CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0902-319/2026
ESJN: 119737
Podgorica, 26.10.2026.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8, člana 195 stav 1 tačka 4 i člana 196 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG", br. 74/19, 03/23, 11/23, 84/24, 98/26 i 132/26) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi „Grawe neživotno osiguranje" AD Podgorica od 09.10.2026.g., izjavljenoj protiv odluke "Deponija" d.o.o. Podgorica broj 14022 od 30.09.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 26.10.2026.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba „Grawe neživotno osiguranje" AD Podgorica od 09.10.2026.g., izjavljena protiv odluke "Deponija" d.o.o. Podgorica broj 14022 od 30.09.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se "Deponija" d.o.o. Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovoga rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabvaki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 250,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće „Grawe neživotno osiguranje" a.d. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovoga rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji 119737 od 30.07.2026.g. za nabavku usluga - Usluge osiguranja i usluge registracije i osiguranja vozila, po partijama, za partiju 4 - Osiguranje zaposlenih, „Deponija" d.o.o. Podgorica je, kao naručilac, donijela odluku broj 14022 od 30.09.2026.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Veder neživotno osiguranje" ad Zeta.

Ponuđač „Grawe neživotno osiguranje" AD Podgorica je dana 09.10.2026.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede pravila postupka, pogrešno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u

bitnom, ističe da je naručilac ponudu ponuđača „Veder neživotno osiguranje" A.D. Podgorica neosnovano ocijenio kao ispravnu i izabrao kao najpovoljniju, iako ista, ne ispunjava sve zahtjeve definisane tenderskom dokumentacijom za Partiju 4 – Osiguranje zaposlenih. Ističe da Opštim uslovima za osiguranje lica od posljedica nezgode ovoga ponuđača nije obuhvaćen rizik „smrt usljed bolesti", iako je taj rizik izričito zahtijevan tenderskom dokumentacijom i tehničkom specifikacijom. Međutim, dostavljenim Posebnim uslovima za kombinovano kolektivno osiguranje radnika u preduzećima i drugim organizacijama od posljedica nesrećnog slučaja, sa uključenim rizikom prirodne smrti, nije obuhvaćen traženi rizik „smrt usljed bolesti". Nadalje ističe da je ovaj ponuđač uz ponudu dostavio Klauzulu za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, kojom su obuhvaćeni slučajevi smrti osiguranika nastali tokom trajanja osiguranja, bez obzira na neposredni uzrok smrti, osim slučajeva izričito isključenih Opštim uslovima osiguranja. Dalje navodi, da ona ne predstavlja sastavni dio Opštih i Posebnih uslova osiguranja od posljedica nesrećnog slučaja, ne može otkloniti nedostatak u pogledu ispunjenosti zahtjeva tenderske dokumentacije, te da ukazuje na to da je predmetna klauzula usvojena 01.09.2025. godine, dok je izabrani ponuđač dozvolu Agencije za nadzor osiguranja za obavljanje poslova neživotnog osiguranja dobio 18.05.2026.g., te da se dovodi u pitanje validnost predmetne klauzule, imajući u vidu da je usvojena prije nego što je izabrani ponuđač dobio dozvolu za rad i bio registrovan. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu i vrati predmet na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da u ponovnom postupku otkloni učinjene nepravilnosti, te da mu se vrate sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 14.10.2026.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Žalba je dozvoljena, blagovremena, izjavljena od strane ovlašćenog lica, potpuna i uredna.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuda ponuđača „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta neispravna budući da je uz ponudu dostavio klauzulu za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usled bilo kojeg razloga koja je usvojena 01.09.2025.g., dok je dozvolu Agencije za nadzor osiguranja za obavljanje poslova neživotnog osiguranja dobio 18.05.2026.g. Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovi za učešće u postupku i zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, za partiju 4, u dijelu Drugi uslovi", u tački 6, predvidio sledeće:" za sve partije: Ponuđač je dužan u ponudi da dostavi opšte i posebne uslove osiguranja".

Ponuđač „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta, je uz ponudu dostavio sledeću dokumentaciju:" USLOVI osiguranja lica za slučaj nastupanja težih bolesti i posljedica bolesti od 01.09.2025.g., Tabela invaliditeta za određivanje trajnog gubitka opšte radne sposobnosti zbog posljedica nesrećnog slučaja od 01.09.2025, USLOVI osiguranja za slučaj nastupanja hirurških intervencija od 01.09.2025, Opšti USLOVI za osiguranje od posljedica nezgode od 01.09.2025, Posebni USLOVI za kombinovano kolektivno osiguranje radnika u preduzećima i drugim organizacijama od posljedica nesrećnog slučaja sa uključenim rizikom prirodne smrti od 01.09.2025, KLAUZULA za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga od 01.09.2025., sledeće sadržine: „ Na osnovu Zakona o osiguranju (Službeni list RCG, br. 078/06 i 19/07, Službeni list CG, br. 053/09, 073/10, 040/11, 045/12 od, 006/13,055/16) i Statuta Društva, na sjednici Odbora

direktora VEDER neživotno osiguranje a.d. Podgorica, održanoj dana 01.09.2025. godine, donijet je sljedeći akt poslovne politike: KLAUZULA za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, Član 1 – Predmet klauzule Ovom klauzulom proširuje se obim osiguranja ugovorenog osnovnom polisom osiguranja od posljedica nesrećnog slučaja (nezgode), tako da, pored pokrića za slučaj smrti nastale kao neposredna posljedica nezgode, obuhvata i slučaj smrti osiguranika nezavisno od uzroka. Član 2 – Obim pokrića Pokrićem po ovoj klauzuli obuhvaćeni su svi slučajevi smrti osiguranika koji nastupe za vrijeme trajanja osiguranja, bez obzira na neposredni uzrok smrti, osim ako je isti izričito isključen Opštim uslovima osiguranja. Član 3 – Isključenja iz pokrića Pokriće se ne odnosi na slučajeve smrti koji su: 1. prouzrokovani namjernim djelovanjem osiguranika ili korisnika osiguranja, 2. nastali kao posljedica ratnih događaja, građanskih nemira ili učestvovanja u oružanim sukobima, 3. povezani sa izvršenjem ili pokušajem izvršenja krivičnog djela, 4. posljedica samoubistva u prvih godinu dana od početka osiguranja, 5. obuhvaćeni drugim izričitim isključenjima iz Opštih uslova. Član 4 – Visina naknade Osigurana suma za slučaj smrti po ovoj klauzuli ugovara se posebno i ne može biti veća od sume osigurane za slučaj smrti kao posljedice nezgode, u skladu sa ugovorom o osiguranju. Član 5 – Trajanje pokrića Pokriće po ovoj klauzuli traje u okviru ugovorenog roka trajanja osnovne polise, osim ako ugovorom nije drugačije definisano. Član 6 – Ostale odredbe

Na sva pitanja koja nijesu posebno uređena ovom klauzulom primjenjuju se odredbe osnovne polisee i važećih Opštih uslova osiguranja od posljedica nesrećnog slučaja.".

Naručilac u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu Ponuđača „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta , između ostalog naveo sledeće: " ... 6.Ponuđač je u cilju ispunjavanja ovog uslova, putem ESJN-a dostavio:Uslovi osiguranja lica za slučaj nastupanja težih bolesti i posljedica bolesti, od 01.09.2025. godine;Tabela invaliditeta za određivanje trajnog gubitka opšte radne sposobnosti zbog posljedica nesrećnog slučaja, od 01.09.2025. godine; Uslovi osiguranja za slučaj nastupanja hirurških intervencija, od 01.09.2025. godine; Opšti uslovi za osiguranje od posljedica nezgode, od 01.09.2025. godine; Posebni uslovi za kombinovano kolektivno osiguranje radnika u preduzećima i drugim organizacijama od posljedica nesrećnog slučaja sa uključenim rizikom prirodne smrti, od 01.09.2025. godine; Klauzula za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, od 01.09.2025. godine.", te uz ponudu dostavio rješenja Agencije za nadzor osiguranja broj 03-1044/11-25 od 18.05.2026.g. sledeće sadržine: " R J E Š E NJ E o izdavanju dozvole za obavljanje poslova neživotnog osiguranja 1. Izdaje se dozvola za obavljanje poslova neživotnog osiguranja društvu za osiguranje „VEDER neživotno osiguranje" AD Zeta, sa sjedištem na adresi VII ulica - Donja Cijevna, opština Zeta. 2. Društvo je dužno da rješenje o registraciji dostavi Agenciji za nadzor osiguranja, u roku od sedam dana od dana prijema tog rješenja. 3. Ovo rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore". 4. Protiv ovog rješenja nije dozvoljena žalba. O b r a z l o ž e nj e Osnivač „Enter" DOO Podgorica, PIB: 02818345, sa sjedištem na adresi ulica Janka Đonovića br. 34, Podgorica, podnijelo je Agenciji za nadzor osiguranja (u daljem tekstu: Agencija), dana 18.12.2025. godine, zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje poslova osiguranja društvu za osiguranje „VEDER neživotno osiguranje" AD Zeta, sa sjedištem na adresi VII ulica – Donja Cijevna, opština Zeta. Članom 30 stav 1 Zakona o osiguranju („Sl. list RCG", br. 78/06, 19/07, „Sl. list CG", br. 53/09, 73/10, 40/11, 45/12, 06/13, 55/16, 146/21, 34/24, u daljem tekstu: Zakon) propisano je da zahtjev za izdavanje dozvole za obavljanje poslova osiguranja Agenciji podnose osnivači društva za osiguranje ili lice koje oni ovlaste, dok je stavom 2 istog člana propisana dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev. Pored navedenog, članom 30 stav 6 Zakona propisano je da Agencija Adresa: Moskovska 17A M/C1 81000 Podgorica, Crna Gora tel: +382 20 513 502 fax: +382 20 513 503 www.ano.me utvrđuje bliže uslove, dokumentaciju i podatke kojom se dokazuje ispunjenost uslova iz ovog člana, kao i detaljne kriterijume

za ocjenu podobnosti budućih kvalifikovanih imalaca, članova odbora direktora i izvršnog direktora, a što je regulisano odredbama Pravilnika o bližim uslovima za izdavanje dozvole za obavljanje poslova osiguranja i kriterijumima za ocjenu podobnosti budućih kvalifikovanih imalaca i članova organa upravljanja („Sl. list CG", br. 58/22, 98/24, 99/25, 115/25, u daljem tekstu: Pravilnik). Članom 33 stav 2 Zakona propisano je da će Agencija, najkasnije u roku od 90 dana od dana podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za obavljanje poslova osiguranja, rješenjem izdati dozvolu ili odbiti njeno izdavanje, dok je stavom 3 istog člana propisano da se u rješenju obavezno navode vrste osiguranja za koje se izdaje dozvola. Uvidom u dokumentaciju dostavljenu uz zahtjev, te dodatno dostavljenu dokumentaciju, koja je, u smislu urednosti predmetnog zahtjeva, kompletirana dana 30.4.2026. godine, konstatovano je da je dostavljena dokumentacija u skladu sa članom 30 Zakona i odredbama Pravilnika, te je odlučeno kao u tački 1 dispozitiva rješenja. Članom 34 stav 1 Zakona propisana je obaveza osnivača društva za osiguranje da, u roku od 60 dana od dana dobijanja dozvole za obavljanje poslova osiguranja, podnesu prijavu za registraciju u CRPS, dok je stavom 3 istog člana propisano da je društvo za osiguranje dužno da rješenje o registraciji dostavi Agenciji u roku od sedam dana od dana prijema tog rješenja, te je odlučeno kao u tački 2 dispozitiva rješenja. Kako je članom 33 stav 5 Zakona propisano da se rješenje kojim se društvu za osiguranje izdaje dozvola za obavljanje poslova osiguranja objavljuje u "Službenom listu Crne Gore", odlučeno je kao u tački 3 dispozitiva rješenja. Shodno članu 33 stav 4 Zakona, protiv ovog rješenja može se voditi upravni spor.".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac tenderskom dokumentacijom zahtijevao da ponuđači uz ponudu dostave Opšte i posebne uslove osiguranja, te da je ponuđač „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta uz svoju ponudu dostavio i Klauzulu za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga koja nosi datum 01.09.2025. godine. Međutim, pri činjenici da naručilac tenderskom dokumentacijom nije tražio dostavljanje navedene klauzule, to činjenica da je ovaj ponuđač dostavio klauzulu za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usled bilo kojeg razloga koja je usvojena 01.09.2025.g., a da je dozvola Agencije za nadzor osiguranja za obavljanje poslova neživotnog osiguranja dobio 18.05.2026.g. je bez uticaja na ispravnost ponude ovog ponuđača, u naznačenom dijelu.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuda ponuđača „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta ispravna s obzirom da Opštim uslovima za osiguranje lica od posljedica nezgode ovoga ponuđača nije obuhvaćen rizik „smrt usljed bolesti". Ovo iz sledećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je za partiju 4, predvidio sledeće: "Opis predmeta nabavke - stavka 1 "Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", zatim u dijelu " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Smrt usljed bolesti, suma osiguranja po jednom zaposlenom: 4.500,00 €.", stavka 2 "Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Trajni invaliditet (doživoti gubitak opšte i radne sposobnosti), suma osiguranja po jednom zaposlenom: 18.000,00 €"; stavka 3 " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Troškovi liječenja (narušenje zdravlja koje zahtjeva ljekarsku pomoć), suma osiguranja po jednom zaposlenom: 4.000,00 €; stavka 4 " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Dnevna naknada (privremena spriječenost za rad): suma osiguranja po jednom zaposlenom: 2,30 €; stavka 5 " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je "

Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Teže bolesti i posljedice težih bolesti: suma osiguranja suma osiguranja po jednom zaposlenom: 1.300,00 €; stavka 6 " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Hiruške intervencije: suma osiguranja po jednom zaposlenom: 1.300,00 €; stavka 7 " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih", dok je " Bitne karakteristike predmeta nabavke" predvidio sledeće :" Smrt usljed nesrećnog slučaja, suma osiguranja po jednom zaposlenom: 9.000,00 €." Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće i zahtjevima u pogledima izvršavanja predmeta nabavke, kao drugi uslov, predvidio sledeće: „za sve partije: Ponuđač je dužan u ponudi da dostavi opšte i posebne uslove osiguranja. "

Ponuđač „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta, je u finasijskom dijelu svoje ponude , za partiju 4, u rubrici "Odgovor" naveo sledeće : " Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Smrt usljed bolesti, suma osiguranja po jednom zaposlenom: 4.500,00 €.; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Trajni invaliditet (doživoti gubitak opšte i radne sposobnosti), suma osiguranja po jednom zaposlenom: 18.000,00 €; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Troškovi liječenja (narušenje zdravlja koje zahtjeva ljekarsku pomoć), suma osiguranja po jednom zaposlenom: 4.000,00 €; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Dnevna naknada (privremena spriječenost za rad): suma osiguranja po jednom zaposlenom: 2,30 €; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Teže bolesti i posljedice težih bolesti: suma osiguranja suma osiguranja po jednom zaposlenom: 1.300,00 €; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Hiruške intervencije: suma osiguranja po jednom zaposlenom: 1.300,00 €; Kolektivno kombinovano osiguranje zaposlenih Smrt usljed nesrećnog slučaja, suma osiguranja po jednom zaposlenom: 9.000,00 €.", te je uz ponudu pored ostaloga dostavio i Opste uslove za osiguranje lica od posljedica nezgode kojim je između ostaloga u članu 5 pojam nesrećnoga slučaja , predvidio sledće: " (1) Nesrećnim slučajem smatra se svaki iznenadni i od volje osiguranika nezavisni događaj koji, djelujći uglavnom spolja i naglo na tijelo osiguranika, ima za posljedicu njegovu smrt, potpuni ili djelimični invaliditet, prolaznu nesposobnost za rad ili narušenje zdravlja koje zahtijeva ljekarsku pomoć. (2) U smislu prethodnog stava, nesrećnim slučajem se smatraju naročito sljedeći događaji: gaženje, sudar, udar električne energije ili groma, pad, okliznuće, survavanje, ranjavanje oružjem ili raznim drugim predmetima ili eksplozivnim materijama, udar kakvim predmetom ili o kakav predmet, ubadanje nekim predmetom ili uged neke životinje. (3) Nesrećnim slučajem smatra se i: 1) trovanje gutanjem otrova u hrani ili hemijskih sredstava; 2) trovanje usljed udisanja gasova ili otrovnih para, izuzev profesionalnih oboljenja; 3) infekcija povrede prouzrokovane nesrećnim slučajem; 4) opekotine vatrom ili elektricitetom, vrućim predmetima, tečnostima ili parom, kisjelinama, lužinama i sl; 5) davljenje ili utapanje; 6) gušenje ili ugušivanje usljed zatrpavanja (zemljom, pijeskom i sl.), kao i usljed udisanja pare i gasova, osim profesionalnih oboljenja; 7) ubod insekta, izuzev ako je takvim ubodom prouzrokovana neka infektivna bolest; 8) istegnuće mišića, iščašenje, pretrgnuće zglobnog vezivnog tkiva, prelom zdravih kostiju koji nastane usljed naglih tjelesnih pokreta ili iznenadnih naprezanja - ako su nastali usljed nepredviđenih spoljašnjih događaja i neposredno poslije povrede verifikovani u bolnici ili zdravstvenoj ustanovi; 9) djelovanje svjetlosti, sunčevih zraka, temperature ili lošeg vremena, ako je osiguranik takvom djelovanju bio izložen, usljed nesrećnog slučaja koji se neposredno prije toga desio, usljed spasavanja ljudskog života, usljed takvih nepredviđenih okolnosti koje nije mogao spriječiti; 10) djelovanje rendgenskih i radijumskih zraka, ako nastupi naglo i iznenada, izuzev profesionalnih oboljenja. 4) U smislu ovih Uslova ne smatraju se nesrećnim slučajem ni u kom slučaju: 1) sve uobičajene, zarazne i profesionalne bolesti, kao ni bolesti koje se prenose ugrizom, ujedom ili ubodom životinje; 2) bolesti nastale usljed psihičkih uticaja; 3) trbušne kile, kile na pupku, vodene i ostale kile, izuzev onih koje nastanu usljed direktnog oštećenja trbušnog zida pod neposrednim djelovanjem spoljašnje mehaničke

sile, ukoliko je nakon povrede pored hernije bolnički verifikovana povreda mekih djelova trbušnog zida u tom području; 4) infekcije i oboljenja koja nastanu usljed raznih oblika alergije, usljed rezanja i kidanja žuljeva i drugih izraslina tvrde kože; 5) anafilaktički šok, izuzev kada nastupi pri liječenju usljed nesrećnog slučaja; 6) hernije disci intervertebralis, sve vrste lumbargija, diskopatija, sakralgija, miofas citisa, koncigidinija, ishialgija, fibrozitisa i sve izmjenelumbalno-krsnog predjela (segmenta) koje suoznačene analognim terminima; 7) odljepljenje mrežnjače (ablatio retinae), osim kad nastane poslije neposredne povrede zdravog oka i verifikovana je u bolnici; 8) posljedice koje nastanu usljed delirijumtremensa i djelovanja droga; 9) posljedice medicinskih, osobito operativnih zahvata koji se preduzimaju radi liječenja ili sprečavanja bolesti, osim ako je do tih posljedica došlo usljed dokazane greške medicinskog osoblja(vitium artis), 10) patološke promjene kostiju i patološke epifiziolize;11) sistemske neuromuskulatorne bolesti i endokrine bolesti...." , Posebne uslove za kolektivno osiguranje lica od posljedica nezgode, klauzula za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga., te uz ponudu dostavio klauzuli za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, sledeće sadržine : " Član 1 – Predmet klauzule, Ovom klauzulom proširuje se obim osiguranja ugovorenog osnovnom polisom osiguranja od posljedica nesrećnog slučaja (nezgode), tako da, pored pokrića za slučaj smrti nastale kao neposredna posljedica nezgode, obuhvata i slučaj smrti osiguranika nezavisno od uzroka. Član 2 – Obim pokrića, Pokrićem po ovoj klauzuli obuhvaćeni su svi slučajevi smrti osiguranika koji nastupe za vrijeme trajanja osiguranja, bez obzira na neposredni uzrok smrti, osim ako je isti izričito isključen Opštim uslovima osiguranja. Član 3 – Isključenja iz pokrića, Pokriće se ne odnosi na slučajeve smrti koji su: 1. prouzrokovani namjernim djelovanjem osiguranika ili korisnika osiguranja, 2. nastali kao posljedica ratnih događaja, građanskih nemira ili učestvovanja u oružanim sukobima, 3. povezani sa izvršenjem ili pokušajem izvršenja krivičnog djela, 4. posljedica samoubistva u prvih godinu dana od početka osiguranja, 5. obuhvaćeni drugim izričitim isključenjima iz Opštih uslova. Član 4 – Visina naknade, Osigurana suma za slučaj smrti po ovoj klauzuli ugovara se posebno i ne može biti veća od sume osigurane za slučaj smrti kao posljedice nezgode, u skladu sa ugovorom o osiguranju. Član 5 – Trajanje pokrića. Pokriće po ovoj klauzuli traje u okviru ugovorenog roka trajanja osnovne polise, osim ako ugovorom nije drugačije definisano. Član 6 – Ostale odredbe- Na sva pitanja koja nijesu posebno uređena ovom klauzulom primjenjuju se odredbe osnovne polisee i važećih Opštih uslova osiguranja od posljedica nesrećnog slučaja.".

Naručilac u obrazloženju pobijane odluke, u odnosu na ponudu ponuđača „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta, između ostaloga naveo: "...Polazeći od napred navedenog, komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u postupku ocjene ponude ponuđača a u skladu sa članom 134 stav 1 ZJN, gdje je precizirano da se "pregled i ocjena ponuda vrši nakon otvaranja ponuda bez učešća ponuđača, provjerom, da li postoji razlog za neispravnost ponude iz člana 133 ovog zakona'', utvrdila da ne postoji razlog za neispravnost ponude ovog ponuđača u smislu člana 133 Zakona o javnim nabavkama i ponudu ponuđača, ocijenila kao ispravnu u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama gdje je precizirano "Ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona, za dalji postupak vrednovanja. Kao i da Izjava privrednog subjekta sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom, da je pravilno je sačinjena, odnosno sačinjena je u skladu sa Uputstvom za popunjavanje izjave koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list Crne Gore"broj 114/23). Tabela invaliditeta za određivanje trajnog gubitka opšte radne sposobnosti zbog posljedica nesrećnog slučaja, od 01.09.2025. godine; Uslovi osiguranja za slučaj nastupanja hirurških intervencija, od 01.09.2025. godine; Opšti uslovi za osiguranje od posljedica nezgode, od 01.09.2025. godine; Posebni uslovi za kombinovano kolektivno osiguranje radnika u preduzećima i drugim organizacijama od posljedica nesrećnog slučaja sa uključenim rizikom

prirodne smrti, od 01.09.2025. godine; Klauzula za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, od 01.09.2025. godine. Na osnovu dostavljenog, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač istinito prikazao podatke u Izjavi privrednog subjekta i ispunio tenderom predviđene uslove."

Dakle, kako je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom izričito zahtijevao osiguravajuće pokriće za rizik „smrt usljed bolesti", zatim kako je kao drugi uslov, predvidio da su ponuđači dužni u ponudi za sve partije dostave opšte i posebne uslove osiguranja, te kako je ponuđač „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta, u cilju ispunjavanja navedenog drugog uslova dostavio Opšte uslove osiguranja, posebne uslove osiguranja, koji ne sadrže pokriće za rizik „smrt usljed bolesti", te klauzulu za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je iz obrazloženja pobijane odluke nejasno kako je naručilac utvrdio da je ovaj ponuđač dostavljenim opštim i posebnim uslovima osiguranja dokazao pokriće za rizik smrti usled bolesti, budući da isti rizik nije predviđen u opštim i posebnim uslovima osiguranja, koje je dostavio ovaj ponuđač, već u klauzuli za proširenje pokrića u slučaju nastupanja smrti usljed bilo kojeg razloga.

Pored navedenoga Komisija za zaštitu prava ukazje naručiocu da je u predmetnom postupku počinio bitnu povredu postupka iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, iz razloga što u dispozitivu pobijane odluke nije odlučio o svim ponudama podnesenim u predmetnom postupku javne nabavke, odnosno o ponudama ponuđača "Sava osiguranje" a.d. Podgorica i ponuđača " Grawe neživotno osiguranje" a.d. Podgorica.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Veder neživotno osiguranje" AD Zeta, te da je počinio bitnu ponudu iz člana 195 stav 1 tačka 4 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 250,00 evra , shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8, člana 195 stav 1 tačka 4 i člana 196 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Predsjednik,

Rade Tabaš

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.