CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0902-258/2026
ESJN: 115952
Podgorica, 16.10.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23, 84/24, 98/26 i 132/26) i i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić od 10.08.2026.g., izjavljenoj, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-21585 od 03.08.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana, 16.10.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić od 10.08.2026.g., izjavljena protiv odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema d.o.o. Podgorica broj 10-10-21585 od 03.08.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorsko elektrodistributivnom sistemu d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovoga rješenja, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, u roku od 3 dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.900,00 eura. Komisija za zaštita prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Crnogorski elektrodistributivni sistema d.o.o. Podgorica, da "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 67/26 od28.05.2026.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga -Fizičko obezbjeđenje, Crnogorsko elektrodistributivni sistem d.o.o. Podgorica, je kao naručilac, donio odluku broj 10-10-21585 od 03.08.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „ Sistem S" d.o.o. Podgorica, ponuda ponuđača društvo za zaštitu, inženjering i konsalting doo „Security guard montenegro" Podgorica je ispravna i

drugorangirana, dok je ponuda ponuđača društvo sa ograničenom odgovornošću za zaštitu lica i imovine "Vector system security" Nikšić je ispravna i trećerangirana.

Ponuđač "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić je dana 10.08.2026.g.,, putem ESJN, preko punomoćnika Mirjane Vučinić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede odredaba postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom ističe da je ponuđač „Sistem S" d.o.o. Podgorica u svojoj Izjavi privrednog subjekta dao netačne podatke o stručnim i kadrovskim kapacitetima, jer je naveo lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine i to Šćepanović Rade, Ćetković Aleksandar, Čogurić Aleksandar i Raonić Goran kojima su istekla rješenja MUP-a – Uprave policije za vršenje fizičke zaštite, dok za Jurkić Marka je navedeno da je u radnom odnosu kod ponuđača, iako je naručilac u toku provjere utvrdio da nije bio u radnom odnosu kod „Sistem S" d.o.o. Podgorica. Dalje ističe da ponuđač „Sistem S" d.o.o. nije ispunio uslov minimalnog broja od 20 lica koja mogu pružati usluge fizičke zaštite, jer Nikolić Miomir i Kovačević Žarko posjeduju dozvole za pratioca vrijednosti, a ne odgovarajuće dozvole za vršenje poslova fizičke zaštite, te da dozvole za pratioca vrijednosti ne mogu se smatrati odgovarajućim dokazom za obavljanje poslova fizičke zaštite, jer Zakon o zaštiti lica i imovine, različite vrste poslova zaštite uređuje kao posebne vrste poslova za koje se izdaju posebne dozvole, bez međusobne zamjenjivosti licenci. Ukazuje da na ponuđač „Sistem S" d.o.o. nije raspolagao potrebnim kadrovskim kapacitetom ni zbog isteka pojedinih ugovora o radu, odnosno za Kankaraš Marinko – ugovor od 25.05.2026. do 20.06.2026; Batrićević Đuro – ugovor od 15.02.2026. do 21.06.2026; Kečević Melvudin – radni odnos zasnovan tek od 02.07.2026. godine, te da je Naručilac pogrešno utvrđivao postojanje radnog odnosa prema stanju na dan 22.07.2026.g., pribavljanjem podataka od Poreske uprave, iako se ispunjenost uslova morala cijeniti prema stanju na dan isteka roka za podnošenje ponuda, odnosno 29.06.2026. godine. Naknadno zasnovani radni odnosi i naknadno nastale činjenice ne mogu otkloniti nedostatke ponude koji su postojali u trenutku podnošenja ponude. Dokaz pribavljen od Poreske uprave osporava se i sa formalnog aspekta, jer iz predmetne tabele nije moguće utvrditi da predstavlja zvaničan/formalno potvrđen akt Poreske uprave, budući da ne sadrži potpis ovlašćenog lica, kvalifikovani elektronski potpis, elektronski pečat ili drugi podatak na osnovu kojeg bi se mogla provjeriti autentičnost i integritet sadržaja. Naručilac je komunikaciju sa Poreskom upravom i tabelu pribavljenu od Poreske uprave objavio na CEJN-u tek 05.08.2026.g., nakon izvršenog uvida podnosioca žalbe u dokumentaciju, odnosno nakon što je podnosilac žalbe konstatovao da u dokumentaciji ne postoji dokaz o prijavama na osiguranje zaposlenih kod izabranog ponuđača. Ističe da ponuđač „Sistem S" d.o.o. nije ispunio uslov koji se odnosi na imenovanje odgovornog lica za poslove fizičke zaštite, jer je imenovao Marka Radonjića, SSS, IV nivo okvira kvalifikacija, koji prema navodima žalbe ne ispunjava zakonske uslove iz člana 20 Zakona o zaštiti lica i imovine za obavljanje poslova odgovornog lica.Naručilac je bio dužan da prilikom provjere izjave o imenovanju odgovornog lica cijeni zakonske uslove, posebno imajući u vidu ranije rješenje Uprave policije kojim je za odgovorno lice za poslove fizičke zaštite bio imenovan Radulović Marko. Zbog navedenih nedostataka „Sistem S" d.o.o. je, trebalo isključiti iz postupka javne nabavke, na osnovu člana 108 stav 1 tačka 4 ZJN. Zatim, ističe da ponuđač „Sistem S" d.o.o. nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti koji se odnosi na iskustvo o kvalitetnom i uspješnom izvršavanju sličnih poslova, jer dostavljene potvrde o pružanju usluga fizičko-tehničkog obezbjeđenja ne iskazuju posebno vrijednost usluga fizičke zaštite. Iz potvrda Crnogorske komercijalne banke i „Napredak" AD Kotor nije moguće utvrditi da se minimalna vrijednost od

100.000,00 € bez PDV-a odnosi upravo na usluge fizičke zaštite, kako je zahtijevano tenderskom dokumentacijom. Dostavljene potvrde ne predstavljaju jasan i nedvosmislen dokaz ispunjenosti uslova u pogledu traženog iskustva, jer nije razdvojena vrijednost fizičkog i tehničkog obezbjeđenja. Ukazuje da Naručilac nije izvršio, odnosno nije obrazložio izvršenu provjeru Izjave privrednog subjekta „Sistem S" d.o.o. u dijelu IV – Sprečavanje korupcije i sukoba interesa, jer u obrazloženju odluke nije naveo konkretne dokaze na osnovu kojih je utvrdio istinitost odgovora i ispunjenost predmetnih uslova. Obrazloženje naručioca u dijelu sukoba interesa je nedovoljno, jer je samo navedeno da je izvršena provjera da li su lica naručioca u sukobu interesa sa ovlašćenim licima ponuđača, bez navođenja podataka i dokaza na osnovu kojih je izveden takav zaključak, te da kao potvrdu osnovanosti navedenog ukazujemo na rješenja Komisije za zaštitu prava, br. UP. 0904-322/2025 od 27.11.2025.g. broj UP. 0904-37/2025 od 20.01.2026.godine i UP. 0907- 22/2026 od 16.02.2026.g. Ističe da je ponuda ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga jer Ovaj ponuđač u dijelu Izjave privrednog subjekta pod C: stručna i tehnička sposobnost na pitanje: Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?, za nijedno od lica navednih u rubrici nije naveo način angažovanja, što je bila njegova obaveza, nije dostavio tražene dokaze o načinu angažovanja, odnosno ugovore o radu, već prijave na osiguranje i fotokopije radnih knjižica, koje tenderskom dokumentacijom nijesu bile tražene, te da dostavljene radne knjižice su, nečitke i međusobno neusaglašene sa prijavama na osiguranje, uključujući neslaganja u datumima početka osiguranja, kao i nejasne/preklopljene pečate različitih firmi, zbog čega je naručilac bio dužan da dodatno i jasno provjeri radnopravni status navedenih lica. Takođe ukazauje da ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica nije ispunio uslov tražen tenderskom dokumentacijom, o minimalnom broju od 20 lica za pružanje usluga fizičke zaštite, jer među 20 navedenih lica je Vuković Nada, koja posjeduje rješenje/licencu zaštitara tehničara, a ne odgovarajuću dozvolu za poslove fizičke zaštite, jer dozvola za zaštitara tehničara ne može se koristiti kao dokaz za ispunjavanje uslova za obavljanje poslova fizičke zaštite, jer se radi o posebnoj vrsti poslova zaštite za koju se izdaje posebna dozvola, bez zakonski predviđene međusobne zamjenjivosti dozvola, te da nakon izuzimanja Vuković Nade iz broja relevantnih izvršilaca, „Security Guard Montenegro" d.o.o. raspolaže sa svega 19 lica koja ispunjavaju predmetni uslov, zbog čega ne ispunjava minimalni kadrovski kapacitet od 20 lica. Nadalje ukazuje da je naručilac u odluci naveo da su svi ponuđači ispunili uslove iz tenderske dokumentacije koji se odnose na poreze i doprinose, kao i nepostojanje kaznene evidencije, međutim u odnosu na „Security Guard Montenegro" d.o.o. nije jasno navedeno da je pribavljen i razmatran izvod iz kaznene evidencije, niti je iz obrazloženja odluke moguće utvrditi na koji način je naručilac provjerio ispunjenost ovog eliminatornog uslova. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, da ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu nadoknadi sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka i obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 847,00 evra.

Naručilac je dana 12.08.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba žalioca je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Predmetni postupak je pokrenut po odredbama ZJN („Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24), tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama ZJN („Sl. list CG", br. 98/26 i 132/26), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima spovesti po propisima po kojima je započet.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač „Sistem S" d.o.o. Podgorica u svojoj Izjavi privrednog subjekta dao netačne podatke o stručnim i kadrovskim kapacitetima, jer je naveo lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine i to Šćepanović Rade, Ćetković Aleksandar, Čogurić Aleksandar i Raonić Goran kojima su istekla rješenja MUP-a – Uprave policije za vršenje fizičke zaštite, dok za Jurkić Marka je navedeno da je u radnom odnosu kod ponuđača, iako je naručilac u toku provjere utvrdio da nije bio u radnom odnosu kod „Sistem S" d.o.o. Podgorica, te da zaštitari Nikolić Miomir i Kovačević Žarko ne ispunjavaju traženi uslov tenderskom dokumentacijom jer isti ne posjeduju tražene dozvole. Ovo iz sledećih razloga:

Odredbom člana 106 ZJN propisano je da Tenderskom dokumentacijom, kao uslov iz člana 101 stav 1 tačka 3 ovog zakona, može da se odredi:1) iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke;2) stručni i kadrovski kapaciteti koji su potrebni za izvršenje ugovora; 3) mehanizacija, tehnička oprema i/ili drugi kapaciteti koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora; 4) uspostavljen sistem upravljanja kvalitetom iz oblasti predmeta nabavke; 5) uspostavljen sistem zaštite životne sredine i/ili 6) opis i karakteristike predmeta nabavke.Naručilac može tenderskom dokumentacijom za mješovitu nabavku da kao uslov utvrdi stručnu i tehničku sposobnost privrednog subjekta iz stava 1 ovog člana za svaki dio predmeta nabavke.

Dalje, odredbom člana 108 tačka 4 ZJN propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz čl. 102, 104 ili 106 ovog zakona predviđen tenderskom dokumentacijom, dok je tačkom 5 ovog člana propisano da će naručilac privrednog subjekta isključiti iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena, dok je odredbom člana 120 stav 17 tačka 3 ZJN propisano da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smije da se mijenja i/ili dopunjava izjava privrednog subjekta ponuđača.

Takođe, odredbom člana 28 Zakona o zaštiti lica i imovine, propisano da poslove zaštite, zavisno od vrste i složenosti poslova i ovlašćenja u vršenju ovih poslova, vrše čuvar, zaštitar lica i imovine, zaštitar tehničar, tjelohranitelj i pratilac vrijednosti, kojima je izdata dozvola za vršenje poslova zaštite, i to: 1) dozvola za čuvara; 2) dozvola za zaštitara lica i imovine; 3) dozvola za zaštitara tehničara; 4) dozvola za tjelohranitelja; 5) dozvola za pratioca vrijednosti. Dozvole iz stava 1 ovog člana izdaju se na obrascima čiji izgled i sadržaj propisuje Ministarstvo.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu „ Stručna i tehnička sposobnost" predvidio:" Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora i to: - minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine u skladu sa Zakonom o zaštiti lica i imovine („Službeni list Crne Gore, br.1/2014; 43/2018"). Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: - dokaz o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta

ili drugi akt u skladu sa zakonom); - važeća Rješenja od MUP-a-Uprave policije kojim se dozvoljava vršenje fizičke zaštite za minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine.".

Ponuđač „Sistem S" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu, te uz istu dostavio Izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", br. 114/24), u kojoj je u poglavlju VI USLOVI SPOSOBNOSTI PRIVREDNOG SUBJEKTA, pod C: STRUČNA I TEHNIČKA SPOSOBNOST,na pitanje pod 2) Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora?", odgovrio sa ", DA", Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete angažovane radne snage:, naveo sledeće : " 1. 1. Ime i prezime i stručna sprema: Marko Radonjić - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma Srednje škole Tutin, broj 5/2111-9 od 30.03.2019.; Broj u matičnoj knjizi 1348 Način angažovanja: Marko Radonjić je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 219/24-UPI 419, izdato 21.03.2024. kojim je Marku Radonjiću produžen rok važenja dozvole za vršenje dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 2. Ime i prezime i stručna sprema: Batrićević Đuro - Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija - Svjedočanstvo Školski centar "Sergije Stanić" Titograd, djleovodni broj 04-531. od 23.06.1988; Način angažovanja: Batrićević Đuro je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 774, od 16.05.2022., kojom je Batrićević Đuro ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 3. Ime i prezime i stručna sprema: Bojović Žarko - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija - Svjedočansto Građevinskog školskog centra „Inž.Marko Radović" Titograd , broj 1150 od 28.08.1989.godine Način angažovanja: Bojović Žarko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/24-UPI-2869/2, izdato 26.06.2024. kojim je Bojović Žarku izdata dozvola za vršenje poslova zaštitara lica i imovine na period od 5 godina. 4. Ime i prezime i stručna sprema: Čalija Željko - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -JU Srednja hemijsko tehnička škola „Spasoje Raspopović" Podgorica, djelovodni broj 815 od 20.06.1994.godine Način angažovanja: Čalija Željko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 02/4-219/21-UPI-938/2, izdato 16.11.2021. kojim je Čalija Željku produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 5. Ime i prezime i stručna sprema: Ćetković Aleksandar - Stepen obrazovanja: IVnivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednje mješovite škole „Vuksan Đukić" Mojkovac, broj 1039 od 20.06.2008.godine.; Način angažovanja: Ćetković Aleksandar je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu.Stručna osposobljenost:Dozvola za pratioca vrijednosti izdata od Upravepolicije br. 109, od 19.05.2021. kojim je Ćetković Aleksandar ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine.6. Ime i prezime i stručna sprema:Čogurić Aleksandar- Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacij -Diploma JU Srednje mješovite škole „Bratstvo-jedinstvo" Ulcinj , broj 1024 od 22.06.2007.godine. Način angažovanja: Čogurić Aleksandar je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 02/4-219/21-UPI-241/2, izdato 20.04.2021. kojim je Čogurić Aleksandaru produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 7. Ime i prezime i stručna sprema: Gajević Dragan - Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Diploma Mašinsko-saobraćajne škole u Čačku, broj 1055/1 od 18.08.2012.god. Broj u matičnoj knjizi 22; Način angažovanja: Gajević Dragan je zaposlen kod

"Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 1802, od 14.08.2024,. kojim je Gajević Dragan ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 8. Ime i prezime i stručna sprema: Adamaovic Mirko - Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Diploma: Skolski Centar u Bijelom Polju; redni broj glavne knjige završnog ispita 1603 od 19.06.1997. godine Način angažovanja: Adamović Mirko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br.5015-219/24-UPI-4367/2, izdato 02.10.2024. kojim je Adamović Mirkuprodužen rok važenja dozvole za vršenje dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 9. Ime i prezime i stručna sprema Jovanović Nikola - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednja elektrotehnička škola „Vaso Aligrudić" Podgorica , djelovodni broj 1531 od 25.06.2021.godine. Način angažovanja: Jovanović Nikola je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/23-UPI-1054/2, izdato 12.04.2023. kojim je Jovanović Nikoli izdata dozvola za vršenje poslova zaštitara lica i imovine na period od 5 godina 10. Ime i prezime i stručna sprema: Jurkić Marko- Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma Tehničke srednje vojne škole kopnene vojske, od 12.07.1978. godine - redni broj knjige izdatih svjedočanstava i diploma 299-1-1/9 Način angažovanja: Jurkić Marko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/22-UPI-5170/2, izdato 28.09.2022. kojim je Jurkić Marku produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina 11. Ime i prezime i stručna sprema: Kaluđerović Mirko - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednje stručne škole u Cetinju, djelovodni broj 526 od 25.01.2010.god. Način angažovanja: Kaluđerović Mirko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 1153, od 08.11.2024,. kojom je Kaluđerović Mirko ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 12. Ime i prezime i stručna sprema: Kankaraš Marinko Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Svjedočanstvo Srednjoskolski centar-Ekonomsko ugostiteljska škola Nikšić , broj 459 od 20.01.1989. godine. Način angažovanja: Kankaraš Marinko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/24-UPI-3150/2, izdato 04.07.2024. kojim je Kankaraš Marinku produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina 13. Ime i prezime i stručna sprema: Kečević Mevludin - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma Srednja stručna škola u Rožajama, djelovodni broj 02-03/39 od 19.06.2010.godine Način angažovanja: Kečević Mevludin je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br.50/5-219/23-UPI2206/2, izdato 18.04.2023.god kojim je Kečević Mevludinu izdata dozvola za vršenje poslova zaštitara lica i imovine na period od 5 godina 14. Ime i prezime i stručna sprema: Kovačević Žarko - Stepen obrazovanja: V nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednje stručne škole „Ivan Uskoković" Podgorica, djelovodni broj 196 od 26.08.2006.godine.; Način angažovanja: Kovačević Žarko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za pratioca vrijednosti izada ta od Uprave policije br. 0223 od 18.07.2022. kojim je Kovačević Žarko ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine 15. Ime i prezime i stručna sprema: Bojan Madžgalj Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU srednja elektro-ekonomska škola Bijelo Polje, djelovodni broj 1580 od 20.06.2014. godine Način angažovanja: Bojan Madžgalj je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom

o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/23-UPI-9845/2, izdato 02.02.2024. kojim je Bojan Madžgalju produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 16. Ime i prezime i stručna sprema: Martinović Vasilije - Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Svjedočanstvo Školski centar „Niko Rolović" Bar, djelovodni broj 587 od 28.06.1990. Način angažovanja: Martinović Vasilije je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 3468, od 18.09.2023,. kojom je Martinović Vasilije ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 17. Ime i prezime i stručna sprema: Nikolić Miomir - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Svjedočanstvo Obrazovni centar Cetinje, djelovodni broj 719 od 24.02.1989.god. Način angažovanja: Nikolić Miomir je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za pratioca vrijednosti izdata od Uprave policije br. 299, od 27.07.2023,. kojom je Nikolić Miomir ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 18. Ime i prezime i stručna sprema: Otović Željko Stepen obrazovanja: VII nivo okvira kvalifikacija -Diploma Pravnog fakulteta Univerziteta Crne Gore redni broj 6631 od 29.11.2010. godine Način angažovanja: Otović Željko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/24-UPI-6044/2, izdato 25.10.2024. kojim je Otović Željku produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 19. Ime i prezime i stručna sprema: Radević Darko - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednja strucna skola „Vukadin Vukadinovic djelovodni broj 561 od 17.06.2004.god. Način angažovanja: Radević Darko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 388, od 16.07.2025., kojom je Radević Darko ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine. 20. Ime i prezime i stručna sprema: Raonić Zoran Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU SŠ "Vuksan Đukić" Mojkovac, redni broj glavne knjige maturskog ispita 68 od 17.16.1998. godine Način angažovanja: Raonič Zoran je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br.28/6-219/26-UPI 4533/2, izdato 23.03.2026. kojim je Raonić Zoranu produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina. 21. Ime i prezime i stručna sprema: Radunović Ratko - Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija - Diploma JU mašinsko-metalska škole u Nikšiću, djelovodni broj 546 od 17.06.1994.god. Način angažovanja: Radunović Ratko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 813, od 24.11.2021., kojom je Radunović Ratko ovlašćen za vršenje poslov zaštite lica i imovine. 22. Ime i prezime i stručna sprema. Radenović Mirko- Stepen obrazovanja: Četvrti nivo (IV) okvira kvalifikacija koji posjeduje -Diploma JU Srednje mješovite škole u Andrijevici, djelovodni broj 439. od 11.06.2007.god. Način angažovanja: Radjenović Mirko je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo kopijom Ugovora o radu i prijavom na osiguranje. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine, registarski broj 2017, izdata 06.07.2021. 23. Ime i prezime i stručna sprema: Raonić Goran - Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednja škola „Vuksan Đukić" Mojkovac, djelovodni broj 1234 od 18.06.1999.godine Način angažovanja: Raonić Goran je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Dozvola za zaštitara lica i imovine izdata od Uprave policije br. 4198, od 10.06.2021,. kojom je Raonić Goran ovlašćen za vršenje poslova zaštite lica i imovine 24. Ime i prezime i stručna sprema: Savić Dragan Stepen obrazovanja: III nivo okvira kvalifikacija -Svjedočanstvo škole sa

praktičnom obukom SRBIH, djelovodni broj 110-19/81 od 26.06.1981.godine Način angažovanja: Savić Dragan je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu. Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br. 50/5-219/23-UPI-2256/2, izdato 15.05.2023. kojim je Savić Draganu produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina 25. Ime i prezime i stručna sprema: Šćepanović Rade Stepen obrazovanja: IV nivo okvira kvalifikacija -Diploma JU Srednja stručna škola u Bijelom Polju, djelovodni broj 2267 od 21.06.2010.godine Način angažovanja Šćepanović Rade je zaposlen kod "Sistem S" d.o.o. Podgorica, što dokazujemo ugovorom o radu.Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije br 02/4-219/21-UPI-310/2, izdato 04.06.2021. koji je Šćepanović Radu produžen rok važenja dozvole vršenje poslova zaštitara lica i imovine i kojim se dozvola produžava na period od 5 godina.".

Komisija za zaštitu prava je uvidom u ESJN utvrdila da je naručilac u odjeljku dokumenti kao tip dokumenta pribavljeni dokazi dana 05.08.2026.g. objavio email komunikaciju sa Poreskom upravom Crne Gore u vezi provjere zaposlenih kod ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica, kao i spisak dostavljen od strane Poreske uprave Crne Gore u kojem je navedeno da Jurkić Marko nije zaposlen kod ovog privrednog subjekta.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo:" ... Dakle, zajedno lice nije potvrđeno daje na dan provjere u radnom odnosu kod ponuđača, dok su ostala 24 lica uredno prijavljena. Za izvršioce ponuđač je dostavio zahtijevanu dokumentaciju koju je Komisija za sprovodenje postupka detaljno pregledala: 1. Marko Radonjić Broj: 17-06/24 od 10.01.2024.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 219/24-upi 419 od 21.03.2024.g. 2.Batrićević Đuro, Ugovor zaključen 20.03.2026 na određeno vrijeme počev od 21.06.2026.g - na neodređeno. Diploma o stečenom III stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 01 broj: 02/4-219/22-UPI-310/2 od 16.05.2022. 3.Bojović Žarko Ugovor zaključen 21.06.2026 (na određeno vrijeme od 21.06.2026.g do20.09.2026.g.)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/24- UP1-2969/2 od 26.06.2026, 4.Čalija ŽeljkoBroj: 17-155/20 od 30.06.2020.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Rješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 01 broj: 02/4-219/21 -UPI-93 8/2 od 16.11.2021, 5. Gajević Dragan Broj: 17/254/25 od 31.l2.2025.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom III stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 1802 izdata 14.08.2024. 6.Adamaovic MirkoBroj: 17-174/23 od 01.08.2023.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom III stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/24-UPI-4367/2 od 12.12.2024. 7.JovanovićNikolaBroj: 17-105/25 od 30.09.2025.g. (na neodređeno vrijeme. Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/23- UPI-1054/2 od l2.04.2023.g., 8.Kaluđerović Mirko Broj:17-89/20-15 od 0l.03.2020.g.(na neodređeno vrijeme) Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 1153 izdata 08.11.2024. 9. Kankaraš MarinkoUgovor zaključen 21.05.2026 (na određeno od 21.05.2026 do 20.06.2026.g) Diploma o stečenom II stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/22-UPI-3150/2 od 04.07.202401.10.2026.g)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i

imovine 49 broj: 50/5-219/23- UP1-2306/2 od 19.04.2023.g., 10. Kečević Mevludin , Ugovor zaključen 01.04.2026 (na određeno od 02.07.2026 do 01.10.2026.g), Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme, Rješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/23- UP1-2306/2 od 19.04.2023.g. 11.Kovačević Žarko Broj: 17-39/26-1 od 19.02.2026.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom V stepenu stručne spremeDozvola za pratioca vrijednosti broj: 0223 izdata 18.07.2022 12. Bojan Madžgalj Ugovor zaključen 19.05.2026 (na određeno od 19.05.2026 do 18.08.2026.g)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/23- UPI-9345/2 od 02.02.2024.g.13.Martinović Vasi lije, Ugovor zaključen 14.05.2026 (na određeno od 14.05.2026 do 14.08.2026.g)Diploma o stečenom III stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 3468 izdata 18.09.2023, 14. Nikolić MiomirUgovor zaključen 02.07.2026 na određeno vrijeme počev od 02.07.2026.g - na neodređeno.Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeDozvola za pratioca vrijednosti broj: 0223 izdata 27.07.2023, 15. Otović Željko Broj: 17-257/25 od 31.12.2025.g. (na neodređeno vrijeme) Diploma o stečenom VII stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/24-UPI-6044/2 od 25.10.2024, 16. Radević Darko Broj: 17-91/20 od 01.03.2020.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 388 izdata 16.07.2025 17. Raonić ZoranBroj: 17-86/20 od 01.03.2020.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 0599 izdata 23.03.2026, 18. Radunović Ratko Broj: 17-323/22 od 31.12.2022.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom III stepenu stručne spremeDozvola za zaštitara lica i imovine broj: 813 izdata 24.11.2021, 19. Radenović MirkoUgovor zaključen 01.05.2024 (na neodređeno)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Dozvola za zaštitara lica i imovine broj: 2017 izdata 06.07.2021, 20. Savić DraganBroj: 17-215/21 od 31.12.2021.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spremeRješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5-219/23-UPI-2256/2 od 15.05.2023. Na ovaj načinje ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA ZAŠTITU LICA IMOVINE. TEHNIČKE ZAŠTITE, SPORTSKE AKTIVNOSTI I OBUKA. EXPORT – IMPORT "SISTEM S" PODGORICA ispunio uslov stručne i tehničke sposobnosti "Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora i to: - minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine u skladu sa Zakonom o zaštiti lica i imovine („Službeni list Crne Gore, br. 1/2014: 43/2018"). Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: - dokaz o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom): - važeća Rješenja od MUP-a-Uprave policije kojim se dozvoljava vršenje fizičke zaštite za minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine.". Za sledeća lica konstatujemo: Šćepanović Rade Broj: 17- 162/24-1 od 01.08.2024.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Rješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 01 broj: 02/4- 219/21-UPI-310/2 od 04.06.2021 - 04.06.2026 (istekao rok važenja): Ćetković Aleksandar Broj: 17- 87/20 od 01.03.2020.g. (na neodređeno vrijeme) Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Dozvola za pratioca vrijednosti broj: 109 izdala 19.05.2021 - 19.05.2026 (istekao rok važenja); Čogurić Aleksandar Broj: 17-100/20 od 30.04.2020.g. (na neodređeno vrijeme) Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Rješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 01 broj: 02/4-219/21-UPI-241/2 od 20.04.2021 - 20.04.2026 (istekao rok važenja); Jurkić Marko Broj: 17-05/24-15

od 03.01.2024.g. (na neodređeno vrijeme)Diploma o stečenom IV stepenu stručne spreme Rješenje o produženju roka važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine 49 broj: 50/5- 219/22-UPI-5170/2 od 28.09.2022 28.09.2027 -Poreska uprava nije potvrdila daje lice zaposljeno kod ponuđača; Raonić Goran Broj: 17-151 /24 od 01.07.2024.g. (na neodređeno vrijeme) Diploma o stečenom III stepenu stručne spreme Dozvola za zaštitara lica i imovine broj: 4198 izdala 01.06.2021 -01.06.2026 (istekao rok važenja). Naručilac je u skladu sa članom 134 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024.) izvršio pregled i ocjenu ponude ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA ZAŠTITU LICA IMOVINE. TEHNIČKE ZAŠTITE, SPORTSKE AKTIVNOSTI I OBUKA, EXPORT - IMPORT "SISTEM S" PODGORICA, i konstatovao da su u ponudi dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ZJN. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje daje ponuda ponuđača DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA ZAŠTITU LICA IMOVINE, TEHNIČKE ZAŠTITE. SPORTSKE AKTIVNOSTI I OBUKA. EXPORT - IMPORT "SISTEM S" PODGORICA zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019. 003/23 od 10.01.2023,011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024.). tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108.".

Dakle iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom, kao uslov stručne i tehničke sposobnosti predvidio da privredni subjekat mora posjedovati minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine u skladu sa Zakonom o zaštiti lica i imovine, uz obavezu da se u postupku provjere Izjave privrednog subjekta dostave dokazi o načinu angažovanja radne snage i važeća rješenja MUP-a – Uprave policije za minimum 20 lica. Uvidom u Izjavu privrednog subjekta ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica utvrđeno je da je ovaj ponuđač za izvršenje ugovora naveo ukupno 25 lica, te za Šćepanović Rada, Ćetković Aleksandra i Čogurić Aleksandra i Raonić Gorana naveo dozvole za vršenje poslova zaštitara, odnosno pratioca vrijednosti, koje nijesu važeće, dok je provjerom Izjave privrednog subjekta utvrđeno da Jurkić Marko nije zaposlen kod ponuđača. Takođe uvidom u ponudu utvrđeno je da Kovačević Žarko i Nikolić Miomir ne posjeduju dozvole za zaštitara lica i imovine već posjeduju dozvole za pratioca vrijednosti, što proizilazi i iz njihovih ugovora o radu, prema kojima su angažovani na radnom mjestu „zaštitar pratilac vrijednosti", sa poslovima koji se odnose na zaštitu i transport vrijednosnih pošiljaka. Naime imajući u vidu da član 28 Zakona o zaštiti lica i imovine razlikuje poslove zaštitara lica i imovine od poslova pratioca vrijednosti, kao i stručno mišljenje MUP-a kojim je potvrđeno da se dozvole za ove vrste poslova međusobno ne mogu zamjenjivati, to Komisija za zaštitu prava nalazi da se navedena lica ne mogu uračunati u minimum od 20 lica koja je naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom za izvršenje predmetne usluge, i da isti nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti propisan tenderskom dokumentacijom.

Osnovan je žalbeni navod žalioca, da naručilac nije u skladu sa članom 135a ZJN izvršio provjeru tačnosti izjave privrednog subjekta ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica, u dijelu koji se odnosi na sukob interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, čl. 41 i 42 ZJN. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 135a st. 1 i 2 ZJN propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski

najpovoljnija, i to: 1) pribavljanjem javno dostupnih dokaza; 2) uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere; ili 3) pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, te da je naručilac dužan da dokaze koje pribavi na način iz stava 1 ovog člana priloži na ESJN.

Ponuđač „Sistem S" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta u kojoj je u poglavlju IV. "SPRJEČAVANJE KORUPCIJE I SUKOBA INTERESA", na pitanja "Da li je privredni subjekat vršio nepimjeren uticaj na način propisan članom 38 stav 2 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama?", "Da li na strani privrednog subjekta postoji razlog koji predstavlja sukob interesa iz člana 41 Zakona o javnim nabavkama?" i u skladu sa članom 42 Zakona o javnim nabavkama: "Da li je privredni subjekat, odnosno lice koje je izradilo ili učestvovalo u izradi tehničke dokumentacije ili vršilo reviziju tehničke dokumentacije i privredni subjekat čije je ovlašćeno lice ili stručno lice učestvovalo u izradi ili reviziji tehničke dokumentacije, koja se koristi za izradu tehničke specifikacije u tenderskoj dokumentaciji ili dokumentacije po kojoj se realizuje ugovor o javnoj nabavci za izvođenje radova i/ili vršenje stručnog nadzora nad izvođenjem radova i lice koje je učestvovalo u tehničkim konsultacijama ili davanju tehničkih savjeta naručiocu?" dao odgovor "Ne".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: ". Izjava privrednog subjekta sadrži rubrike za izjašnjenje privrednog subjekta u odnosu na obavezne osnove za isključenje iz postupka i to: u pogledu sukoba interesa iz člana 41 i 42 ZJN. ispunjavanja uslova iz člana 99 ovog zakona i ispunjavanja uslova iz čl. 102 i 106 ovog zakona. Ponuđač je uredno popunio rubrike za izjašnjenje privrednog subjekta u odnosu na obavezne osnove za isključenje iz postupka i to: u pogledu sukoba interesa iz člana 41 i člana 42 ZJN. ispunjavanja uslova iz člana 99 ovog zakona i ispunjavanja uslova iz čl. 102 i 106 ovog zakona. Dakle, Naručilac je pribavio dokumentaciju kojom se potvrđuje da navedeni ponuđač nije počinio krivična djela koja sankcioniše ZJN, pribavio dokumentaciju o izmirenim poreskim obavezama, provjerio da li je subjekt registrovan za vršenje djelatnosti. Naručilac je izvršio provjeru na osnovu dostavljenih podataka da li su lica Naručioca u sukobu interesa sa ovlašćenim licima ponuđača. Sve informacije u izjavi privrednog subjekata su tačno navedene. "

Dakle, imajući u vidu citiranu zakonsku odredbu člana 135a ZJN i obavezu naručiocu da nakon vrednovanja ponuda, izvrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija je ponuda ekonomski najpovoljnija, pribavljanjem javno dostupnih dokaza, uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac bio dužan da u pobijanoj odluci navede na koji način je izvršio provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica, te da shodno tome primijeni član 135a stav 2 ZJN. Međutim, imajući u vidu da je naručilac u pobijanoj odluci, naveo da je provjeru izjave privrednog subjekta ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica u dijelu koji se odnosi na ispunjenost obaveznih uslova vršio pribavljanjem dokaza od nadležnog organa, dok nije naveo da li je i na koji način vršio provjeru izjave privrednog subjekta u dijelu koji se odnosi na nepostojanje sukoba interesa i ostalih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom, to je pobijana odluka u navedenom dijelu nezakonita.

Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca "Vector sistem security" d.o.o. Nikšić u odnosu na ponudu ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica budući da su isti bez uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica ne ispunjava uslov stručno tehničke sposobnosti, kapaciteta od 20 lica za pružanje usluga fizičke zaštite, jer navedeno lice Vuković Nada posjeduje dozvolu za obavljanje poslova zaštitara tehničara, a ne dozvolu za obavljanje poslova fizičke zaštite. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Stručna i tehnička sposobnost" predvidio: " Privredni subjekat je dužan da posjeduje minimum stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora i to: - minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine u skladu sa Zakonom o zaštiti lica i imovine („Službeni list Crne Gore, br.1/2014; 43/2018"). Naručilac će u postupku provjere Izjave privrednog subjekta, radi utvrđivanja ispunjenosti navedenog uslova, tražiti sledeće dokaze: - dokaz o načinu angažovanja radne snage (prijava na osiguranje zaposlenog, ugovor o radu, sporazum o preuzimanju zaposlenog, ugovor o korišćenju sposobnosti drugog subjekta ili drugi akt u skladu sa zakonom); - važeća Rješenja od MUP-a-Uprave policije kojim se dozvoljava vršenje fizičke zaštite za minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine.".

Ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica je podnio samostalnu ponudu sa podugovaračima, te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Sl. list CG", broj 55/23 i 83/23), u kojoj je u poglavlju VI "Uslovi sposobnosti privrednog subjekta", u dijelu C. "Stručna i tehnička sposobnost" , na pitanje pod 2) " Da li privredni subjekat posjeduje stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom " označio odgovor "DA", te na potpitanje: "Ako je odgovor da navesti stručne i kadrovske kapacitete angažovane radne snage", između ostalog naveo: " 1.Ime i prezime: Faruk Kuburović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar kulinarstva- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-230/1-380-upi-9629/2 od 08.12.2024 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 2. Ime i prezime: Dragan Božović- Stručna sprema: SSS III stepen,mašinbravar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/24-upi-10351/2 od 30.01.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 3. Ime i prezime: Nenad Radović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar drumskog saobraćaja- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/6-219/26-upi-2776/2 od 10.03.2026 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 4.Ime i prezime: Dragan Nikolić- Stručna sprema: SSS IV stepen,ekonomski tehničar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi-1099/2 od 29.12.2021 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 5.Ime i prezime: Mijat Marjanović- Stručna sprema: VSS VII stepen stepen,bachelor politikolog- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-645/2 od 27.07.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 6.Ime i prezime: Nikola Jokić- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar turistički- Stručna osposobljenost:

Rješenje Uprave policije broj: 28/6-219/25-upi-26473/2 od 31.12.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 7.Ime i prezime: Igor Marković- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar masinski- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/23-upi-3469/2 od 14.06.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 8. Ime i prezime: Nebojša Radenović- Stručna sprema: SSS III stepen,metalostrugar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi-21102/2 od 21.10.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 9.Ime i prezime: Hamza Haverić- Stručna sprema: SSS III stepen,masinbravar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-30/2 od 04.02.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 10.Ime i prezime: Ivica Nišavić- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar prodaje- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-138/2 od 13.03.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave,11. Ime i prezime: Nađa Vuković- Stručna sprema: VSS VII stepen stepen,diplomirani menadzer- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi-663/2 od 14.02.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 12. Ime i prezime: Dalibor Obradović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar kulinarstva- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi-1078/2 od 12.01.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 13.Ime i prezime: Bogdan Mrdak- Stručna sprema: VSS VII stepen, diplomirani pravnik- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-201/23-upi-3467/2 od 16.06.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave,14.Ime i prezime: Miloš Guberinić- Stručna sprema: SSS III stepen,frizer- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-343/2 od 08.04.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 15.Ime i prezime: Jovan Šćepanović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar prehrambenih proizvoda- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/23-upi-4721/2 od 03.08.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 16. Ime i prezime: Veselin Vuković Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar saobraćaja- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi-267/2 od 19.02.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 17. Ime i prezime: Sead Omerović- Stručna sprema: SSS III stepen,ugostitelj- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-557/2 od 11.08.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 18. Ime i prezime: Milenko Đapić- Stručna sprema: SSS III stepen,konobar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-825/2 od 06.10.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 19. Ime i prezime: Dragoljub Jovanović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehnicar ekonomski- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/24-upi-124/2 od 05.03.2024 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 20.Ime i prezime: Milomir Damjanović- Stručna sprema: SSS III stepen,kuvar- Stručna osposobljenost:

Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi-1132/2 od 12.01.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave.".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu koji se odnosi na ponudu ponuđača „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo:" Za dokazivanje uslova koji su predviđeni pozivom ponuđač je dostavio sledeću dokumentaciju: Lica koja će vršiti usluge : " 1. Ime i prezime: Faruk Kuburović- Stručna kadrovske kapacitete angažovane sprema: SSS IV stepen,tehničar radne snage: kulinarstva- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-230/1-380-upi-9629/2 od 08.12.2024 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja, Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 2. Jme i prezime: Dragan Božović- Stručna sprema: SSS 111 stepen.mašinbravar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/24- upi-10351/2 od 30.01.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine- Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 3. Ime i prezime: Nenad Radović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar drumskog saobraćaja- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/6-219/26-upi-2776/2 od 10.03.2026 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 4. Ime i prezime: Dragan Nikolić- Stručna sprema: SSS IV stepen,ekonomski tehničar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi-1099/2 od 29.12.2021 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 5. Ime i prezime: Mijat Marjanović- Stručna sprema: VSS VII stepen stepen.bachelor politikolog- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-645/2 od 27.07.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 6. Ime i prezime: Nikola Jokić- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar turistički- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/6-219/25-upi-26473/2 od 31.12.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 7. Ime i prezime: Igor Marković- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar masinski- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/23-upi-3469/2 od 14.06.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 8. Ime i prezime: Nebojša Radenović- Stručna sprema: SSS III stepen.metalostrugar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi- 21102/2 od 21.10.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 9. Ime i prezime: Hamza Haverić- Stručna sprema: SSS III stepen,masinbravar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-30/2 od 04.02.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 10. Ime i prezime: Ivica Nišavić- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar prodaje- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-13 8/2 od 13.03.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 11.Ime i prezime: Nada Vuković- Stručna sprema: VSS VII stepen stepen.diplomirani menadžer- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi-663/2 od 14.02.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave, 12. Ime i prezime: Dalibor Obradović - Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar kulinarstva - Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi-1078/2 od 12.01.2022 godine kojem se odobrava vršenje

poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 13. Ime i prezime: Bogdan Mrdak- Stručna sprema: VSS VII stepen, diplomirani pravnik- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-20l/23-upi-3467/2 od 16.06.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 14. Ime i prezime: Miloš Guberinić- Stručna sprema: SSS III stepen.frizer- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-343/2 od 08.04.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 15. Ime i prezime: Jovan Šćepanović- Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar prehrambenih proizvoda- Stručna osposobljenost: RješenjeUprave policije broj: 50/5-219/23-upi-4721/2 od 03.08.2023 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 16. Ime i prezime: Veselin Vuković Stručna sprema: SSS IV stepen,tehničar saobraćaja- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 28/7-219/25-upi-267/2 od 19.02.2025 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 17. Ime i prezime: Sead Omerović- Stručna sprema: SSS III stepen.ugostitelj- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-557/2 od 11.08.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 18. Ime i prezime: Milenko Đapić- Stručna sprema: SSS III stepen,konobar- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/22-upi-825/2 od 06.10.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 19. Ime i prezime: Dragoljub Jovanović- Stručna sprema: SSS IV stepen.tehnicar ekonomski- Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 50/5-219/24-upi-124/2 od 05.03.2024 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave 20. Ime i prezime: Milomir Damjanović- Stručna sprema: SSS III stepen. kuvar - Stručna osposobljenost: Rješenje Uprave policije broj: 02/4-219/21-upi- 1132/2 od 12.01.2022 godine kojem se odobrava vršenje poslova zaštitara lica i imovine-Način angažovanja: Potvrda o osiguranju izdate od Poreske Uprave. Komisija je izvršila pregled dostavljene dokumentacije i utvrdila da je ista u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije, te daje ponuda u ovom dijelu ispravna. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje daje Ponuda ponuđača DRUŠTVO ZA ZAŠTITU. INŽENJERING 1 KONSALTING DOO „SECURITY GUARD MONTENEGRO" PODGORICA zadovoljila sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN. te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019. 003/23 od 10.01.2023. 011/23 od 27.01.2023, 084/24 od 06.09.2024.) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108.".

Dakle iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nedvosmisleno proizilazi da je predmetnom tenderskom dokumentacijom naručilac kao uslov stručne i tehničke sposobnosti zahtijevao da ponuđač posjeduje minimum 20 lica koja će pružati usluge zaštite lica i imovine, uz obavezu dostavljanja važećih rješenja MUP-a – Uprave policije kojima se dozvoljava vršenje fizičke zaštite za najmanje 20 lica.Ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica je u svojoj Izjavi privrednog subjekta, među 20 navedenih lica, naveo i Nadu Vuković, uz navođenje Rješenja Uprave policije broj 28/7-219/25-UPI-663/2 od 14.02.2025. godine, navodeći da joj je tim rješenjem odobreno vršenje poslova zaštitara lica i imovine.Međutim, uvidom u navedeno Rješenje Uprave policije, koje je dostavljeno uz ponudu, utvrđeno je da je istim Vuković Nadi produžen rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara tehničara, a ne dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine, odnosno fizičke zaštite.

Kako je odredbom člana 28 Zakona o zaštiti lica i imovine propisane su različite vrste dozvola za vršenje poslova zaštite, između ostalih, dozvola za zaštitara lica i imovine i dozvola za zaštitara tehničara. Zakon, dakle, navedene dozvole tretira kao različite vrste dozvola, u zavisnosti od vrste, složenosti poslova i ovlašćenja koja se u njihovom obavljanju vrše, s toga razloga Komisija za zaštitu prava nalazi ponuđač „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica, od 20 lica navedenih u ponudi ponuđača, 19 lica ispunjava zahtijevani uslov, dok za jedno lice nije dostavljen odgovarajući dokaz o posjedovanju dozvole za vršenje fizičke zaštite imovine i lica, te stoga nije dokazao ispunjenost zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti.

Budući da je naprijed utvrđeno da postoji osnov za obavezno isključenje ponuđača „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 4 ZJN, Komisija za zaštitu prava nije razmatrala ostale žalbene navode žalioca koji se odnose na ispravnost ponude ovog ponuđača, jer isti nisu od uticaja na drugačiju odluku u ovoj pravnoj stvari.

Shodno navedenom. Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za obavezno isključenje ponuđača „Sistem S" d.o.o. Podgorica i ponuđača „Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica , zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništili i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

S obzirom, da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.900,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 847,00 eura, sa PDV-a, po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Advokatske komore Crne Gore ("Sl. list CG", br. 132/25 i 153/25), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik ,

Rade Tabaš

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.