



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj:UP.0907-127/2021

Podgorica, 05.08.2021.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Fidas" d.o.o. Podgorica od 18.06.2021.g., izjavljenoj preko punomoćnice Mirjane Vučinić, advokaticke iz Podgorice, protiv odluke Opštine Budva broj 01-426/20-3136/19 od 09.06.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 05.08.2021.g. donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "Fidas" d.o.o. Podgorica od 18.06.2021.g., pa se poništava odluka Opštine Budva broj 01-426/20-3136/19 od 09.06.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.
2. Nalaže se Opštini Budva da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja, otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.
3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 826,44 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Fidas" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.
4. Obavezuje se Opština Budva da "Fidas" d.o.o. Podgorica nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 01-426/20-3136/3 od 29.12.2020.g., za otvoreni postupak javne nabavke ustupanja izvođenja radova na uređenju i opremanju parkovske površine kod JU SMŠ "Danilo Kiš", Opština Budva je, kao naručilac, donijela odluku broj 01-426/20-3136/19 od 09.06.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača Konzorcijum "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i

programat", a ponuda ponuđača "Fidas" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

"Fidas" d.o.o. Podgorica je, kao ponuđač, dana 18.06.2021.g., preko punomoćnice Mirjane Vučinić, advokatice iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu: Komisija za zaštitu prava) žalbu protiv navedene odluke naručioca iz svih zakonskih razloga. Žalilac u žalbi, u bitnom, navodi da je pobijana odluka nezakonita po više osnova, te da naručilac u ponovnom postupku odlučivanja, koji je uslijedio nakon donošenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-81/2021 od 25.05.2021.g., nije na pravilan i zakonit način primijenio materijalno pravo u odnosu na ponudu ponuđača Konzorcijum "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", već je očigledno neispravnu ponudu, ponovo ocijenio ispravnom. Naime, ističe da je ponuda ovog ponuđača neispravna zato što nije ispunjen obavezni uslov za ispravnost ponude iz člana 99 stav 1 tačka 2 Zakona o javnim nabavkama (u daljem tekstu ZJN), te da je sljedstveno tome navedeni konzorcijum saglasno odredbama člaan 108 ZJN, morao biti isključen iz postupka javne nabavke. Naime, ističe da iz dostavljenog akta Uprave prihoda i carina PJ Nikšić broj 03/9-2-21 od 27.05.2021.g., nesporno proizilazi da "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić, član ovog Konzorcijuma, nije do dana otvaranja ponuda tj. do 10.02.2021.g., izmirio sve poreske obaveze, budući da je u predmetnom aktu navedeno da ovaj privredni subjekat ima neizmirene obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 26.401,16 € i da se navedeni dug odnosi na podnijetu prijavu za mjesec decembar 2020.g. i kamatu zbog neblagovremeno izmirene obaveze. Takođe, ističe da ni "Mehanizacija i programat" AD Nikšić, drugi član ovog Konzorcijuma, nije do dana otvaranja ponuda tj. do 10.02.2021.g., izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, s obzirom da je u aktu Uprave prihoda i carina Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO broj 03/6-4575/2-21 od 28.05.2021.g. navedeno da je ovaj privredni subjekat izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaključno sa 11/2020.g. U konačnom, žalilac predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovni postupak i odlučivanje, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, kao i da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u iznosu od 484,00 eura sa uračunatim PDV-om.

Naručilac je dana 01.07.2021.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta, bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu odluku donio u postupku izvršenja rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-81/2021 od 25.05.2021.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka broj 01-426/20-3136/10 od 29.03.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ispunjenost obaveznog uslova da su članovi Konzorcijuma "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić i

"Mehanizacija i programat" AD Nikšić izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana otvaranja ponuda, kao i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za vrednovanje ponude žalioaca po podkriterijumu kvalitet.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da je pobijana odluka nezakonita iz razloga što istom nije pravilno utvrđeno činjenično stanje od značaja za ocjenu da li su članovi Konzorcijuma "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i invalidsko osiguranje do dana otvaranja ponuda 10.02.2021.g. Ovo iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 99 stav 1 tačka 2 ZJN propisano je da u postupku javne nabavke može da učestvuje privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, zatim članom 100 stav 1 tačka 2 ovog zakona propisan dokaz za dokazivanje ispunjenosti ovog uslova, te članom 108 stav 1 tačka 2 ovog člana propisano da će naručilac isključiti iz postupka javne nabavke privrednog subjekta ako utvrdi da ne ispunjava uslove iz člana 99 ovog zakona. Takođe, odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, te stavom 4 ovog člana propisano da izjavom iz stava 1 ovog člana podnosi ponudu, garantuje da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i druge uslove utvrđene tenderskom dokumentacijom, a stavom 5 ovog člana, između ostalog, propisano da ako se podnosi zajednička ponuda, izjavu iz stava 1 ovog člana daje svaki član zajedničke ponude, dok je odredbom člana 112 stav 1 ovog zakona propisano da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje. Nadalje, odredbom člana 126 stav 1 ZJN propisano je da zajedničku ponudu mogu da podnesu dva ili više privrednih subjekata koji su zaključili ugovor o zajedničkom nastupanju, zatim stavom 3 ovog člana, između ostalog, propisano je da ako više privrednih subjekata podnosi zajedničku ponudu, svaki privredni subjekat dužan je da ispunjava obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke.

Naime, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom, u skladu sa čl. 99 i 100 ZJN, u tački XII poziva za nadmetanje predvidio da u postupku javne nabavke može da učestvuje samo ponuđač koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, te da se ispunjenost ovog uslova dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, te tačkom 5 dao uputstvo za sačinjavanje ponude kojim je predvidio da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta koja se sačinjava na obrascu datom u Pravilniku o obrascu izjave privrednog subjekta. Takođe, naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački XIV poziva za nadmetanje predvidio da se ponude mogu predati zaključno sa danom 10.02.2021.g. i da će se otvaranje ponuda održati istog dana.

Ponudač Konzorcijum "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", je uz ponudu, dostavio izjave privrednog subjekta, pojedinačno date od članova ovog konzorcijuma, odnosno izjavu privrednog subjekta "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić i izjavu privrednog subjekta "Mehanizacija i programat" AD Nikšić, a u kojim izjavama su ovi privredni subjekti u odeljku B (Osnove povezane s plaćanjem poreza ili doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje), naveli da su izmirili sve svoje dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.

U postupku provjere tačnosti podataka navedenih u naznačenim izjavama privrednog subjekta "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić i privrednog subjekta "Mehanizacija i programat" AD Nikšić, naručilac se nakon donošenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP. 0907-81/2021 od 25.05.2021.g., kojim je poništena njegova prethodna odluka o izboru najpovoljnije ponude (broj 01-426/20-3136/10 od 29.03.2021.g.) i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, tj. u ponovnom postupku odlučivanja, shodno članu 112 stav 1 ZJN, pojedinačnim zahtjevima obratio organu uprave nadležnom za poslove naplate poreza, radi dostavljanja dokaza o tome da li su ovi privredni subjekti izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 10.02.2021.g.

Naime, u spisima predmeta se nalazi zahtjev naručioca broj 01-426/21-3136/14 od 25.05.2021.g. upućen Poreskoj upravi Nikšić, kojim je, traženo od ovog organa dostavljanje dokaza o tome da li je privredni subjekat "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 10.02.2021.g., a povodom kojeg zahtjeva je Uprava prihoda, Područna jedinica Nikšić dostavila naručiocu Uvjerjenje broj 03/9-2-1100/2-21 od 27.05.2021.g., u kojem je navedeno: "da je poreski obveznik "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić, PIB ..., zaključno sa 10.02.2021.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2020.godinom, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019. godinom i po tom osnovu nema neizmirenih obaveza, - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 31.12.2020.godine i po tom osnovu ima neizmirene poreske obaveze u iznosu od 26.401,16 €. Dug po osnovu poreza na dodatu vrijednost se odnosi na podnešenu prijavu za 12/2020 i kamatu zbog neblagovremeno izmirene obaveze".

Takođe, u spisima predmeta nalazi se zahtjev naručioca broj 01-426/21-3136/13 od 25.05.2021.g., upućen Upravi prihoda, Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO, kojim je, traženo od ovog organa dostavljanje dokaza o tome da li je privredni subjekat "Mehanizacija i programat" AD Nikšić izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 10.02.2021.g., a povodom kojeg zahtjeva je Uprava prihoda i carina, Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO, dostavila naručiocu akt broj 03/6-4575/2-21 od 28.05.2021.g., u kojem je navedeno da je "poreski obveznik "Mehanizacija i programat" AD Nikšić, na osnovu službenih evidencija Uprave prihoda i carina, na dan 10.02.2021. g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao i izmirio obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 11/2020.godine, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza, - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019. godinom, i

po tom osnovu nema neizmirenih obaveza, - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 12/2020, i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza".

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u dijelu u kojem se odnosi na ponudu ponuđača Konzorcijum "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", između ostalog, naveo: "Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, broj UP. 0907-81/2021 od 25.05.2021.godine, Aktom broj 01-426/20-3136/14 od 25.05.2021.godine obratila Poreskoj upravi, PJ Nikšić preporučenom pošiljkom putem pošte i mail-om i zatražila izdavanje dokaza da je privredni subjekt "Monte Nik garden", na dan otvaranja ponuda tj. na dan 10.02.2021.godine izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. - Uprava prihoda i carina, PJ Nikšić je dostavila dokaz broj 03/9-2-1100/2-21 od 27.05.2021.godine u kome se navodi da je poreski obveznik "Monte Nik garden" d.o.o. zaključno sa 10.02.2021.godine podnio poreske prijave i prema istim obračunao i izmirio obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.12.2020.godine i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019.godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 31.12.2020.godine i po tom osnovu ima neizmirene poreske obaveze u iznosu od 26.401,16 €. Dug po osnovu poreza na dodatu vrijednost se odnosi na podnešenu prijavu za 12/2020 i kamatu zbog neblagovremeno izmirene obaveze. Postupajući po Rješenju Komisije za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki, broj UP.0907-81/2021 od 25.05.2021.godine, Aktom broj 01-426/20-3136/13 od 25.05.2021.godine obratila Poreskoj upravi, Sektoru za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO preporučenom pošiljkom putem pošte i mail-om i zatražila izdavanje dokaza da je privredni subjekt "Mehanizacija i programat" AD, na dan otvaranja ponuda tj na dan 10.02.2021.godine izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. - Uprava prihoda i carina, Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO je dostavila dokaz broj 03/6-4575/2-21 od 28.05.2021.godine u kome se navodi da je poreski obveznik "Mehanizacija i programat" AD na dan 10.02.2021.godine podnio poreske prijave i prema istim obračunao i izmirio obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 11/2020 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2019.godinom i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; - poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 12/2020 i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke na osnovu gore navedenih činjenica i dokaza, nalazi da je ponuda ponuđača Konzorcijum "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat broj 16-426/21-46/1 od 10.02.2021.godine u 08:45 časova, u svemu pripremljena i dostavljena u skladu sa uslovima predviđenim predmetnom Tenderskom dokumentacijom, te je ova ponuda ispravna u smislu člana 132 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br.074/19), kojim je propisano "Ispravna ponuda je ponuda koja ne sadrži razloge neispravnosti iz člana 133 ovog zakona."

Dakle, budući da iz navedenih odredbi člana 111 ZJN jasno proizilazi da je ponuđač dužan da, za dokazivanje ispunjenosti obaveznih i drugih uslova za učešće u postupku javne nabavke, u ponudi dostavi izjavu privrednog subjekta kojom garantuje ispunjenost tih uslova, to znači da isti, garantuje za tačnost podataka navedenih u izjavi do dana isteka roka za podnošenje ponuda, a s obzirom na

činjenicu da je predmetnom tenderskom dokumentacijom predviđeno da se ponude mogu predati zaključno sa danom 10.02.2021.g. i da će se otvaranje ponuda održati istog dana, to su članovi Konzorcijuma "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", bili dužni da dokažu da su do dana 10.02.2021.g. izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje. Međutim iz naprijed navedenih dokaza, koje je naručilac pribavio po službenoj dužnosti od Uprave prihoda i carina u postupku provjere tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić i izjavi privrednog subjekta "Mehanizacija i programat" AD Nikšić, proizilazi da ovi članovi Konzorcijuma nijesu izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, tj. da "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić nije izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost za mjesec decembar 2020.g., koja obaveza mu je dospjela dana 15.01.2021.g., dok "Mehanizacija i programat" AD Nikšić nije izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja za mjesec decembar 2020.g., koja obaveza mu je dospjela dana 15.01.2021.g.

Shodno navedenom, a imajući u vidu da je članom 5 Pravilnika o obliku, načinu popunjavanja i dostavljanja jedinstvenog obrasca izvještaja o obračunatom i plaćenom porezu na dohodak fizičkih i pravnih lica i doprinosa za obavezno socijalno osiguranje ("Sl. list CG", br. 76/10...15/19) propisano da se IOPPD obrazac podnosi nadležnom poreskom organu do 15 u mjesecu za prethodni obračunski period (mjesec) i da obuhvata isplate svih primanja koja se odnose na taj obračunski period, te da je članom 7 stav 2 Uputstva o načinu obračunavanja i plaćanja poreza i doprinosa iz i na lična primanja po osnovu zaposlenih ("Sl. list RCG", broj 81/06 i "Sl. list CG", br. 45/08...46/19) propisano da se porez, doprinosi i prirez uplaćuju istovremeno sa uplatom (isplatom) ličnih primanja na propisane uplatne račune, te da je članom 8 stav 2 ovog uputstva propisano da se izvještaj o ličnim primanjima podnosi nadležnom poreskom organu do 15-og u mjesecu za sve isplate ličnih primanja koje su izvršene u prethodnom mjesecu, to je, u konkretnom slučaju, član Konzorcijuma "Mehanizacija i programat" AD Nikšić bio dužan da dokaže da je do dana otvaranja ponuda 10.02.2021.g. izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaposlenih zaključno sa mjesecom decembrom 2020.g., s obzirom da mu je obaveza po navedenom osnovu za mjesec decembar 2020.g., dospjela 15.01.2021.g., a što isti nije učinio i dokazao, jer je u aktu Uprave prihoda i carina, Sektor za velike poreske obveznike, Odsjek za utvrđivanje i naplatu VPO broj 03/6-4575/2-21 od 28.05.2021.g., koji je naručilac pribavio po službenoj dužnosti, navedeno da je ovaj privredni subjekat, kao poreski obveznik, na dan 10.02.2021.g. izmirio obaveze po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja zaposlenih zaključno sa 11/2020.g.

Takođe, kako je članom 35 st. 1, 2 i 3 Zakona o porezu na dodatu vrijednost ("Sl. list RCG", br. 65/01...4/06 i "Sl. list CG", br. 16/07...80/20) propisano da je poreski obveznik dužan da poresku obavezu iskaže u mjesečnoj prijavi za obračun PDV, zatim da se prijava podnosi elektronskim putem nadležnom organu do 15. dana narednog mjeseca po isteku poreskog perioda, te da prijavu podnosi poreski obveznik bez obzira da li je za period za koji se podnosi prijava dužan da plaća PDV, dok je članom 36 stav 1 ovog zakona propisano da poreska obaveza za poreski period dopijeva za plaćanje 15. dana u mjesecu po isteku poreskog perioda, to je, u konkretnom slučaju, član Konzorcijuma "Monte Nik garden" d.o.o. Nikšić bio dužan da dokaže da

je do dana otvaranja ponuda izmirio dospjele obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost zaključno sa mjesecom decembrom 2020.g., a što isti nije učinio i dokazao, budući da iz Uvjerenja Uprave prihoda, Područna jedinica Nikšić broj 03/9-2-1100/2-21 od 27.05.2021.g., koje je naručilac pribavio po službenoj dužnosti, proizilazi da ovaj privredni subjekt, kao poreski obveznik, na dan 10.02.2021.g. ima neizmirene obaveze po osnovu poreza na dodatu vrijednost u iznosu od 26.401,16 € i da se navedeni dug odnosi na podnijetu prijavu za mjesec decembar 2020.g. i kamatu zbog neblagovremeno izmirene obaveze.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da je naručilac pobijanom odlukom nepravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ispunjenost obaveznog uslova da su članovi Konzorcijuma "Monte Nik garden" d.o.o. - AD "Mehanizacija i programat", izmirili sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje do dana otvaranja ponuda, te je na tako utvrđeno činjenično stanje pogrešno primijenio materijalno pravo kada je ovu ponudu ocijenio kao ispravnu u smislu člana 132 ZJN i izabrao kao najpovoljniju u smislu člana 135 ZJN, zbog čega je pobijana odluka nezakonita, jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je predmetna žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 826,44 eura, u skladu sa članom 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 ZJN propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 079/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a povodom žalbe je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.