CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0905-320/2026
ESJN: 108413
Podgorica, 26.10.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG", br. 74/19, 3/23, 11/23, 84/24, 98/26 i 132/26) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Crnogorski Telekom" AD Podgorica od 12.10.2026.g., izjavljenoj protiv odluke "Crnogorskog elektrodistributivnog sistema" d.o.o. Podgorica broj 10-10-26717 od 02.10.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.10.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Crnogorski Telekom" AD Podgorica od 12.10.2026.g., pa se poništava odluka "Crnogorskog elektrodistributivnog sistema" d.o.o. Podgorica broj 10-10-26717 od 02.10.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu" d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 4.400,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Crnogorski Telekom" AD Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 6/26 od 18.02.2026.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluge – fiksne i mobilne telefonije Partija 1: Usluga fiksne telefonije Partija 2: Usluga mobilne telefonije, "Crnogorski elektrodistributivni sistem" d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 10-10-26717 od 02.10.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 2 izabrana ponuda ponuđača "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica,

zatim ponuda ponuđača "Crnogorski Telekom" AD Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač "Crnogorski Telekom" AD Podgorica, je dana 12.10.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede postupka javne nabavke, nepravilno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ponuda ponuđača "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, te da je neispravna u smislu člana 133 stav 1 tačka 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), budući da je ovaj ponuđač po podkriterijumu "Rok implementacije i kontinuitet rada servisa" ponudio rok od 0 dana. Dalje, ističe da kako je naručilac u tenderskoj dokumentaciji, u dijelu „Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude", za Partiju 2 propisao: „Partija 2: Kvalitet (K) - 50 bodova", a u okviru podkriterijuma C): „Rok implementacije i kontinuitet rada servisa (izraženo u danima) - 30 bodova", zatim kako je odredio da „Rok implementacije podrazumijeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan.", te da se bodovanje vrši po formuli: Broj bodova = PV min / PV x 30 bodova, pri čemu je za slučaj da je ponuđeno vrijeme puštanja servisa u rad 0 dana propisano da se, prilikom vrednovanja tog parametra kvaliteta, uzima vrijednost 0,01 to saglasno navedenom, predmet vrednovanja po ovom parametru nije bilo vrijeme potrebno za preduzimanje pojedinačne radnje ponuđača, odnosno vrijeme potrebno za unos zahtjeva u informacioni sistem ili otpočinjanje provjere tehničkih mogućnosti, već vrijeme potrebno da kompletan ponuđeni servis bude implementiran, testiran i funkcionalan na svim lokacijama naručioca. Takođe, ističe da je naručilac u postupku pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda dana 28.08.2026.g. uputio ovom ponuđaču zahtjev za pojašnjenje ponude, između ostalog tražeći od njega pojašnjenje načina na koji će ponuđač za rok od 0 dana obezbijediti prenos brojeva bez promjene postojeće numeracije, aktivaciju servisa, eventualnu instalaciju potrebne opreme i zamjenu SIM kartica, zatim da je ovaj ponuđač dana 04.09.2026.g. dostavio pojašnjenje ponude u kojem je naveo da pod implementacijom podrazumijeva radnje koje su u domenu telekomunikacionog operatora, te da ponuđeni rok od 0 dana podrazumijeva unos zahtjeva za promjenu operatora u Informacioni sistem i otpočinjanje provjere tehničkih mogućnosti za realizaciju zahtjeva, da dalja realizacija zavisi od postojećeg operatora, kao i od koordinacije sa stručnim službama naručioca, a na koji način je potvrdio da se ponuđeni rok od 0 dana odnosi na izvršenje određenih početnih radnji u postupku promjene operatora, a ne na period u kojem je kompletan servis na svim lokacijama naručioca u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan, kako je to izričito definisano tenderskom dokumentacijom, te smatra da je jasno da se radi se o različitim radnjama i različitim vremenskim periodima. Ukazuje, da ne osporava mogućnost da novi operator u skladu sa Pravilnikom o promjeni operatora i prenosivosti brojeva, određene radnje u postupku promjene operatora izvrši istog dana, ali kako predmet vrednovanja u konkretnom postupku javne nabavke nije bio rok za unos zahtjeva u ISPO niti rok za otpočinjanje provjere tehničkih mogućnosti, već rok implementacije koji je naručilac izričito definisao kao period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan, to se radnja unosa zahtjeva u ISPO

ne može izjednačiti sa potpunom implementacijom, testiranjem i funkcionalnošću servisa, niti se podatak od 0 dana za jednu od početnih radnji postupka može vrednovati kao 0 dana za potpuni rok implementacije. Dalje, ukazuje da iz samog pojašnjenja ponude koje je ovaj ponuđač dostavio proizilazi da dalja realizacija zavisi od postojećeg operatora i naručioca, što potvrđuje da trenutak unosa zahtjeva i otpočinjanja provjere tehničkih mogućnosti nije istovjetan trenutku potpune implementacije i funkcionalnosti servisa. Takođe, ukazuje da je naručilac dodjeljujući ovom ponuđaču maksimalnih 30 bodova, faktički vrednovao drugi parametar od onog koji je propisao tenderskom dokumentacijom, na koji način je narušio objektivnost i tačnost vrednovanja ponuda, jer broj bodova nije odredio na osnovu roka za potpunu implementaciju servisa, već na osnovu vremena potrebnog za izvršenje samo određenih početnih radnji u postupku promjene operatora. Smatra da je na osnovu navedenog jasno da ponuđeni rok od 0 dana ne predstavlja rok u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan, već rok za preduzimanje određenih početnih radnji u postupku promjene operatora. Takođe, smatra da je ponuda ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica neispravna i iz razloga što isti nije u skladu sa tačkom 3 predmetne tenderske dokumentacije (Dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke) dostavio tehničko rješenje koje opisuje način pružanja usluge, posebno iz razloga što naručilac u obrazloženju pobijane odluke nije naveo dokument iz ponude ovog ponuđača koji predstavlja traženo tehničko rješenje, niti je dao konkretne razloge na osnovu kojih bi se moglo zaključiti da je taj zahtjev ispunjen. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku, naloži naručiocu da otkloni utvrđene nepravlnosti, te da mu nadoknade sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 13.10.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Predmetni postupak javne nabavke pokrenut je po odredbama ZJN ("Sl. list CG". br. 74/19, 03/23, 11/23 i 84/24) tj. prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 98/26 i 132/26), te se, shodno članu 214 stav 1 ZJN, ima sprovesti po propisima po kojima je započet.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što je ovaj ponuđač po podkriterijumu "Rok implementacije i kontinuitet rada servisa" ponudio rok od 0 dana za implementaciju ponuđenog servisa. Ovo iz sljedećeg razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u

skladu sa tenderskom dokumentacijom, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za podnošenje ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati konačna ponuda, osim u slučajevima otklanjanja računske greške, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom je dijelu "Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude", za partiju 2, između ostalog, predvidio sledeće:" Partija 2: Kvalitet (K) - 50 bodova S obzirom da naručilac usluge obavlja poslove na teritoriji cijele Crne Gore za čiji nesmetani rad i funkcionisanje kompanije je potrebno obezbijediti kontinuirano obavljanje svakodnevnih radnih zadataka zaposlenih to je potrebno osigurati kvalitetanu i pouzdanu uslugu servisa mobilne telefonije. Imajući u vidu navedeno to će se posebno bodovati kriterijum kvaliteta na sledeći način: Maksimalan broj bodova po ovom potkriterijumu je 50 i čini zbir ostvarenih poena po stavkama A), B) i C): C) Rok implementacije i kontinuitet rada servisa (izraženo u danima) - 30 bodova Rok implementacije podrazumjeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenje ugovora, prvorangirani ponuđač prekorači ponuđeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa će jednostrano raskinuti ugovor. Uvid u tehničke prostorije i implementacija servisa je moguća nakon potpisivanja ugovora. Maksimalan broj bodova po podkriterijumu kvaliteta C određuje se po formuli: □ PV – ponuđeno vrijeme puštanja servisa u rad u danima □ PV min – najkraće ponuđeno vrijeme puštanja servisa u rad □ Broj bodova = PV min/ PV * 30 bodova Ako je ponudjeno vrijeme puštanja servisa 0 dana, prilikom vrednovanja tog parametra kvaliteta uzima se vrijednost 0.01 Princip vrednovanja roka isporuke – implementacije: Ponuđač koji ponudi najkraći rok implementacije dobija maksimalan broj bodova po osnovu parametra kvalitet, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova. Rok isporuke usluge ne može biti duži od 3 dana (72h) od dana upućivanja pojedinačnog zahtjeva od strane Ovlašćenog lica Naručioca. Maksimalan broj bodova za paramentar kvalitet C je 30. Rok implementacije podrazumjeva period u kojem je ponudjeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenja ugovora, prvorangirani Ponudjač prekorači ponudjeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa će jednostrano raskinuti ugovor. Broj zahtjeva zavisi od potreba procesa rada i ovi zahtjevi će biti na dnevnom nivou. tačkom 7 (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: „Ponude se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude."

Ponuđač „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi, dijelu „Kriterijum", u rubrici „Opis", naveo: „Partija 2: Kvalitet (K) - 50 bodova S obzirom da naručilac usluge obavlja poslove na teritoriji cijele Crne Gore za čiji nesmetani rad i funkcionisanje kompanije je potrebno obezbijediti kontinuirano obavljanje svakodnevnih radnih zadataka zaposlenih to je potrebno osigurati kvalitetanu i pouzdanu uslugu servisa mobilne telefonije. Imajući u vidu navedeno to će se posebno bodovati kriterijum kvaliteta na sledeći način: Maksimalan broj bodova po ovom

potkriterijumu je 50 i čini zbir ostvarenih poena po stavkama A), B) i C): C) Rok implementacije i kontinuitet rada servisa (izraženo u danima) - 30 bodova Rok implementacije podrazumjeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenje ugovora, prvorangirani ponuđač prekorači ponuđeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa će jednostrano raskinuti ugovor. Uvid u tehničke prostorije i implementacija servisa je moguća nakon potpisivanja ugovora. Maksimalan broj bodova po podkriterijumu kvaliteta C određuje se po formuli: □ PV – ponuđeno vrijeme puštanja servisa u rad u danima □ PV min – najkraće ponuđeno vrijeme puštanja servisa u rad □ Broj bodova = PV min/ PV * 30 bodova Ako je ponudjeno vrijeme puštanja servisa 0 dana, prilikom vrednovanja tog parametra kvaliteta uzima se vrijednost 0.01 Princip vrednovanja roka isporuke – implementacije: Ponuđač koji ponudi najkraći rok implementacije dobija maksimalan broj bodova po osnovu parametra kvalitet, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova. Rok isporuke usluge ne može biti duži od 3 dana (72h) od dana upućivanja pojedinačnog zahtjeva od strane Ovlašćenog lica Naručioca. Maksimalan broj bodova za paramentar kvalitet C je 30. Rok implementacije podrazumjeva period u kojem je ponudjeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenja ugovora, prvorangirani Ponudjač prekorači ponudjeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa će jednostrano raskinuti ugovor. Broj zahtjeva zavisi od potreba procesa rada i ovi zahtjevi će biti na dnevnom nivou.", te zatim u rubrici „Odgovor" naveo: „0 dana".

Naručilac je dana 28.08.2026.g., putem ESJN, kroz odjeljak "komunikacija u postupku" uputio ponuđaču "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica, zahtjev sljedeće sadržine: Poštovani, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluga: Partija 2: Usluga mobilne telefonije, a po Tenderskoj dokumentaciji broj 6/26 od 18.02.2026. godine, vrši pregled, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih u predmetnom postupku javne nabavke. Uvidom u tehnički dio vaše ponude, podnijete putem CeJN-a dana 19.08.2026. godine, Komisija je utvrdila da su pojedini elementi ponuđenog predmeta nabavke ostali nejasni. U cilju utvrđivanja tačnog činjeničnog stanja i donošenja ispravne odluke, a u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Komisija zahtijeva da dostavite dodatno pojašnjenje. U cilju obezbjeđenja načela jednakosti i uporedivosti prispjelih ponuda, molimo vas da u zakonskom roku dostavite detaljno pojašnjenje za sljedeće stavke iz ponude i to: Partija 2: Ponuđač je u obavezi da obezbijedi kontinuitet svojih servisa u slučaju nepredvidjenih katastrofalnih događaja na način da ima izgrađenu i funkcionalnu DRS lokaciju za servis govornih usluga kao i za uslugu mobilnog interneta. Ovo znači da je Ponuđač u obavezi da obezbijedi kontinuitet usluga zahtijevanih ovom specifikacijom u slučaju problema na Primarnoj lokaciji. Iz dostavljene Izjave 02-3532 nije jasno na koji način ćete obezbijediti kontinuitet svojih servisa u slučaju nepredviđenih katastrofalnih događaja nije jasno ponuđen model obezbjeđivanja kontinuiteta svojih servisa te molimo da pojasnite lokaciju DRS i dokažete da potvrđeno u Izjavi i ispunjava traženi standard u skladu sa zakonskim i podzakonskim odredbama koje regulišu ovu oblast. Naime, iz dostavljene Izjave ne može se utvrditi o ispunjavanju uslova iz Tenderske dokumentacije. Partija 2: U slučaju promjene postojećeg operatora, izabrani Ponuđač je u obavezi da izvrši prenos brojeva (bez promjene postojeće

numeracije), izvrši aktivaciju servisa i eventualnu instalaciju potrebne opreme i zamjenu SIM kartica u periodu ne dužem od 30 kalendarskih dana od dana zaključenja ugovora i tu uslugu ukalkuliše u ponuđenu cijenu. Za sve stavke koje se odnose na nabavku određenih paketa može se obezbijediti ekvivalent navedenim stavkama, pri čemu ekvivalent može imati karakteristike koje su iste ili bolje od zahtijevanih. Da bi se obezbijedio kontinuitet poslovnog procesa očitanja pametnih brojila neophodno je imati kontinuiranu isporuku servisa prenosa podataka putem SIM kartica. Ponuđač je dužan da ukoliko je potrebno izvrši i fizičku zamjenu SIM kartica u uređajima na terenu da bi se obezbijedio kontinuitet isporuke servisa. Ponuđač je dužan da dostavi izjavu kojom garantuje navedeno. Napomena: Cjelokupan period od maksimum 30 dana se odnosi na kompletnu migraciju svih servisa ukoliko dodje do promjene pružaoca usluge i taj rok počinje teći od dana zaključenja ugovora, dok po pojedinačnom slučaju (novom servisu) rok isporuke usluge ne može biti duži od 3 dana (72 h) od dana upućivanja pojedinačnog zahtjeva od strane Ovlašćenog lica Naručioca. Iz dostavljene Izjave 02-3529 nije jasno na koji način ćete obezbijediti prenos brojeva (bez promjene postojeće numeracije), izvrši aktivaciju servisa i eventualnu instalaciju potrebne opreme i zamjenu SIM kartica za ponuđeni rok od 0 (nula) dana imajući u vidu obaveze operatora u skladu sa Pravilnikom o promjeni operatora i prenosivosti brojeva (Sl. list CG br. 110/25) vodeći računa da Naručilac/Korisnik zahtijeva implementaciju servisa u rokovima utvrđenim javnim pozivom kao i vašim ponuđenim rokom od 0 (nula) dana. U predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji rok implementacije podrazumijeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenja ugovora, prvorangirani ponuđač prekorači ponuđeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa ima pravo na jednostrani raskid ugovor (shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima). Tenderskom dokumentacijom je precizno zahtijevan način realizacije servisa sa zadovoljenjem relevantnih standard i preporuka i ispunjavanjem minimalnih kriterijuma, a uvidom u dostavljenu dokumentaciju prethodno nije dostavljeno. Napomena ponuđaču: Ukazuje se ponuđaču da se traženo pojašnjenje ne može koristiti za izmjenu ponude, odnosno da se pojašnjenjem ne smiju mijenjati elementi ponude koji je čine bitno drugačijom nego što je prvobitno podnijeta. Rok za dostavljanje traženog pojašnjenja je 8 (osam) dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva shodno članu 134 Zakona o javnim nabavkama. Odgovor i prateće dokaze dužni ste dostaviti isključivo elektronskim putem, posredstvom Elektronskog sistema javnih nabavki (CeJN-a). Ukoliko u ostavljenom roku ne dostavite traženo pojašnjenje, ili dostavljeno pojašnjenje ne bude prihvatljivo za Komisiju jer ne otklanja nejasnoće, Naručilac će postupiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i ponudu odbiti kao neispravnu. Srdačan pozdrav".

Postupajući po navedenom zahtjevu, ponuđač "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica je dana 04.09.2026.g. takođe, putem ESJN, kroz odjeljak "komunikacija u postupku" dostavio pojašnjenje ponude, u kom je između ostalog naveo sljedeće: „Član 5. stav 2. Pravilnika propisuje dužnost novog operatora da zahtev za promenu operatora unese u Informacioni sistem za promenu operatora istog radnog dana kada je zahtev primljen (odnosno, ako je primljen nakon radnog vremena, najkasnije narednog radnog dana), kao i da bez odlaganja otpočne proveru tehničkih

mogućnosti za realizaciju zahteva u svojoj mreži. Vi ste u odgovoru na žalbu koji ste dostavili Komisiji za zaštitu prava dana 10.07.2026. godine, naveli da se "rok isporuke usluge odnosi na pojedinačan zahtev" i da ne može biti duži od 3 dana, kao i da se navedeni rok ne odnosi na kompletnu migraciju svih servisa. Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u Rješenju br. UP. 0902-223/2026 od 31.07.2026. godine, zaključila da predmet nabavke jeste usluga mobilne telefonije i M2M prenosa podataka, a ne izvođenje radova ili intervencija na elektrodistributivnim objektima. Komisija za zaštitu prava je pomenutim Rješenjem zaključila i da ako tokom izvršenja ugovora bude bilo potrebe za fizičkom zamenom SIM kartica u uređajima na terenu, ta aktivnost će se vršiti u sa važećim propisima i koordinaciju sa stručnim službama Naručioca. One Crna Gora doo dakle nema mogućnost da na sebe preuzme, niti da garantuje izvršenje obaveze u određenom roku, čije izvršenje zavisi od trećeg lica i/ili od samog naručioca. Navedeno je jasno u odnosu na instalaciju opreme i fizičku implementaciju SIM kartica, koja obaveza nije oročena na O (nula) dana u izjavi One Crna Gora doo br. 02-3529 od 18.08.2026. godine. Takva obaveza u pomenutoj izjavi takođe nije, a prema Vašim instrukcijama, konačno definisana, već samo kao "eventualna", odnosno ukoliko za tim bude potrebe. Oprema koju treba eventualno instalirati takođe nije definisana, već je samo označena kao (ona koja bude) "potrebna". U skladu sa važećim propisima, One Crna Gora doo pod implementacijom podrazumeva radnje koje su u domenu i nadležnosti telekomunikacionog operatora, jer je javna nabavka raspisana upravo za usluge mobilne telefonije sa odgovarajućim Voice i M2M paketima. Spremni smo da redovno izvršavamo usluge mobilne telefonije u okviru ovlašćenja nas kao telekomunikacionog operatora, te vršimo implementaciju tj. aktivnosti neophodne za uspešno aktiviranje, obezbeđivanje i korišćenje ugovorenih telekomunikacionih usluga. One Crna Gora doo je shodno dužnosti operatora iz člana 5. stav 2. Pravilnika, ponudila rok od O (nula) dana za implementaciju servisa (unos u ISPO i provera tehničkih mogućnosti). Dalja realizacija zahteva, kao što Vam je poznato i kao što član 5. stav 3. Pravilnika izričito reguliše, zavisi i od postojećeg operatora, koji ima obavezu da u kratkom roku potvrdi zahtev i ispuni obaveze propisane stavom 4. istog člana, ali isto tako zavisi i od "koordinacije sa službama Naručioca". Rok od O (nula) dana iz pomenute odredbe Pravilnika, koji je ponuđen od strane One Crna Gora doo za implementaciju servisa, takođe je u skladu sa periodom od 30 dana za kompletnu migraciju svih servisa (u slučaju promene pružaoca usluge), koji je period naveden u Vašoj tenderskoj dokumentaciji od 18.02.2026. godine (strana 3, pasus poslednji). Jasno je da ponuđeni rok ispunjava zahteve Naručioca iz dokumentacije 0 nabavci. U odnosu na zamenu SIM kartica, takvu obavezu ste u celokupnoj tenderskoj dokumentaciji definisali kao "eventualnu" — oko koje će se voditi dalji pregovori i konkretizacija (radi realizacije ugovora), odnosno koju obavezu ste u Uslovima nakon izmena definisali kao "drugi" a ne "obavezan" uslov. Posredi je pitanje realizacije ugovora, a ne pitanje (pripreme) ponude, što potvrduje i Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u Rješenju br. UP. 0902-223/2026 od 31-07.2026. godine (strana 8, pasus 5). Izjava 02-3529 od 18.08.2026. godine na koju se pozivate sadrži upravo iznete navode, u skladu sa Vašom definicijom aktivacije servisa i datim rokovima — kompletna migracija svih servisa u periodu ne dužem od 30 kalendarskih dana od dana zaključenja ugovora. U odnosu na Vaše navode iz Napomene, da rok implementacije podrazumeva period u kome je ponuđeni servis u potpunosti implementiran, testiran i

funkcionalan" , ističemo da je član 2. Stav 1. tačka 1) Pravilnika jedini član koji definiše lice koje odgovorno za "razvoj, testiranje, implementaciju" i to u odnosu na Informacioni sistem za promjenu operatora (konkretno, Administratora Informacionog sistema), dok ne propisuje takvu obavezu operatora u odnosu na bilo koje radnje vezane za ponuđeni servis ili operatora. Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u Rjesenju br. UP 0902-223/2026 od 31.07.2026. godine izbegla davanje mišljenja na ovo pitanje, iz striktno procesnih razloga. Medutim, u Vašem odgovoru na žalbu u navedenom postupku, izjasnili ste se da se, u vezi preciziranja da se "uređaji iz sistema daljinskog očitavanja oslanjaju na ugrađene 2G/4G module komunikacione modele koji vezu ostvaruju preko SIM kartica...", da se ne radi o roku (u trajanju od 72h) za kompletnu migraciju svih servisa kao jednoj radnji, već o roku za postupanje po pojedinačnim zahtevima tokom izvršenja ugovora. Jasno je da se ovakvo postupanje odnosi na zahteve iz člana 4. Pravilnika, koji se realizuje shodno članu 5. Pravilnika. Shodno odredbama Pravilnika i zaključku Komisije za zaštitu prava da zamenu SIM kartica treba vršiti shodno važećim propisima i uz koordinaciju sa Vama, One Crna Gora doo je ponudila rok O (nula) dana. Ovaj rok odnosi se na unošenje zahteva za promenu operatora u Informacioni sistem kao i na otpočinjanje provere tehničkih mogućnosti za realizaciju zahteva. Dalje izvršenje obaveze aktivacije servisa zavisi i od postojećeg operatora i Vas samih. Kako ste od nas zahtijevali i pojašnjenje u dijelu naše DRS lokacije, ovim potvrđujemo dakompanija One Crna Gora d.o.o. Podgorica (u potpunosti ispunjava sve zakonske i podzakonske odredbe koje regulišu kontinuitet poslovanja, upravljanje rizicima i informacionu bezbjednost kroz uspostavljanje i rad svoje sekundarne — Disaster Recovery Site (ORS) lokacije. Tehnička infrastruktura, bezbjednosni protokoli i operativni planovi DRS lokacije kompanije One Crna Gora d.o.o. projektovani su tako da garantuju neprekidan rad i potpunu zaštitu podataka u slučaju katastrofe, a u strogoj usklađenosti sa sljedećim zakonima Crne Gore: 1. Zakon o informacionoj bezbjednosti („Službeni list CG", br. 113/24) Kao prepoznati ključni subjekt i dio kritične nacionalne infrastrukture, One Crna Gora d.o.o. primjenjuje najstrože tehničke i organizacione mjere zaštite mrežnih i informacionih sistema u skladu sa članom 18 ovog zakona. DRS lokacija direktno ispunjava zakonske zahtjeve kroz: • Kontinuitet poslovanja i upravljanje krizama: Osiguravanje neprekidnog pružanja telekomunikacionih usluga čak i u slučaju potpunog ispada primarnog data centra. Usklađenost sa NIS2 direktivom: Primjenu naprednih mjera upravljanja sajber bezbjednosnim rizicima, uktjučujući redundantnost mrežnih kapaciteta. • Standardizaciju (MEST ISO/IEC 27001): Funkcionalnost rješenja prati bezbjednosne kontrole standarda ISO 27001 (kontrola kontinuiteta informacionih tehnologlja). 2. Zakon o elektronskim komunikacijama („Službeni list CG", br. 100/24) Kao operator javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga, kompanija ispunjava rigorozne zakonske obaveze koje se odnose na sigurnost i integritet mreža i usluga. DRS lokacija obezbjeđuje: Tehničku redundantnost: Alternativne rute prenosa i rezervne sisteme koji sprečavaju prekid javnog telekomunikacionog saobraćaja u vanrednim okolnostima. Očuvanje funkcionalnosti kritičnih servisa od javnog interesa u svakom trenutku. U vezi sa zahtjevom Tenderske dokumentacije i zahtjevom za pojašnjenje koji se odnosi na obezbjeđenje kontinuiteta servisa u slučaju nepredviđenih katastrofalnih događaja, ponudač raspolaže primarnom i Disaster Recovery Site (ORS) lokacijom koje su projektovane i implementirane u skladu sa najboljim praksama za obezbjeđenje visokog

nivoa dostupnosti i kontinuiteta usluga govornih servisa i mobilnog interneta.Primarna lokacija se nalazi u Podgorici, dok se DRS nalazi u Ptjevljima, što zadovoljava uslove od 100 km razdaljine kopnenim putem, kao i zahtjev da se lokacije nalaze na različitim tektonskim pločama. Primarna i DRS lokacija međusobno su povezane putem dvije potpuno odvojene fizičke trase, dok su dodatno implementirane zaštite na IP i Core mrežnom nivou. Takođe, primarna lokacija u Podgorici izgrađena je prema Tier III standardu, eime se obezbjeđuje najviši nivo dostupnosti i pouzdanosti servisa. Lokacije funkcionišu po principu load sharing arhitekture, pri čemu je južni dio teritorije Crne Gore primarno opslužen iz Podgorice, dok je sjeverni dio teritorije pokriven iz DRS lokacije u Pljevljima. U slučaju nedostupnosti bilo koje od lokacija, druga lokacija automatski preuzima kompletan saobraćaj i nastavak pružanja usluga bez prekida, pri čemu su obje lokacije kapacitivno dimenzionisane da samostalno podrže potrebe svih korisnika i obezbijede kontinuitet usluga zahtijevanih tenderskom dokumentacijom.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača „One Crna Gora“ d.o.o. Pofgorica, konstatovao da je ovaj ponuđač kao rok puštanja servisa u rad ponudio 0 dana, te zatim, između ostalog, naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je dana 28.08.2026. godine ponuđaču DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA uputila putem CeJN-a u dijelu komunikacija u postupku Zahtjev za pojašnjenje ponude, kojim je zahtijevano sljedeće: „Pošlovani, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke za nabavku usluga: Partija 2: Usluga mobilne telefonije, a po Tenderskoj dokumenlaciji broj 6/26 od 18.02.2026. godine, vrši pregled, ocjenu i vrednovunje ponuda pristiglih u predmetnom postupku javne nabavke. Uvidom u tehnički dio vaše ponude, podnijete putem CeJN-a dana 19.08.2026. godine, Komisija je utvrdila da su pojedini elementi ponuđenog predmeta nabavke ostali nejasni. U cilju utvrđivanja tačnog činjeničnog stanja i donošenja ispravne odluke, a u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama Komisija zahtijeva da dostavite dodatno pojašnjenje. U cilju obezbjeđenja načela jednakosti i uporedivosti prispjelih ponuda, molimo vas da u zakonskom roku dostavite detaljno pojašnjenje za sljedeće stavke iz ponude i to: Partija 2: Ponuđač je u obavezi da obezbijedi kontinuitet svojih servisa u slučaju nepredvidjenih katastrofalnih događaja na način da ima izgrađenu i funkcionalnu DRS lokaciju za servis govornih usluga kao i za uslugu mobilnog interneta. Ovo znači da je Ponuđač u obavezi da obezbijedi kontinuitet usluga zahtijevanih ovom specifikacijom u slučaju problema na Primarnoj lokaciji. Iz dostavljene Izjave 02-3532 nije jasno na koji način ćete obezbijediti kontinuitet svojih servisa u slučaju nepredviđenih katastrofalnih događaja nije jasno ponuđen model obezbjeđivanja konlinuiteta svojih servisa te molimo da pojasnite lokaciju DRS i dokažete da potvrđeno u Izjavi i ispunjava traženi standard u skladu sa zakonskim i podzakonskim odredbama koje regulišu ovu oblast. Naime, iz dostavljene Izjave ne može se utvrditi o ispunjavanju uslova iz Tenderske dokumentacije. Partija 2: U slučaju promjene postojećeg operatora, izabrani Ponuđač je u obavezi da izvrši prenos brojeva (bez promjene postojeće numeracije), izvrši aktivaciju servisa i eventualnu instalaciju potrebne opreme i zamjenu SIM kartica u periodu ne dužem od 30 kalendarskih dana od dana zaključenja ugovora i

tu uslugu ukalkuliše u ponuđenu cijenu. Za sve stavke koje se odnose na nabavku određenih paketa može se obezbijediti ekvivalent navedenim stavkama, pri čemu ekvivalent može imati karakteristike koje su iste ili bolje od zahtijevanih. Da bi se obezbijedio kontinuitet poslovnog procesa očitanja pametnih brojila neophodno je imati kontinuiranu isporuku servisa prenosa podataka putem SIM kartica. Ponudač je dužan da ukoliko je potrebno izvrši i fizičku zamjenu SIM kartica u uređajima na terenu da bi se obezbijedio kontinuitet isporuke servisa. Ponuđač je dužan da dostavi izjavu kojom garanluje navedeno. Napomena: Cjelokupan period od maksimum 30 dana se odnosi na kompletnu migraciju svih servisa ukoliko dodje do promjene pružaoca usluge i taj rok počinje teći od dana zaključenja ugovora, dok po pojedinačnom slučaju (novom servisu) rok isporuke usluge ne može biti duži od 3 dana (72 h) od dana upućivanja pojedinačnog zahtjeva od strane Ovlašćenog lica Naručioca. Iz dostavljene Izjave 02-3529 nije jasno na koji način ćete obezbijediti prenos brojeva (bez promjene postojeće numeracije), izvrši aktivaciju servisa i eventualnu instalaciju potrebne opreme i zamjenu SIM kartica za ponuđeni rok od 0 (nula) dana imajući u vidu ohaveze operatora u skladu sa Pravilnikom o promjeni operatora i prenosivosti brojeva (Sl. list CG br. 110/25) vodeći računa da Naručilac/Korisnik zahtijeva implementaciju servisa u rokovima utvrđenim javnim pozivom kao i vašim ponuđenim rokom od 0 (nula) dana. U predmetnoj Tenderskoj dokumentaciji rok implementacije podrazumijeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan. U slučaju da nakon zaključenja ugovora, prvorangirani ponuđač prekorači ponuđeni rok za implementaciju servisa, Naručilac servisa ima pravo na jednostrani raskid ugovor (shodno odredbama Zakona o obligacionim odnosima). Tenderskom dokumentacijom je precizno zahtijevan način realizacije servisa sa zadovoljenjem relevantnih standard i preporuka i ispunjavanjem minimalnih kriterijuma, a uvidom u dostavljenu dokumentaciju prethodno nije dostavljeno. Napomena ponudaču: Ukazuje se ponuđaču da se traženo pojašnjenje ne može koristiti za izmjenu ponude, odnosno da se pojašnjenjem ne smiju mijenjati elementi ponude koji je čine hitno drugačijom nego što je prvohitno podnijeta. Rok za dostavljanje traženog pojašnjenja je 8 (osam) dana od dana dostavljanja ovog zahtjeva shodno članu 134 Zakona o javnim nahavkama. Odgovor i prateće dokaze dužni ste dostaviti isključivo elektronskim putem, posredstvom Elektronskog sistema javnih nabavki (CeJN-a). Ukoliko u ostavljenom roku ne dostavite traženo pojašnjenje, ili dostavljeno pojašnjenje ne hude prihvatljivo za Komisiju jer ne otklanja nejasnoće, Naručilac će postupiti u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i ponudu odbiti kao neispravnu. Srdačan pozdrav."Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA je blagovremeno tj. dana 04.09.2026. godine dostavio sljedeće pojašnjenje ponude:"Poštovani, Članom 134 Stav 4 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074 19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23 od 27.01.2023. i 84/2024), tokom čije primene je započet ovaj postupak javne nahavke, propisano je da "ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 Stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponudača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni". Nejasno je na koji način se Vaše pitanje u vezi roka implemenlacije odnosi na bilo koji dokaz koji

nije dostavljen ili je nepotpun / nejasan. Aktuelni Zakon o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 74/ 2019, 3/2023, 11/2023 ispravka i 84/2024 - drugi zakon i 98/2026.), koji je slupio na snagu ove godine zaista reguliše u pomenutoj odredhi mogućnost da naručilac zahtjeva od ponudača da "dopuni, razjasni, upotpuni ili dostavi potrebne nove informacije (ili doktimentacijii) ". ali: •pomenuti zakon Stupio je na snagu nakon pokretanja postupka ove javne nahavke • u Stavu 5. pomenutog člana, striktno se navodi da ovakvo postupanje ne sme dovesti do pregovaranja u vezi sa kriterijumima za izbor najpovoljnije ponude ili ponuđenim predmetom nahavke. Suprotno navedenom, Zakon o javnim nahavkama koji jeste primenjiv na konkretnu javnu nahavku ("Službeni list Crne Gore". hr. 011/23 i 84/24) takvu mogućnost daje samo u odnostu na dokaze, što nije slučaj sa Vašim pitanjem. Nejasan je i osnov po kome zahtevate od One Crna Gora doo da pojasni dokaz/navod koji se ni ne nalazi u Izjavi One Crna Gora doo br. 02-3529 od 18.08.2026. godine ("rok od nula dana"), iako se na takvu izjavu pozivate. Nezavisno od toga što ste kroz predmetni zahtev od nas zahtevali nešto što nije predviđeno Zakonom o javnim nabavkama koji je važeći za konkretnujavnu nahavku. svoje pojašnjenje ćemo zasnovati na relevatnim odredbama Zakona ojavnim nahavkama ("Službeni list Crne Gore". br. 011/23 i 84/ 24) i obavezama koje propisuje Pravilnik o promjeni operatora i prenosivosti brojeva ("Službeni list Crne Gore", br. 110/25 od 02.10.2025, u daljem tekstu: Pravilnik), u delu u kome se takve ohaveze odnose na izvršavanje usluga mobilne telefonije, a koje zaista spadaju u nadležnost telekomunikacionog operatora. Član 5. stav 2. Pravilnika propisuje dužnost novog operatora da zahtev za promenu operatora unese u Informacioni sistem za promenu operatora istog radnog dana kada je zahtev primljen (odnosno, ako je primljen nakon radnog vremena, najkasnije narednog radnog dana), kao i da bez odlaganja otpočne proveru tehničkih mogućnosti za realizaciju zahteva u svojoj mreži. Vi ste u odgovoru na žalbu koji ste dostavili Komisiji za zaštitu prava dana 10.07.2026. godine, naveli da se "rok isporuke usluge odnosi na pojedinačan zahtev" i da ne može biti duži od 3 dana, kao i da se navedeni rok ne odnosi na kompletnu migraciju svih servisa. Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nahavki je u Rješenju br. UP. 0902-223/2026 od 31.07.2026. godine. zaključila da predmet nahavke jeste usluga mobilne telefonije i M2M prenosa podataka, a ne izvođenje radova ili intervencija na elektrodistributivnim objektima. Komisija za zaštitu prava je pomenutim Rješenjem zaključila i da ako tokom izvršenja ugovora bude bilo potrebe za fizičkom zamenom SIM kartica u uređajima na terenu, ta aktivnost će se vršiti propisima i uz koordinaciju sa stručnim službama Naručioca. One Crna Gora doo dakle nema mogućnost da na sebe preuzme, niti da garantuje izvršenje obaveze u određenom roku, čije izvršenje zavisi od trećeg lica i/ili od samog naručioca. Navedeno je jasno u odnosu na instalaciju opreme i ftzičku implementaciju SIM kartica koja obaveza nije oročena na 0 (nula) dana u izjavi One Crna Gora doo br. 02-3529 od 18.08.2026. Takva obaveza u pomenutoj izjavi takođe nije, a prema Vašim instrukcijama, konačno defmisana, već samo kao "evenlualna", odnosno ukoliko za tim bude potrebe. Oprema koju treba eventualno instalirati takođe nije definisana, već je samo označena kao (ona koja bude) "potrebna". U skladu sa važećim propisima, One Crna Gora doo pod implementacijom podrazumeva radnje koje su u domenu i nadležnosti telekomunikacionog operatora, jer je javna nabavka raspisana upravo za usluge mobilne telefonije sa odgovarajućim Voice i M2M paketima. Spremni smo da redovno izvršavamo usluge mobilne telefonije u okviru

ovlašćenja nas kao telekomunikacionog operatora, te vršimo implementaciju tj. aktivnosti neophodne za uspešno aktiviranje, obezbeđivanje i korišćenje ugovorenih telekomunikacionih usluga. One Crna Gora doo je shodno dužnosti operatora iz člana 5. stav 2. Pravilnika, ponudila rok od 0 (nula) dana za implementaciju servisa (unos u ISPO i provera tehničkih mogućnosti). Dalja realizacija zahteva, kao što Vam je poznato i kao što Član 5. stav 3. Pravilnika izričito reguliše, zavisi i od postojećeg operatora, koji ima obavezu da u kratkom roku potvrdi zahtev i ispuni obaveze propisane stavom 4. islog člana, ali isto tko zavisi i od "koordinacije sa stručnim službama Naručioca". Rok od 0 (nula) dana iz pomenute odredbe Pravilnika, koji je ponuđen od strane One Crna Gora doo za implementaciju servisa, takođe je u skladu sa periodom od 30 dana za kompletnu migraciju svih servisa (u slučaju promene pružaoca usluge), koji je period naveden u Vašoj tenderskoj dokumentaciji od 18.02.2026. godine (strana 3. pasus poslednji). Jasno je da ponuđeni rok ispunjava zahteve Naručioca iz dokumentacije o nabavci. U odnosu na zamenu SIM kartica, takvu obavezu ste u celokupnoj tenderskoj dokumentaciji definisali kao "eventualnu " - oko koje će se voditi dalji pregovori i konkretizacija (radi realizacije ugovora), odnosno koju obavezu ste u Uslovima nakon izmena defnisali kao "drugi" a ne "obavezan" uslov. Posredi je pitanje realizacije ugovora, a ne pitanje (pripreme) ponude, što potvrđuje i Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u Rješenju br. UP. 0902-223/2026 od 31.07.2026. godine (strana 8. pasus 5). Izjava 02-3529 od 18.08.2026. godine na koju se pozivate sadrži upravo iznete navode, u skladu sa Vašom definicijom aktivacije servisa i datim rokovima kompletna migracija svih servisa u periodu ne dužem od 30 kalendarskih dana od dana zaključenja ugovora. U odnosu na Vaše navode iz Napomene, da "rok implementacije podrazumeva period u kome je ponuđeni servis u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan ", ističemo da je član 2. stav 1. tačka 1) Pravilnika jedini član koji definiše lice koje odgovorno za "razvoj, testiranje, implementaciju" i to u odnosu na Informacioni sistem za promjenu operatora (konkretno, Administratora Informacionog šistema), dok ne propisuje takvu obavezu operatora u odnosu na bilo koje radnje vezane za ponuđeni servis ili operatora. Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki je u Rješenju br. UP. 0902-223/2026 od 31.07.2026. godine izbegla davanje mišljenja na ovo pitanje, iz striktno procesnih razloga. Međutim, u Vašem odgovoru na žalbu u navedenom postupku, izjasnili ste se da se, u vezi preciziranja da se "uređaji iz sistema daljinskog očitavanja oslanjaju na ugrađene 2G/4G module komunikacione modele koji vezu ostvaruju preko SIM kartica da se ne radi o roku (u trajanju od 72h) za kompletnu migraciju svih servisa kao jednoj radnji, već o roku za postupanje po pojedinačnim zahlevima tokom izvršenja ugovora. Jasno je da se ovakvo postupanje odnosi na zahteve iz člana 4. Pravilnika, koji se realizuje shodno članu 5. Pravilnika. Shodno odredbama Pravilnika i zaključku Komisije za zaštitu prava da fzičku zamenu SIM kartica treba vršiti shodno važećim propisima i uz koordinaciju sa Vama, One Crna Gora doo je ponudila rok 0 (nula) dana. Ovaj rok odnosi se na unošenje zahteva za promenu operatora u Informacioni sistem kao i na otpočinjanje provere tehničkih mogućnosti za realizaciju zahteva. Dalje izvršenje obaveze aktivacije servisa zavisi i od postojećeg operatora i Vas samih. Kako ste od nas zahtijevali i pojašnjenje u dijelu naše DRS lokacije, ovim potvrđujemo da kompanija One Crna Gora d.o.o....Kao prepoznati ključni subjekt i dio kritične nacionalne infrastrukture, One Crna Gora d.o.o. primjenjuje najstrože tehničke i organizacione mjere zaštite

mrežnih i informacionih sistema u skladu sa članom 18 ovog zakona, DRS lokacija direktno ispunjava zakonske zahtjeve kroz: • Kontinuitet poslovanja i upravljanje krizama: Osiguravanje neprekidnog pružanja telekomunikacionih usluga čak i u slučaju potpunog ispada primarnog data centra. • Usklađenost sa NIS2 direktivom: Primjenu naprednih mjera upravljanja sajber bezbjednosnim rizicima, uključujući redundantnost mrežnih kapaciteta. • Standardizaciju (MEST ISO/IEC 27001): Funkcionalnost rješenja prati bezbjednosne kontrole standarda ISO 27001 (kontrola kontinuiteta informacionih tehnologija). 2. Zakon o elektronskim komunikacijama („ Službeni list CG ", br. 100/24). Kao operator javnih eleklronskih komunikacionih mreža i usluga, kompanija ispunjava rigorozne zakonske obaveze koje se odnose na sigurnost i integritet mreža i usluga, DRS lokacija obezbjeđuje: • Tehničku redundantnost: Alternativne rute prenosa i rezervne sisteme koji sprečavaju prekid javnog telekomunikacionog saobraćaja u vanrednim okolnostima. • Očuvanje funkcionalnosti kritičnih servisa od javnog interesa u svakom trenutku. U vezi sa zahtjevom Tenderske dokumentacije / zahtjevom za pojašnjenje koji se odnosi na obezbjeđenje kontinuiteta servisa u slučaju nepredviđenih katastrofalnih događaja, ponuđač raspolaže primarnom i Disaster Recovery Site (DRS) lokacijom koje su projektovane i implementirane u skladu sa najboljim praksama za obezbjeđenje visokog nivoa dostupnosti i kontinuiteta usluga govornih servisa i mobilnog interneta. Primarna lokacija se nalazi u Podgorici, dok se DRS nalazi u Pljevljima, što zadovoljava uslove od 100 km razdaljine kopnenim putem, kao i zahtjev da se lokacije nalaze na različitim tektonskim pločama. Primarna i DRS lokacija međusobno su povezane putem dvije potpuno odvojene fizičke trase, dok su dodatno implementirane zaštite na IP i Core mrežnom nivou. Takođe, primarna lokacija u Podgorici izgrađena je prema Tier III standardu, čime se obezbjeđuje najviši nivo dostupnosti i pouzdanosti servisa. Lokacije funkcionišu po principu load sharing arhitekture, pri čemu je južni dio teritorije Crne Gore primarno opslužen iz Podgorice, dok je sjeverni dio teritorije pokriven iz DRS lokacije u Pljevljima. U slučaju nedostupnosti bilo koje od lokacija, druga lokacija automalski preuzima kompletan saobraćaj i nastavak pružanja usluga bez prekida, pri čemu su obje lokacije kapacitivno dimenzionisane da samostalno podrže potrebe svih korisnika i obezbijede kontinuitet usluga zahtijevanih tenderskom dokumentacijom. Verujemo da ste omaškom od nas zahtevali nešto što nije predviđeno Zakonom o javnim nabavkama, te da nemate lošu nameru i cilj da ovaj posao dodelite našem konkurentu i to primenom diskriminatornih uslova. Od posebne je važnosti da Naručilac vodi računa o tome da omogući što je moguće veću konkurenciju u postupku javne nabavke. Nadamo se da ćete uvažiti naše navode i prihvatiti našu ponudu. " Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je konstatovala da je ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA dostavio pojašnjenje ponude u zakonskom roku kao i zadovoljio sve uslove predviđene tenderskom dokumentacijom i ZJN, te ne postoji osnov za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 ovog zakona. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke konstatuje da je ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA zadovoljio sve uslove predviđene tenderskom

dokumentacijom i ZJN, te da je ponuda ovog ponuđača ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 074/19 od 30.12.2019, 003/23 od 10.01.2023, 011/23, 084/24 od 06.09.2024. godine) tj. ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, kao ni razloge za isključenje iz člana 108."

Pri ovakavom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom pravilno i potpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za vrednovanje ponuda. Naime, kako je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu "Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude", za partiju 2, između ostalog, predvidio da rok implementacije podrazumijeva period u kojem je ponuđeni servis na svim lokacijama u potpunosti implementiran, testiran i funkcionalan, zatim da ako je ponuđeno vrijeme puštanja servisa 0 dana, da se prilikom vrednovanja tog parametra kvaliteta uzima se vrijednost 0.01, kao i da ponuđač koji ponudi najkraći rok implementacije dobija maksimalan broj bodova po osnovu parametra kvalitet, a da je ponuđač „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica ponudio vrijeme puštanja servisa 0 dana, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je ovaj ponuđač ponudio rok u skladu za zahtjevom naručioca, te da je njegova ponuda u navedenom dijelu pravilno sačinjena, posebno pri činjenici što je naručilac u kriterijumu predvidio da će u slučaju da nakon zaključenja ugovora, prvorangirani ponuđač prekorači ponuđeni rok za implementaciju servisa, jednostrano raskinuti ugovor.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuda ponuda ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica ispravna budući da ovaj ponuđač nije uz ponudu dostavio tehničko rješenje koje opisuje način pružanja usluge. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 1 ZJN, propisano je da je ponuda izjava namjere ponuđača da će isporučiti robu, pružiti usluge ili izvesti radove za određenu cijenu i pod određenim uslovima, u skladu sa tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 16 tačka 5 ovog člana propisano da je ponuđač uz ponudu dužan da dostavi dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, te stavom 17 tačka 2 ovog člana propisano da se nakon isteka roka za podnošenje ponuda ne smije mijenjati i dopunjavati konačna ponuda, osim u slučajevima otklanjanja računske greške, dok je odredbom člana 133 tačka 1 ovog zakona propisano da je neispravna ponuda koja nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom, u skladu sa ovim zakonom.

Odredbom člana 134 stav 4 ZJN propisano je da ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke kojom je predmet nabavke razvrstao na 7 stavki, kojom je za stavku 5 u rubrici „Opis predmeta nabavke", predvidio: „Usluga mobilne telefonije M2M Data Tarifni Paket 5 /

M2M TP5", u rubrici „Bitne karakteristike predmeta nabavke", predvidio:" Protok 1GB mjesečno po maksimalnoj brzini koju mreža pruža na korisničkoj lokaciji. Dodjeliti statičku IP adresu unutar definisanog APN-ova". Takođe, naručilac je tačkom 3 predmetne tenderske dokumentacije (Dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke) kao „napomene", između ostalog zahtijevao: „Ponuđač je dužan da navedene M2M Data kartice ponudi u konfiguraciji koja omogućava nesmetanu integraciju i komunikaciju sa IP MPLS komunikacionim linkom na centralnoj lokaciji Naručioca, sve u cilju pouzdanog kontinuiranog pristupa udaljenim lokacijama, te da dostavi tehničko rješenje koje opisuje način pružanja usluge".

Ponuđač "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici „Odgovor" za stavku 5 naveo: "Usluga mobilne telefonije M2M Data Tarifni Paket 5 / M2M TP5 Protok 1GB mjesečno po maksimalnoj brzini koju mreža pruža na korisničkoj lokaciji. Dodjeliti statičku IP adresu unutar definisanog APN-ova."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "One Crna Gora" d.o.o. Podgorica, između ostalog naveo: „Ocjena ispravnosti finansijskog dijela ponude Ponuđač DRUŠTVO SA OGRANIČENOM ODGOVORNOŠĆU ZA PROMET, IZGRADNJU I EKSPLOATACIJU MREŽE MOBILNIH TELEKOMUNIKACIJA "One Crna Gora" DOO PODGORICA je finansijski dio ponude popunio na sljedeći način partiju 2:... Usluga mobilne telefonije M2M Data Tarifni Paket M2M TP5 Protok 1GB PO maksimalnoj brzini koju mreža pruža na korisničkoj lokaciji. Dodjeliti statičku IP adresu unutar APN-ova... Finansijski dio ponude dat je u skladu sa tehniékom specifikacijom predmeta nabavke iz Tenderske dokumentacije.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno i ne može se utvrditi kako je naručilac zaključio da je ponuda ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica ispravna, budući da nije dao konkretne razloge na osnovu kojih bi se moglo zaključiti da je ovaj ponuđač ispunio zahtjev u pogledu dostavljanja tehničkog rješenja koje opisuje način pružanja usluge. Naime, budući da je ovaj ponuđač u finansijskom dijelu ponude ponudio uslugu mobilne telefonije M2M Data Tarifni Paket 5 / M2M TP5 Protok 1GB mjesečno po maksimalnoj brzini koju mreža pruža na korisničkoj lokaciji, te da uz ponudu nije dostavio tehničko rješenje koje predstavlja dokaz kvaliteta u smislu člana 120 stav 16 ZJN, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac bio dužan da mu osnovom člana 134 stav 4 ZJN traži da dostavi nedostajući dokaz, pa tek da nakon toga odluči o ispravnosti ponude ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „One Crna Gora" d.o.o. Podgorica, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 4.400,00 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik,

Rade Tabaš

Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.