



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP.0907-58/2021
Podgorica, 25.03.2021.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19), u postupku po žalbi "Mtel" d.o.o. Podgorica od 08.03.2021.g. izjavljenoj protiv odluke Centralne banke Crne Gore broj 19/2020 (12-7334-17/2020) od 25.02.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 25.03.2021.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Mtel" d.o.o. Podgorica od 08.03.2021.g., pa se poništava odluka Centralne banke Crne Gore broj 19/2020 (12-7334-17/2020) od 25.02.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Centralnoj banci Crne Gore da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 537,23 eura, Komisija za zaštitu prava vratiće "Mtel" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 19/2020 (12-7334-2/2020) od 25.12.2020.g., za otvoreni postupak javne nabavke pružanja usluga mobilne telefonije, Centralna banka Crne Gore je, kao naručilac, donijela odluku broj 19/2020 (12-7334-17/2020) od 25.02.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Telenor" d.o.o. Podgorica, a ponuda ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Mtel" d.o.o. Podgorica je, kao ponuđač dana 08.03.2021.g., izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da

naručilac nije na pravilan način izvršio provjeru istinitosti podataka datih u izjavi izabranog ponuđača koji se odnose na izmirivanje dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za zdravstveno i penzijsko osiguranje, s obzirom da u zahtjevu od 05.02.2021.g. upućenom Poreskoj upravi nije naznačeno za koji period se odnose traženi podaci, odnosno nije traženo da li su podaci o izmirenim dospjelim porezima i doprinosima potrebni do dana predviđenog za dostavljanje ponuda. Napominje da po ovom pitanju, postoji više odluka Komisije za zaštitu prava. Dalje ističe da je na osnovu uvida u spise predmeta koji se odnose na konkretni postupak javne nabavke, koji je izvršio njegov ovlašćeni predstavnik u prostorijama naručioca, utvrdio da je Uprava prihoda postupajući po zahtjevu naručioca dostavila dopis broj 03/6-221/2-21 od 09.02.2021.g. u kojem je, između ostalog, navedeno da je izabrani ponuđač na dan 09.02.2021.g. izmirio sve dospjele poreske obaveze na lična primanja zaključno sa 12/2020. Takođe, ističe da je utvrdio da se naručilac nakon što je ocijenio da je ponuda izabranog ponuđača ekonomski najpovoljnija, dana 24.02.2021.g. obratio istom sa zahtjevom da dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, te da je postupajući po tom zahtjevu izabrani ponuđač dostavio uvjerenje Uprave prihoda od 17.02.2021.g., u kom se konstatuje da su porezi i doprinosi uredno prijavljeni i izmireni zaključno sa 01/2021, a da je naručilac u obrazloženju pobijane odluke naveo da je izabrani ponuđač dostavio "Uvjerenje Uprave prihoda broj 03/6-587/2-21 od 17.02.2021.godine, da je poreski obveznik "Telenor" dana 01.02.2021. godine uplatio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja sa 01/2021, a obrazac IOPPD za navedeni mjesec podnio 16.02.2021.godine, poreze na dobit pravnih lica zaključno sa 2019.god., poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 01/2021, u formi originala, čime je ponuđač dokazao ispunjenost obaveznog uslova privrednog subjekta iz tačke XII podtačka A dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova", pa je nejasno kako je naručilac došao do podatka da je izabrani ponuđač na dan 01.02.2021.g., zadovoljavao obavezni uslov, imajući u vidu da na uvjerenju Uprave prihoda to nigdje nije konstatovano. Osnovano sumnja u ispravnost ovog podatka, iz razloga što je realno moguće da izabrani ponuđač nije do dana otvaranja ponuda imao uredno izmirene poreske obaveze, te da je moguće da je iste izmirio u periodu do 09.02.2021.g. Smatra da je neophodno provjeriti istinitost podataka datih u izjavi privrednog subjekta i to do dana otvaranja ponuda, jer ukoliko bi se utvrdilo da izabrani ponuđač ne ispunjava obavezne uslove predviđene Zakonom o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) i tenderskom dokumentacijom, to bi predstavljalo osnov za isključenje istog iz postupka javne nabavke, aktiviranje bankarske garancije date za ozbiljnost ponude zbog navođenja netačnih činjenica u Izjavi privrednog subjekta, te proglašenje njegove ponude ispravnom i ujedno najpovoljnijom u predmetnom postupku. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku o izboru najpovoljnije ponude, ukaže naručiocu na učinjene propuste i naloži mu da ponovi postupak ocjene ispravnosti i vrednovanja ponuda.

Naručilac je dana 15.03.2021.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da naručilac pobijanom odlukom nije pravilno utvrdio činjenično stanje u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova ponuđača "Telenor" d.o.o. Podgorica da je uredno izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački XII podtačka A predvidio uslov da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje i da se ispunjenost ovog obaveznog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te tačkom 5 dao uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom predvidio da se ponude mogu podnijeti zaključno sa danom 01.02.2021.g. i da će se otvaranje ponuda održati istog dana.

Ponuđač "Telenor" d.o.o. Podgorica je u ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta u kojoj je naveo da je izmirio sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.

Centralna banka Crne Gore se, kao naručilac, shodno članu 112 ZJN, zahtjevom broj 19/2020 (12-7334-8/2020) od 05.02.2021.g., obratila Poreskoj upravi Podgorica, radi provjere tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta, kojim zahtjevom je, između ostalog, tražila dostavljanje podataka da li je "Telenor" d.o.o. Podgorica, kao ponuđač izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, a povodom kojeg zahtjeva je Uprava prihoda Podgorica dostavila dopis broj 03/6-221/2-21 od 09.02.2021.g., u kojem je, između ostalog, navedeno: "Poreski obveznik DOO "Telenor" ... sa sjedištem u Podgorici, Rimski Trg br. 4, na osnovu službenih evidencija Uprave prihoda, na dan 09.02.2021.godine, podnio je poreske prijave i prema istim, obračunao i izmirio obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 12/2020.godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019.godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 12/2020, i po tom osnovu nema neizmirenih obaveza". Pored navedenog, uvidom u spise predmeta utvrđeno je da se naručilac putem elektronske pošte dana 24.02.2021.g. obratio izabranom ponuđaču radi dostavljanja originala ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, a povodom kojeg zahtjeva je izabrani ponuđač istog dana, dostavio original Uvjerenja Uprave prihoda Podgorica broj 03/6-587/2-21 od 17.02.2021.g. u kojem je, između ostalog, navedeno: "Da je poreski obveznik doo "Telenor"... sa sjedištem u Podgorici, Rimski Trg br. 4: - dana 01.02.2021. godine uplatio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na

lična primanja za 01/2021.godine, a obrazac IOPDD za navedeni mjesec je podnio 16.02.2021.godine; - izmirio porez na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019.godinom; - izmirio porez na dodatu vrijednost zaključno sa 01/2021 godine".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, između ostalog, naveo: "Naručilac u skladu sa članom 112 Zakona o javnim nabavkama izvršio je provjeru tačnosti podataka navedenih u Izjavi privrednog subjekta, na način što je od nadležnih organa i preduzeća zatražio dostavljanje dokaza i to: ... Uvjerenje Uprave prihoda, Sektor za velike poreske obveznike broj 03/6-221/2-21 od 09.02.2021.g., na dan izdavanja Uvjerenja Telenor d.o.o. Podgorica podnio poreske prijave i prema istim, obračunao obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaposlenih zaključno sa 12/2020.godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2019.godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 12/2020, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, u formi originala čime je je ponuđač dokazao ispunjenost obaveznog uslova privrednog subjekta iz tačke XII podtačka A dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova iz Poziva za nadmetanje." ... "U postupku pregleda i ocjene ponude ponuđača Telenor d.o.o. Podgorica, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da ne postoji osnov za isključenje iz postupka javne nabavke iz člana 108 i 110 i razlog za neispravnost ponude iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama, i da ponuđač Telenor d.o.o. Podgorica u cjelosti ispunjava uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, za dalji postupak vrednovanja. ..."Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je u skladu sa članom 112 Zakona o javnim nabavkama od ponuđača Telenor d.o.o. Podgorica, koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu, zahtijevala je da u roku od 8 dana od dana prijema zahtjeva dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom. Datum upućivanja zahtjeva je 24.02.2021. godine. Ponuđač Telenor d.o.o. Podgorica je u predviđenom roku dostavio sledeće dokaze: ... Uvjerenje Uprave prihoda, Sektor za velike poreske obveznike broj 03/6-587/2-21 od 17.02.2021.g. da je poreski obveznik Telenor d.o.o. Podgorica dana 01.02.2021. godine uplatio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja sa 01/2021.godine, a obrazac IOPDD za navedeni mjesec je podnio 16.02.2021.godine, poreza na dobit pravnih lica zaključno sa 2019. godinom, poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 01/2021 godine, u formi originala čime je je ponuđač dokazao ispunjenost obaveznog uslova privrednog subjekta iz tačke XII podtačka A dokazivanje ispunjenosti obaveznih uslova iz Poziva za nadmetanje. ...".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja jasno proizilazi da naručilac nije na pravilan način od Poreske uprave Podgorica tražio provjeru tačnosti podataka navedenih u Izjavi privrednog subjekta "Telenor" d.o.o. Podgorica, s obzirom da u zahtjevu broj 19/2020 (12-7334-8/2020) od 05.02.2021.g., nije naznačio za koji period se odnose traženi podaci, a što je bio dužan da učini, budući da se shodno članu 111 stav 1 ZJN ispunjenost obaveznih uslova i uslova sposobnosti za učešće u postupku javne nabavke predviđenih tenderskom dokumentacijom dokazuje do krajnjeg dana predviđenog za podnošenje ponuda, odnosno dana predviđenog za otvaranje ponuda, što znači da su do tog dana ponuđači bili dužni da dokažu da su izmirili sve dospjele obaveze po

osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaposlenih. Naime, budući da je predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđeno da se ponude mogu predati zaključno sa danom 01.02.2021.g., to je naručilac bio dužan da u predmetnom zahtjevu od organa nadležnog za poslove poreza traži dostavljanje dokaza da su ponuđači izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana 01.02.2021.g., odnosno da u skladu sa članom 112 i članom 134 ZJN u postupku pregleda i ocjene ponuda utvrdi ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke u trenutku otvaranja ponuda, koje činjenice su relevantne za donošenje odluke o ponudama, a što ne isključuje pravo naručioca da u postupku praćenja realizacije izvršenja ugovora utvrđuje ispunjenost zahtijevanih uslova i da shodno tome preduzima radnje predviđene članom 150 ZJN u pogledu obaveze raskida ugovora.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac na osnovu dokaza koji je dostavio ponuđač "Telenor" d.o.o. Podgorica (uvjerenje Uprave prihoda Podgorica broj 03/6-587/2-21 od 17.02.2021.g.), kao ni na osnovu dostavljenog dokaza koji je, po službenoj dužnosti, pribavio od Uprave prihoda Podgorica, (dopis broj 03/6-221/2-21 od 09.02.2021.g.), nije mogao cijeniti da li je ovaj ponuđač izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje zaposlenih, budući da se dokaz Uprave prihoda Podgorica (dopis broj 03/6-221/2-21 od 09.02.2021.g.), odnosi na ispunjenost uslova na dan 09.02.2021.g., kada je navedeni organ odgovorio na zahtjev naručioca, a ne na dan 01.02.2021.g., kao dana predviđenog za otvaranje ponuda.

Imajući u vidu naprijed navedeno, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Telenor" d.o.o. Podgorica u dijelu koji se odnosi na izmirivanje dospjele obaveze ovog privrednog društva po osnovu poreza i doprinosa za zdravstveno i penzijsko osiguranje, te je na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ponudu ovog ponuđača, u ovom dijelu, ocijenio ispravnom, zbog čega je pobijana odluka nezakonita jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 ZJN, te je kao takvu treba poništiti osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem, tj. pribavi navedeni dokaz od nadležnog organa koji se odnosi na dan 01.02.2021.g., kao dan koji je predviđen za otvaranje ponuda, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 537,23 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana dostavljanja rješenja.

Danom objavljivanja ovog rješenja na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.



Predsjednik

Zoran Živković

Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.