



CRNA GORA
Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki
Broj: UP. 0902-42/2021
Podgorica, 09.03.2021.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 74/19), u postupku po žalbama "Eurozox" DOO Danilovgrad od 22.02.2021.g. izjavljenim preko punomoćnika Miloša Radulovića, advokata iz Podgorice, protiv odluka Crnogorskog elektrodistributivnog sistema DOO Podgorica broj 10-10-4988, broj 10-10-4989 i broj 10-10-4991 od 18.02.2021.g., o poništenju postupka javne nabavke, na sjednici održanoj dana 09.03.2021.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvajaju se žalbe "Eurozox" DOO Danilovgrad od 22.02.2021.g., pa se poništavaju odluke Crnogorskog elektrodistributivnog sistema DOO Podgorica broj 10-10-4988, broj 10-10-4989 i broj 10-10-4991 od 18.02.2021.g. o poništenju postupka javne nabavke i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se Crnogorskom elektrodistributivnom sistemu DOO Podgorica da u roku od 15 dana od dana dostavljanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u ukupnom iznosu od 7.550,00 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Eurozox" DOO Danilovgrad, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO Podgorica da "Eurozox" DOO Danilovgrad nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbi u ukupnom iznosu od 1.200,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 67/20 od 21.10.2020.g. za otvoreni postupak javne nabavke sječe rastinja, po partijama, Crnogorski elektrodistributivni sistem DOO Podgorica je, kao naručilac, dana 18.02.2021.g. donio odluke broj 10-10-4988, broj 10-10-4989 i broj 10-10-

4991 od 18.02.2021.g., o poništenju postupka javne nabavke, iz razloga što u postupcima za partije 1, 2 i 4, na koje se odnose navedene odluke, nije dostavljena nijedna ispravna ponuda.

"Eurozox" DOO Danilovgrad je dana 22.02.2021.g. preko punomoćnika Miloša Radulovića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki odvojene žalbe protiv navedenih odluka naručioca. Žalilac u žalbama, u bitnom, ističe da njegova ponuda za sve partije 1, 2 i 4 sadrži sve što je naručilac zahtijevao tenderskom dokumentacijom, a što naručilac i ne negira, tako da je nejasno kako je njegovu ponudu ocijenio kao neispravnu sa obrazloženjem da ista nije sačinjena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom. Ističe da to što je u svojoj ponudi naveo da će ponuđač snositi troškove naknade korišćenja patenta i da je odgovoran za povredu zaštićenih prava intelektualne svojine trećih lica, ne može uticati na ispravnost njegove ponude, s obzirom da zahtjev koji se odnosi na patente i intelektualnu svojinu nije ni predviđen tenderskom dokumentacijom. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbe, poništi pobijane odluke, ukaže naručiocu na učinjene nepravilnosti i naloži mu da ih otkloni u zakonskom roku, te da mu nadoknadi troškove postupka za sastavljanje žalbi u iznosu od po 800,00 eura, shodno stav 1 tačka 14 u vezi stava 2, kao i tarifnom broju 9 Advokatske tarife, Zakonu o upravnom postupku i Uredbi o naknadi troškova u upravnom postupku.

Naručilac je dana 24.02.2021.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbe.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbe, pobijane odluke, kao i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Predmetne žalbe se odnose na odluke naručioca koje se zasnivaju na istom činjeničnom stanju i istom pravnom osnovu, pa je, u skladu sa članom 10 Zakona o upravnom postupku, radi cjelishodnosti, ekonomičnosti i efikasnosti vođenja postupka, ocijenjeno da je opravdano da se postupci po žalbama spoje u jedan postupak pod brojem UP. 0902-42/2021.

Žalbe su osnovane iz sljedećeg razloga:

Odredbama člana 120 stav 1 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu: ZJN) propisano je da ponuđač podnosi ponudu, kojom nudi predmet nabavke za određenu cijenu, u skladu sa uslovima predviđenim tenderskom dokumentacijom. U konkretnom slučaju, žalilac je u cjelosti podnio ponudu za partije 1, 2 i 4 u skladu sa uslovima iz predmetne tenderske dokumentacije, što ne spori ni naručilac u pobijanim odlukama, s tim što je žalilac, u dijelu ponude koji se odnosi na Uslove u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su od značaja za izvršenicu ugovora za svc tri navedene partije naveo da ponuđač snosi troškove naknade korišćenja patenta i da je odgovoran za povredu zaštićenih prava intelektualne svojine trećih lica, iako ova stavka nije zahtijevana tenderskom dokumentacijom.

Međutim, s obzirom da se na ovaj način naručilac ne dovodi u nepovoljan položaj, niti se time ustanovljavaju bilo kakve obaveze naručioca u odnosu na žalioca tokom eventualnog izvršenja ugovora, to činjenica da je žalilac sebi nametnuo obavezu koja se odnosi na troškove naknade korišćenja patenta i odgovornosti za povredu zaštićenih prava intelektualne svojine trećih lica, ne može biti razlog za neispravnost njegove ponude za partije 1, 2 i 4 u smislu člana 133 ZJN, kako to naručilac pogrešno zaključuje u pobijanim odlukama za navedene partije, posebno ako se ima u vidu da je žalilac podnio ponudu za partije 1, 2 i 4 u skladu sa svim traženim uslovima iz tenderske dokumentacije.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac prilikom donošenja pobijanih odluka pogrešno primijenio materijalno pravo, zbog čega su iste nezakonite, jer nijesu u skladu sa članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te ih kao takve, shodno članu 192 stav 1 tačka 8 ZJN, treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje, kako bi naručilac u ponovnom postupku pravilnom primjenom materijalnih propisa donio zakonite odluke, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da su žalbe usvojene, Komisija za zaštitu prava će žaliocu vratiti sredstva uplaćena na ime naknada za vođenje žalbenog postupka u ukupnom iznosu od 7.550,00 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je djelimično osnovan zahtjev žalioca za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbi od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenicu da su žalbe sačinjene od strane advokata za kojeg nije dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 1.200,00 eura, bez uračunatog PDV-a, u skladu sa članom 1 stav 3, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a povodom žalbe je odlučeno u korist žalioca.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 st. 1 i 4 ZJN, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava. Danom objavljivanja ovog rješenja na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Član Komisije



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na portalu javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.