



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-188/2023

ESJN: 46213

Podgorica, 15.09.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 7 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19, 3/23 i 11/23), u postupku po žalbi „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica od 14.08.2023.g., izjavljenoj protiv odluke Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-11016/1 od 10.08.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 15.09.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

Odbija se žalba „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica od 14.08.2023.g. izjavljena protiv odluke Rudnika uglja a.d. Pljevlja broj 02/1-11016/1 od 10.08.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke, kao neosnovana.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 026/23.1-02/6752/1 od 12.05.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke usluga zaštite imovine i lica, Rudnik uglja a.d. Pljevlja je, kao naručilac, donio odluku broj 02/1-11016/1 od 10.08.2023.g. o poništenju postupka javne nabavke iz razloga što je ponuđač „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica isključen iz postupka javne nabavke.

Ponuđač „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica je, dana 14.08.2023.g., putem ESJN, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog povrede člana 133 tač. 1, 3 i 4 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i člana 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe, da se naručilac, dana 21.06.2023.g., obratio Upravi prihoda i carina zahtjevom za provjeru tačnosti podataka navedenih u njegovoj izjavi privrednog subjekta, kojim je od ovog organa tražio da mu dostavi informaciju da li je on na dan 13.06.2023.g. izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa, povodom kojeg zahtjeva je Uprava prihoda i carina dostavila uvjerenje u kojem se navodi da na dan 13.06.2023.g. ima dospjelih, a neizmirenih poreskih obaveza i to po osnovu: poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih

obaveza u iznosu od 192.449,49 eura; poreza na dobit pravnih lica za 2022.g. i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 918,88 eura; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 230.996,12 eura i poreza na promet nepokretnosti zaključno sa 03/2015-1 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 10.063,39 eura. Smatra da je u navedenom uvjerenju došlo do greške, iz razloga što je poreski organ previdio da je on dana 13.06.2023.g. bio u reprogramu poreskog duga i da redovno izmiruje svoje poreske obaveze. Takođe, smatra da je za razrješenje žalbenog navoda neophodno da se Komisija za zaštitu prava obrati Upravi prihoda i carina ili zatraži od njega da dostavi original ili ovjerenu kopiju uvjerenja kojim dokazuje da na dan 13.06.2023.g. nije imao dugovanja po osnovu poreza i doprinosa za obavezno penzijsko i zdravstveno osiguranje. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te naloži naručiocu da donese novu na zakonu zasnovanu odluku kojom će njegovu ponudu izabrati kao najpovoljniju.

Naručilac je dana 15.08.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Žalba je neosnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, zatim odredbom člana 108 tačka 3 ovog zakona propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da ne ispunjava uslov iz člana 99 ovog zakona, te odredbom člana 111 stav 1 ovog zakona propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, a odredbom člana 135a stav 1 ovog zakona propisano je da nakon vrednovanja ponuda, komisija vrši provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta ponuđača čija ponuda je ponuda ekonomski najpovoljnija, i to: pribavljanjem javno dostupnih dokaza; uvidom u dokaze kojima raspolaže, ako su relevantni u trenutku provjere ili pribavljanjem dokaza od nadležnih organa, organizacija ili drugih pravnih lica.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke, u dijelu "Obavezni uslovi" previdio: U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospelje obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, što se dokazuje na osnovu uvjerenja, potvrde ili drugog akta koji izdaje organ

uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, radi utvrđivanja ispunjenosti uslova iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN“, te u tački 12 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude), između ostalog, predvidio: „Ponude se sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije.“

Žalilac je uz ponudu, dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je u dijelu III „Obavezni uslovi za učešće u postupku javne nabavke“, tačka B: „Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje“, u rubrici predviđenoj za odgovor na pitanje: „Da li je privredni subjekat izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje u Crnoj Gori ili u zemlji u kojoj ima sjedište?“, označio odgovor: „[x] Da“, zatim na potpitanje pod tačkom d) „da li privredni subjekt, u skladu sa propisima, nema obavezu plaćanja ili mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava“, označio odgovor: „[] Da“, te na potpitanje: „Ako je odgovor da, navesti pojedinosti:“, naveo: „Security Guard Montenegro je iskoristio mogućnost odlaganja poreskih i neporeskih potraživanja“.

Naručilac se u postupku provjere tačnosti podataka datih u izjavi privrednog subjekta žalio, dana 13.06.2023.g., putem ESJN, obratio Upravi prihoda i carina zahtjevom broj 05/5-8252/1, kojim je od ovog poreskog organa zatražio informaciju da li je poreski obveznik „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica, PIB 02960150, na dan dostavljanja zahtjeva za provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, tj. na dan 13.06.2023.g., izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, povodom kojeg zahtjeva mu je Uprava prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica, dana 29.06.2023.g., takođe, putem ESJN, dostavila akt broj 16/01-2-5964/2 od 21.06.2023.g., u kojem je, između ostalog, navedeno da je uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno da je poreski obveznik „Security Guard Montenegro“ d.o.o. Podgorica, PIB 02960150, na dan 13.06.2023.g., podnio poreske prijave i prema istim, obračunao poreske obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 192.449,49 eura; - poreza na dobit pravnih lica za 2022.g. i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 918,88 eura; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 230.996,12 eura i poreza na promet nepokretnosti zaključno sa 03/2015-1 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 10.063,39 eura.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu žalio, između ostalog, naveo: „... Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke se u skladu sa članom 135a stav 1 tačka 3 Zakona o javnim nabavkama, dana 13.06.2023.godine, putem ESJN obratila Upravi prihoda i carina Crne Gore zahtjevom broj 05/5-8252/1 od 13.06.2023.godine da u roku od osam dana od dana dostavljanja zahtjeva, putem ESJN, dostavi original ili kopiju dokaza navedenih u izjavi privrednog subjekta, a koji se odnose na plaćene poreze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno

osiguranje. Nadležni organ je dostavio zahtijevani dokaz i to: Uvjerjenje Uprave prihoda i carina, Područna jedinica Podgorica, broj 16/01-2-5964/2 od 21.06.2023.godine da je poreski obveznik "Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica, PIB 02960150, na dan 13.06.2023.g., podnio poreske prijave i prema istim, obračunao poreske obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 192.449,49 eura; - poreza na dobit pravnih lica za 2022.g. i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 918,88 eura; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 230.996,12 eura i poreza na promet nepokretnosti zaključno sa 03/2015-1 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 10.063,39 eura. Uvidom u dostavljeni dokaz Uprave prihoda i carina Crne Gore, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ponudač NE ISPUNJAVA obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama tj. da privredni subjekat NIJE IZMIRIO sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda, odnosno nadležni organ države u kojoj privredni subjekat ima sjedište te u vezi s tim POSTOJI OSNOV ZA ISKLJUČENJE iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 stav 1 tačka 3 ovog zakona..."

Radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za razrješenje žalbenog navoda, Komisija za zaštitu prava se zahtjevom broj UP.0906-188/2023 od 12.09.2023.g., obratila Upravi prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica, kojim je od ovog poreskog organa zatražila da, s obzirom da je žalilac u izjavi privrednog subjekta naveo da je iskoristio mogućnost odlaganja poreskih i neporeskih potraživanja, precizira ili pojasni akt broj 16/01-2-5964/2 od 21.06.2023.g. u dijelu podataka o neizmirenim obavezama na poreze i doprinose iz i na lična primanja, poreza na dobit pravnih lica, poreza na dodatu vrijednost i poreza na promet nepokretnosti, tj. da precizira na koju se tačno poresku obavezu i za koji mjesec odnose navedena dugovanja na dan 13.06.2023.g. i da li je neka obaveza u cjelosti ili nepotpuno izmirena, povodom kojeg zahtjeva je Uprava prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica, dana 14.09.2023.g. dostavila akt broj 16/01-2-8372/2 od 13.09.2023.g., u kojem je, između ostalog, navedeno: „Uvidom u individualni analitički račun, utvrđeno je da je poreski obveznik "Security Guard Montenegro" d.o.o. Podgorica, PIB 02960150, na dan 13.06.2023.g., podnio poreske prijave i prema istim, obračunao poreske obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 192.449,49 eura; - poreza na dobit pravnih lica za 2022.g. i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 918,88 eura; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 04/2023 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 230.996,12 eura i poreza na promet nepokretnosti zaključno sa 03/2015-1 i po tom osnovu ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 10.063,39 eura. Naime, izdato stanje duga po svim osnovima predstavlja stvarno stanje duga sa svim dospelim obavezama za plaćanje na dan 13.06.2023.godine. Poreski obveznik je predao zahtjev za odlaganje plaćanja poreskih i neporeskih potraživanja i isti nije usvojen već se nalazi u postupku odbijanja iz razloga što poreski obveznik nije priložio adekvatan instrument osiguranja shodno članu 6 Uredbe o uslovima za odlaganje naplate poreskih i neporeskih potraživanja („Sl. list CG“, broj 57/2018 od 10.08.2018.), te nije podnio mjesečne IOPPD - izvještaje o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima, shodno važećim zakonskim propisima. Uvidom u individualni

analitički račun na dan 13.06.2023.godine, utvrđeno je da se: - Dug po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja odnosi na predate IOPPD prijave za period 09/2022 godine zaključno sa 04/2023.godine; - Dug po osnovu poreza na dodatu vrijednost odnosi na predate PDV prijave za period dio 12/2022 godine zaključno sa 04/2023.godine; - Dug po osnovu poreza na dobit rezidentnog pravnog lica odnosi na prijavu poreza na dobit za dio 2022.godine; - Dug po osnovu poreza na nepokretnost utvrđen po ugovoru o kupoprodaji UZZ 145/2015 od 23.03.2015.godine.“

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da je naručilac u skladu sa odredbom člana 135a stav 1 tačka 3 ZJN izvršio provjeru podataka sadržanih u izjavi privrednog subjekta žalioaca na osnovu dokaza pribavljenog od nadležnog organa - Uprave prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica, u kojem aktu je navedeno da isti po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja, zaključno sa 04/2023, ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 192.449,49 eura, zatim po osnovu poreza na dobit pravnih lica za 2022.g. ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 918,88 eura, po osnovu poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 04/2023 ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 230.996,12 eura i po osnovu poreza na promet nepokretnosti zaključno sa 03/2015-1 ima neizmirenih poreskih obaveza u iznosu od 10.063,39 eura. Takođe, budući da iz akta Uprave prihoda i carina – Područna jedinica Podgorica broj 16/01-2-8372/2 od 13.09.2023.g., koji je ovaj poreski organ dostavio na zahtjev Komisije za zaštitu prava da pojasni ili precizira akt broj 16/01-2-5964/2 od 21.06.2023.g., jasno i nesumnjivo proizilazi da žalocu nije usvojen zahtjev za odlaganje plaćanja poreskih i neporeskih potraživanja, zatim da stanje duga po svim osnovima predstavlja stvarno stanje duga sa svim dospjelim obavezama za plaćanje na dan 13.06.2023.g., te da se dug po osnovu poreza i doprinosa iz i na lična primanja odnosi na predate IOPPD prijave za period 09/2022.g. zaključno sa 04/2023.g.; dug po osnovu poreza na dodatu vrijednost odnosi na predate PDV prijave za period dio 12/2022.g. zaključno sa 04/2023.g.; dug po osnovu poreza na dobit rezidentnog pravnog lica odnosi na prijavu poreza na dobit za dio 2022.g.; dug po osnovu poreza na nepokretnost utvrđen po ugovoru o kupoprodaji UZZ 145/2015 od 23.03.2015.godine, to je nesporno da žalilac na dan dostavljanja zahtjeva za provjeru podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, tj. na dan 13.06.2023.g., nije izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, o kojima evidenciju vodi organ uprave nadležan za naplatu poreskih prihoda.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac u pobijanoj odluci potpuno i pravilno utvrdio da žalilac ne ispunjava obavezni uslov za učešće u postupku javne nabavke iz člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN, te na tako utvrđeno činjenično stanje pravilno primjenio materijalno pravo kada je ovog ponuđača isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 3 ovog zakona.

Budući da je žalba odbijena kao neosnovana, to žalilac nema pravo na povraćaj sredstava koje je uplatio na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 7 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.