



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP. 0907-176/2023

ESJN: 41558

Podgorica, 08.09.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Miacom" d.o.o. Podgorica od 30.07.2023.g., izjavljenoj protiv odluke Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-20222/1 od 20.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 08.09.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "Miacom" d.o.o. Podgorica od 30.07.2023.g., pa se poništava odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-20222/1 od 20.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Kliničkom centru Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 282,30 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Miacom" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 21/23 od 03.04.2023.g. za otvoreni postupak javne nabavke roba - sredstava za održavanje higijene - kese za medicinski i komunalni otpad, profesionalna sredstva za održavanje higijene, tečni sapun i sredstva za pranje posuda, po partijama, Klinički centar Crne Gore je, kao naručilac, donio odluku broj 03/01-20222/1 od 20.07.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija za partiju 3 (tečni sapun za ruke) izabrana ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, zatim ponuda ponuđača "Miacom" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, ponuda ponuđača "Interesta" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao

trećerangirana, te ponuda ponuđača "MVE Antiseptici" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao četvrtorangirana.

Ponuđač "Miacom" d.o.o. Podgorica je, dana 30.07.2023.g. putem ESJN izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitne povrede zakona. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna, iz razloga što ovaj ponuđač dostavljenim Izvještajem o ispitivanju broj 3705130711, izdatim od Anahem laboratorije, nije dokazao bitnu karakteristiku ponuđenog sapuna od 0,5 litara sa pumpicom, budući da je u izvještaju jasno navedena oznaka uzorka Tečni antibakterijski sapun Antiseptik od 1 i 5 litara. Dalje, ističe da je ponuđač "PDG Profesional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio Izvještaj o ispitivanju broj 0003/0003, izdat od Tehnološkog fakulteta iz Novog Sada - Laboratorija za ispitivanje prehrambenih proizvoda, iz kojeg izvještaja se zaključuje da ovaj ponuđač nije dokazao bitnu karakteristiku ponuđenog proizvoda u odnosu na traženo pakovanje 0,500 ml sa pumpicom i pakovanje od 5 litara, budući da je u izvještaju za opis uzorka navedeno: "Sredstvo za pranje i dezinfekciju ruku sa dodatkom hlorheksidin diglukonata i glicerina. Tečni sapun, originalno pakovanje neto sadržaja 1000 ml. Datum proizvodnje: 28.12.2010. godina. Rok upotrebe 2 godine". Takođe, ističe da je ponuđač "PDG Profesional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio katalog izdat od proizvođača "Sani Hem" d.o.o. Novi Sad, kataloški broj 293, za proizvod Antiseptik Medicinski losion za antiseptičko pranje ruku i tijela sa hlorheksidinom i alantoinom, iz kojeg se ne može zaključiti da je proizvod dermatološki testiran, iako je to bio uslov predviđen predmetnom tenderskom dokumentacijom. Smatra da proizvod ovog proizvođača ne ispunjava zahtijevani uslov, iz razloga što bi u suprotnom ponuđač "PDG Profesional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio laboratorijsko ispitivanje koje se zavisnosti od načina rada testa mora izvršiti na minimum 5-15 ljudi, kako bi se jasno utvrdilo da li je proizvod nježan po kožu ili je oštećuje. Posebno ističe, da je naručilac od ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica tražio da dostavi pojašnjenje/dopunu ponude, tj. dokaz o tehničkim karakteristikama navedenog proizvoda, povodom kojeg zahtjeva je ovaj ponuđač dostavio Izjavu proizvođača "Sani – Hem" d.o.o. Novi Sad o dermatološkim osobinama tečnog sapuna Antiseptik, u kojoj je navedeno: "Toksikološki podaci o samom proizvodu dati su u bezbednosnom listu u podpoglavlju 1.1. Na osnovu dostupnih podataka i učešća sirovina u samom proizvodu izvršena je klasifikacija proizvoda i ustanovljeno je da korozivno ili iritantno oštećenje kože nije ispunjeno tako da se ovaj proizvod smatra da nije korozivan ili iritantan za kožu." Smatra da ovakva izjava nije validan dokaz za dokazivanje zahtijevanog uslova, iz razloga što proizvođač u izjavi koju je dostavio ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica nigdje ne navodi da je proizvod dermatološki testiran. Napominje, da je istraživanjem tržišta u prethodne tri godine došao do zaključka da ni jedan proizvođač na teritoriji Srbije nema dermatološka ispitivanja sapuna tj. antibakterijskog sapuna, već se ispitivanja vrše na teritoriji i u laboratorijama koje se ne nalaze unutar EU, pa cijena koštanja samog ispitivanja prelazi vrijednost robe - sapuna koji proizvođači u Srbiji mogu da plasiraju na tržištu za duži vremenski period. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, ukaže naručiocu da otkloni učinjene

nepravilnosti i naloži sprovođenje ponovnog postupka ocjene ispravnosti ponuda, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka.

Naručilac je dana 02.08.2023.g., putem ESJN-a, dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta sa odgovorom na žalbu, u kojem, u bitnom, ističe da je žalba u cjelosti neosnovana i da u svemu ostaje pri navodima datim u pobijanoj odluci. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava odbije žalbu kao neosnovanu i omogući mu da nastavi postupak koji je od izuzetnog značaja za njegov nesmetan rad.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-139/2023 od 11.07.2023.g., kojim je djelimično usvojena žalba ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica i poništena odluka Kliničkog centra Crne Gore broj 03/01-15159/2 od 02.06.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude u dijelu u kojem se ista odnosi na partiju 3 i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje zbog toga što je naručilac pogrešno ocijenio da je izjava privrednog subjekta ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica nepravilno sačinjena, s obzirom da u predmetnoj izjavi ovaj privredni subjekat nije označio jedan od ponuđenih odgovora (DA ili NE) na pitanje "da li privredni subjekat posjeduje tražene potvrde koje izdaju akreditovana sertifikaciona tijela o ispunjavanju uslova kvaliteta predmeta nabavke i zaštite životne sredine?", te pogrešno primjenio materijalno pravo kada je ovog ponuđača isključio iz postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN).

Neosnovani su žalbeni navodi žalioaca da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica neispravna iz razloga što ovaj ponuđač dostavljenim dokazima nije potvrdio bitnu karakteristiku ponuđenog tečnog sapuna 0,5 litara, budući da je u dostavljenom Izvještaju o ispitivanju broj 3705130711, navedeno da je ispitivanje vršeno na uzorku tečnog antibakterijskog sapuna Antiseptik neto sadržaja 1 i 5 litara, kao i iz razloga što nije potvrdio bitnu karakteristiku ponuđenog tečnog sapuna 0,5 litara sa pumpicom i 5 litara, budući da je u Izvještaju o ispitivanju broj 0003/0003 navedeno da je ispitivanje vršeno na uzorku tečnog sapuna neto sadržaja 1000 ml. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 3, kojom je za stavke 1 i 2 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku", zatim u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", za stavku 1 predvidio: "antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 5 lit", te u istoj rubrici za stavku 2 predvidio: "antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 500 ml sa pumpicom". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "drugi uslovi" predvidio: "za partiju 3: Ponuđač je dužan da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda

(uputstvo, katalog ili drugi dokument izdat od strane proizvođača) u kojem su jasno označene (navođenjem broja partije i pozicije na koju se odnosi) tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda."

Ponudač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor/napomena" za stavku 1 naveo: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 5 lit Tehničke karakteristike: Hlorheksidin-diglukonat 1,0 %, amfoterni surfaktanti <5%, nejonski surfaktanti 5-15%, allantoin, glicerol, limunska kis, konzervansi (Kokamidopropilamid oksid amidi, koko, N-[3-(dimetilamino) propil]-, N-oksidi, kokamidopropil betain, D-gluconic acid, u smesi sa N, N"- bis(4-chlorophenyl)-3,12-diimino - 2,4,11,13 tetra - zatetradecanediamidine - proizveden u skladu sa principima dobre proizvođačke prakse GMP - ISO 22716: 2007 Zaštićeni naziv proizvoda: Antiseptik Naziv proizvođača: Sani - Hem doo Kataloški broj proizvoda: 293", te za stavku 2 naveo: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 500 ml sa pumpicom Tehničke karakteristike: Hlorheksidin-diglukonat 1,0 %, amfoterni surfaktanti <5%, nejonski surfaktanti 5-15 %, allantoin, glicerol, limunska kis, konzervansi (Kokamidopropilamid oksid amidi, koko, N- [3-(dimetilamino) propil]-, N-oksidi, kokamidopropil betain, D-gluconic acid, u smesi sa N, N"-bis(4-chlorophenyl)-3,12-diimino- 2,4,11,13tetra - zatetradecanediamidine - proizveden u skladu sa principima dobre proizvođačke prakse GMP - ISO 22716: 2007 Zaštićeni naziv proizvoda: Antiseptik Naziv proizvođača: Sani - Hem doo Kataloški broj proizvoda: 293". Takođe, ponudač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je uz ponudu dostavio Katalog za proizvod Antiseptik – Medicinski losion za antiseptičko pranje ruku i tela sa hlorheksidinom i alantoinom, kataloški broj 293, proizvođača "Sani – Hem" d.o.o. Novi Sad, u kojem je u dijelu "Pakovanje" navedeno "500 ml sa dozatorom, 1 litar, 5 litara."

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "... Ponudač je u finansijskom dijelu ponude naveo zaštićeni naziv ponuđenog proizvoda i naziv proizvođača. U rubrici odgovor, ponudač je naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenog proizvoda koji se mogu provjeriti uvidom u dostavljeni dokaz o tehničkim karakteristikama. "

Dakle, budući da je navedenim uslovom iz predmetne tenderske dokumentacije predviđeno da ponudač dokazuje tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda, između ostalog, i katalogom proizvođača u kojem su jasno označene tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda, to iz navedenog činjeničnog stanja jasno i nesporno proizilazi da je ponudač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavljenim Katalogom proizvođača "Sani - Hem" d.o.o. Novi Sad, u kojem je u dijelu "Pakovanje" navedeno 500 ml sa dozatorom i 5 litara, potvrdio bitne karakteristike proizvoda koje je naveo u finansijskom dijelu svoje ponude za stavke 1 i 2 iz tehničke specifikacije predmeta nabavke.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da se iz kataloga za proizvod Antiseptik, proizvođača "Sani Hem" d.o.o. Novi Sad, kataloški broj 293, kao i iz Izjave o dermatološkim osobinama tečnog sapuna Antiseptik, proizvođača "Sani – Hem" d.o.o. Novi Sad, koju je ponuđač PDG "Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio na zahtjev naručioca za dopunu/pojašnjenje ponude, ne može zaključiti da su proizvodi koje je ovaj ponuđač ponudio u finansijskom dijelu ponude dermatološki testirani. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je prethodno navedeno, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom utvrdio tehničku specifikaciju predmeta nabavke za partiju 3, kojom je za stavke 1 i 2 u rubrici "opis predmeta nabavke" predvidio: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku", zatim u rubrici "bitne karakteristike predmeta nabavke", za stavku 1 predvidio: "antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 5 lit", te u istoj rubrici za stavku 2 predvidio: "antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 500 ml sa pumpicom". Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u Uslovima za učešće u postupku i zahtjevima u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke u dijelu "drugi uslovi" predvidio: "za partiju 3: Ponuđač je dužan da u finansijskom dijelu ponude navede zaštićeni naziv ponuđenog proizvoda (ukoliko ga ima) i naziv proizvođača. U rubrici ODGOVOR, ponuđač je dužan da navede precizne tehničke karakteristike ponuđenog proizvoda koje se mogu provjeriti uvidom u dostavljeni dokaz o tehničkim karakteristikama", te u tački 12 stav 1 iste (Uputstvo za sačinjavanje ponude) predvidio: "Ponude se sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. "

Ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica je u finansijskom dijelu svoje ponude u rubrici "odgovor/napomena" za stavku 1 naveo: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 5 lit Tehničke karakteristike: Hlorheksidin-diglukonat 1,0 %, amfoterni surfaktanti <5%, nejonski surfaktanti 5-15%, allantoin, glicerol, limunska kis, konzervansi (Kokamidopropilamid oksid amidi, koko, N- [3-(dimetilamino) propil]-, N-oksidi, kokamidopropil betain, D-gluconic acid, u smesi sa N, N"- bis(4-chlorophenyl)-3,12-diimino - 2,4,11,13 tetra - zatetradecanediimidine - proizveden u skladu sa principima dobre proizvođačke prakse GMP - ISO 22716: 2007 Zaštićeni naziv proizvoda: Antiseptik Naziv proizvođača: Sani - Hem doo Kataloški broj proizvoda: 293", te za stavku 2 naveo: "Tečni sapun za pranje i dezinfekciju ruku antibakterijski, da djeluje na bakterije, viruse i gljivice, dermatološki testiran Pakovanje 500 ml sa pumpicom Tehničke karakteristike: Hlorheksidin-diglukonat 1,0 %, amfoterni surfaktanti <5%, nejonski surfaktanti 5-15 %, allantoin, glicerol, limunska kis, konzervansi (Kokamidopropilamid oksid amidi, koko,N- [3-(dimetilamino) propil]-,N-oksidi, kokamidopropil betain, D-gluconic acid, u smesi sa N, N"-bis(4-chlorophenyl)-3,12-diimino- 2,4,11,13tetra - zatetradecanediimidine - proizveden u skladu sa principima dobre proizvođačke prakse GMP - ISO 22716: 2007 Zaštićeni naziv proizvoda: Antiseptik Naziv proizvođača: Sani - Hem doo Kataloški broj proizvoda: 293".

Naručilac je, dana 15.05.2023.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u ponudi", uputio ponuđaču "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica zahtjev broj 03/01-8761/11 za pojašnjenje/dopunu ponude, kojim je od ovog ponuđača tražio da dostavi dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojem će, u skladu sa navedenim uslovom, biti označene sve tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda koje su navedene u bitnim karakteristikama predmeta nabavke, a povodom kojeg zahtjeva je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, dana 16.05.2023.g., putem ESJN, dostavio dokument "pojašnjenje ponude", u prilogu kojeg je dostavio katalog proizvođača "Sani - Hem" d.o.o. Novi Sad, kataloški broj 293.

Takođe, naručilac je, dana 18.05.2023.g., putem ESJN, kroz odjeljak "Komunikacija u ponudi", uputio ponuđaču "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica zahtjev broj 03/01-8761/17 za pojašnjenje/dopunu ponude, u kojem je navedeno: „U skladu sa prethodno dostavljenim Zahtjevom za pojašnjenje ponude, dana 16.05.2023. godine dostavili ste dopunu ponude u vidu dokaza o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda u kojima ste označili određene tehničke karakteristike. Uvidom u dostavljene dokaze, utvrdili smo da niste dokazali da ponuđeni proizvodi djeluju na viruse kako ste to naveli u svom odgovoru u finansijskom dijelu ponude. Takođe, niste dostavili dokaz da su ponuđeni dokazi dermatološki testirani kako je to zahtijevano i kako ste to naveli u odgovoru u finansijskom dijelu ponude. Imajući u vidu navedeno, neophodno je da nam pojasnite da li imate dokaz da ponuđeni proizvodi djeluju na viruse kao i da je dermatološki testiran. Ukoliko imate navedene dokaze, molimo Vas da ih dostavite u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva", a povodom kojeg zahtjeva je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, dana 25.05.2023.g., putem ESJN, dostavio dokument "pojašnjenje ponude", u prilogu kojeg je dostavio neovjerenu kopiju Bezbjedonosnog lista Antiseptik od 05.01.2016.g., proizvođača "Sani - Hem" d.o.o. Novi Bečej, u kojem je označio Poglavlje 11: Toksikološki podaci, Potpoglavlje 11.1 Podaci o toksičnim proizvodima, te dostavio neovjerenu kopiju Izjave proizvođača "Sani -Hem" d.o.o. Novi Sad o dermatološkim osobinama tečnog sapuna Antiseptik od 15.05.2023.g., u kojoj je navedeno: "Toksikološki podaci o samom proizvodu dati su u bezbednosnom listu u podpoglavlju 1.1. Na osnovu dostupnih podataka i učešća sirovina u samom proizvodu izvršena je klasifikacija proizvoda i ustanovljeno je da korozivno ili iritantno oštećenje kože nije ispunjeno tako da se ovaj proizvod smatra da nije korozivan ili iritantan za kožu", a na zahtjev naručioca broj 03/01-8761/21 od 26.05.2023.g. za pojašnjenje/dopunu ponude, istog dana, predmetnu izjavu dostavio potpisanu, s obzirom da ista dostavljena po zahtjevu naručioca od 18.05.2023.g., nije bila potpisana od strane lica čije je ime i prezime navedeno u dijelu za potpis.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na ponudu ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: " ... Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude naveo zaštićeni naziv ponuđenog proizvoda i naziv proizvođača. U rubrici odgovor, ponuđač je naveo precizne tehničke karakteristike ponuđenog proizvoda koje se mogu provjeriti uvidom u dostavljeni dokaz o tehničkim karakteristikama. Dostavljeno je Ovlašćenje proizvođača "Sani - Hem" d.o.o. od 07.04.2023. godine. Komisija za sprovođenje

postupka javne nabavke je ponuđaču uputila zahtjev broj 03/01-8761/11 od 15.05.2023. godine za pojašnjenje/dopunu ponude sledeće sadržine: "U uslovima za partiju 3, naručilac je predvidio da je ponuđač dužan da u dostavljenom dokazu o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda označi brojem partije i brojem pozicije svaki proizvod koji nudi, kao i njegove tehničke karakteristike. Međutim, uvidom u dostavljene dokaze o tehničkim karakteristikama za ponuđeni Antiseptik od 5 l i 500 ml, utvrdili smo da nijeste označili nijednu tehničku karakteristiku osim pakovanja. Imajući u vidu navedeno, neophodno je da nam za partiju 3 dostavite dokaz o tehničkim karakteristikama ponuđenih proizvoda, u kojem će u skladu sa navedenim uslovom, biti označene sve tehničke karakteristike ponuđenih proizvoda koje su navedene u bitnim karakteristikama predmeta nabavke i Vašem odgovoru. Dopunu ponude je neophodno da nam dostavite u roku od 8 (osam) dana od dana prijema ovog zahtjeva". Ponuđač je u ostavljenom roku dostavio dopunu ponude, međutim na osnovu dostavljenih dokaza se nije moglo utvrditi da ponuđeni proizvodi djeluju na viruse i da su dermatološki testirani, pa je od ponuđača zahtijevana dopuna ponude u ovom dijelu. Takođe, Komisija mu je u tu svrhu uputila Zahtjev broj 03/01-8761/17 od 18.05.2023. godine za dopunu ponude. Ponuđač je u ostavljenom roku postupio po zahtjevu i dostavio Izjavu o dermatološkim osobinama tečnog sapuna Antiseptik proizvođača "Sani - Hem" d.o.o. od 15.05.2023. godine. S obzirom na to da izjava nije potpisana od strane ovlašćenog lica proizvođača Lazara Buluta, od ponuđača je zahtijevano da dostavi potpisanu izjavu. Ponuđač je blagovremeno dostavio Izjavu potpisanu od strane Lazara Buluta. Na osnovu svih dokaza dostavljenih prvobitno u ponudi, kao i dokaza dostavljenih kroz dopunu ponude na zahtjev Komisije, utvrđeno je da ponuđeni proizvodi imaju zahtijevane tehničke karakteristike... Na osnovu svega navedenog, utvrđeno je da je ponuda ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica sačinjena u skladu sa uslovima iz Tenderske dokumentacije i Poziva za nadmetanje i kao takva je ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", br. 74/19, 03/23 i 11/23). "

Dakle, iz obrazloženja pobijane odluke je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica dostavio odgovarajući dokaz da ponuđeni proizvodi imaju zahtijevane tehničke karakteristike, budući da Izjava o dermatološkim osobinama tečnog sapuna Antiseptik broj od 15.05.2023.g. proizvođača "Sani – Hem" d.o.o. Novi Sad, koju je ovaj ponuđač dostavio na zahtjev naručioca broj 03/01-8761/17 od 18.05.2023.g. i broj 03/01-8761/21 od 26.05.2023.g. za dopunu/pojašnjenje ponude, kao ni toksikološki podaci o samom proizvodu dati u bezbjednosnom listu u podpoglavlju 1.1., ne sadrži podatak da su ponuđeni proizvodi dermatološki testirani. Naime, naručilac je dužan da u ponovnom postupku, u skladu sa članom 134 stav 4 ZJN, obavijesti ponuđača "PDG Professional Development Group" d.o.o. Podgorica da je dostavljeni dokaz neadekvatan za dokazivanje ispunjenosti zahtijevanog uslova i da mu ostavi rok od osam dana da dostavi novi dokaz ili da postojeći dokaz dopuni, te da tek nakon toga odluči o ispravnosti ponude u ovom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "PDG

Professional Development Group" d.o.o. Podgorica, u nazačenom dijelu, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 282,30 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bašković



Dostavna naredba:

- objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.