



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0905-247/2026

ESJN: 112800

Podgorica, 11.09.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23, 84/24 i 98/26) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Kastex“ d.o.o. Podgorica od 24.07.2026.g., izjavljenoj preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice, protiv odluke Uprave za državnu imovinu broj 02-012/26-9314 od 16.07.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 11.09.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Kastex" d.o.o. Podgorica od 24.07.2026.g., pa se poništava odluka Uprave za državnu imovinu broj 02-012/26-9314 od 16.07.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Upravi za državnu imovinu da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 277,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Kastex" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Uprava za državnu imovinu da "Kastex" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 eura.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 02-012/26-5096 od 22.04.2026.g., za otvoreni postupak javne nabavke roba – Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Uprava za državnu imovinu je, kao naručilac, donijela odluku broj 02-012/26-9314 od 16.07.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, ponuda ponuđača „Kastex“

d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača „Stratus“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao neispravna, dok je ponuđač ”Multi Office” d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Kastex“ d.o.o. Podgorica je dana 24.07.2026.g., putem ESJN, preko punomoćnika Omera Mehmedovića, advokata iz Podgorice izjavio Komisiji za zaštitu prava žalbu u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da naručilac nije pravilno izvršio provjeru izjava privrednih subjekata ponuđača, jer nije provjerio tačnost podataka koje su ovi privredni subjekti naveli u istim u dijelu sprečavanja korupcije i sukoba interesa. Ističe da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke samo naveo da je ponuđač ”Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje u svojoj izjavi u poglavlju 5 (Sprečavanje korupcije i sukoba interesa) naveo odgovore NE i da je izjava u ovom dijelu pravilno sačinjena, ali da se ne može utvrditi da li je i na koji način vršio provjeru ovih podataka. Dalje, ističe da je naručilac bio dužan da provjeri da li je na strani ponuđača ”Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje postojao sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), i da o tome u obrazloženju pobijane odluke da jasne i razumljive razloge, pa se u prilog svojih tvrdnji poziva na stav Komisije za zaštitu prava zauzet u rješenju broj UP. 0903-13/2026 od 30.01.2026.g. Takođe, ističe da naručilac nije postupio u skladu sa rješenjem Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-188/2026 od 30.06.2026.g., s obzirom da nije izvršio provjeru nerealne ponude ponuđača ”Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje. Ukazuje da naručilac u obrazloženju pobijane odluke navodi da je ponuđač ”Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje u prilogu obrazloženja nerealno niske ponude dana 09.07.2026.g. dostavio izjave subjekata: „Hari Trade“ „R&S“ i „Comes“ d.o.o. u kojim je navedeno da se odnose na predmetni postupak javne nabavke i da sa društvom „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje imaju dogovorenu dugoročnu saradnju po specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz, da je izvozni cjenovnik formiran po principu da „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje snosi troškove transporta i carinjenja za sve brendove kancelarijskog materijala, tonere, koverta koje imaju u njihovom asortimanu, kao i da snosi troškove dalje distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta, te da su posebno povlašćene cijene rezultat sporazuma i podrške koja omogućava da „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu, te da su cijene formirane na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja, kao i da je Komisija za sprovođenje postupaka javne nabavke uvidom u naknadno dostavljene dokaze utvrdila da „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje opravdao ponuđenu nerealno nisku cijenu, a što je neprihvatljivo, iz razloga što je naručilac u skladu sa članom 139 stav 4 ZJN dužan da provjeri obrazloženje nerealne ponude u odnosu na elemente iz stava 2 istog člana, i ako utvrdi da razlozi i dokazi za ponuđenu cijenu nijesu opravdani, da odbije ponudu kao neispravnu. Dalje ukazuje da je uvidom u ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje utvrdio da je ovaj ponuđač za stavku 386 ponudio toner za štampač

Lexmark MX-410b, original od proizvođača opreme po cijeni 0,01 eura; za stavku 387 ponudio drum za štampač Lexmark MX-410b, original od proizvođača opreme po cijeni od 0,01 eura: za stavku 390 ponudio toner za štampač Samsung SCX-4623f, kapaciteta 3.000 kopija, original od proizvođača opreme, po cijeni od 4,00 eura: za stavku 391 ponudio kertridž za štampač HP PageVWide Pro 477fdw Magenta, 5.000 kopija, original od proizvođača opreme po cijeni od 1,00 euro; za stavku 392 ponudio kertridž za štampač HP PageVWide Pro 477fdw Black, 7.000 kopija, original od proizvođača opreme po cijeni od 1,00 euro; za stavku 393 ponudio kertridž za štampač HP PageVWide Pro 477fdw Cyan, 5.000 kopija, original od proizvođača opreme po cijeni od 1,00 euro; za stavku 394 ponudio kertridž za štampač HP PageVWide Pro 477fdw Yellow, 5.000 kopija, original od proizvođača opreme po cijeni od 1,00 euro; za stavku 398 ponudio drum za Brother DCP-1512E, original od proizvođača opreme po cijeni 0,01 eura; za stavku 403 ponudio toner za Canon MF421dw, original od proizvođača opreme po cijeni od 0,01 eura i za stavku 404 ponudio drum za Canon MF421dw, original od proizvođača opreme po cijeni od 0,01 eura. Dalje ukazuje da se uvidom u dostavljene izjave subjekata "Hari Trade", "R&S" i "Comes" d.o.o. ne može utvrditi od kojih proizvođača navedeni subjekti prodaju tonere, kertridže i drumove po povlašćenim cijenama, te da se ne može utvrditi ni da li je ponuđač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje za stavke 386, 387, 390, 391, 392, 393, 403 i 404 mogao ponuditi proizvode po cijenama od 0,01 euro, 1,00 euro i 4,00 eura. Takođe, ukazuje da je uvidom u sajt privrdnog društva "R&S" d.o.o. Sarajevo utvrdio da ovo privredno društvo ima partnersku saradnju sa proizvođačima kao što su Canon, Kyocera, Samsung, Lexmark i HP, ali da se ne može utvrditi da je ovlašćen da u ime ovih proizvođača ugovara komercijalne uslove prema trećim licima, niti da svojim kupcima prenosi prava koja proizilaze iz partnerskih odnosa, te da to što je neko u partnerskim odnosima ne znači da ima ovlašćenje da izvozi robu u drugu državu., već da to pravo ima distributer i da tu robu prodaje isključivo svojim partnerima, dok partner nema to ovlašćenje, već da može prodavati robu samo u državi u kojoj ima sjedište. Navodi da subjekat "R&S" d.o.o. Sarajevo nije u svojoj izjavi naveo da je za ponuđenu robu distributer za Crnu Goru, odnosno da ima ovlašćenje od proizvođača da je iz Bosne i Hercegovine izvozi u Crnu Goru, a da ponuđač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje nije dostavio račune i fakture iz kojih bi se na nedvosmislen način moglo utvrditi po kojim cijenama je ponuđene proizvode uvezao od subjekta "R&S". Dalje navodi s obzirom da i žalilac ima status partnera da se postavlja opravdano pitanje kako "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje može da ponudi navedene proizvode po cijeni od 0,01 eura, kada žalilac ima iste uslove kao i privredno društvo "R&S" d.o.o. Sarajevo, ali ih ne može ponuditi po toj cijeni. U prilog svojih tvrdnji navodi da je cijena tonera za štampač Lexmark MX-410b, original od proizvođača opreme (stavka 386) kod privrednog društva "Atom Partner" d.o.o. Beograd, koji je zvanični distributer Lexmark proizvoda za tržište Srbije i Crne Gore 109,00 eura, dok je cijena druma za isti štampač i 53,00 eura (stavka 387) odnosno da je cijena OEM drum za Brother DR 1030 - 10k (stavka 398) kod privrednog društva "Kvisko" d.o.o. Podgorica, zvaničnog distributera Brother proizvoda za tržište Crne Gore, iznosi 53,99 eura, te u prilogu žalbe dostavlja ponudu "Atom Partner" d.o.o. Beograd od 20.07.2026.g. i ponudu "Kvisko" d.o.o. Podgorica. Smatra da je naručilac bio dužan da u skladu sa članom 139 stav 4 ZJN provjeri ove podatke a onda da postupi u skladu sa stavom

5 istog člana ZJN. Ističe da je naručilac u postupku 110520 tražio obrazloženje nerealne ponude za partije 3 i 5, pozivajući se na rješenje Komisije za zaštitu prava broj UP. 0903-247/2025 od 10.11.2025.g., te zahtijevao da se uz obrazloženje dostave i dokazi koji sadrže nazive proizvoda i proizvođača na koje se odnose, dok je u predmetnom postupku prihvatio izjave ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje koje ne sadrže takve podatke, na koji način je učinio propust u predmetnom postupku javne nabavke i potvrdio osnovanost predmetne žalbe. Dalje ističe da kako je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje u odnosu na podatke koji se odnose na sprečavanje korupcije i sukob interesa, a što predstavlja osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 ZJN, te nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje u dijelu obrazloženja nerealno niske ponude, odnosno provjere tačnosti dostavljenih izjava, da je pobijana odluka iz navedenog razloga nezakonita. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, predmet vrati naručiocu na ponovni postupak i odlučivanje, uz nalog da otkloni utvrđene nepravilnosti i donese novu na zakonu zasnovanu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za pokretanje i vođenje postupka po žalbi, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 eura sa uračunatim PDV-om u skladu sa tarifnim brojem 6 tačka 7, a u vezi sa tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore.

Naručilac je dana 27.07.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG". br. 74/19. 03/23, 11/23 i 84/24) tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 98/26), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-188/2026 od 30.06.2026.g., kojim je usvojena žalba žalioca „Kastex” d.o.o. Podgorica i poništena njegova prethodna odluka broj 02-012/26-7182 od 08.06.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, iz razloga što je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN na strani ponuđača "Merkator international" d.o.o. Bijelo Polje, ponuđača "Stratus" d.o.o. Podgorica, kao i na strani žalioca.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da naručilac nije postupio u skladu sa rješenjem Komisije za zaštitu prava broj UP.0905-188/2026 od 30.06.2026.g., s obzirom da nije izvršio provjeru nerealne ponude ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 139 ZJN propisano je da je nerealna ponuda u kojoj je ponuđena cijena za najmanje 30% niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda, u koju je uključena i ta ponuda, zatim da je naručilac dužan da od ponuđača koji je podnio nerealnu ponudu zahtijeva da u roku od pet dana, od dana dostavljanja zahtjeva, dostavi obrazloženje ponuđene cijene u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija, te da ako ponuđač ne dostavi obrazloženje nerealno niske ponude u roku iz stava 2 ovog člana isključiće se iz daljeg postupka javne nabavke, kao i da je naručilac dužan da provjeri obrazloženje nerealne ponude u odnosu na elemente iz stava 2 ovog člana i ako utvrdi da razlozi i dokazi za ponuđenu cijenu nijesu opravdani, ponudu odbije kao neispravnu.

Odredbom člana 192 stav 3 ZJN propisano je da je naručilac dužan da postupi po rješenju iz stava 1 tačka 8 ovog člana u roku od 15 dana, od dana objavljivanja rješenja, odnosno dostavljanja rješenja i da o tome, u propisanom roku, obavijesti Komisiju za zaštitu prava.

U predmetnom postupku javne nabavke ponude su podnijeli ponuđač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje, sa ponuđenom cijenom u iznosu od 133,901 eura, žalilac sa ponuđenom cijenom 2.565,86 eura, ponuđač "Multi Office" d.o.o. Podgorica sa ponuđenom cijenom od 1.033,79 eura i ponuđač "Stratus" d.o.o. Podgorica, sa ponuđenom cijenom u iznosu od 494,56 eura. Budući da je pobijanom odlukom ponuđač "Multi Office" d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke, to je prosječna cijena ispravnih ponuda 1.064,77 eura, a ponuđena cijena ponude ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje, za više od 30% (87.42%) niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda.

Naručilac je dana 15.05.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "komunikacija u postupku" uputio ponuđaču "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje, zahtjev sljedeće sadržine: "Poštovani, Obavještavamo Vas da je komisija za sprovođenje postupka javne nabavke, uvidom u pristigle ponude za nabavku kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga., u skladu sa članom 139 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024), utvrdila da je dostavljena ponuda nerealna, iz razloga što je za više od 30 % niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda u kojoj je uključena i ta ponuda. S tim u vezi, neophodno je da nam dostavite obrazloženje ponuđene cijene u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog

procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija. Obrazloženje je neophodno je dostaviti elektronski, kroz komunikaciju, u roku od 5 dana od momenta prijema zahtjeva preko CEJN-a. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke”.

Postupajući po navedenom zahtjevu, ponuđač “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje je dana 15.05.2026.g. takođe, putem ESJN, kroz odjeljak “komunikacija u postupku” dostavio obrazloženje nerealno niske ponude u kojem je navedeno: “Poštovani, Šaljemo Vam obrazloženje, shodno članu 139 Zakona o javnim nabavkama, za ponudu u otvorenom postupku broj # 91661 za - UPRAVA ZA DRŽAVNU IMOVINU-CENTRALIZOVANE JAVNE NABAVKE, Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; - Preduzeće Merkator International doo kao dugogodišnji učesnik javnih nabavki ima na raspolaganju podršku dobavljača sa izuzetnim povoljnostima u nabavci kancelarijskog materijala, fotokopirnog papira, koverata, blokove robe i ostale robe iz našeg prodajnog asortimana. Na ponudu je posebno uticalo i to što smo za dio proizvoda direktni proizvođači, imamo našu štampariju, tako da zbog velikog lagera koji imamo, možemo da ponudimo niske cijene. 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; - U skladu sa poslovnim politikom preduzeća, a zarad dobijanja poslova kod referentnih kupaca, u mogućnosti smo da ponudimo cijene za broj proizvoda koje su niže od aktuelnih tržišnih cijena. Veliki promet koji imamo sa kancelarijskim materijalom biva nagradjen, od strane naših dobavljača, velikim dodatnim rabatima za marketinšku i drugu podršku. Zbog poštovanja roka plaćanja i po osnovu definisanog godišnjeg prometa, ostvarujemo i dodatne godišnje bonuse. Takođe, povlašćene uslove koje dobijamo od naših dobavljača, su zbog dobrog pozicioniranja na tržištu i dobijanja što većeg broja referentnih kupaca / tendera. U Merkator International doo preduzeću je zaposleno 93 radnika koji su odlično raspoređeni i organizovani kako ne bi bilo kašnjenja prilikom isporuke robe i pružanja usluga. 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; -Proizvode koje nudimo su novi, fabrički proizvedeni i upakovani, nemaju stvarnih nedostataka i u svemu odgovaraju tehničkim karakteristikama koje je naručilac propisao tehničkom specifikacijom. Svi ponuđeni proizvodi su iz standardnih programa i u skladu sa kvalitetom koji se plasira na tržištu. Sve je u skladu sa obavezama u dijelu zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima. 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima: - Nemamo podugovarača u preduzeću. 5) državne pomoći i subvencija - Nijesmo korisnici državne pomoći i subvencija. Merkator International doo je u svemu odgovorilo uslovima poziva, a kako je cijena bila osnovni uslov za odabir iskoristili smo sve povoljnosti koje imamo da ponudimo što nižu cijenu i dobijemo posao sa Naručiocem. Dodatno, izjavljujemo da sve ponuđene cijene možemo ispoštovati u roku koji je predviđen za realizaciju

ugovora, ukoliko isti zaključimo sa Naručiocem. U tom smislu, u potpunosti stojimo iza svoje ponude i potvrđujemo da svu robu možemo isporučivati po navedenim cijenama.”

Naručilac je u obrazloženju odluke broj 02-012/26-7182 od 08.06.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog, naveo: “Uvidom u pristigle ponude za nabavku kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga., u skladu sa članom 139 Zakona o javnim nabavkama (“Službeni list Crne Gore”, br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024), Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je dostavljena ponuda nerealna, iz razloga što je za više od 30 % niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda u kojoj je uključena i ta ponuda. S tim u vezi, dana 15.05.2026. godine u 10:24h ponuđaču Merkator International putem CeJN-a upućen je zahtjev za obrazloženje ponuđene cijene u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija. Ponuđač je Odgovor na predmetni zahtjev dostavio dana 15.05.2026. godine u 11:30 časova, kako slijedi: „Poštovani, Šaljemo Vam obrazloženje, shodno članu 139 Zakona o javnim nabavkama, za ponudu u otvorenom postupku broj # 91661 za - UPRAVA ZA DRŽAVNU IMOVINU-CENTRALIZOVANE JAVNE NABAVKE, Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; - Preduzeće Merkator International doo kao dugogodišnji učesnik javnih nabavki ima na raspolaganju podršku dobavljača sa izuzetnim povoljnostima u nabavci kancelarijskog materijala, fotokopirnog papira, koverata, blokovske robe i ostale robe iz našeg prodajnog asortimana. Na ponudu je posebno uticalo i to što smo za dio proizvoda direktni proizvođači, imamo našu štampariju, tako da zbog velikog lagera koji imamo, možemo da ponudimo niske cijene. 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; - U skladu sa poslovnom politikom preduzeća, a zarad dobijanja poslova kod referentnih kupaca, u mogućnosti smo da ponudimo cijene za broj proizvoda koje su niže od aktuelnih tržišnih cijena. Veliki promet koji imamo sa kancelarijskim materijalom biva nagrađen, od strane naših dobavljača, velikim dodatnim rabatima za marketinšku i drugu podršku. Zbog poštovanja roka plaćanja i po osnovu definisanog godišnjeg prometa, ostvarujemo i dodatne godišnje bonuse. Takođe, povlašćene uslove koje dobijamo od naših dobavljača, su zbog dobrog pozicioniranja na tržištu i dobijanja što većeg broja referentnih kupaca / tendera. U Merkator International doo preduzeću je zaposleno 93 radnika koji su odlično raspoređeni i organizovani kako ne bi bilo kašnjenja prilikom isporuke robe i pružanja usluga. 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; - Proizvode koje nudimo su novi, fabrički proizvedeni i upakovani, nemaju stvarnih nedostataka i u svemu odgovaraju tehničkim karakteristikama koje je naručilac propisao tehničkom

specifikacijom. Svi ponuđeni proizvodi su iz standardnih programa i u skladu sa kvalitetom koji se plasira na tržištu. Sve je u skladu sa obavezama u dijelu zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima. 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; - Nemamo podugovarača u preduzeću. 5) državne pomoći i subvencija - Nijesmo korisnici državne pomoći i subvencija. Merkator International doo je u svemu odgovorilo uslovima poziva, a kako je cijena bila osnovni uslov za odabir iskoristili smo sve povoljnosti koje imamo da ponudimo što nižu cijenu i dobijemo posao sa Naručiocem. Dodatno, izjavljujemo da sve ponuđene cijene možemo ispoštovati u roku koji je predviđen za realizaciju ugovora, ukoliko isti zaključimo sa Naručiocem. U tom smislu, u potpunosti stojimo iza svoje ponude i potvrđujemo da svu robu možemo isporučivati po navedenim cijenama.“ Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je prihvatila predmetno obrazloženje nerealno niske ponude.”

Komisija za zaštitu prava je u obrazloženju rješenja broj UP.0905-188/2026 od 30.06.2026.g., između ostalog, navela: „Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac u skladu sa članom 139 ZJN uputio ponuđaču “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje zahtjev za obrazloženje nerealno niske ponude, te da je navedeni ponuđač dostavio zahtijevano obrazloženje nerealno niske ponude u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija, kao i da je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke prihvatila predmetno obrazloženje nerealno niske ponude. Međutim, kako naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo da li je i na koji način provjerio da li je dato pojašnjenje ponuđene cijene u skladu sa članom 139 stav 2 ZJN, te da li dati razlozi opravdavaju iznos ponuđene cijene ponude ponuđača “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje, a što je bio dužan da učini u skladu sa članom 139 stav 4 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac postupajući na navedeni način, nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ovog ponuđača u naznačenom dijelu“.

U postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0905-188/2026 od 30.06.2026.g. naručilac je dana 06.07.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak “komunikacija u postupku” uputio ponuđaču “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje, zahtjev sljedeće sadržine: “Postupajući po rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0905-188/2026 od 30.06.2026. godine, kojim je naloženo Upravi za državnu imovinu da otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano predmetnim rješenjem, potrebno je da dostavite dokaze kojim opravdavate obrazloženje nerealno niske cijene od 15.05.2026.godine. Molimo Vas da dokaze koje dostavite sadrže podatak da se odnose na postupak #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Dokaze je potrebno dostaviti u roku od 5 dana od prijema ovog zahtjeva. S poštovanjem,”.

Postupajući po navedenom zahtjevu, ponuđač "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje je dana 09.07.2026.g. takođe, putem ESJN, kroz odjeljak "komunikacija u postupku" dostavio obrazloženje nerealno niske ponude u kojem je navedeno: "Svi ponuđeni proizvodi iz standardnih programa i u skladu sa kvalitetom koji se plasira na tržištu. S tim u vezi napominjemo da privredno društvo Merkator International doo posjeduje standarde ISO 9001 i ISO 14001 sistema menadžmenta kvalitetom i životnom sredinom. U pogledu tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe opremljeni smo savremenim vozilima za dostavu robe, koja mogu u ugovorenim rokovima da odgovore uslovima zahtjeva za dostavu robe koja je predmet postupka javnih nabavki. Što se tiče usklađenosti obaveza sa podugovaračima nemamo podugovarače. Firma Merkator International doo nema državne pomoći niti subvencije. Godišnje rabate ostvarene po osnovu ukupnog prometa sa dobavljačima koristimo kroz preuzimanje robe, umjesto novčane isplate. Na taj način povećavamo zalihe, unapređujemo ponudu asortimana i obezbjeđujemo efikasnije poslovanje, uz optimalno korišćenje ostvarenih pogodnosti. U skladu sa navedenim konstatacijama ukazujemo, da su razlozi i dokazi za ponuđenu cijenu apsolutno opravdani i prihvatljivi i ostajemo pri ponuđenim cijenama. U konačnom predlažemo, da našu ponudu prihvatite kao prvorangiranu, sa najniže ponuđenom cijenom." Takođe, ovaj ponuđač je dostavio i izjavu privrednog subjekta "COMES" d.o.o. Beograd od 07.07.2025.g. u kojoj je navedeno sljedeće: „Na zahtjev našeg distributera za crnogorsko tržište, MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje, dajemo ovu izjavu za period 01.01.2026. - 31.12.2027., koja se izdaje za potrebe učešća u postupku javne nabavke #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Izjavljujemo da sa društvom MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imamo dogovorenu dugoročnu saradnju pod specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz. Izvozni cjenovnik je formiran po principu da Merkator International snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja papira koje imamo u našem asortimanu, snosi sve dalje troškove distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta. Posebno povlašćene izvozne cijene rezultat su sporazuma i podrške koja omogućava Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu. Cijene se formiraju na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja. Za dodatne informacije Vam stojim na raspolaganju.”; izjavu privrednog subjekta "Hari Trade" d.o.o. Novi Pazar od 07.07.2026.g. u kojoj je navedeno sljedeće Na zahtjev našeg distributera za crnogorsko tržište, MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje, dajemo ovu izjavu za period 01.01.2026. - 31.12.2027., koja se izdaje za potrebe učešća u postupku javne nabavke #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Izjavljujemo da sa društvom MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imamo dogovorenu dugoročnu saradnju pod specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz. Izvozni cjenovnik je formiran po principu da Merkator International snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja robe za sve brendove kancelarijskog materijala, tonera, koverata koje imamo u našem asortimanu, snosi sve dalje troškove distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta. Posebno povlašćene izvozne cijene rezultat su sporazuma i

podrške koja omogućava da Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu. Cijene se formiraju na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa poštovanja rokova plaćanja. Za dodatne informacije Vam stojim na raspolaganju.”; izjavu privrednog subjekta ”R&S” d.o.o. Sarajevo od 07.07.2026.g., u kojoj je navedeno sljedeće: ”Na zahtjev našeg distributera za crnogorsko tržište, MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje, dajemo ovu izjavu za period 01.01.2026. - 31.12.2027., koja se izdaje za potrebe učešća u postupku javne nabavke #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga. Izjavljujemo da sa društvom MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imamo dogovorenu dugoročnu saradnju pod specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz. Izvozni cjenovnik je formiran po principu da Merkator International snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja robe za sve brendove kancelarijskog materijala, tonera, koverata koje imamo u našem asortimanu, snosi sve dalje troškove distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta. Posebno povlašćene izvozne cijene rezultat su sporazuma i podrške koja omogućava da firma Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu. Cijene se formiraju na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja. Za dodatne informacije Vam stojim na raspolaganju”.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača ”Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog, naveo: „Uvidom u pristigle ponude za nabavku kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga., u skladu sa članom 139 Zakona o javnim nabavkama (”Službeni list Crne Gore”, br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024), Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je dostavljena ponuda nerealna, iz razloga što je za više od 30 % niža od prosječne cijene svih ispravnih ponuda u kojoj je uključena i ta ponuda. S tim u vezi, dana 15.05.2026. godine u 10:24h ponuđaču Merkator International putem CeJN-a upućen je zahtjev za obrazloženje ponuđene cijene u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija. Ponuđač je Odgovor na predmetni zahtjev dostavio dana 15.05.2026. godine u 11:30 časova, kako slijedi: „Poštovani, Šaljemo Vam obrazloženje, shodno članu 139 Zakona o javnim nabavkama, za ponudu u otvorenom postupku broj # 91661 za - UPRAVA ZA DRŽAVNU IMOVINU-CENTRALIZOVANE JAVNE NABAVKE, Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; - Preduzeće Merkator International doo kao dugogodišnji učesnik javnih nabavki ima na raspolaganju podršku dobavljača sa izuzetnim povoljnostima u nabavci kancelarijskog materijala, fotokopirnog papira, koverata, blokovske robe i ostale robe iz našeg prodajnog asortimana. Na ponudu je posebno uticalo i to što

smo za dio proizvoda direktni proizvođači, imamo našu štampariju, tako da zbog velikog lagera koji imamo, možemo da ponudimo niske cijene. 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; - U skladu sa poslovnom politikom preduzeća, a zarad dobijanja poslova kod referentnih kupaca, u mogućnosti smo da ponudimo cijene za broj proizvoda koje su niže od aktuelnih tržišnih cijena. Veliki promet koji imamo sa kancelarijskim materijalom biva nagrađen, od strane naših dobavljača, velikim dodatnim rabatima za marketinšku i drugu podršku. Zbog poštovanja roka plaćanja i po osnovu definisanog godišnjeg prometa, ostvarujemo i dodatne godišnje bonuse. Takođe, povlašćene uslove koje dobijamo od naših dobavljača, su zbog dobrog pozicioniranja na tržištu i dobijanja što većeg broja referentnih kupaca / tendera. U Merkator International doo preduzeću je zaposleno 93 radnika koji su odlično raspoređeni i organizovani kako ne bi bilo kašnjenja prilikom isporuke robe i pružanja usluga. 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; - Proizvode koje nudimo su novi, fabrički proizvedeni i upakovani, nemaju stvarnih nedostataka i u svemu odgovaraju tehničkim karakteristikama koje je naručilac propisao tehničkom specifikacijom. Svi ponuđeni proizvodi su iz standardnih programa i u skladu sa kvalitetom koji se plasira na tržištu. Sve je u skladu sa obavezama u dijelu zaštite životne sredine, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima. 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; - Nemamo podugovarača u preduzeću. 5) državne pomoći i subvencija - Nijesmo korisnici državne pomoći i subvencija. Merkator International doo je u svemu odgovorilo uslovima poziva, a kako je cijena bila osnovni uslov za odabir iskoristili smo sve povoljnosti koje imamo da ponudimo što nižu cijenu i dobijemo posao sa Naručiocem. Dodatno, izjavljujemo da sve ponuđene cijene možemo ispoštovati u roku koji je predviđen za realizaciju ugovora, ukoliko isti zaključimo sa Naručiocem. U tom smislu, u potpunosti stojimo iza svoje ponude i potvrđujemo da svu robu možemo isporučivati po navedenim cijenama. Postupajući po rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki broj UP. 0905-188/2026 od 30.06.2026. godine, kojim je naloženo Upravi za državnu imovinu da otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano predmetnim rješenjem, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke se obratila ponuđaču MERKATOR zahtjevom da je potrebno da dostave dokaze kojim opravdavaju obrazloženje nerealno niske cijene od 15.05.2026.godine i da dokazi koje dostave sadrže podatak da se isti odnose na postupak #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u roku od 5 dana od prijema zahtjeva. Ponuđač je dana 09.07.2026.godine u skladu sa zahtjevom Naručioca, putem CEJN-a dostavio dokaze kojima opravdava obrazloženje nerealno niske cijene od 15.05.2026.godine kako slijedi: - Izjava privrednog subjekta Hari Trade doo od 07.07.2026.godine u kojoj je navedeno da na zahtjev njihovog distributera za crnogorsko tržište MEKRATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje daju izjavu da za period od 01.01.2026.-31.12.2027., a koju izdaju za učešće u postupku javne nabavke #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, da sa društvom MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imaju dogovorenu dugoročnu saradnju po specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz, da je izvozni cjenovnik formiran po principu da Merkator International snosi troškove

transporta i carinjenja za sve brendove kancelarijskog materijala, tonere, koverta koje imaju u njihovom asortimanu kao da i snosi sve troškove dalje distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta, da su posebno povlašćene cijene rezultat sporazuma i podrške koja omogućava da Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu i da su cijene formirane na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja. -Izjava privrednog subjekta R&S od 07.07.2026.godine u kojoj je navedeno da na zahtjev njihovog distributera za crnogorsko tržište MEKRATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje daju izjavu da za period od 01.01.2026.-31.12. 2027., a koju izdaju za učešće u postupku javne nabavke #112800- Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga da sa društvom MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imaju dogovorenu dugoročnu saradnju po specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz, da je izvozni cjenovnik formiran po principu da Merkator International snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja za sve brendove kancelarijskog materijala, tonere, koverta koje imaju u njihovom asortimanu, kao i da snosi sve troškove dalje distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta, da su posebno povlašćene cijene rezultat sporazuma i podrške koja omogućava da Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu i da su cijene formirane na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja. -Izjava privrednog subjekta COMES d.o.o. od 07.07.2026.godine u kojoj je navedeno da na zahtjev njihovog distributera za crnogorsko tržište MEKRATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje daju izjavu da za period od 01.01.2026.-31.12.2027., a koju izdaju za učešće u postupku javne nabavke #112800 - Nabavka kancelarijskog materijala za potrebe Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, da sa društvom MEKRATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje imaju dogovorenu dugoročnu saradnju po specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz, da je izvozni cjenovnik formiran po principu da Merkator International snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja papira koje imaju u njihovom asortimanu kao da i snosi sve troškove dalje distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta, da su posebno povlašćene cijene, rezultat sporazuma i podrške koja omogućava da Merkator International učestvuje na tenderima i poslovima javnih nabavki na crnogorskom tržištu i da su cijene formirane na osnovu međusobnog dogovora o visini godišnjeg prometa i poštovanja rokova plaćanja. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je uvidom u naknadno dostavljene dokaze utvrdila da je ponuđač MERKATOR INTERNATIONAL d.o.o. Bijelo Polje opravdao ponuđenu nerealno nisku cijenu.”

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesumnjivo proizilazi da je naručilac u skladu sa članom 139 ZJN uputio ponuđaču “Merkator International” d.o.o. Bijelo Polje zahtjev za obrazloženje nerealno niske ponude, te da je navedeni ponuđač dostavio zahtijevano obrazloženje nerealno niske ponude u pogledu: 1) ekonomičnosti proizvodnog procesa, uslova nabavke, tehnologije pružanja usluga i/ili načina građenja; 2) tehničkih rješenja i povoljnosti uslova za isporuku robe, izvršenje usluga ili izvođenje radova; 3) originalnosti robe, licenciranosti usluga i

njihovih proizvoda, tehnike i tehnologije izvođenja ponuđenih radova; 4) usklađenosti obaveza sa podugovaračima; 5) državne pomoći i subvencija, kao i da je između ostalog naveo da sa svojim partnerima ima dogovorenu dugoročnu saradnju pod specijalnim povlašćenim uslovima i cijenama utvrđenim za izvoz, zatim da je izvozni cjenovnik formiran po principu da "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje snosi troškove transporta i uvoznog carinjenja robe za sve brendove kancelarijskog materijala, tonera, koverata koje njegovi partneri posjeduju u svom asortimanu, te da snosi sve dalje troškove distribucije do krajnjih korisnika proizvoda prema zahtjevima tržišta, kao i da je Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke prihvatila predmetno obrazloženje nerealno niske ponude. Međutim, kako naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo da li je dato pojašnjenje ponuđene cijene u skladu sa članom 139 stav 2 ZJN, te da li dati razlozi opravdavaju iznos ponuđene cijene ponude ponuđača "Merkator International" d.o.o. Bijelo Polje, a što je bio dužan da učini u skladu sa članom 139 stav 4 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac postupajući na navedeni način, nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ovog ponuđača u naznačenom dijelu.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da naručilac nije u skladu sa članom 135a ZJN izvršio provjeru tačnosti izjave privrednog subjekta ponuđača "Merkator international" d.o.o. Bijelo Polje, u dijelu koji se odnosi na sukob interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 42 ZJN, te da li zbog sadržaja izjave postoji osnov za isključenje iz člana 108 ZJN. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 38 stav 2 tačka 1 propisano je da je naručilac dužan da: 1) iz postupka javne nabavke isključi privrednog subjekta, podnosioca prijave za kvalifikaciju odnosno ponuđača za koga je utvrđeno da je neposredno ili posredno dao, ponudio, obećao ili na drugi način stavio u izgled poklon ili drugu korist službeniku za javne nabavke, članu komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje učestvuje u planiranju nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca; 2) evidentira slučajeve iz tačke 1 ovog stava, sačini službenu zabilješku, podnese prijavu nadležnim državnim organima radi preduzimanja mjera u skladu sa zakonom i obavijesti Ministarstvo; 3) vrši analizu i kontrolu rizika u postupcima javnih nabavki, zatim odredbom člana 41 stav 1 tačka 2 ovog zakon propisano da sukob interesa između naručioca i privrednog subjekta postoji ako ovlašćeno lice privrednog subjekta ima vlasnički udio ili akcije naručioca u iznosu većem od 2,5% vrijednosti kapitala ili je sa predstavnikom naručioca bračni ili vanbračni drug, bez obzira da li zajednica i dalje postoji, srodnik u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, tazbinskoj do drugog stepena ili kao usvojilac ili usvojenik, te članom 42 ZJN propisano je da privredni subjekat, odnosno lice koje je izradilo ili učestvovalo u izradi tehničke dokumentacije ili vršilo reviziju tehničke dokumentacije i privredni subjekat čije je ovlašćeno lice ili stručno lice učestvovalo u izradi ili reviziji tehničke dokumentacije, koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova i lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu, ne smije da

učestvuje u postupku javne nabavke za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova kao ponuđač, član zajedničke ponude ili podugovarač i ne smije da sarađuje sa ponuđačem, podnosiocem zajedničke ponude, ili podugovaračem na pripremanju ponude, osim ako je: 1) predmet nabavke izrada tehničke dokumentacije i izvođenje radova po toj tehničkoj dokumentaciji; 2) predmet nabavke izrada glavnog projekta, na osnovu prethodno izrađenog idejnog rješenja, odnosno idejnog projekta ili pojedinih dokumenata koji se odnose na tehničku dokumentaciju u skladu sa zakonom; 3) potpuna sadržina tehničkih konsultacija i tehničkih savjeta sastavni dio tenderske dokumentacije.

Odredbom člana 108 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona i ako postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona, te tačkom 5 ovog člana propisano da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, zatim članom 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, te stavom 2 ovog člana propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke.

Odredbom člana 135a stav 1 ZJN propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", br. 114/24), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta, koji sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke, sprječavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1 i čl. 41 i 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomska i finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost). U predmetnom obrascu izjave u poglavlju IV. "Sprečavanje korupcije i sukoba interesa", navedeno je sljedeće: "Da li je privredni subjekt vršio neprimjeren uticaj na način propisan članom 38 stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (neposredno ili posredno dao, ponudio, obećao ili na drugi način stavio u izgled poklon ili drugu korist službeniku za javne nabavke, članu komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje

učestvuje u planiranju nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca)? ☐ Da ☐ Ne; Da li, u skladu sa članom 41 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašćeno lice privrednog subjekta: - ima vlasnički udio ili akcije naručioca u iznosu većem od 2,5% vrijednosti kapitala ili - je sa predstavnikom naručioca bračni ili vanbračni drug, bez obzira da li zajednica i dalje postoji, srodnik u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, tazbinskoj liniji do drugog stepena ili kao usvojilac ili usvojenik? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....], U skladu sa članom 42 Zakona o javnim nabavkama: a) Da li je privredni subjekt izradio ili učestvovao u izradi tehničke dokumentacije ili vršio reviziju tehničke dokumentacije koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....] b) Da li je ovlašćeno lice ili stručno lice privrednog subjekta učestvovalo u izradi ili reviziji tehničke dokumentacije, koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....] c) Da li je privredni subjekt lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu u postupku javne nabavke za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova? ☐ Da ☐ Ne Ako je odgovor da, navesti pojedinosti: [.....].” Sastavni dio predmetnog pravilnika je Uputstvo za popunjavanje Izjave, u kojem je, između ostalog, u poglavlju IV. "Sprečavanje korupcije i sukoba interesa", navedeno sljedeće: "U ovom dijelu privredni subjekt bira da li je odgovor „Da” ili „Ne”. Ako je odgovor „Da“ navesti sve tražene podatke radi eventualne primjene izuzetka od isključenja iz člana 109 stav 1 Zakona. Ako je odgovor „Ne“ ostali podaci se ne upisuju.”

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 5. (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), predvidio: "Naručilac će, shodno članu 108 Zakona o javnim nabavkama, isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da: 1) je vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ovog zakona; 2) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ili člana 42 ovog zakona; 3) ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona; 4) ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom; 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena; 6) postoji razlog na osnovu kojeg se smatra da je odustao od prijave, odnosno ponude, a koji je propisan članom 120 stav 15 ovog zakona; 7) nije dostavio garanciju ponude ili nije dostavio garanciju ponude na način predviđen tenderskom dokumentacijom u skladu sa članom 122 st. 2, 3 ili 4 ovog zakona ili je dostavio garanciju ponude na manji iznos od traženog ili je ta garancija neispravna; 8) i/ili postoji drugi razlog propisan ovim zakonom”.

Ponuđač „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje je uz ponudu dostavio Izjavu privrednog subjekta, u kojoj u poglavlju IV. „SPRJEČAVANJE KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA“, na

pitanja "Da li je privredni subjekat vršio nepimjeren uticaj na način propisan članom 38 stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (neposredno ili posredno dao, ponudio, obećao ili na drugi način stavio u izgled poklon ili drugu korist službeniku za javne nabavke, članu komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, licu koje je učestvovalo u pripremi tenderske dokumentacije, licu koje učestvuje u planiranju nabavke ili drugom licu, sa ciljem da sazna povjerljive informacije ili da utiče na postupanje naručioca)? Da li, u skladu sa članom 41 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama, ovlašteno lice privrednog subjekta: - ima vlasnički udio ili akcije naručioca u iznosu većem od 2,5% vrijednosti kapitala ili - je sa predstavnikom naručioca bračni ili vanbračni drug, bez obzira da li zajednica i dalje postoji, srodnik u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, tazbinskoj do drugog stepena ili kao usvojilac ili usvojenik? U skladu sa članom 42 Zakona o javnim nabavkama: a) Da li je privredni subjekat izradio ili učestvovao u izradi tehničke dokumentacije ili vršio reviziju tehničke dokumentacije koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova? b) Da li je ovlašteno lice ili stručno lice privrednog subjekta učestvovalo u izradi ili reviziji tehničke dokumentacije, koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova? c) Da li je privredni subjekat lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu u postupku javne nabavke za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova?" označio odgovor "Ne".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Merkator International“ d.o.o. Bijelo Polje, između ostalog, naveo: „U izjavi u poglavlju IV (SPRJEČAVANJE KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA), na pitanje „da li je privredni subjekat vršio neprimjeren uticaj na način propisan članom 38 stav 2 tačka 1 ZJN“ označen je odgovor "Ne"; „na pitanje iz člana 41 stav 1 tačka 2 ZJN označen je odgovor "Ne"; „na pitanja pod tačkama a), b) i c) iz člana 42 ZJN označen je odgovor "Ne". Na osnovu svega navedenog komisija je utvrdila da je ponuđač MERKATOR INTERNATIONAL DOO u izjavi privrednog subjekta jasno naveo da nije vršio neprimjeren uticaj u smislu člana 38 stav 2 tačka 1 ZJN, i da na njegovoj strani ne postoji razlog sukoba interesa iz Čl. 41 i 42 ZJN, te da je Izjavu u ovom dijelu sačinio u skladu sa Uputstvom za sačinjavanje izjave.“

Dakle, imajući u vidu citiranu zakonsku odredbu člana 135a ZJN i obavezu naručioca da nakon vrednovanja ponuda, izvrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, pribavljanjem javno dostupnih dokaza, uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, to Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac nije u pobijanoj odluci u skladu sa gore navedenom zakonskom odredbom naveo na koji način je izvršio provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača „Merkator international“ d.o.o. Bijelo Polje, u dijelu IV (SPRJEČAVANJE KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA), te da li na

strani ovog ponuđača postoji osnov za isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke, zbog čega je pobijana odluka u navedenom dijelu nezakonita.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ZJN na strani ponuđača "Merkator international" d.o.o. Bijelo Polje, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba žalioca usvojena, Komisija za zaštitu prava će mu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 277,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom Advokatske komore Crne Gore („Sl. list CG”, br. 132/25 i 153/25) i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 847,00 eura, sa uračunatim PDV-om, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore, koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku („Sl. list CG”, broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik,
Rade Taboš



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.