



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0906-153/2021

Podgorica, 01.09.2021.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list CG", broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG" br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "D-SECURITY" DOO Podgorica od 05.08.2021.g., izjavljenoj preko punomoćnika Miljana Kneževića, advokata iz Podgorice, protiv odluke JU Dom učenika i studenata Podgorica broj 007/21-4419 od 26.07.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 01.09.2021.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Usvaja se žalba "D-SECURITY" DOO Podgorica od 05.08.2021.g., pa se poništava odluka JU Dom učenika i studenata Podgorica broj 007/21-4419 od 26.07.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaže se JU Dom učenika i studenata Podgorica da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje mu je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 239,68 eura, Komisija za zaštitu prava vratiće "D-SECURITY" DOO Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

4. Obavezuje se JU Dom učenika i studenata Podgorica da troškove postupka na ime sastava žalbe nadoknadi "D-SECURITY" DOO Podgorica u iznosu od 484,00 eura, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po Tenderskoj dokumentaciji broj 007/21-3082 od 25.05.2021.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluge fizičkog obezbjeđenja (stražarske i čuvarske usluge) u službenim prostorijama JU Dom učenika i studenata Podgorica je, kao naručilac, donio odluku broj 007/21-4419 od 26.07.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Vector System Security" DOO Podgorica, dok su ponuđač "Safety & Consulting Agency" i ponuđač "D-SECURITY" DOO Podgorica isključeni iz postupka javne nabavke.

Ponudač "D-SECURITY" DOO Podgorica je, dana 05.08.2021.g., putem ESJN, preko punomoćnika Miljana Kneževića, advokata iz Podgorice, izjavio Komisiji za zaštitu prava žalbu protiv navedene odluke naručioca zbog bitnih povreda zakona, pogrešno i nepotpuno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da je naručilac pobijanom odlukom ugrozio ravnopravnost ponuđača i prekršio načelo ekonomičnosti, efikasnosti i efikasnosti upotrebe javnih sredstava budući da je izabrao finansijski najskuplju ponudu, kao i načelo obezbjeđivanja konkurencije, jer nije na isti način cijenio sve tri dostavljene ponude. Naime, ističe da ga je naručilac isključio iz postupka javne nabavke jer je ispunjenost uslova koji se odnosio na obavezu izmirenja svih dospjelih obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje cijenio na dan otvaranja ponuda tj. dan 23.06.2021.g. Međutim, naručilac nije postupio na isti način kada je za izabranog ponuđača cijenio ispunjenost uslova koji se odnosi na nekažnjavanje pravnog lica i izvršnog direktora pravnog lica za krivična djela koja propisuje ZJN. Naime, ističe da naručilac nije na ispravan način utvrdio da li za pravno lice i izvršnog direktora ponuđača "Vector System Security" DOO Nikšić postoje podaci u kaznenoj evidenciji na dan otvaranja ponuda, već je razmatrao uvjerenja Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava broj 05/2-041-8862/21/1 od 02.07.2021.g. za pravno lice i broj 05/2-041-8862/21 za odgovorno lice u pravnom licu, koja je na njegov zahtjev dostavio izabrani ponuđač. Smatra da se iz dostavljenih dokaza ne može utvrditi da li su za pravno lice i njegovog izvršnog direktora na dan otvaranja ponuda tj. dan 23.06.2021.g. postojali podaci u kaznenoj evidenciji. Takođe, smatra da je naručilac bio dužan da radi provjere izjave privrednog subjekta "Vector System Security" DOO Nikšić, u pogledu ispunjenosti uslova da nijesu pravosnažno osuđivani pravno lice i izvršni direktor pravnog lica za neko od krivičnih djela iz člana 99 stav 1 tačka 1 ZJN zatraži od Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava da mu izda uvjerenje o ne/osuđivanosti na dan otvaranja ponuda ili da mu navedeno ministarstvo potvrdi da se, shodno važećem propisu, uvjerenje izdaje isključivo sa stanjem na dan izdavanja istog, u prilog čega se poziva na stav iznijet u rješenju Komisije za zaštitu prava broj UP.0905-130/2021 od 30.07.2021.g. Dalje, ističe da je pobijana odluka nezakonita i iz razloga što naručilac u fazi pregleda i ocjene ponuda nije tražio od izabranog ponuđača da dostavi originale ili ovjerene kopije svih dokaza koji su bili propisani za učešće u predmetnom postupku. Takođe, ističe da je na osnovu obrazloženja pobijane odluke očigledno da je naručilac validnost pojedinih dokaza za ispunjenost uslova utvrdio na osnovu kopija koje je izabrani ponuđač dostavio uz ponudu na ESJN, što je suprotno članu 112 stav 2 ZJN. U konačnom, predlaže da Komisija za zaštitu prava usvoji žalbu i poništi pobijanu odluku, vrati mu sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka, te da obaveže naručioca da mu nadoknadi troškove postupka na ime sastava žalbe u skladu sa AT-om.

Naručilac je dana 16.08.2021.g., putem ESJN, dostavio Komisiji za zaštitu prava dio spisa predmeta bez odgovora na žalbu, a dio spisa predmeta koji se odnosi na dokaze o ispunjenosti uslova za učešće u postupku javne nabavke dostavio neposredno na arhivu ove komisije istog dana.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku i ostale spise predmeta i utvrdila da je žalba osnovana, iz sljedećih razloga:

Odredbom člana 111 stav 1 ZJN propisano je da se ispunjenost uslova za učešće u postupku javne nabavke dokazuje izjavom privrednog subjekta, a stavom 5 ovog člana propisano da podnosilac prijave za kvalifikaciju, odnosno ponude, može uz izjavu iz stava 1 ovog člana da dostavi dokaze o ispunjavanju uslova sposobnosti zahtjevano tenderskom dokumentacijom, zatim članom 112 stav 1 ovog zakona propisano da naručilac vrši provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi iz člana 111 stav 1 ovog zakona na osnovu evidencija koje vode nadležni organi u skladu sa zakonom, uključujući i e-Certis, a može i putem ESJN, odnosno da zatraži od nadležnih organa izdavanje dokaza ili da izvrši uvid u dokaze koje već posjeduje, te stavom 2 ovog člana propisano da ako podaci iz stava 1 ovog člana nijesu dostupni naručiocu ili nije moguće obezbijediti dokaz po službenoj dužnosti, naručilac je dužan da zahtijeva od privrednog subjekta, tj. u konkretnom od ponuđača, da u roku od osam dana od dana prijema zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom, a stavom 3 ovog člana propisano da ako je dostavljeni dokaz nepotpun ili nejasan, naručilac je dužan da o tome obavijesti privrednog subjekta i omogućiti mu da u roku od pet dana, od dana dostavljanja obavještenja, dostavi dokaz koji je jasan i potpun, dok je stavom 4 ovog člana propisano da ako originali ili ovjerene kopije dokaza iz st. 1 i 2 ovog člana nijesu obezbijeđeni prije donošenja odluke u postupku javne nabavke od ponuđača koji je podnio ekonomski najpovoljniju ponudu, zahtijeva da u roku koji ne može da bude duži od pet dana, od dana dostavljanja zahtjeva dostavi original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom.

Ponuđač "Vector System Security" DOO Nikšić je u ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta i neovjerene kopije dokaza, i to: potvrdu izdatu od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-01/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Oliveiri Goran - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); potvrdu izdatu od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-04/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Blagojević Vlado - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); potvrdu izdatu od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-02/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Čanović Miro - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); potvrdu izdatu od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-03/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Jauković Sekule - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); potvrdu izdatu od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-05/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Žugić Darko -

zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); rješenje Uprave policije broj 02/4-223/19-UI-138/2 od 20.08.2019.g. kojim se "Vector System Security" DOO Nikšić odobrava vršenje poslova fizičke i tehničke zaštite, rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 48/4-850/19-UI-263/2 od 20.02.2019.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Oliveiri Goranu iz Nikšića na period od pet godina; rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1745/2 od 25.05.2017.g. kojim se dozvoljava Blagojević Vladu iz Nikšića da vrši poslove zaštitara lica i imovine; rješenje Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1875/2 od 07.06.2017.g. kojim se dozvoljava Čanović Miru iz Nikšića da vrši poslove zaštitara lica i imovine; rješenje Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-626/2 od 28.07.2020.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Jauković Sekuli iz Nikšića na period od pet godina; rješenje Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-160/2 od 09.03.2020.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Žugić Darku iz Nikšića na period od pet godina; Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina registarski broj 5-0707439/004 od 02.06.2021.g.; Uvjerjenje Uprave prihoda i carina - Područna jedinica Nikšić broj 03/9-2-1283/2-21 od 18.06.2021.g., u kojem je navedeno da je poreski obveznik "Vector System Security" DOO Nikšić, zaključno sa 18.06.2021.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.05.2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2020.g. i po tom osnovu ima neizmirene poreske obaveze u iznosu od 24.740,14 eura, koje su shodno Uredbi o odloženom plaćanju poreza na dobit pravnih lica odložene za plaćanje u 6 mjesečnih rata. Poreski obveznik nema dospjelih, a neizmirenih poreskih obaveza po navedenoj uredbi o odloženom plaćanju; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 31.05.2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; Uvjerjenje Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-5864/21 od 18.05.2021.g. u kojem je navedeno da za Ratka Popovića, izvršnog direktora, u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica, Uvjerjenje Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-5863/21 od 18.05.2021.g. u kojem je navedeno da za pravno lice "Vector System Security" DOO Nikšić u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti pravnog lica.

U spisima predmeta se nalazi zahtjev naručioca za dostavljanje dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom broj 4084 od 08.07.2021.g., upućen ponuđaču "Vector System Security" DOO Nikšić, u kojem je navedeno: "Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke u Otvorenom postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji, br.007/21-3082 od 25.05.2021.godine za usluge fizičkog obezbjeđenja (stražarske i čuvarske usluga) u službenim prostorijama JU Dom učenika i studenata - Podgorica, u dijelu pregleda i ocjene provjerava tačnost podataka navedenih u izjavi čl. 111 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br.74/19). U tom smislu a primjenom člana 112 ZJN Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br.74/19) obraćamo Vam se da nam u roku od 8. dana dostavite original ili ovjerene kopije dokaza predviđenih tenderskom dokumentacijom imajući u vidu da je otvaranje ponuda bilo 23.06.2021. godine. Takođe,

u spisima se nalazi zahtjev za provjeru podataka koji se odnose na izmirenje obaveza po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje broj 3801 od 25.06.2021.g., kojim je naručilac od Uprave prihoda i carina - Područna jedinica Nikšić zatražio da mu dostavi uvjerenje o tome da li je poreski obveznik "Vector System Security" DOO Nikšić do dana otvaranja ponuda tj. dana 23.06.2021.g. izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje.

Povodom predmetnog zahtjeva ponuđač "Vector System Security" DOO Nikšić je dana 09.07.2021.g. putem preporučene pošiljke AR 13276452 9 ME, koju je naručilac zaprimio dana 12.07.2021.g., dostavio ovjerenu kopiju Izvoda iz Centralnog registra privrednih subjekata Uprave prihoda i carina registarski broj 5-0707439/004 od 02.06.2021.g.; ovjerenu kopiju Uvjerenja Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-8862/21 od 02.07.2021.g. u kojem je navedeno da za pravno lice "Vector System Security" DOO Nikšić u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti pravnog lica; ovjerenu kopiju Uvjerenja Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-8861/21 od 02.07.2021.g. u kojem je navedeno da za Ratka Popovića, izvršnog direktora, u kaznenoj evidenciji ne postoje podaci o osuđivanosti lica; ovjerenu kopiju rješenja Uprave policije broj 02/4-223/19-UI-138/2 od 20.08.2019.g. kojim se "Vector System Security" DOO Nikšić odobrava vršenje poslova fizičke i tehničke zaštite; ovjerenu kopiju rješenja Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 48/4-850/19-UI-263/2 od 20.02.2019.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Oliveiri Goranu iz Nikšića na period od pet godina; rješenja Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1745/2 od 25.05.2017.g. kojim se dozvoljava Blagojević Vladu iz Nikšića da vrši poslove zaštitara lica i imovine; ovjerenu kopiju rješenja Ministarstva unutrašnjih poslova - Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1875/2 od 07.06.2017.g. kojim se dozvoljava Čanović Miru iz Nikšića da vrši poslove zaštitara lica i imovine; ovjerenu kopiju rješenja Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-626/2 od 28.07.2020.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Jauković Sekuli iz Nikšića na period od pet godina; ovjerenu kopiju rješenja Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-160/2 od 09.03.2020.g. kojim se produžava rok važenja dozvole za vršenje poslova zaštitara lica i imovine Žugić Darku iz Nikšića na period od pet godina; ovjerenu kopiju potvrde izdate od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-01/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Oliveiri Goran - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); ovjerenu kopiju potvrde izdate od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-04/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Blagojević Vlado - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); ovjerenu kopiju potvrde izdate od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-02/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Čanović Miru - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni

aparati); ovjerenu kopiju potvrde izdate od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-03/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Jauković Sekule - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat); ovjerenu kopiju potvrde izdate od "Montinspekt" DOO Podgorica broj 349-05/07/20 od 30.09.2020.g. da je zaposleni Žugić Darko - zaštitar osposobljen i upoznat (teorijski i praktično) sa organizacijom zaštite od požara, evakuacijom zaposlenih, opasnostima od požara na poslovima na kojima je raspoređen, kao i sa mjerama i sredstvima za gašenje početnog požara, praktičnom upotrebom mobilne PP opreme (protivpožarni aparat).

Takođe, povodom zahtjeva naručioca Uprava prihoda i carina - Područna jedinica Nikšić je dostavila Uvjerenje broj 03/9-2-1360/2-21 od 28.06.2021.g., u kojem je navedeno da je poreski obveznik "Vector System Security" DOO Nikšić zaključno sa 23.06.2021.g. podnio poreske prijave i prema istim obračunao obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.05.2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza; poreza na dobit pravnih lica, zaključno sa 2020.g. i po tom osnovu ima neizmirene poreske obaveze u iznosu od 24.812,03 eura, koje su shodno Uredbi o odloženom plaćanju poreza na dobit pravnih lica odložene za plaćanje u 6 mjesečnih rata. Poreski obveznik nema dospjelih, a neizmirenih poreskih obaveza po navedenoj uredbi o odloženom plaćanju; poreza na dodatu vrijednost zaključno sa 31.05.2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke u tački 5. (Podaci o ispravnim ponudama), između ostalog, naveo: "Komisija je zatražila podatke od nadležnog organa za poslove naplate poreza da li je privredni subjekt DOO "Vector system security" Nikšić izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje na dan 23.06.2021.godine kao krajnji rok za dostavljanje ponuda, dopisom broj 3801 od 25.06.2021.godine. Uprava prihoda je dostavila tražene podatke u Uvjerenju broj 03/9-2-1360/2-21 od 28. juna 2021.g. iz kojeg je utvrđeno da je na dan 23.06.2021.godine DOO "Vector system security" Nikšić podnio poreske prijave i prema istim obračunao i izmirio obaveze po osnovu: - poreza i doprinosa na lična primanja, zaključno sa 31.05.2021.g. i po tom osnovu nema neizmirenih poreskih obaveza. (original dokument). Ponuđač DOO "Vector system security" Nikšić je u predviđenom roku dostavio sljedeće dokaze i to: Ispunjenost obaveznih uslova: Uvjerenje Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-8862/21-1 od 02.07.2021.godine da za pravno lice "Vector system security" Nikšić u kaznenoj evidenciji kod ovog organa ne postoje podaci o osuđivanosti. Uvjerenje Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava broj 05/2-041-8861/21 od 02.07.2021.godine da za izvršnog direktora DOO "Vector system security" Nikšić, Ratka Popovića u kaznenoj evidenciji kod ovog organa ne postoje podaci o osuđivanosti; Ispunjenost uslova za obavljanje djelatnosti: Uvidom u podatke Centralnog registra privrednih subjekata utvrđeno je da je ponuđač DOO "Vector system security" - Nikšić upisan u Centralni registar privrednih subjekata, registarski broj 5-0707439/004, datum registracije 02.10.2014.godine. Izvod izdat 02.06.2021.godine. Ponuđač DOO "Vector system security" - Nikšić posjeduje: Rješenje broj 02/4-223/19-UPI-138/2 od 20.08.2019.godine Uprave

policije o odobrenju za obavljanje poslova fizičke i tehničke zaštite. Rješenje Uprave policije broj 48/4-850/19-UI-263/2 od 20.02.2019.godine za Gorana Oliveiria. Rješenje Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1745/2 od 25.05.2017.godine za Blagojević Vlada. Rješenje Uprave policije broj 46/4-850/17-UI-1875/2 od 07.06.2017.godine za Čanović Mira. Rješenje Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-626/2 od 28.07.2020.godine za Jauković Sekulu. Rješenje Uprave policije broj 02/4-219/20-UI-160/2 od 09.03.2020.godine za Žugić Darka. Kao i Potvrde za navedene izvršioci da su osposobljeni za protivpožarnu zaštitu. Ocjenom naprijed navedenih dokaza koji su pribavljeni u postupku provjere Izjave privrednog subjekta DOO "Vector system security" - Nikšić Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je utvrdila da je ponuđač ispunio obavezne uslove i uslove sposobnosti kao i da ne postoje osnovi za isključenje ponuđača iz postupka javne nabavke u smislu člana 108 ZJN".

Dakle, iz navedenog jasno proizilazi da je naručilac na osnovu Uvjerenja Uprave prihoda i carina - Područna jedinica Nikšić broj 03/9-2-1360/2-21 od 28.06.2021.g., koje je pribavio po službenoj dužnosti, pravilno izvršio provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta ponuđača "Vector System Security" DOO Nikšić u pogledu ispunjenosti uslova da je ovaj ponuđač na dan otvaranja ponuda tj. dan 23.06.2021.g. izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, a da je ispunjenost uslova sposobnosti predviđenih tenderskom dokumentacijom provjerio na osnovu dokaza koje je ovaj ponuđač dostavio na njegov zahtjev. Međutim, iz navedenog činjeničnog stanja proizilazi da naručilac nije na adekvatan način izvršio provjeru tačnosti podataka datih u izjavi privrednog subjekta ponuđača "Vector System Security" DOO Nikšić u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da ovaj ponuđač i njegov izvršni direktor nijesu pravosnažno osuđivani za krivična djela predviđena tenderskom dokumentacijom do dana otvaranja ponuda, tj. do dana 23.06.2021.g. Naime, kako je ponuđač "Vector System Security" DOO Nikšić, na zahtjev naručioca, dostavio ovjerenu kopiju uvjerenja Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava broj 05/2-041-8862/21/1 od 02.07.2021.g. i broj 05/2-041-8862/21 od 02.07.2021.g., u kojima je navedeno da za "Vector System Security" DOO Nikšić i njegovog izvršnog direktora Ratka Popovića ne postoje podaci u kaznenoj evidenciji, bez preciziranja sa stanjem 23.06.2021.g., kao dana otvaranja ponuda, to se na osnovu ovih uvjerenja ne može utvrditi da li je ovaj ponuđač ispunio navedeni obavezni uslov na zahtijevani način. Shodno navedenom, radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za ocjenu da li je ponuđač "Vector System Security" DOO Nikšić ispunio obavezni uslov u pogledu neosuđivanosti za predviđena krivična djela do dana otvaranja ponuda, naručilac je bio dužan da, shodno članu 112 stav 3 i članu 134 stav 3 ZJN, zahtijeva od ovog ponuđača da dostavi dokaz koji je potpun i jasan, ili da, shodno članu 112 stav 1 ZJN, po službenoj dužnosti pribavi od Ministarstva pravde, manjinskih i ljudskih prava dokaz o tome ili da Ministarstvo potvrdi da se, shodno važećem propisu, uvjerenje izdaje isključivo sa stanjem na dan izdavanja istog, kako bi naručilac nakon toga zahtijevao da ponuđač dostavi svoju izjavu kojom upotpunjuje ili zamjenjuje ovaj dokaz, u skladu sa članom 100 stav 2 ZJN.

S obzirom da je naručilac pobijanom odlukom pogrešno i nepotpuno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispravnosti ponude ponuđača "Vector System Security" DOO Nikšić u pogledu ispunjenosti obaveznog uslova da ponuđač i njegov izvršni direktor, nijesu pravosnažno osuđivani za neko od predviđenih krivičnih djela do dana otvaranja ponuda, to je pobijana odluka u tom dijelu

nezakonita jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tačka 5 ZJN, pa je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje shodno članu 192 stav 1 tačka 8 ZJN i članu 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje žalbenog postupka u iznosu od 239,68 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Takođe, iz istih razloga, Komisija za zaštitu prava nalazi da je osnovan zahtjev žalioца za naknadu troškova postupka na ime sastava žalbe od strane advokata, pa imajući u vidu da je članom 206 stav 4 propisano da se naknada za rad advokata određuje u skladu sa Advokatskom tarifom i za sačinjavanje podnesaka za neprocjenjive predmete u upravnom postupku i upravnom sporu, kao i činjenica da je žalba sačinjena od strane advokata za kojeg je dostavljen dokaz da je registrovan kao obveznik PDV-a, to mu se određuju troškovi postupka po ovom osnovu u iznosu od 484,00 eura, sa uračunatim PDV-om po stopi od 21%, u skladu sa članom 1 stav 3, članom 5 stav 5, tarifnim brojem 6 tačka 8 i tarifnim brojem 9 Advokatske tarife Crne Gore ("Sl. list CG", broj 79/17), koje troškove mu je naručilac dužan nadoknaditi u skladu sa članom 94 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl. list CG", br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) i članom 12 stav 3 Uredbe o naknadi troškova i nagradi u upravnom postupku ("Sl. list CG", broj 18/16), jer je predmetni postupak javne nabavke pokrenut po službenoj dužnosti, a po žalbi je odlučeno u korist žalioца.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 i člana 206 stav 1 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 4 ZJN.

Zamjenik predsjednika,

Jelica Bošković


Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na ESJN i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.