje, uzimajući u obzir dio žalbenih navoda koji se odnosi na navod u potvrdi Hansol da: "svi gore navedeni podaci mogu biti podložni tehničkim izmenama", Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nije mogla da izvede "zaključak" da na osnovu gore iznijetog navoda u potvrdi, "Miacom" d.o.o. Podgorica neće isporučiti robu koju nudi. Dodatno, Naručilac je uslovima za učešće predvidio Garanciju za dobro izvršenje ugovora, koja mu obezbjeđuje da, ukoliko se ugovor ne izvrši na način predviđen tenderskoj dokumentacijom, istu može aktivirati. Kada su u pitanju žalbeni navodi koji se odnosi na stavku dva tenderske dokumentacije, gdje žalilac izvodi isti "zaključak" kao i za stavku 1 tehničke dokumentacije. "Miacom" d.o.o. Podgorica je preko ESJN dostavio elektronsku garanciju ponude, gdje je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila da je ista izdata od strane Addiko banke, da sadrži dva osnova propisana ZJN za pokretanje iste, da su iznos i vrijeme trajanja u skladu sa uslovima za učešće u postupku i da ista posjeduje elektronski potpis. Uzimajući u obzir da dokument sadrži sve elemente propisane članom 6 i 7, kao i članu 24 Zakona o elektronskom dokumentu, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke nije ulazila u unutrašnju organizaciju izdavaoca dokumenta, niti je ista ovlašćena da vrši ispitivanja na način koji je Žalilac iznio u žalbenom navodu. Shodno iznijetom, navod Žalioaca da garancija ponude ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica, "nije dostavljena u skladu sa ZJN i Tenderskom dokumentacijom, te da je ponuda ovog ponuđača iz ovog razloga neispravna" je neosnovan. Posebno ističemo da

se ponuda u ovom slučaju ne bi mogla smatrati neispravna već bi eventualno ispunjavala uslove za isključenje. U konačnom predlaže da se žalba odbije kao neosnovana.

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN („Sl. list CG“, br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 98/26), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica, nije ispunio uslov predviđen tenderskom dokumentacijom u dijelu koji se odnosi na to da je ponuđač dužan dostaviti tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojim će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca, kao i da dostavljeni dokument ne sadrži podatke na koji predmetni postupak se odnosi ,datum ,naziv tendera, podatke u vezi sa ponudom ponuđača, brojem porudžbe i drugim elementima. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „drugi uslovi“ predvidio: "Ponuđač je dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojim će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom Naručioca.", te tehničkom specifikacijom predvidio sledeće: „Opis predmeta nabavke“ - 1 Kupon za ulazak u vazduhoplov (boarding-pass), „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ - Kupon za ulazak u vazduhoplov (boarding-pass)-Kupon za ulazak u vazduhoplov • Format kupona: 203,2 mm x 82.55 mm • Papir kupona: direct thermal top-coated, without magstripe Težina papira 190+- 5gr/m2 Na kuponu- u treba da bude jedna perforacija (ne uzimajući u obzir perforacije na spojevima između susjednih kupona) koja po dužoj strani dijeli isti na dva odsječka i to tako da veći odsječak bude dimenzija 147.95 mm x 82.55 mm, a manji 55.25 mm x 82.55 mm. • Na manjem odsječku kupona treba da budu ispisani sledeći elementi: NAME, FROM, TO, FLIGHT, CLASS, DATE, TIME, GATE, BOARDING TIME, SEAT i SMOKE a u skladu sa priloženom slikom • Na dnu manjeg i većeg odsječka kupona treba da bude ispisan u boji naziv Barding pass, a na vrhu manjeg I većeg odsječka logo "Aerodromi Crne Gore" A.D. • Kupon je u osnovi bijele boje sa gornjim dijelom u plavoj boji dok je donji dio odvojen plavom linijom. Boje sa prednje strane kupona treba da budu: Pantone 7545, Pantone 278, Pantone 277 i Cyan. • Na poledini kupona (na malom i velikom odsječku) je potrebno odštampati reklamni logo u boji a koji će biti naknadno dostavljen. • Po 1000 kupona treba da bude po užoj strani povezano u nizu sa perforacijom na spojevima između susjednih kupona i malim procjepom po sredini perforacije, dimenzija 1mm x 7mm. Kuponi treba da budu dostavljeni u pakovanjima od po 1000 komada, složeni jedan na drugi, tako da prilikom povlačenja kupona od strane štampača prednja strana kupona bude okrenuta prema gore i da prvo nailazi veći odsječak. Dostavljaju se u paketu od 5 hiljada. Na slikama je prikazano kako treba da izgledaju prednja I zadnja strana kupona sa detaljnim dimenzijama, „Količina“ - 2.000.000 komad“, za stavku 2: „Opis predmeta nabavke“ - Prtljažni privjezak (bagage tags), „Bitne karakteristike predmeta nabavke“ -Prtljažni privjezak (bagage tags)-Prtljažni privjezak, u nastavku teksta privjezak: Privjezak treba da bude sastavljen od prednje strane i poledine tako što prednja strana treba da bude izrađena od samolepljivog papira i kao takva zalijepljena za poledinu koja je od glatkog papira. • Papir: thermal • Format privjeska: 514.35 mm x 52.8 mm (stim što prednja strana privjeska od samolepljivog papira treba da bude dimezija 508.35 mm x 50.8 mm, a poledina dimezija 514.35 mm x 52.8 mm). • Boja privjeska: prednje strane bijela • Spoljni prečnik rolne treba da bude min 165 mm a max. 178 mm, a prečnik prstena 76.5mm • Privjezak sa prednje strane treba da ima četiri perforacije (ne uzimajući u obzir perforacije na spojevima između susjednih privjezaka) i to tako da sa jednog kraja bude jedna perforacija na odstojanju od 62 mm, a sa drugog kraja preostale tri perforacije na odstojanju od po 15 mm od svake naredne perforacije. • Privjezak sa poledine treba da ima dvije perforacije (ne uzimajući u

obzir perforacije na spojevima između susjednih privjezaka) i to tako da sa jednog kraja bude na odstojanju od 57 mm (sa iste strane gdje je jedna perforacija sa prednje strane na 62 mm), a sledeća da bude u odnosu na prethodnu na odstojanju od 105 mm. • Na poledini manjeg odsječka privjeska koji ostaje putniku treba da budu naznačeni elementi LIMITED RELEASE, a na sredini ukupne dužine privjeska elementi za: LIMITED RELEASE i RECEIVED DAMAGED. • Po 200 privjezaka treba da bude spojeno u nizu po užoj strani sa perforacijom na spojevima između susjednih privjezaka. Privjesci treba da budu dostavljeni u pakovanjima od po 200 privjezaka koji su umotani u vidu rolne oko kartonskog prstena u paketu od 10 rolni. Privjesci treba da budu umotani u rolnu tako da prilikom povlačenja privjezaka od strane štampača prednja strana privjeska bude okrenuta prema gore i da prvo nailaze tri manja odsječka. • Na slikama je prikazano kako treba da izgledaju prednja strana i poledina privjeska sa elementima LIMITED RELEASE i RECEIVED DAMAGED., „Količina“ - 2.000.000 komad“.

Ponudac "Miacom" d.o.o. Podgorica, je podnio samostalnu ponudu uz koju je dostavio original potvrdu proizvođača, kao i prevod od strane ovlašćenoga prevodioca, za stavku 1, sledeće sadržine : „HANSOL Paper-Kupon za ulazak u vazduhoplov (boarding-pass)• Format kupona: 203,2 mm x 82.55 mm, •Papir kupona: materijal sa direktnim termičkim premazom (direct thermal top-coated), bez magnetne trake (magstripe), Težina papira 190gr/m2. Na kuponu ima jedna perforacija (ne uzimajući u obzir perforacije na spojevima između susjednih kupona) koja po dužoj strani dijeli kupon na dva odsječka i to tako da je veći odsječak dimenzija 147.95 mm x 82.55 mm, a manji 55.25 mm x 82.55 mm• Na manjem odsječku kupona su ispisani elementi: NAME, FROM, TO, FLIGHT, CLASS, DATE, TIME, GATE, BOARDING TIME, SEAT i SMOKE, a u skladu sa priloženom slikom. •Na dnu manjeg i većeg odsječka kupona je u boji ispisan naziv Barding pass, a na vrhu manjeg i većeg odsječka odštampan je logo "Aerodromi Crne Gore" A.D. •Kupon je u osnovi bijele boje sa gornjim dijelom u plavoj boji dok je donji dio odvojen plavom linijom. Boje sa prednje strane kupona su: Pantone 7545, Pantone 278, Pantone 277 i Cyan. Na poledini kupona (na malom i velikom odsječku) biće odštampan reklamni logo u boji, a koji će biti naknadno dostavljen. • Po 1000 kupona će po užoj strani biti povezano u nizu sa perforacijom na spojevima između susjednih kupona i malim procjepom po sredini perforacije, dimenzija 1mm x 7mm. Kuponi će biti dostavljeni u pakovanjima od po 1000 komada, složeni jedan na drugi, tako da kada štampač povuče kupon, njegova prednja strana bude okrenuta prema gore i da prvo nailazi veći odsječak. Dostavljaju se u paketu od po 5 hiljada.“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu "Miacom" d.o.o. Podgorica između ostalog, naveo sledeće: "4.2/6. Pregledom postupka predviđen je sledeći uslov: Ponudac je dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojim će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca. U odnosu na ovaj uslov, ponudac „Miacom“ d.o.o. Podgorica je u ponudi u rublici „Odgovor napomena“ naveo: „Ponudac je dostavio tehnički list ili potvrdu proizvođača, koji dokazuje da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom Naručioca. U ovom delu je kao prilog priložio sledeću dokumentaciju: Potvrdu o usaglašenosti na Engleskom jeziku izdata od strane Hansol, koja se odnosi na kupon za ulazak u vazduhoplov sa overenim prevodom sudskog tumača za Engleski jezik Dubravka Đurić. Navedenom potvrdom se konstatuju svi elementi tehničke specifikacije iz kojeg se sa sigurnošću može utvrditi da ponuđene karakteristike date u finansijskom delu ponude su identične karakteristikama datim u potvrdi. Zatim, potvrdu o usaglašenosti za prtljažne priveske izdata od strane Frimpeks, sa overenim prevodom sudskog tumača za Engleski jezik Dubravke Đurić. Navedenom potvrdom se se konstatuju svi elementi tehničke specifikacije iz kojeg se sa sigurnošću može utvrditi da ponuđene karakteristike date u finansijskom delu ponude su identične karakteristikama datim u potvrdi. Kupon za ulazak u vazduhoplov (Boarding Pass) format 203,2mm x 82,55mm, papir: direct thermal top-coated, without magstripe (direktni termalni sa premazom, bez magnetne trake), težina papira: 190g/m2, perforacije: jedna perforacija po dužoj strain, koja deli isti na dva odsečka: veći odsečak dimenzije 147,95mmx 82,55mm, a Manji: 55,25mmx 82,55mm.

Elementi manjeg odsječka: NAME, FROM, TO, FLIGHT, CLASS, DATE TIME, GATE, BOARDING TIME, SEAT I SMOKE, prema skici datoj u tenderskoj dokumentaciji. Brendiranje: "Boarding pass" ispisano u boji na dnu oba odečka i to logo Aerodroma Crne Gore na vrhu oba odsečka. Boje s prednje strane: U osnovi bele boje, s gornjim delom u plavoj boji, dok je donji deo odvojen plavom linijom, konkretne boje: Pantone 7545, Pantone 278, Pantone 277 I Cyan. Na poledini kupona biće oštampana reklamni logo u boji, a koji će biti naknadno dostavljen. Na osnov navedenog utvrđeno je da je ponuđač „Miacom“ d.o.o. Podgorica ponudio ovaj uslov u skladu sa zahtevima iz Pregleda postupka, te da je ponudu u ovom delu sačinio u skladu sa upustvom iz tačke 12. Tenderske dokumentacije i tačkonm 6. Pregleda postupka.“.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da je naručilac tenderskom dokumentacijom propisano da je ponuđač dužan dostaviti tehnički list ili potvrdu proizvođača kojom se dokazuje da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca, te da predmetnim uslovom nije propisano da navedeni dokument mora sadržati posebne elemente koje žalilac navodi, kao što su kataloški broj, fabrička oznaka proizvoda, šifra proizvoda, broj ponude, broj postupka javne nabavke, broj narudžbenice ili posebna izjava proizvođača o proizvodnji robe isključivo za potrebe predmetnog postupka. Ponuđač „Miacom“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio dokument subjekta Hansol Paper Co., Ltd, i da isti sadrži konkretne tehničke karakteristike proizvoda koji je predmet nabavke, i to: dimenzije kupona, dimenzije pojedinačnih segmenata nakon perforacije, vrstu papira, gramaturu, način perforacije, elemente i raspored štampe, zahtijevane boje, način pakovanja, kao i način povezivanja i orijentacije kupona pri korišćenju u štampaču. Navedeni podaci odgovaraju zahtjevima definisanim tehničkom specifikacijom naručioca za stavku 1 – kupon za ulazak u vazduhoplov (boarding-pass). Imajući u vidu sadržaj dostavljenog dokumenta, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke pravilno je zaključila da isti predstavlja potvrdu proizvođača kojom se potvrđuje usklađenost ponuđene robe sa zahtjevima Naručioca, jer iz njega nedvosmisleno proizilaze karakteristike proizvoda koji se nudi. Takođe iz sadržaja dostavljene potvrde proizilazi da se ista ne odnosi isključivo na karakteristike sirovine odnosno termalnog papira, već na konkretan proizvod – kupon za ulazak u avion, sa svim zahtijevanim tehničkim elementima, uključujući završnu obradu, perforaciju, štampu i način pakovanja. U odnosu na navod žalioca koji se odnosi na napomenu u dokumentu proizvođača: „All figures mentioned above may be subject to technical changes“, ocjenjuje se da ista ne utiče na validnost dostavljene potvrde, budući da predstavlja uobičajenu tehničku rezervu proizvođača u pogledu budućih tehničkih izmjena i ne dovodi u pitanje podatke i karakteristike proizvoda koji su predmet ponude u konkretnom postupku.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi, da je naručilac pravilno ocijenio da je ponuđač „Miacom“ d.o.o. Podgorica dostavljenom potvrdom proizvođača dokazao da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim tehničkom specifikacijom Naručioca.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova iz tenderske dokumentacije za stavku 2 – prtljažni privjepak (baggage tags), odnosno da dostavljeni dokument subjekta Frimpeks – Self Adhesive Labelstocks, Istanbul, Turska, ne predstavlja tehnički list niti potvrdu proizvođača kojom se dokazuje da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca, te da predmetni dokument ne sadrži naziv proizvoda, kataloški broj, šifru, proizvodnu oznaku, tehnički crtež, datum izdavanja ili druge elemente. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „drugi uslovi“ predvidio: "Ponuđač je dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojim će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom naručioca.“.

Ponudač "Miacom" d.o.o. Podgorica, je podnio samostalnu ponudu uz koju je dostavio original potvrdu proizvođača, kao i prevod iste od strane ovlašćenog prevodioca, za stavku 2, sledeće sadržine : „ FRIMPEKS - Self-adhesive labelstock , Prtljažni privesci - u daljem tekstu: privesci:Privezak ima prednju stranu i poledinu, s tim što je prednja strana izrađena od samolepljivog papira koji je zalijepljen za poledinu, koja je od glatkog papira.* Papir: termalni (thermal),• Format papira: 514.35 mm x 52.8 mm (prednja strana priveska je izrađena od samolepljivog papira dimezija 508.35 mm x 50,8 mm, a poledina je dimezija 514.35 mm x 52.8 mm),® Boja priveska: prednja strana bijela, • Spoljni prečnik rolne je 170 mm, a prečnik prstena je 76.5mm, • Privezak sa prednje strane ima četiri perforacije (ne uzimajući u obzir perforacije na spojevima između susjednih privezaka) i to tako da sa jednog kraja bude jedna perforacija na odstojanju od 62 mm, a sa drugog kraja preostale tri perforacije na odstojanju od po 15 mm od svake naredne perforacije. • Privezak sa poledine ima dvije perforacije (ne uzimajući u obzir perforacije na spojevima između susjednih privezaka) i to tako da je sa jednog kraja na odstojanju od 57 mm (sa iste strane gdje je jedna perforacija sa prednje strane na 62 mm), a sljedeća je u odnosu na prethodnu na odstojanju od 105 mm. • Na poledini manjeg odsječka priveska koji ostaje putniku naznačeni su element' LIMITED RELEASE, a na sredini ukupne dužine priveska su element za: LIMITED RELEASE i RECEIVED DAMAGED. • Po 200 privezaka je spojeno u nizu po užoj strani sa perforacijom na spojevima između susjednih privezaka. Privesci će biti dostavljeni u pakovanjima od po 200 privezaka koji su umotani u vidu rolne oko kartonskog prstena u paketu od 10 rolni. Privesci će biti umotani u rolnu tako da će, kada štampač povuče privezak, njegova prednja strana biti okrenuta prema gore i prvo će izaći tri manja odsječka..“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo sljedeće:“ 4.2/6. Pregledom postupka predviđen je sledeći uslov: Ponuđač je dužan da dostavi tehnički list ili potvrdu proizvođača, kojić će dokazati da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom Naručioca. U odnosu na ovaj uslov, ponuđač Miacom doo Podgorica je u ponudi u rubrici „Odgovor napomena" naveo: „Ponuđač je postavio tehnički list ili potvrdu proizvođača, koji dokazuje da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom Naručioca. U ovom delu je kao prilog priložio sledeću dokumentaciju:Potvrdu o usaglašenosti na Engleskom jeziku izdata od strane Hansol, koja se odnosi na kupon za ulazak u vazduhoplov sa overenim prevodom sudskog tumača za Engleski jezik Dubravka Đurić. Navedenom potvrdom se konstatuju svi elementi tehničke specifikacije iz kojeg se sa sigurnošću može utvrditi da ponuđene karakteristike date u finansijskom delu ponude su identične karakteristikama datim u potvrdi. Zatim, potvrdu o usaglašenosti za prtljažne priveske izatu od strane Frimpeks, sa overenim prevodom sudskog tumača za Engleski jezik Dubravke Đurić. Navedenom potvrdom se konstatuju svi elementi tehničke specifikacije iz kojeg se sa sigurnošću može utvrditi da ponuđene karakteristike date u finansijskom delu ponude su identične karakteristikama datim u potvrdi. Prtljažni privezak (Baggage Tags), privezak ima prednju stranu i poledinu s tim što je prednja strana izrađena od samolepljivog papira koji je zalepljen za poledinu koja je od glatkog papira. Papir: termalni (thermal).Format 514,35mmx52,8mm(prednja strana 508,35mmx50,8mm; poledina:514,35mmx52,8mm) Boja prednja strana bela.Spoljni prečnik rolne 170mm a prečnik prstena 76,5mm. Privezak sa prednje strane ima 4 perforacije četiri perforacije jedna na odstojanju od i 62mm s jednog kraja, a sledeća je na odstojanju od 105mm. Po 200 privezaka je spojeno u nizu po užoj strain sa perforacijom na spojevima između susednih privezaka. Privesci će biti dostavljeni u pakovanjima od po 200 privezaka koji su umotani u vidu rolne oko kartonskog prstena od po 200 privezaka.Privesci će biti umotani u rolnu tako da će se kada štampač povuče privezak, njegova prednja strana biti okrenuta prema gore i prvo će izaći tri manja odsečka. Na osnov navedenog utvrđeno je da je ponuđač Miacom doo Podgorica ponudio ovaj uslov u skladu sa zahtevima iz Pregleda postupka, te da je ponudu u ovom delu sačinio u skladu sa uputstvom iz tačke 12. Tenderske dokumentacije i tačkom 6. Pregleda postupka.“.

Dakle, iz utvrđenoga činjeničnog stanja jasno i nedvosmisleno proizilazi da je naručilac tenderskom dokumentacijom propisano da je ponuđač dužan dostaviti tehnički list ili potvrdu proizvođača kojim će dokazati

da ponuđena roba odgovara opisu, karakteristikama i obimu definisanim specifikacijom. Naime, predmetnim uslovom nije propisano da tehnički list ili potvrda proizvođača mora sadržati posebne elemente identifikacije proizvoda, kao što su kataloški broj, fabrička oznaka, šifra proizvoda, tehnički crtež, datum izdavanja dokumenta ili drugi podaci koje žalitelj navodi, pa se ispunjenost ovog uslova cijeni prema tome da li sadržaj dostavljenog dokumenta omogućava utvrđivanje usklađenosti ponuđene robe sa zahtjevima iz tehničke specifikacije. Uvidom u dokument dostavljen od strane subjekta Frimpeks – Self Adhesive Labelstocks utvrđeno je da isti sadrži detaljan tehnički opis prtljažnog privjeska koji obuhvata sve bitne elemente zahtijevane tehničkom specifikacijom Naručioca, i to: strukturu proizvoda (prednja i zadnja strana), vrstu materijala, dimenzije prtljažnog privjeska, dimenzije prednje i zadnje strane, boju prednje strane, dimenzije rolne i prečnik prstena, raspored i broj perforacija, elemente štampe na zadnjoj strani privjeska (LIMITED RELEASE i RECEIVED DAMAGED), način povezivanja privjesaka, način pakovanja u rolne, način orijentacije prilikom povlačenja iz štampača. Navedeni tehnički podaci odgovaraju zahtjevima definisanim tehničkom specifikacijom naručioca za stavku 2 – prtljažni privjesak (baggage tags), zbog čega je Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pravilno utvrdio činjenično stanje da dostavljeni dokument ponuđača dokazuje usklađenost ponuđene robe sa zahtjevima Naručioca.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica nije dostavio validnu garanciju ponude, budući da je elektronska garancija ponude broj MD2616200001/1 od 11.06.2026.g., izdata od strane Addiko Bank AD Podgorica, potpisana elektronskim potpisom lica Kasim Bajrović, dok se na samoj garanciji kao lica potpisuju u ime banke Garanta navedeni Aleksandar Mitrović i Petar Urdešić. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 9 predvidio: „ Ponude se podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 12.06.2026. godine do 10:00 sati. Otvaranje ponuda održaće se dana 12.06.2026. godine u 10:00 sati. Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose se uz ponudu u elektronskom obliku putem ESJN. Ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom, radnim danima od 07 do 14 časova, a najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, na adresi: Poslovna zgrada Aerodroma Podgorica, Golubovci bb, 81000 Podgorica. U slučaju iz prethodnog stava, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja se u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda".

Ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio elektronsku garanciju sledeće sadržine: "Addiko bank, Garancija ponude broj MD 2616200001/1, Datum: 11.06.2026.godine, Nalogodavac: MIACOM DOO PODGORICA, Marka Miljanova br.46, 81000 Podgorica, Crna Gora; Korisnik: AERODROMI CRNE GORE, Golubovci bb, 81000 Podgorica, Crna Gora, Garant: Addiko Bank AD Podgorica, Bulevar Džordža Vašingtona br. 98, 81000 Podgorica, Crna Gora, Datum: 11.06.2026.godine. Na osnovu zahtjeva Nalogodavca, Ugovora o izdavanju bankarske garancije br. MD2616200001 od 11.06.2026.godine izdajemo Garanciju do maksimalnog iznosa od: EUR 1.400,00 (slovima: eura jedna hiljada četiri stotine i 00/100) za učešće po Tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke robe – Bordinzi i tagovi, Broj iz evidencije postupaka javnih nabavki: 01/4-5389, Redni broj iz Plana javnih nabavki: 33, Mjesto i datum: Podgorica, 28.05.2026. godine, koji je raspisao AERODROMI CRNE GORE, Podgorica, procijenjene vrijednosti predmeta nabavke u cjelini: 70.000,00 EUR. Mi, Addiko Bank AD Podgorica, Bulevar Džordža Vašingtona br. 98, 81000 Podgorica, ovim neopozivo i bezuslovno garantujemo da ćemo platiti Korisniku, svaki iznos, ili iznose do garantovanog iznosa po prijemu Korisnikovog prvog poziva u pisanoj formi i njegove pisane izjave u kojoj se navodi da: 1) je Nalogodavac odustao od ponude u roku važenja ponude; i/ili 2) je Nalogodavac odbio da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum sa Korisnikom. Ova Garancija stupa na snagu dana

12.06.2026.godine i važi do i uključujući 20.07.2026.godine. Saglasno tome, poziv na plaćanje po ovoj Garanciji moramo primiti najkasnije na dan isteka roka Garancije ili prije tog datuma. Bez obzira da li nam je original Garancije vraćen ili ne, posle pomenutog datuma predmetnu garanciju smatramo nevažećom i ništavnom. Sa svakim plaćanjem po ovoj Garanciji naša obaveza se sukcesivno smanjuje. Radi identifikacije Korisnikov pisani zahtjev za plaćanje mora biti podnjet Garantu posredstvom Korisnikove poslovne banke koja će potvrditi da su potpisi na njemu punovažni. Garancija je neprenosiva, a ustupanje potraživanja Korisnika garancije iz predmeta ove garancije trećem licu oslobadja banku obaveze preuzete ovom garancijom. Za sve eventualne sporove nastale po ovoj Garanciji nadležan je Sud u Podgorici. Garancija je sačinjena u 2 (dva) Originala od kojih po jedan dobijaju Korisnik i Garant i 1 (jedna) kopija koju dobija Nalogodavac. PETAR URDEŠIĆ, KASIM BAJROVIĆ, Digitally signed by KASIM, Addiko Bank Ad Podgorica, PODGORICA., BAJROVIĆ (Potpis) 2.5.4.97=VATME-02454190, (Potpis), Date: 2026.06.11 15:44:18 +02'00' CA=Coreit serial Number = 110 0457 882, Direktor sektora za poslovanje sa privredom i malim i Direktor sektora operacija srednjim preduzećim Petar Urdešić, Aleksandra Mitrović.“.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je, u postupku pregleda i ocjene ponuda Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke izvršila uvid u elektronsku garanciju ponude ponuđača Miacom d.o.o. Podgorica, izdatu od strane Addiko Bank AD Podgorica, te utvrdila da ista sadrži sve elemente zahtijevane tenderskom dokumentacijom, odnosno: podatke o nalogodavcu – Miacom d.o.o. Podgorica, podatke o korisniku garancije – Aerodromi Crne Gore, podatke o garantu – Addiko Bank AD Podgorica, iznos garancije, osnov izdavanja garancije, rok važenja garancije, bezuslovnu i neopozivu obavezu banke da izvrši plaćanje po prvom pozivu korisnika. Naime, u odnosu na navod žalioaca da postoji nesaglasnost između lica navedenih na garanciji i lica čiji je elektronski potpis sadržan u dokumentu, ocjenjuje da sama ta činjenica ne može predstavljati osnov za zaključak da je garancija nevažeća, jer tenderskom dokumentacijom, kao ni Zakonom o javnim nabavkama, nije propisano da elektronski potpis kojim je potpisana garancija ponude mora pripadati isključivo licu čije je ime navedeno u tekstualnom dijelu garancije kao potpisnik, niti da garancija mora sadržati podatke o svim licima koja učestvuju u postupku njenog elektronskog izdavanja. Tako je za ocjenu validnosti garancije ponude od značaja da je ista izdata od strane ovlašćene banke Garanta, da sadrži jasnu i bezuslovnu obavezu banke prema korisniku garancije, kao i da proizvodi pravno dejstvo prema korisniku garancije.

U konkretnom slučaju, iz sadržaja predmetne garancije nesporno proizilazi da je izdavalac garancije Addiko Bank AD Podgorica, da ista predstavlja garanciju za učešće u konkretnom postupku javne nabavke i da banka preuzima neopozivu i bezuslovnu obavezu plaćanja do garantovanog iznosa po prvom pozivu korisnika, a da žalilac nije dostavio dokaz kojim bi potvrdio da lice Kasim Bajrović nije bilo ovlašćeno za elektronsko potpisivanje dokumentacije banke, niti dokaz da predmetna garancija nije validno izdata od strane Addiko Bank AD Podgorica. Sama činjenica da se ime tog lica pojavljuje u podacima elektronskog potpisa, dok su u tekstualnom dijelu garancije navedeni drugi potpisnici, nije dovoljna da dovede u pitanje pravno dejstvo garancije.

Posebno se ukazuje da se kod elektronskih dokumenata mora razlikovati sadržaj dokumenta od tehničkih podataka elektronskog potpisa, pri čemu elektronski potpis potvrđuje autentičnost i integritet elektronskog dokumenta, ali sam po sebi ne predstavlja dokaz da druga lica navedena u dokumentu nemaju ovlašćenje ili ulogu u procesu izdavanja dokumenta. Stoga je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke pravilno postupila kada je prihvatila predmetnu garanciju ponude kao validnu, jer ista ispunjava zahtjeve propisane tenderskom dokumentacijom i obezbjeđuje naručiocu zaštitu u slučaju nastupanja razloga za njenu naplatu.

Shodno navedenom. Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje, te na tako utvrđeno činjenično pravo pravilno primjenio materijalno pravo kada je žalioaca isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 3 ovog zakona.

Prilikom odlučivanja o žalbi Komisija za zaštitu prava je imala u vidu presudu Upravnog suda U br. 14603/23 od 27.09.2024.g.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 Z.JN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 i član 206 stav 1 Z.JN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 Z.JN.

Predsjednik vijeća,

Danilo Lj. Marković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.