



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-167/2023

ESJN: 46645

Podgorica, 21.09.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br. 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi „ArtAdapt“ d.o.o. Podgorica od 20.07.2023.g., izjavljenoj protiv odluke Prijestonice Cetinje broj 01-426/23-1687/2 od 12.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 21.09.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba „ArtAdapt“ d.o.o. Podgorica od 20.07.2023.g. izjavljena protiv odluke Prijestonice Cetinje broj 01-426/23-1687/2 od 12.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-426/23-1257/3 od 19.05.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke izgradnje dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci, Prijestonica Cetinje je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/23-1687/2 od 12.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača „ArtAdapt“ d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač „ArtAdapt“ d.o.o. Podgorica, je, dana 20.07.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu zbog nezakonitosti navedene odluke naručioca. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je pobijana odluka nejasna i kontradiktorna, jer je donešena na osnovu nepotpunih i netačnih dokaza (sertifikata). Naime, ističe da je naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom u dijelu tehničke specifikacije predmeta nabavke predvidio potrebne sprave i za svaku od njih pojedinačno zahtijevao sertifikat EN 1176/1, a da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica u inicijalnoj ponudi dostavio samo jedan sertifikat za model ISL-100, iz kojeg se ne može utvrditi na koju se spravu odnosi, i tako nepotpun i nejasan dokaz vezan za samo jedan nepoznat model dostavlja za sve različite modele sprava. Dalje, ističe da je Komisija naručioca takav dokaz prihvatila kao ispravan, te da se vjerovatno nesigurna u ispravnost odluke, dana 15.06.2023.g.,

nezakonito obratila ponuđaču „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica molbom, da, u skladu sa članom 134 stav 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), dostavi dopunu dokumentacije u dijelu dostavljanja sertifikata za ostale modele sprava tražene tenderskom dokumentacijom, budući da je dostavio sertifikat samo za model ISL-100. Smatra da je Komisija naručioca namjerno zanemarila činjenicu da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica dostavio jedan sertifikat za sve sprave iako je taj dokaz prihvatila kao validan nije imala pravo da mu traži dopunu dokaza. Dalje, ističe da je naručilac u pobijanoj odluci naveo da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica, dana 23.06.2023.g., dostavio, pored navedenog sertifikata za model ISL-100, sertifikate za ostale sprave. Takođe, ističe da nakon što je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica dostavio sertifikate Komisija naručioca nije mogla i dalje da utvrdi na šta se odnosi sertifikat za model ISL-100, te da se pregledom naknadno dostavljenih sertifikata lako može utvrditi da ovaj ponuđač nije ispunio zahtjeve iz tehničke specifikacije predmeta nabavke. Posebno ističe, da su dostavljeni sertifikati nejasni i većinom vezani za modele koji nijesu traženi tehničkom specifikacijom. Smatra da je pobijana odluka nezakonita, iz razloga što je naručilac ponudu ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica morao ocijeniti kao neispravnu osnovom člana 133 tačka 2 ZJN. Takođe, smatra da je donošenjem pobijane odluke naručilac favorizovao ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica, te da je nepoštovanjem načela jednakosti i transparentnosti obesmislio podnošenje ponuda putem ESJN u dijelu tehničkih specifikacija. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku u cjelosti i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, naloži naručiocu da u ponovnom postupku odlučivanja otkloni učinjenje nepravilnosti i donese novu zakonitu odluku, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je, dana 25.07.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da u svemu ostaje pri navodima iznijetim u pobijanoj odluci. Dalje, ističe da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica dostavio traženi sertifikat broj 0220474-TSE-03/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-1/19.11.2018. Takođe, ističe da s obzirom da je dostavljen sertifikat za model ISL-100, njegova komisija je u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, putem ESJN, zatražila od ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica da dostavi dopunu dokumentacije u dijelu dostavljanja sertifikata i za ostale modele tražene tenderskom dokumentacijom. Dalje, ističe da je njegova komisija, u cilju provjere podataka, u skladu sa članom 135a stav 4 ZJN, zatražila od ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica da u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN, dostavi original ili kopiju traženog dokaza, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač, u ostavljenom roku, dostavio sljedeće dokaze: broj 0220474-TSE-03/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na elemente igrališta i podne jedinice, model ISL 100, visina slobodnog pada 2000 MM BAM-100, materijali: konac, metal, kaučuk, polietilen, hrom, kompozit i drvo. U dopuni je dostavljen broj 0220474-TSE-04/04 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-2+AC/16.12.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnose na ljuljaške: jednoosovinska ljuljaška i dno (sjedalica) ljuljaške; broj 0220474-TSE-01/10 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-3/19.11.2018.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnose na tobogane: tunel tobogan, spiralni, zakrivljeni, valoviti, višetalasni, višestruko

zakrivljeni tobogan i mješoviti model; broj 0220474-TSE-02/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-5/16.12.2019. – TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na ringišpil: modeli ringišpil klasični, klackalica sa jednom tačkom okretanja; broj 0220474-TSE-05/05 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-6+AC/29.04.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na klackalicu: aksijalnog tipa i sa jednim točkom okretanja; broj 0220474-TSE-06/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-11:2014/02.04.2015.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na zračnu mrežu. Smatra da su neosnovani žalbeni navodi žalioaca da su dostavljeni sertifikati nejasni i većinom vezani za modele koji nijesu traženi tehničkom specifikacijom, budući da je za svaki dostavljeni sertifikat, koji je tražen tenderskom dokumentacijom, detaljno opisano za koju vrstu sprave se odnosi. Napominje, da su u predmetnom postupku javne nabavke kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude rok i cijena.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba neosnovana iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 120 stav 16 tačka 5 ZJN propisano je da je ponuđač dužan da uz ponudu dostavi dokaze o kvalitetu predmeta nabavke i dokaze o ispunjavanju drugih uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom, a koji nijesu obuhvaćeni izjavom privrednog subjekta, a stavom 17 ovog člana propisano je da nakon isteka roka za podnošenje ponuda, ne smiju da se mijenjaju i/ili dopunjavaju: 1) podaci o ponuđaču, osim u slučaju promjena u skladu sa posebnim zakonom; 2) konačna ponuda, osim u slučaju otklanjanja računске greške; 3) izjava privrednog subjekta ponuđača; 4) ugovor o zajedničkom nastupanju; 5) dokazi i podaci na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponude; 6) garancija ponude, osim u slučajevima iz člana 97 stav 5 i člana 120 stav 14 ovog zakona. Takođe, odredbom člana 134 stav 1 ZJN propisano je da je Komisija dužna da nakon otvaranja ponuda izvrši pregled i ocjenu ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, zatim u stavu 2 tačka 1 ovog člana propisano je da u postupku pregleda ponuda komisija utvrđuje da li su uz ponudu dostavljeni svi dokazi iz člana 120 stav 16 ovog zakona, te stavom 3 ovog člana propisano je da nakon pregleda ponude iz stava 2 ovog člana komisija vrši ocjenu ispravnosti ponude u odnosu na razloge iz člana 133 ovog zakona, a stavom 4 ovog člana propisano je da ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke, kojom je u rubrici "Opis predmeta nabavke" za stavke 10, 11, 12 i 13 predvidio: "Izgradnja dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci", te u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke" za stavku 10 predvidio: "Nabavka, transport i montaža seta duple kule sa tri tobogana i svim potrebnim elementima po izboru Investitora. Minimalne dimenzije 5.60x5,00x3,20m. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru Investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Noseća konstrukcija je čelična sa zaštitom. Vezivna sredstva trebaju biti izrađena od nerđajućeg čelika.

Plastični djelovi kule, tj. tobogani i slično trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", zatim za stavku 11 predvidio: "Nabavka, isporuka i montaža klackalice. Dimenzija klackalice minimum 0,85x3,00x1,20m. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi klackalice trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", za stavku 12 predvidio: "Nabavka, isporuka i montaža opružne njihalice u svemu po izboru investitora, minimalne dimenzije 84x50cm. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi njihalice trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", te za stavku 13 predvidio: "Nabavka, isporuka i montaža ljuljaške sa dva sjedišta, pri čemu je jedno sjedište za veću djecu, a drugo za bebe. Minimalne dimenzije 300x120x200cm. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi ljuljaške trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Drugi uslovi" predvidio: "Ponudač je u obavezi da dostavi Evropski sertifikat o bezbjednosti sprava EN 1176/1.", te u tački 11 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio da se ponude sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Ponudač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici „Odgovor/napomena“ za stavku 10 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: „Izgradnja dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci Nabavka, transport i montaža seta duple kule sa tri tobogana i svim potrebnim elementima po izboru Investitora. Minimalne dimenzije 5.60x5,00x3,20m. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru Investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Noseća konstrukcija je čelična sa zaštitom. Vezivna sredstva trebaju biti izrađena od nerđajućeg čelika. Plastični djelovi kule, tj. tobogani i slično trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije,

polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", zatim za stavku 11 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: "Izgradnja dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci Nabavka, isporuka i montaža klackalice. Dimenzija klackalice minimum 0,85x3,00x1,20m. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi klackalice trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", za stavku 12 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: "Izgradnja dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci Nabavka, isporuka i montaža opružne njihalice u svemu po izboru investitora, minimalne dimenzije 84x50cm. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi njihalice trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom", te za stavku 13 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo: "Izgradnja dječijeg igrališta i teretane na otvorenom u naselju Humci Nabavka, isporuka i montaža ljuljaške sa dva sjedišta, pri čemu je jedno sjedište za veću djecu, a drugo za bebe. Minimalne dimenzije 300x120x200cm. Minimalna dimenzija nosećih elemenata mora biti približno 114mm i debljine zida 2mm. Boja po izboru investitora. Materijali koji se koriste ne smiju biti toksični, iritantni i alergeni. Na elementima ne smiju postojati oštre ivice i izbočevine. Plastični djelovi ljuljaške trebaju biti izrađeni od najkvalitetnije, polietilenske plastike visoke gustine (HDPE) koja je trajna i otporna na sve vremenske prilike. Svi elementi trebaju da su zaštićeni antistatik i UV premazima. Sprave moraju posjedovati Evropski sertifikat o bezbjednosti EN 1176/1.1 kom". Takođe, ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj licence 0220474-TSE-03/03 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Mededovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je navedeno: srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-1/19.11.2018., te u dijelu opseg licence navedeno: "Elementi igrališta i podne jedinice – Poglavlje 1: Opšti zahtjevi za bezbjednost i metodi ispitivanja Model: ISL – 100 Visina slobodnog pada 2000 MM BAM-100 (KG: 12.05.2022). Ova igra je pogodna za starosnu kategoriju od 5-14 godina. Ovaj sertifikat važi za proizvode od konca, metala, kaučuka, polietilena, hroma, kompozita i drveta. Ovaj sertifikat ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju."

Naručilac je, dana 15.06.2023.g., putem ESJN, kroz dio „Komunikacija u postupku“, uputio ponuđaču „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica zahtjev za dopunu dokumentacije sljedeće

sadržine: „Molimo Vas da u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN dostavite dopunu dokumentacije u dijelu dostavljanja sertifikata za ostale modele tražene tenderskom dokumentacijom, budući da je dostavljen sertifikat samo za model ISL-100.“, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dana 23.06.2023.g., takođe, putem ESJN, kroz dio „Komunikacija u postupku“, dostavio neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-04/04 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Međedovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je navedeno: srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-2+AC/16.12.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., te navedeno: "Elementi igrališta i podne konstrukcije – Poglavlje 2: Posebna sigurnosna pravila i metode ispitivanja za ljuljaške Naziv proizvoda: Klasa/Tip/Vrsta/Grupa ljuljaške: jednoosovinska ljuljaška (Tip 1) Modeli ISL-200, ISL-201, (KG:21.01.2021.) dno (sjedalica) ljuljaške od polietilena (plastike) oivičeno kaučukom, AP – 114 (KG:12.05.2022.). Ovaj sertifikat važi za proizvode od polietilena, metala, kaučuka, kompozita i drveta. Ovaj sertifikat ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju“; neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-01/10 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Međedovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je navedeno: srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-3/19.11.2018.-TS EN 1176-1/19.11.2018., te navedeno: „Elementi igrališta i podne konstrukcije – Poglavlje 1: Opšta sigurnosna pravila i metode ispitivanja – Poglavlje 3: Dodatna sigurnosna pravila i metode ispitivanja za tobogane Naziv proizvoda: Klasa/Tip/Vrsta/Grupa Tobogana: Tunel tobogan – Spiralni tobogan – Zakrivljeni tobogan – Valoviti tobogan – Višetalasni tobogan - Višestruko zakrivljeni tobogan – Mješoviti model valovitog tobogana – ISL – 301, ISL – 302, IP – 905, IP – 100 (KG: 12.01.2021.), IP – 903 (KD: 04.05.2021.), IP-404 (KD: 04.05.2021.), IP – 400 (KD: 04.05.2021.), IP – 601 (KD: 04.05.2021.), IP – 101 (KD: 05.08.2021.), IP – 103 (KD:19.08.2021.), IP – 104 (KD: 12.10.2021.), AP – 114 (KD: 12.05.2022.). Ovaj sertifikat važi za proizvode od metala, polietilena, kaučuka, užeta, kompozita i drveta. Ova licenca ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju“; neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-02/03 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Međedovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je navedeno: srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-5/16.12.2019. – TS EN 1176-1/19.11.2018., te navedeno: „Elementi igrališta i podne konstrukcije – Poglavlje 1: Opšta sigurnosna pravila i metode ispitivanja – Poglavlje 5: Posebna sigurnosna pravila i metode ispitivanja za ringišpil Naziv proizvoda: Klasa/Tip/Vrsta/Grupa ringišpila. Modeli ringišpila B Tip A (klasični ringišpil): ISL – 505, DM 404 (KG: 12.05.2022.) Model: ISL – 600, THV 400, THV (KD: 05.08.2021.), THV – 301 (KG: 12.05.2021.) klackalica sa jednom tačkom okretanja (TIO 2B) Model: HP – 108 (KG: 12.05.2022.). Ovaj sertifikat važi za proizvode od polietilena, metala, kaučuka, kompozita i drveta. Ovaj sertifikat ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju“; neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-05/05 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Međedovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je

navedeno: srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-6+AC/29.04.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., te navedeno: „Elementi igrališta i podne konstrukcije – Poglavlje 1: Opšta sigurnosna pravila i metode ispitivanja – Poglavlje 6: Dodatna sigurnosna pravila i metode ispitivanja za elemente u pokretu Naziv proizvoda: Klasa/Tip/Vrsta/Grupa elemenata u pokretu. Klackalica aksijalnog tipa (Vertikalno kretanje) (Tip 1) Model ISL – 600, THV 400, THV – 101 (05.08.2021.), THV – 301 (KG: 12.05.2022.) klackalica sa jednim točkom okretanja (Tio 2b) Model HP – 108 (KG: 12.05.2022.). Ovaj sertifikat važi za proizvode od polietilena, metala, kaučuka, kompozita i drveta. Ovaj sertifikat ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju“; neovjerenu kopiju Sertifikata o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-06/03 od 28.02.2018.g., izdatog od Turskog Instituta za standardizaciju, na turskom jeziku i prevod ovog sertifikata sa turskog na crnogorski jezik, ovjeren od Mersudina Mededovića, tumača za turski jezik iz Bijelog Polja, u kojem je navedeno: srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-11:2014/02.04.2015.-TS EN 1176-1/19.11.2018., te navedeno: „Elementi igrališta i podne konstrukcije – Poglavlje 1: Opšta sigurnosna pravila i metode ispitivanja – Poglavlje 11: Dodatna sigurnosna pravila i metode ispitivanja za zračne mreže Naziv proizvoda: Klasa/Tip/Vrsta/Grupa 3D Model izrađenih zračnih mreža: ISL – 900, PT – 100 (KG: 12.05.2022.). Ovaj sertifikat važi za proizvode od zaštitnog žičanog kanapa, metala, kanapa, polietilena, kompozita i drveta. Ovaj sertifikat ne sadrži poglavlja o montaži i održavanju“.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: „Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je ponuda ponuđača „GEO-PUT PROJECT“ d.o.o. Podgorica ispravna u smislu člana Zakona o javnim nabavkama jer ne sadrži nijedan nedostatak koji predstavlja razlog neispravnosti iz člana 133 ovog zakona. Naime, ponuda je sačinjena na način predviđen tenderskom dokumentacijom... Ponuđač „GEO-PUT PROJECT“ d.o.o. Podgorica je prihvatio zahtjeve naručioca u pogledu mjesta izvršenja, roka za izvođenje radova, roka plaćanja, načina plaćanja, roka važenja ponude, garantnog roka i drugih uslova koji se tiču dostavljanja Evropskog sertifikata o bezbjednosti sprava EN 1176/1. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke se dana 15.06.2023.godine obratila ponuđaču „GEO-PUT PROJECT“ d.o.o. Podgorica sledećim zahtjevom „Molimo Vas da u skladu sa članom 134 stav 4 dostavite dopunu dokumentacije u dijelu dostavljanja sertifikata za ostale modele tražene tenderskom dokumentacijom, budući da je dostavljen sertifikat samo za model ISL-100“. Dana 23.06.2023.godine ponuđač „GEO-PUT PROJECT“ d.o.o. Podgorica je pored sertifikata broj 0220474-TSE-03/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na elemente igrališta i podne jedinice, model ISL-100, visina slobodnog pada 2000MM BAM 100, materijali: konac, metal, kaučuk, polietilen, hrom, kompozit i drvo u dopuni dostavio: broj 0220474-TSE-04/04 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-2+AC/16.12.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnose na ljuljaške: jednoosovinska ljuljaška i dno (sjedalica) ljuljaške; broj 0220474-TSE-01/10 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-3/19.11.2018.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnose na tobogane: tunel tobogan, spiralni, zakrivljeni, valoviti, višetalasni, višestruko zakrivljeni tobogan i mješoviti model; broj 0220474-TSE-02/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-5/16.12.2019. – TS EN 1176-1/19.11.2018., koji

se odnosi na ringišpil: modeli ringišpil klasični, klackalica sa jednom tačkom okretanja; broj 0220474-TSE-05/05 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-6+AC/29.04.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na klackalicu: aksijalnog tipa i sa jednim točkom okretanja; broj 0220474-TSE-06/03 srodan kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-11:2014/02.04.2015.-TS EN 1176-1/19.11.2018., koji se odnosi na zračnu mrežu. Finansijski dio ponude je sačinjen u skladu sa traženom tehničkom specifikacijom.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova kvaliteta predmeta nabavke dostavio sertifikat broj 0220474-TSE-03/03 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-1/19.11.2018., iz kojeg sertifikata se može utvrditi da se odnosi na model sprave ISL – 100, te da je naručilac, u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, tražio od ovog ponuđača da dostavi sertifikate za ostale modele tražene tenderskom dokumentacijom, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dostavio sertifikat o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-04/04 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-2+AC/16.12.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., za jednoosovinsku ljuljašku (Tip 1) za modele ISL-200, ISL-201 i AP – 114, zatim sertifikat o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-01/10 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-3/19.11.2018.-TS EN 1176-1/19.11.2018., za tunel tobogane, spiralne tobogane, zakrivljene tobogane, valovite tobogane, višetalasne tobogane, višestruko zakrivljene tobogane, mješovite valovite tobogane, za modele: ISL – 301, ISL – 302, IP – 905, IP – 100, IP – 903, IP-404, IP – 400, IP – 601, IP – 101, IP – 103, IP – 104 i AP – 114, sertifikat o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-02/03 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-5/16.12.2019. – TS EN 1176-1/19.11.2018., za modele ringišpila B Tip A (klasični ringišpil): ISL – 505, DM 404, ISL – 600, THV 400, THV – 301, za klackalicu sa jednom tačkom okretanja za model HP – 108, sertifikat o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-05/05 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-6+AC/29.04.2019.-TS EN 1176-1/19.11.2018., za klackalice aksijalnog tipa (Vertikalno kretanje) (Tip 1) za modele ISL – 600, THV 400, THV – 101 THV – 301, klackalice sa jednim točkom okretanja (Tio 2b) za model HP – 108, te sertifikat o usklađenosti sa kriterijumima broj 0220474-TSE-06/03 od 28.02.2018.g., srodni kriterijum za sertifikaciju TS EN 1176-11:2014/02.04.2015.-TS EN 1176-1/19.11.2018., za 3D modele izrađenih zračnih mreža ISL – 900 i PT – 100.

Naime, budući da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica u finansijskom dijelu svoje ponude za stavke 10, 11, 12 i 13 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke naveo formulaciju koju je naručilac predvidio tehničkom specifikacijom, te da su u dostavljenim sertifikatima jasno navedeni modeli koji se odnose na ljuljaške, klackalice, tobogane i zračne mreže, tj. na sprave koje su tražene tenderskom dokumentacijom, to je nesporno da je ponuđač „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica dostavljenim sertifikatima dokazao ispunjenost zahtjeva iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za navedene stavke. Ovo tim prije što naručilac predmetnom tenderskom dokumentacijom na strani ponuđača nije predvidio obavezu da u finansijskom dijelu ponude navedu model sprave koju nude.

Pored navedenog, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pravilno sproveo postupak pregleda i ocjene ponude ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica, u skladu sa članom 134 stav 2 tačka 2 ZJN, te da je na pravilan način u skladu sa odredbom člana 134 stav 4 ZJN tražio od ovog ponuđača da dopuni dokaz. Naime, budući da iz odredbe člana 134 stav 4 ZJN proizilazi da ako uz ponudu nije dostavljen neki od dokaza iz člana 120 stav 16 tačka 5 ovog zakona ili je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, komisija će o tome obavijestiti ponuđača putem ESJN i ostaviti mu rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, to žalilac pogrešno zaključuje u žalbi da Komisija naručioca nije imala pravo da ponuđaču „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica traži dopunu dokaza, iz razloga što je ovaj ponuđač dostavio jedan sertifikat za sve sprave, jer je u pitanju dokaz o kvalitetu predmeta nabavke koji se smije mijenjati i/ili dopunjavati.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača „Geo Put Project“ d.o.o. Podgorica u pogledu dokazivanja ispunjenosti zahtjeva iz tehničke specifikacije predmeta nabavke za stavke 10, 11, 12 i 13, koji se odnosi na dostavljanje Evropskog sertifikata o bezbjednosti sprava EN 1176/1, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača, u naznačenom dijelu, ocijenio kao ispravnu osnovom člana 132 ZJN.

S obzirom da je žalba odbijena kao neosnovana, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava uplaćenih na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.