



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0902-288/2026

ESJN: 121082

Podgorica, 17.09.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23, 84/24 i 98/26), u postupku po žalbi "Alpha ex Omega" d.o.o. Podgorica od 09.09.2026.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Ranke Jovanović, advokata iz Podgorice, protiv izmjene tenderske dokumentacije Sekreterijata sudskog savjeta broj 06-2-426/26-5849-7 od 04.09.2026.g., za otvoreni postupak javne nabavke, na sjednici održanoj dana 17.09.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Alpha ex Omega" d.o.o. Podgorica od 09.09.2026.g., pa se poništava izmjena tenderske dokumentacije Sekreterijata sudskog savjeta broj 06-2-426/26-5849-7 od 04.09.2026.g., u tački 3, dok u ostalom dijelu ostaje nepromijenjena.

2. Nalaže se Sekreterijatu sudskog savjeta da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, u skladu sa članom 94 Zakona o javnim nabavkama, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u roku od 3 dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 500,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Alpha ex Omega" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti rješenja.

4. Obavezuje se Sekreterijat sudskog savjeta da "Alpha ex Omega" d.o.o. Podgorica, nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 700,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovoga rješenja.

Obrazloženje

Sekreterijat sudskog savjeta, je kao naručilac, dana 04.09.2026.g. objavio na ESJN izmjenu tenderske dokumentacije broj 06-2-426/26-5849-7 od 04.09.2026.g, za otvoreni postupak javne nabavke usluga - Nabavka usluga smještaja za sudijske dane (ponovljeni postupak).

"Alpha ex Omega" d.o.o. Podgorica, je dana 09.09.2026.g., putem ESJN, preko punomoćnika Ranke Jovanović, advokata iz Podgorice, izjavila Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene izmjene tenderske dokumentacije, iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi ističe da je naručilac, izmjenom tenderske dokumentacije, postupio suprotno članu 97 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), odnosno da je tačkom 3 osporavane izmjene tenderske dokumentacije, koja nije usklađena sa odredbama ZJN, proširio krug slučajeva u kojima može aktivirati garanciju ponude. Naime, kao dodatni osnov za aktiviranje garancije ponude naručilac je propisao navođenje netačnih činjenica u izjavi privrednog subjekta, čime je ponuđačima nametnuta mogućnost gubitka iznosa garancije ponude

u slučaju koji nije propisan zakonom. U konačnom predlaže, da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi tendersku dokumentaciju i izmjenu tenderske dokumentacije, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 eura i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka za sastav žalbe u iznosu od 700,00 eura shodno AT-u.

Naručilac je dana 11.09.2026., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu izmjenu tendersku dokumentaciju i ostale spise predmeta i utvrdila sledeće da je žalba osnovana, iz sledećih razloga:

Odredbom člana 97 ZJN predviđeno je sledeće: "Garancija ponude je sredstvo zaštite naručioca ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude i/ili 2) odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum. Garancija ponude određuje se u iznosu od 2% procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke, odnosno partije, ako je predmet javne nabavke podijeljen po partijama. Ako se u postupku javne nabavke zaključuje okvirni sporazum, procentualni iznos vrijednosti garancije ponude određuje se u odnosu na procijenjenu vrijednost predmeta javne nabavke tokom trajanja okvirnog sporazuma u cjelini, odnosno procijenjene vrijednosti partije za koju se podnosi ponuda, u skladu sa metodologijom za procjenu vrijednosti predmeta javne nabavke. Trajanje garancije ponude određuje se u skladu sa rokom važenja ponude uključujući i rok za eventualno aktiviranje koji ne može da bude kraći od pet dana, niti duži od 15 dana od dana isteka roka važenja ponude. U slučaju produženja roka za podnošenje ponuda iz člana 94 st. 3 i 7 i člana 115 stav 4 ovog zakona, garancija ponude koja je ispravno sačinjena u odnosu na prethodni rok važenja ponude, validna je, pod uslovom da je ponuđač dužan, da nakon otvaranja ponuda na zahtjev naručioca, produži važenje garancije do potrebnog roka. Ponuđač može da dostavi garanciju ponude sa rokom važenja dužim od roka iz stava 5 ovog člana. Na zahtjev ponuđača, naručilac je dužan da ponuđaču vrati garanciju ponude u roku od deset dana od dana zaključivanja ugovora o javnoj nabavci ili okvirnog sporazuma, a kopiju garancije dužan je da čuva u dokumentaciji javne nabavke".

Naručilac je izmjenom predmetne tenderske dokumentacije broj 06-2-426/26-5849-7 od 04.09.2026.g., u tački 3, predvidio sledeće: "3. Izmjena tačke 9 - Uslovi za aktiviranje garancije ponude Tačka 9 tenderske dokumentacije mijenja se i glasi: „9. USLOVI ZA AKTIVIRANJE GARANCIJE PONUDE, Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač: 1) odustane od ponude u roku važenja ponude; 2) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili 3) u izjavi privrednog subjekta čija je ponuda izabrana kao najpovoljnija navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 Zakona o javnim nabavkama".

Dakle, iz navedenog jasno proizilazi da je naručilac izmjenom tenderske dokumentacije u tački 3 predvidio, pored navedenih zakonom propisanih slučajeva, i mogućnost aktiviranja garancije ponude u slučaju kada ponuđač u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 ZJN, na koji je način proširio zahtjeve koji se odnose na aktiviranje garancije ponude, čime je postupio suprotno članu 97 ZJN.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je pobijana izmjena tenderska dokumentacija od 24.08.2026.g., nezakonita u djelu tačke 3 koji se odnosi na garanciju ponude, zbog čega istu treba poništiti u naznačenom dijelu, kako bi naručilac otklonio utvrđene nepravilnosti u skladu sa članom 94 ZJN, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Pored ispitivanja žalbenih navoda žalioaca, Komisija za zaštitu prava je, u skladu sa članom 196 ZJN, po službenoj dužnosti, utvrdila da u ovoj fazi postupka javne nabavke nije učinjena nijedna od bitnih povreda pravila postupka javne nabavke iz člana 195 ovog zakona.

S obzirom da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstava uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 500,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi daje osnovan zahtjev žalioaca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 700,00 eura, bez PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore ("Sl. list CG", br. 132/25 i 153/25), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioaca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

**Predsjednik,**
Rade Tabaš

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.