



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0907-193/2023

ESJN: 47700

Podgorica, 19.10.2023.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje od 17.08.2023.g. izjavljenoj preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, protiv odluke Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede broj 17-426/23-9297/17 od 19.10.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 19.10.2023.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje od 17.08.2023.g., pa se poništava odluka Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede broj 17-426/23-9297/17 od 07.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Ministarstvu poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 5.785,13 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 02/23 od 12.06.2023.g., za otvoreni postupak javne nabavke mehanizacije i opreme za čišćenje snijega, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je, kao naručilac, donijelo odluku broj 17-426/23-9297/17 od 07.08.2023.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Agromarket CG", zatim ponuda ponuđača "Higijena prostora" ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana, dok su ponuđač "Castellana CO" d.o.o., zatim ponuđač "Deus Group" i ponuđač "Mikro S&E" isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponudač "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje je, dana 17.08.2023.g., putem ESJN, preko punomoćnika Fate Hodžić, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu na postupak prijema i otvaranja ponuda, sadržaj i način dostavljanja zapisnika o otvaranju ponuda, postupak pregleda i ocjene ponuda i razloge njegovog isključenja iz postupka, te na zakonitost pobijane odluke, zbog bitnih povreda odredaba zakona, nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ga je naručilac nezakonito isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, uz obrazloženje da je Izjavu privrednog subjekta sačinio na obrascu koji je predviđen Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" broj 71/2020), a ne na obrascu koji je dat u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" broj 55/2023 od 01.06.2023.g.) koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g. Smatra da u konkretnom, nema mjesta da se on, kao ponudač isključi iz postupka i da je odluka u ovom dijelu nezakonita, budući da Pravilnikom koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., a na koji se poziva naručilac, nije stavljen van snage Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta objavljen u Službenom listu Crne Gore broj 71/2020 dana 16.07.2020.g., te da među odredbama Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta koji je objavljen u Službenom listu Crne Gore broj 55/2023 dana 01.06.2023.g., ne postoji odredba kojom se definiše da "stupanjem na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta objavljen je u Službenom listu Crne Gore broj 71/2020 dana 16.07.2020.g." iz čega proizilazi da su u trenutku podnošenja ponude na snazi bila dva Pravilnika, jer kasnijim Pravilnikom nije poništen odnosno stavljen van snage raniji Pravilnik. Dalje ističe da je naručilac učinio povredu odredbe člana 122 stav 6 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN), budući da na dan otvaranja ponude nije sačinio zapisnik o otvaranju garancija ponuda, niti je isti priložio uz zapisnik o otvaranju ponuda, već je sačinio samo Zapisnik o otvaranju ponuda/prijava, koji je objavljen dana 12.07.2023.g., u 12:30 časova. Takođe, ističe da je naručilac postupajući na prethodno navedeni način, propustio da u potpunosti utvrdi blagovremenost dostavljanja ponuda, te onemogućio ostalim učesnicima u postupku ravnopravnost. Pored navedenog, ističe da je naručilac propustio da pravilno i potpuno utvrdi činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponudača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad u pogledu sadržine koverta u kojima je dostavljena garancija ponude, te vremena dostavljanja garancija ponuda, pa je u tom smislu izostalo i obrazloženje odluke, usled čega obrazloženje odluke nije potpuno i jasno, što istu čini nezakonitom i neodrživom sa pravnog aspekta. Takođe, ističe da to što je naručilac u svojoj odluci samo naveo da je garancija ponude dostavljena, iznos garancije i period važenja garancije ponude, nije dovoljno i ne može se cijeliti blagovremenost, pa samim tim ni ispravnost ponuda ovih ponudača. Dalje navodi da je postupanjem na naprijed opisani način naručilac povrijedio načelo obezbjeđivanja konkurencije iz člana 8 ZJN, kao i načelo transparentnosti postupka javne nabavke iz člana 9 ZJN, a koje povrede se ne mogu otkloniti naknadnim radnjama naručioca. Ukazuje da u skladu sa članom 143 stav 3 tačka 7 ZJN, odluka o izboru najpovoljnije ponude, između ostalog naročito sadrži podatke o ispravnim ponudama, što u konkretnom nije slučaj, budući da pobijana odluka ne sadrži sve podatke o ispravnim ponudama, odnosno ne sadrži podatke o obliku učestvovanja ponudača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i ponudača "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad tj. da li su ovi ponudači podnijeli samostalne ponude ili samostalne ponude sa podugovaračima ili zajedničku ponudu. Takođe, navodi da je ponudač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad označio tajnim izjavu privrednog subjekta, kao i dokaze koje je uz ponudu priložio, što nije u skladu sa članom 30 ZJN. Smatra da Izjava privrednog subjekta "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinjena, jer je ovaj ponudač u dijelu izjave pod C1 "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", dao odgovor

izjašnjavajući se sa "NE", dok je Uputstvom za popunjavanje izjave jasno objašnjeno da "Dio C1 popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" označava odgovor "DA" i u sledećoj rubrici navodi tražene podatke". Pored navedenog, ističe da se ne može smatrati ispravnom ponuda ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i ponuda ponuđača „Higijena prostora“ d.o.o. Danilovgrad, budući da ovi ponuđači u ponudi nijesu naveli da li su i na koji način dostavili original garanciju ponude naručiocu. Takođe, ističe da ni Izjava privrednog subjekta "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno popunjena, budući da je Uputstvom za popunjavanje izjave jasno propisano: "Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u izjavi ostavlja tačan odgovor dok drugi opcionii odgovor briše. Naime, ističe da je ponuđač "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi stavio oznaku "x" u opcione kvadratiće pri čemu nije izbrisao odgovor, pa se ne može sa sigurnošću utvrditi namjera ovog ponuđača prilikom davanja odgovora na pojedina pitanja, odnosno ne može se sa sigurnošću utvrditi na koji način se ovaj ponuđač izjasnio, a što bi se moglo zaključiti da je ovaj ponuđač postupao na način kako se popunjavala izjava privrednog subjekta, koja je bila propisana ranije važećim Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta objavljenom u Službenom listu Crne Gore broj 71/2020 dana 16.07.2020.g. Smatra da je kod ovakvog stanja stvari naručilac prilikom ocjene ispravnosti ponuda, postupao diskriminatorски u odnosu na njegovu ponudu, te je trebalo na isti način da pristupi ocjeni ispravnosti svih pristiglih ponuda. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi postupak javne nabavke u cjelosti, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu isplati ukupan iznos od 726,00 € sa uračunatim PDV-om, od čega na ime uvida u ponude iznos od 242,00 € sa uračunatim PDV-om, a na ime sastava žalbe iznos od 484,00 €, sa uračunatim PDV-om, u skladu sa Advokatskom tarifom Crne Gore.

Naručilac je dana 24.08.2023.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmetne javne nabavke sa odgovorom na žalbu, a dana 21.09.2023.g. neposredno na arhivi Komisije preostali dio spisa predmeta. Naime, naručilac u odgovoru na žalbu, u bitnom ističe da je na osnovu člana 111 stav 4 ZJN ("Sl. list CG", br. 74/19 i 3/23), Ministarstvo finansija donijelo Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG" broj 55/2023 od 01.06.2023.g.), odnosno da je pomenuti pravilnik donijet na osnovu važećeg ZJN, dok je Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/2020), donijet na osnovu člana 111 stav 7 ZJN ("Sl. list CG", broj 74/19), dakle na osnovu propisa koji više nije na snazi, pa je sledstveno tome i pomenuti pravilnik stavljen van snage. Dalje ističe da je u zaglavlju tenderske dokumentacije navedeno da se na osnovu člana 53 stav 1 ZJN ("Sl. list CG", br.74/19, 3/23 i 11/23) objavljuje tenderska dokumentacija za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku mehanizacije i opreme za čišćenje snijega, a navedeni Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta je objavljen u „Službenom listu CG“ br.74/19 i 3/23 na koji se mi pozivamo u zaglavlju tenderske dokumentacije. Na osnovu člana 111 stav 4 ZJN („Službeni list CG“ br.74/19, 3/23), Ministarstvo finansija je donijelo Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta, a isti je stupio na snagu dana 01.06.2023.g. Takođe, ističe da je Zapisnik o otvaranju ponuda dat na Obrascu 8, koji je propisan Pravilnikom o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG", broj 016/23 od 10.02.2023), te da navedeni obrazac ne predviđa mogućnost da se u isti unose podaci o garancijama ponuda, pa kako postupak javnih nabavki predstavlja strogo formalan postupak, to nije mogao odstupiti od naprijed navedenih propisa, što žalbu žalioca i u ovom dijelu čini neosnovanom. Pored navedenog, ističe da je Komisija za sprovođenje postupka javnih nabavki kreirala zapisnik o otvaranju garancija ponuda, koji obuhvata podatke koji se odnose na evidentiranje ispravnosti dostavljenih garancija ponude, te da je navedeni zapisnik objavljen na ESJN portalu. Takođe, navodi da je u pobijanoj odluci u dijelu "uz ponudu dostavljeno" navedeno da nije dostavljen ugovor o zajedničkom nastupanju, iz čega proizilazi da su se ponuđači javili samostalno, kao i da se iz zapisnika o otvaranju ponuda/prijava kreiranom od strane ESJN-a i dostavljenom svim ponuđačima,

može utvrditi da su sve ponude samostalno sačinjene. Dalje navodi da je neosnovan žalbeni navod žalioca da je ponuđač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad protivno ZJN označio tajnom Izjavu privrednog subjekta, te da žalilac u tom u pravcu nije priložio ili predložio bilo kakav dokaz, što predstavlja njegovu obavezu u smislu odredbe člana 188 stav 1 tačka 6 ZJN. Pored navedenog ističe da mu se predstavnik žalioca dana 10.08.2023.g., kroz komunikaciju obratio sa zahtjevom za omogućavanje uvida u dokumentaciju koja je dostavljena putem ESJN i uvid mu je omogućen dana 11.08.2023.g. sa početkom u 10:00h u trajanju od 24 h. Takođe, ističe da je od strane žalioca zatražen i neposredan uvid u dokumentaciju, koji je izvršen dana 15.08.2023.g. sa početkom u 09:00h, te da je predstavnik žalioca izvršio neposredan uvid u dokumentaciju koja se odnosi na Izjavu privrednog subjekta i garanciju ponude o čemu je i sačinjen zapisnik o službenoj zabilješci, te da su ukoliko su postojale neke nejasnoće neposrednim uvidom iste mogle biti razriješene. Dalje ističe da su neosnovani i bespredmetni navodi žalioca da izjava ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinjena, ovo posebno pri činjenici da je i žalilac, kao ponuđač, takođe označio ovo polje sa "NE", kao i da se ne može sa sigurnošću utvrditi namjera "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad prilikom davanja odgovora na pojedina pitanja, jer su odgovori koje je dao ovaj ponuđač jasno vidljivi.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, odgovor na žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac učinio povredu odredbe člana 122 stav 6 ZJN, budući da na dan otvaranja ponuda nije sačinio zapisnik o otvaranju garancija ponuda, niti je isti priložio uz zapisnik o otvaranju ponuda, već je sačinio samo Zapisnik o otvaranju ponuda/prijava, koji je objavljen dana 12.07.2023.g., u 12:30 časova, u kojem nijesu sadržani podaci o garancijama ponuda koje su u postupku dostavljene. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 122 stav 1 ZJN propisano je da se ponuda sačinjava i podnosi u elektronskom obliku putem ESJN, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN, te stavom 3 ovog člana propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, zatim stavom 5 ovog člana propisano da se u slučaju iz stava 3 ovog člana, original garancije ponude u pisanom obliku dostavlja u koverti, na kojoj se navodi: naziv i sjedište naručioca, broj tenderske dokumentacije za koju se podnosi garancija, naziv, sjedište i adresa ponuđača i naznake "garancija ponude" i "ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda", a stavom 6 ovog člana propisano da je o dostavljanju garancije ponude, u skladu sa st. 3 i 5 ovog člana, naručilac dužan da sačini potvrdu i da je uz zapisnik o otvaranju ponuda priloži kao skeniranu kopiju u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda. Takođe, odredbom člana 130 ZJN propisano je da otvaranje ponuda vrši ESJN u trenutku isteka roka za podnošenje ponuda, bez prisustva ovlašćenih predstavnika ponuđača, dok je odredbom člana 131 stav 1 ZJN propisano da Zapisnik o otvaranju ponuda ESJN kreira neposredno nakon otvaranja ponuda i prosljeđuje svim ponuđačima, zajednički ili pojedinačno u zavisnosti od vrste postupka javne nabavke, a stavom 2 ovog člana propisano da se zapisnik o otvaranju ponuda sačinjava na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Nadalje, Pravilnikom o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki ("Sl. list CG" broj 16/23), propisan je obrazac (broj 8) zapisnika o otvaranju ponuda, koji sadrži podatke o postupku javne nabavke (naziv naručioca, opis predmeta nabavke, šifra postupka, vrsta predmeta, vrsta postupka, predmet javne nabavke koji se nabavlja - cjelina, po partijama, vrsta faze, redni broj faze, procijenjena vrijednost nabavke, CPV šifra), te podatke o podnesenim ponudama (naziv ponuđača, šifra ponude, datum i vrijeme podnošenja, ukupna cijena).

Naručilac je tačkom 9. predmetne tenderske dokumentacije (Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda), predvidio da se ponude podnose preko ESJN-a zaključno sa danom 12.07.2023.g. do 12:00 sati, zatim da će se otvaranje ponuda održati dana 12.07.2023.g. u 12:30 sati, te da se dio ponude koji se ne dostavlja preko ESJN-a, a odnosi se na garanciju ponude dostavlja: - Neposrednom predajom na arhivi naručioca na adresi Rimski trg br. 46, Podgorica. - Preporučenom pošiljkom sa povratnicom na adresi Rimski trg br. 46, Podgorica, radnim danima od 08:00 do 15:00 sati, zaključno sa danom 12.07.2023.g. do 12:00 sati.

U spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se Rješenje o obrazovanju Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke broj 17-426/23-9297/1 od 17.05.2023.g., u kojem je navedeno da predmetnu komisiju čine: Zoran Irić, predsjednik, Ivan Pupović, član i Maja Vukašević, član, zatim zapisnik o otvaranju ponuda od 12.07.2023.g. u 12:30 časova, koji je kreiran od ESJN i dostavljen ponuđačima kroz dio "komunikacija u postupku". U predmetnom zapisniku o otvaranju ponuda je navedeno da su ponude u predmetnom postupku javne nabavke podnijeli ponuđači: 1. "DEUS GROUP" D.O.O. ZA PROIZVODNJU, PROMET I USLUGE NIKŠIĆ, vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 65917; datum i vrijeme podnošenja: 12.07.2023. 11:42; ukupna cijena: 478.270,00 EUR 2. AGROMARKET CG DOO; vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 66549; datum i vrijeme podnošenja: 12.07.2023. 10:15; ukupna cijena: 546.000,00 EUR. 3. MIKRO S&E DOO; vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 66737; datum i vrijeme podnošenja: 12.07.2023. 11:56; ukupna cijena: 399.998,95 EUR. 4. CASTELLANA CO D.O.O.; vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 66799; vrijeme i datum podnošenja: 12.07.2023. 11:38; ukupna cijena: 426.000,00001 EUR 5. HIGIJENA PROSTORA DOO; vrsta ponude: samostalna ponuda; šifra ponude: 66860; vrijeme i datum podnošenja: 12.07.2023. 11:46; ukupna cijena: 550.000,10 EUR. "

Takođe, u spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a se nalazi Zapisnik o otvaranju garancija ponuda broj 17-426/23-9297/10 od 12.07.2023.g. sačinjen i potpisan od strane članova Komisije za sprovođenje predmetnog postupka javne nabavke i objavljen na ESJN dana 18.07.2023.g. u 11:29 časova, a koji zapisnik pored podataka o postupku javne nabavke, sadrži podatke o dostavljenim garancijama ponude, i to kako slijedi: Ponuđač "Agromarket CG" d.o.o. Grbe bb, Spuž, Danilovgrad, garancija ponude izdata od NLB banke AD Podgorica, broj GC 2023/1135 od 06.07.2023.g., iznos garancije 11.570,25 €, važi od 12.07.2023. do 20.09.2023.g., dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom "Da". Garancija ponude ponuđača "Agromarket CG", d.o.o. Grbe bb, Spuž, zavodni broj: 17-426/23-9297/5 od 11.07.2023.g., dostavljena u 14:17 h, je podnijeta u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano: broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, adresa, sjedište, ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponude". Ponuđač "Castellana CO" d.o.o., Tuzi, garancija izdata od Prve banke CG, Podgorica, broj 04-423-1604978.0 od 11.07.2023.g., iznos garancije 11.570,25€, važi od 12.07.2023 do 20.09.2023.g., dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom "Da". Garancija ponude ponuđača "Castellana CO" d.o.o. Tuzi, adresa: Tuzi 1 br.8, zavodni broj: 17.426/23-9297/6 od 12.07.2023.g., dostavljena u 10:02 h, je podnijeta u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano: broj tenderske dokumentacije, šifra postupka, naziv i sjedište naručioca, naziv, adresa, sjedište, telefon ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponude". Ponuđač "Deus group" d.o.o. Nikšić, garancija izdata od CKB banke AD, Podgorica, broj 10-0-11186 od 11.07.2023.g., iznos garancije 11.570,25 €, važi od 11.07.2023. do 30.09.2023.g., dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom "Da". Garancija ponude ponuđača "Deus group" d.o.o. Nikšić, adresa Bulevar 13 jul III/7 Nikšić, zavodni broj: 17-426/23-9297/7 od 12.07.2023.godine, dostavljena u 10:53 h, je podnijeta u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano: broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, adresa, sjedište, ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije roka za otvaranje ponuda". Ponuđač "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad, garancija izdata od CKB banke AD, Podgorica, broj 10-0-11185 od 11.07.2023.g., iznos garancije 11.570,25 €, važi od 11.07.2023 do 22.09.2023.g.,

dostavljena u skladu sa tenderskom dokumentacijom "Da". Garancija ponude ponuđača "Higijena prostora" d.o.o., Danilovgrad, adresa Podglavice bb, Danilovgrad, zavodni broj 17-426/23-9297/8 od 12.07.2023.g., dostavljena u 11:21 h, je podnijeta u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano: broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, adresa, sjedište, ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponude". Ponuđač "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje, garancija izdata od Hipotekarne banke AD, Podgorica, broj 630-1802/3 od 11.07.2023.g., iznos garancije 14.000,00 €, važi od 11.07.2023 do 20.09.2023.g., dostavljena u skladu sa tenderskom garancijom "Da". Garancija ponude ponuđača "Mikro S&E" d.o.o., Bijelo Polje, adresa Industrijska bb, Bijelo Polje, zavodni broj 17-426/23-9297/9 od 12.07.2023.g., dostavljena u 11:31 h, je podnijeta u zatvorenoj koverti na kojoj je ispisano broj tenderske dokumentacije, naziv i sjedište naručioca, naziv, adresa, sjedište, ponuđača i tekst: "Ne otvaraj prije javnog otvaranja ponude".

Nadalje, u spisima predmeta dostavljenim neposredno Komisiji za zaštitu prava od strane naručioca, nalazi se original garancija ponude ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad izdata od NLB banke, Podgorica, broj GC 2023/1135 od 06.07.2023.g., zatim original garancija ponude ponuđača "Castellana CO", d.o.o. Tuzi, izdata od Prve banke Crne Gore, Podgorica, broj 04-423-1604978.0-1 od 11.07.2023.g., original garancija ponude ponuđača "Deus group" d.o.o. Nikšić, izdata od CKB banke AD, Podgorica, broj 10-0-11186 od 11.07.2023.g., original garancija ponude ponuđača "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad, izdata od CKB banke AD Podgorica, broj 10-0-11185 od 11.07.2023.g. i original garancija ponude ponuđača "Mikro S&E" d.o.o. Bijelo Polje, garancija izdata od Hipotekarne banke AD Podgorica, broj 630-1802/3 od 11.07.2023.g. Pored navedenih garancija ponuda, u spisima predmeta dostavljenim neposredno Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki od strane naručioca, nalaze se koverta u kojima su iste dostavljene, a na kojim kovertama je otisnut prijemni štambilj naručioca koji sadrži podatke o datumu prijema garancija ponude i broju pod kojim su iste evidentirane kod naručioca.

Shodno ovako utvrđenom činjeničnom stanju, Komisija za zaštitu prava nalazi da je, u konkretnom, nesporno da naručilac nije u skladu sa članom 122 stav 6 ZJN potvrdio o dostavljanju garancija ponuda priložio kao skenirane kopije u ESJN, istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda, već da je njegova Komisija istog dana kada je izvršeno otvaranje ponuda od strane ESJN, sačinila zapisnik o otvaranju ovog dijela ponuda, tj. garancija ponuda broj 17-426/23-9297/10 od 12.07.2023.g., koji je objavila na ESJN dana 18.07.2023.g. Međutim, budući da Zapisnik o otvaranju garancija ponuda broj 17-426/23-9297/10 od 12.07.2023.g. sadrži datum i vrijeme dostavljanja garancija ponuda, tj. podatke koji su od značaja za utvrđivanje blagovremenosti dostavljenih garancija ponuda, a koji podaci odgovaraju podacima naznačenim na kovertama u kojima su dostavljene garancije ponude to navedeni nedostatak ne može predstavljati razlog za nezakonitost pobijane odluke.

Neosnovani su žalbeni navodi žalioca da je naručilac povrijedio načelo obezbjeđivanja konkurencije iz člana 8 ZJN i načelo transparentnosti postupka javne nabavke iz člana 9 ZJN, koje povrede se ne mogu otkloniti naknadnim radnjama naručioca, budući da pobijana odluka ne sadrži ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad u pogledu sadržine koverta u kojima su dostavljene garancije ponude i vremena dostavljanja garancija ponuda, te da pobijana odluka nije u skladu sa članom 143 stav 3 tačka 7 ZJN, jer ne sadrži podatke o obliku učestvovanja ovih ponuđača u predmetnom postupku javne nabavke tj. da li su podnijeli samostalne ponude ili samostalne ponude sa podugovaračima ili zajedničku ponudu. Ovo iz sljedećih razloga:

Kao što je prethodno navedeno, u spisima predmeta dostavljenim putem ESJN-a nalazi se Zapisnik o otvaranju garancija ponuda broj 17-426/23-9297/10 od 12.07.2023.g. sačinjen i potpisan od strane članova Komisije za sprovođenje predmetnog postupka javne nabavke i objavljen na ESJN dana

18.07.2023.g. u 11:29 časova, a koji zapisnik, pored podataka o dostavljenim garancijama ponude ponuđača (naziv izdavaoca garancije ponude, broj i datum izdavanja garancije ponude, iznos garancije ponude, datum važenja garancije ponude), sadrži podatke u pogledu sadržine koverti u kojima su dostavljene garancije ponude, pa činjenica da naručilac u obrazloženju pobijane odluke, nije naveo podatke sadržane na kovertama u kojima su dostavljene garancija ponude, već je naveo nazive izdavaoca garancija ponuda, broj i datum izdavanja garancija ponuda, iznose garancija ponude, datum važenja garancija ponuda i način dostavljanja garancija, ne čini postupak javne nabavke nezakonitim. Ovo tim prije ako se ima u vidu da je predmetni zapisnik javno dostupan, budući da je objavljen na ESJN, dakle njegova sadržina je dostupna svim zainteresovanim licima, a samim tim i učesnicima u predmetnom postupku javne nabavke, čime nije povrijeđeno načelo obezbjeđivanja konkurencije iz člana 8 ZJN i načelo transparentnosti postupka javne nabavke iz člana 9 ZJN.

Pored navedenog, činjenica da obrazloženje pobijane odluke ne sadrži podatke o obliku učestvovanja ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad u predmetnom postupku javne nabavke tj. da li su podnijeli samostalne ponude ili samostalne ponude sa podugovaračima ili zajedničku ponudu, ne čini istu nezakonitom, kako to neosnovano ističe žalilac u žalbi. Ovo iz razloga što je ovaj podatak sadržan u zapisniku o otvaranju ponuda od 12.07.2023.g. u 12:30 časova, koji je kreiran od ESJN i dostavljen svim ponuđačima kroz dio "komunikacija u postupku", pa samim tim i žalioocu, a iz kojeg zapisnika nesporno proizilazi da su svi ponuđači u predmetnom postupku javne nabavke podnijeli samostalne ponude. Pored navedenog, u odnosu na ponude svih ponuđača, naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu "uz ponudu dostavljeno", naveo da nijesu dostavljeni ugovori o zajedničkom nastupanju, pa je sasvim jasno da ponuđač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i ponuđač "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad nijesu podnijeli zajedničku ponudu.

Neosnovan je žalbeni navod žalioaca da je ponuđač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad označio tajnim izjavu privrednog subjekta, kao i dokaze koje je uz ponudu priložio, što nije u skladu sa članom 30 ZJN. Ovo iz sljedećih razloga:

Komisija za zaštitu prava je, uvidom u ponudu ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad, podnijetu putem ESJN-a, utvrdila da je ovaj ponuđač u svojoj ponudi dostavio sljedeće: dokument pod nazivom "Kaznena evidencija ovlašćeno lice, pdf", u okviru kojeg se nalazi Uvjerenje Ministarstva pravde - Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj 11-0702-11249/23 od 06.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Kaznena evidencija pravno lice, pdf", u okviru kojeg se nalazi Uvjerenje Ministarstva pravde - Odjeljenje za kaznenu i prekršajnu evidenciju broj 11-0702-11248/23 od 06.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Izjava privrednog subjekta Agromarket CG doo 11.07.2023., pdf" u okviru kojeg se nalazi izjava privrednog subjekta ovog ponuđača sačinjena na obrascu 1, dokument pod nazivom "Uvjerenje lokalnih javnih prihoda, pdf" u okviru kojeg se nalazi Uvjerenje Uprave lokalnih javnih prihoda Opštine Danilovgrad, broj 09-up-uv-430/23-26/2 od 04.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Uvjerenje Uprava prihoda i carina, pdf" u okviru kojeg se nalazi Uvjerenje Uprave prihoda i carina, Područna jedinica Podgorica, Ekspozitura Danilovgrad, broj 16/01-5-626 od 04.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Izvod CRPS, pdf" u okviru kojeg se nalazi Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihode i carina od 04.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Garancija ponude NLB banka, pdf" u okviru kojeg se nalazi Gancija ponude izdata od NLB banke AD Podgorica, broj GC2023/1135 od 06.07.2023.g.; dokument pod nazivom "Basak garancija i primopredaja, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena dokumentacija; dokument pod nazivom "Predmet: Izjava garantni rok, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom " Izjava servisni centar, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Uputstvo, basak, pdf, u okviru kojeg se nalazi navedeno uputstvo; dokument pod nazivom "Predmet: Izjava o obuci rukovaoca, pdf, u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Izjava

rok izvršenja ugovora, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Izjava mjesto izvršenja ugovora, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Izjava rok plaćanja, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Izjava rok važenja ponude, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava; dokument pod nazivom "Izjava način plaćanja, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava, dokument pod nazivom "Izjava garncija proizvodnje, pdf" u okviru kojeg se nalazi navedena izjava.

Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da ponuđač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad nije označio tajnim podatke iz predmetne izjave i dokaza koje je dostavio uz ponudu, kako to žalilac neosnovano ističe u žalbi. Osim toga, naručilac je žaliocu omogućio uvid u ponude ponuđača koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke, o čemu u spisima predmeta postoji dokaz. Pored navedenog, s obzirom da žalilac predmetnom žalbom osporava sadržinu izjave privrednog subjekta "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad, to su nejasni navodi žalioća da je ovaj privredni subjekat svoju izjavu označio tajnom.

Neosnovan je žalbeni navod žalioća da se ne može smatrati ispravnom ponuda ponuđača "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad i ponuda ponuđača „Higijena prostora“ d.o.o. Danilovgrad, budući da ovi ponuđači u ponudi nijesu naveli da li su i na koji način dostavili garanciju ponude u originalu naručiocu. Ovo iz razloga što nijednom odredbom Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", br. 74/19, 3/23 i 11/23) nije propisano da je ponuđač dužan da u ponudi navede na koji način je dostavio original garancije ponude, već je odredbom člana 122 stav 2 ZJN propisano da se Izjava privrednog subjekta i garancija ponude podnose u elektronskom obliku putem ESJN, a stavom 3 ovog člana propisano je da izuzetno od stava 2 ovog člana, ako ponuđač ne može da garanciju ponude podnese u elektronskom obliku, dužan je da putem ESJN dostavi kopiju garancije ponude, a da original garancije ponude dostavi, odnosno uruči naručiocu neposredno ili putem pošte preporučenom pošiljkom najkasnije prije isteka roka za podnošenje ponuda, a koju odredbu su ovi ponuđači dosledno ispoštovali, budući da su kopiju garancije ponude dostavili putem ESJN-a, a original garanciju ponude dostavili, odnosno uručili naručiocu neposredno prije isteka roka za podnošenje ponuda.

Neosnovan je žalbeni navod žalioća da Izjava privrednog subjekta "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno sačinjena, jer je ovaj ponuđač u dijelu izjave pod tačkom C1 "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke?", dao odgovor izjašnjavajući se sa "NE", dok je Uputstvom za popunjavanje izjave jasno objašnjeno da "Dio C1 popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" označava odgovor "DA" i u sledećoj rubrici navodi tražene podatke". Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN je propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom (u daljem tekstu: izjava privrednog subjekta), te stavom 4 ovog člana propisano da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo, dok je odredbom člana 120 stav 4 tačka 1 ovog Zakona propisano da u istom postupku javne nabavke kao član zajedničke ponude ili podugovarač ne može da učestvuje ponuđač koji je podnio samostalnu ponudu.

Nadalje, Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu načina podnošenja ponude. Sastavni dio ovog pravilnika čini Uputstvo za popunjavanje izjave u kojem je u poglavlju 3. Način podnošenja ponude, tačka C1. Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke, navedeno. "Dio C1 popunjava samo podugovarač i

na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" označava odgovor "DA" i u sledećoj rubrici navodi tražene podatke".

Ponudač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad je podnio samostalnu ponudu, te uz ponudu dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23) u kojoj je u poglavlju 3. Način podnošenja ponude, tačka C1. pitanje "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" odgovor označio sa "Ne".

Dakle, u konkretnom je nesporno da se ponudač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad u svojoj izjavi privrednog subjekta izjasnio da nije podugovarač u predmetnom postupku javne nabavke, iako je datim Uputstvom za popunjavanje izjave predviđeno da ovaj dio izjave popunjava samo podugovarač i na pitanje: "Da li je privredni subjekat podugovarač u postupku javne nabavke" označava odgovor "DA". Međutim, budući da se žalilac u svojoj izjavi izjasnio u odnosu na tenderskom dokumentacijom zahtijevane uslove, to činjenica da se izjasnio da nije podugovarač u predmetnom postupku nije od uticaja na pravnu validnost dostavljene izjave kao dokaza za dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova za učešće u postupku javne nabavke i drugih uslova zahtijevanih tenderskom dokumentacijom u smislu člana 111 stav 1 ZJN, a time ni na mogućnost provjere tačnosti relevantnih podataka u istoj, shodno članu 135a ZJN. Naime, budući da, shodno odredbi člana 111 stav 1 ZJN, ponudač izjavom privrednog subjekta garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke predviđen tenderskom dokumentacijom, a što je ovaj ponudač svojom izjavom privrednog subjekta uradio, to činjenica da se u datoj izjavi izjasnio u odnosu na predmetni zahtjev nije razlog neispravnosti izjave privrednog subjekta, a time ni razlog za obavezno isključenje iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Ovo tim prije ako se ima u vidu da je ponudač "Agromarket CG" d.o.o. Danilovgrad podnio samostalnu ponudu bez podugovarača, a da je odredbom člana 120 stav 4 tačka 1 ZJN propisano da u istom postupku javne nabavke kao član zajedničke ponude ili podugovarač ne može da učestvuje ponudač koji je podnio samostalnu ponudu, iz čega proizilazi da je ovaj ponudač datim odgovorom potvrdio da je ponudu podnio u skladu sa navedenom zakonskom odredbom.

Osnovan je žalbeni navod žalioca da ga je naručilac nezakonito isključio iz predmetnog postupka javne nabavke, zato što Izjavu privrednog subjekta nije sačinio na obrascu koji je dat u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" broj 55/2023 od 01.06.2023.g.), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., već na obrascu koji je predviđen Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Službeni list CG" broj 71/2020). Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN, propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim je stavom 2 ovog člana propisano da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponudač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, te je stavom 3 ovog člana propisano da u slučaju podnošenja zajedničke ponude, izjavu privrednog subjekta daje svaki član zajedničke ponude, a ako je ponuda podnijeta sa podugovaračem i svaki podugovarač, a stavom 4 ovog člana propisano je da se Izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo.

Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), u članu 1 propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava na obrascu 1 koji čini sastavni dio ovog pravilnika. Predmetni obrazac izjave privrednog subjekta koji je propisan naznačenim pravilnikom, pored ostalog,

sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; postojanja razloga za sukob interesa iz čl. 41 i 42 ZJN, posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Nadalje, Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., u članu 1 je predviđeno da se ovim pravilnikom propisuje izjava privrednog subjekta kojom podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim u članu 2 stav 1 ovog pravilnika propisano je da Izjava sadrži podatke o: naručiocu, postupku i predmetu javne nabavke i ponudi; privrednom subjektu; obaveznim uslovima za učešće u postupku javne nabavke; sprječavanju korupcije i sukoba interesa; posebnim osnovima za isključenje iz postupka javnih nabavki; uslovima sposobnosti privrednog subjekta; dokazivanju ispunjenosti uslova u slučaju ograničenja broja kvalifikovanih kandidata; garantnoj izjavi, te u stavu 2 ovog člana propisano je da je Izjava data na Obrascu 1 koji je sastavni dio ovog pravilnika, a u članu 3 ovog pravilnika propisano je da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore". Takođe, ovim pravilnikom propisan je obrazac izjave privrednog subjekta koji, pored ostalog, sadrži zahtjeve za izjašnjenje privrednog subjekta u pogledu: ispunjenosti obaveznih uslova iz člana 99 ZJN za učešće u postupku javne nabavke; sprečavanja korupcije i sukoba interesa iz člana 38 stav 2 tačka 1, člana 41 i člana 42 ZJN; posebnih osnova iz člana 110 ZJN za isključenje iz postupka javne nabavke; ispunjenosti uslova sposobnosti privrednog subjekta koji su predviđeni tenderskom dokumentacijom (sposobnost za obavljanje djelatnosti, ekonomsko finansijska sposobnost, stručna i tehnička sposobnost).

Pored navedenog, Pravilnikom o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 83/23), koji je stupio na snagu dana 05.09.2023.g., u članu 1, propisano je da se u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23) poslije člana 2 dodaje novi član koji glasi: "Član 2a Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), te u članu 2 propisano da ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 12. Uputstvo za sačinjavanje ponude predvidio: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije", te u tački 9. Način, mjesto i vrijeme podnošenja ponuda i otvaranja ponuda predvidio da će se otvaranje ponuda održati dana 12.07.2023.g.

Žalilac je podnio ponudu putem ESJN dana 12.07.2023.g., te uz ponudu dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), potpisanu elektronskim potpisom ovlašćenog lica Seada Hodžića, izvršnog direktora.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u odnosu na razloge za isključenje žalio iz postupka javne nabavke, naveo: "Ponuđač "Mikro S&E" Bijelo Polje isključen je iz postupka nabavke iz sledećeg razloga: Ponuđač je Izjavu privrednog subjekta sačinio na obrascu koji je predviđen Pravilnikom o obrascu Izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, br. 71/2020), a ne na obrascu

koji je dat u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta („Službeni list CG“, br.55/2023 od 01.06.2023.g.) koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g. Tačkom 12 Tenderske dokumentacije predviđeno je sledeće: "Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponuda i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije." "Članom 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama propisano je da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje Ministarstvo. Članom 108 stav 1 tačka 5) Zakona o javnim nabavkama propisano je da će naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da... 5) nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena. Ovo je takođe predviđeno i u tački 5 predmetne tenderske dokumentacije. Imajući u vidu navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke."

Dakle, u konkretnom je nesporno da je žalilac dostavio svoju izjavu privrednog subjekta sačinjenu na Obrascu 1 Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), iako je Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), stupio na snagu dana 01.06.2023.g., tj. prije nego što je objavljen predmetni postupak. Međutim, budući da Pravilnikom o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23 od 01.06.2023.g.) nije propisano da stupanjem na snagu istog prestaje da važi Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 71/20), već je navedeno propisano Pravilnikom o dopuni Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 83/23 od 05.09.2023.g), dakle, pravilnikom koji je stupio na snagu nakon pokretanja predmetnog postupka javne nabavke i isteka roka za podnošenje ponuda predviđenog predmetnom tenderskom dokumentacijom, to činjenica da je žalilac sačinio svoju izjavu privrednog subjekta na navedenom obrascu ne može biti razlog za neispravnost izjave privrednog subjekta, a time ni razlog za obavezno isključenje žalioaca iz predmetnog postupka javne nabavke osnovom člana 108 tačka 5 ZJN. Pri ovakvom stanju stvari, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuda žalioaca u naznačenom dijelu sačinjena u skladu sa uputstvom za sačinjavanje ponude predviđenim tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije kojim je propisano da se ponuda sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da Izjava privrednog subjekta "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad nije pravilno popunjena, budući da je Uputstvom za popunjavanje izjave jasno propisano: "Na sve pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u izjavi ostavlja tačan odgovor dok drugi opcioni odgovor briše. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač podnosi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje da će u toku trajanja postupka javne nabavke i realizacije ugovora o javnoj nabavci ispunjavati sve uslove za učešće u postupku javne nabavke i da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke, predviđen tenderskom dokumentacijom, zatim stavom 2 ovog člana propisano je da je podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuđač dužan da u izjavi privrednog subjekta navede potpune, jasne i tačne podatke, dok je stavom 4 ovog člana propisano da se izjava privrednog subjekta sačinjava u elektronskom obliku, na obrascu koji propisuje ministarstvo. Dalje, sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG" broj 55/23), koji je stupio na snagu dana 01.06.2023.g., čini Obrazac 1 - Izjava privrednog subjekta, kao i Uputstvo za popunjavanje izjave u kojem je navedeno: "Na sva pitanja na koja privredni subjekat treba dati odgovor sa "Da" ili "Ne" to vrši na način što u Izjavi ostavlja tačan odgovor, dok drugi opcioni odgovor briše". Takođe, članom 108 tačka 5 ZJN propisano je da će

naručilac isključiti privrednog subjekta iz postupka javne nabavke ako utvrdi da nije dostavio izjavu privrednog subjekta ili dostavljena izjava ne sadrži informacije i podatke tražene tenderskom dokumentacijom ili je nepravilno sačinjena.

Naručilac je tačkom 12 predmetne tenderske dokumentacije dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je naveo: " Ponude se sačinjavaju u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude. Ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje se izjavom privrednog subjekta, koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Ponuđač je dužan da tačno i nedvosmisleno popuni Izjavu privrednog subjekta u skladu sa zahtjevima iz tenderske dokumentacije."

Ponuđač "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad je u svojoj ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta sačinjenu na obrascu koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG" broj 55/23) u kojoj je, na pitanja na koja se daje odgovor sa "Da" ili "Ne", jedan od ponuđenih odgovora označio sa "X", dok drugi opcioni odgovor nije brisao.

Naručilac je pobijanom odlukom ponudu ponuđača "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad ocijenio ispravnom i drugorangiranom.

Pri ovako utvrđenom činjeničnom stanju, a imajući u vidu da je ponuđač "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad izjavu privrednog subjekta podnio na obrascu 1, koji je sastavni dio Pravilnika o obrascu izjave privrednog subjekta ("Sl. list CG", broj 55/23), koji pravilnik sadrži uputstvo za popunjavanje predmetne izjave u kojem je jasno navedeno da se jedan opcioni odgovor za koji se ponuđač opredijeli ostavlja, dok se drugi opcioni odgovor briše, a da ovaj ponuđač prilikom sačinjavanja svoje izjave privrednog subjekta nije postupio po navedenom uputstvu, već je pored oznake "x" za odgovor za koji se opredijelio ostavio i drugi opcioni odgovor, to Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac bio dužan da ovog ponuđača, osnovom člana 108 tačka 5 ZJN, isključi iz predmetnog postupka javne nabavke.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za sačinjavanje izjave privrednog subjekta žaliooca, te nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za postojanje osnova za isključenje iz postupka javne nabavke ponuđača "Higijena prostora" d.o.o. Danilovgrad, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 3 ZJN, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba djelimično usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 5.785,13 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je djelimično osnovan zahtjev žaliooca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa PDV-om, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15,

40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a u postupku po žalbi je odlučeno u korist žalioaca. Međutim, neosnovan je zahtjev žalioaca u pogledu troškova postupka na ime uvida u ponude, jer isti nijesu bili neophodni.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja,
- dostaviti u a/a.