



CRNA GORA

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki

Broj: UP.0905-120/2021

Podgorica, 29.12.2021.g.

Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki na osnovu člana 192 stav 1 tačka 8 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, broj 74/19) i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), u postupku po žalbi "Radio-difuzni centar" d.o.o. Podgorica od 18.06.2021.g., izjavljenoj protiv Odluke Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost broj 0102-5462/49-2020 od 10.06.2021.g., o izboru najpovoljnije ponude, na sjednici održanoj dana 29.12.2021.g., donijela je

RJEŠENJE

1. Djelimično se usvaja žalba "Radio-difuzni centar" d.o.o. Podgorica od 18.06.2021.g., pa se poništava Odluka Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost broj 0102-5462/49-2020 od 10.06.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje.

2. Nalaze se Agenciji za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost da u roku od 15 dana od dana objavljivanja ovog rješenja otkloni nepravilnosti na koje joj je ukazano ovim rješenjem i o tome obavijesti Komisiju za zaštitu prava u roku od tri dana od dana otklanjanja nepravilnosti.

3. Sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 661,16 eura, Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki vratiće "Radio-difuzni centar" d.o.o. Podgorica, u roku od 15 dana od dana pravosnažnosti ovog rješenja.

Obrazloženje

U postupku po tenderskoj dokumentaciji broj 0503-5462/4 od 30.10.2020.g. za otvoreni postupak javne nabavke usluga telekomunikacionog povezivanja kontrolno-mjernih stanica u Sistemu za kontrolu i monitoring radio-frekvencijskog spektra Crne Gore, uz primjenu okvirnog sporazuma na period od 4 godine, Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost je, kao naručilac, donijela Odluku broj 0102-5462/49-2020 od 10.06.2021.g., o izboru najpovoljnije ponude, kojom je kao najpovoljnija izabrana ponuda ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica, dok je ponuda ponuđača "Radio-difuzni centar" d.o.o. Podgorica ocijenjena kao ispravna i vrednovana kao drugorangirana.

Ponuđač "Radio-difuzni centar" d.o.o. Podgorica je dana 18.06.2021.g., izjavio Komisiji za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki (u daljem tekstu. Komisiji za zaštitu prava), žalbu protiv

navedene odluke naručioca zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja i pogrešne primjene materijalnog prava. Žalilac u žalbi, u bitnom, ističe da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, s obzirom da u svojoj ponudi nije dostavio odgovarajuće reference/potvrde kojima bi dokazao da u svom timu ima najmanje jednog izvršioca koji radi na poslovima administracije mreža baziranim na TCP/IP protokolima i najmanje jednog izvršioca koji radi na poslovima utvrđivanja i rješavanja problema mreža baziranih na TCP/IP protokolima. Dalje ističe da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dokazao da ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na posjedovanje minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Naime, žalilac ističe da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica u Izjavi privrednog subjekta naveo da je privrednom društvu Wimax Montenegro u periodu januar 2017 - januar 2018 pružao uslugu Ethernet Layer 2 na 7 lokacija sa kapacitetima većim od 20 Mbps, vrijednosti 24.550 €, ali je prilikom davanja pojašnjenja naručiocu, kao dokaz pružanja navedenih usluga, dostavio: Ugovor broj 13870 od 11.05.2016.g. i njegova tri aneksa u kojima je predmet ugovora bilo povezivanje samo dvije tačke; zatim Ugovor broj 37604 od 02.12.2016. g. čiji je predmet povezivanje dvije tačke, i tri narudžbenice iz 6-og mjeseca 2017.g. za povezivanje po jednoj tački, iz čega proizilazi da je zbrajajući sve pomenute ugovore i narudžbenice, u periodu 01.07.2017. - 31.07.2018., privrednom društvu Wimax Montenegro pružao servis na sedam lokacija i po tom osnovu fakturisao 40.800,00 € bez PDV-a, što se značajno razlikuje od onoga što je prvobitno naveo u izjavi privrednog subjekta. Takođe, ističe da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica u Izjavi privrednog subjekta naveo da je privrednom društvu MDS Network u periodu januar 2018 - januar 2019 pružao uslugu Ethernet Layer 3 na 8 lokacija sa kapacitetima većim od 50 Mbps, vrijednosti 24.475,00 eura, ali da je prilikom davanja pojašnjenja naručiocu, kao dokaz pružanja navedenih usluga, dostavio: Ugovor broj 38241 od 08.11.2017.g. i njegovih 8 aneksa u kojima je predmet ugovora bilo povezivanje 6 tačaka i Ugovor broj 16936 od 16.05.2018.g. i njegova dva aneksa čiji je predmet povezivanje tri tačke, iz čega proizilazi da je, zbrajajući sve pomenute ugovore i narudžbenice, u periodu 01.06.2018.-31.05.2019, privrednom društvu MDS Network pružao servis na osam lokacija i po tom osnovu fakturisao 34.154,00 € bez PDV-a, što se značajno razlikuje od onoga što je prvobitno naveo u izjavi privrednog subjekta. Takođe ističe da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica ponudio tehničko rješenje koje je neprecizno, nepotpuno i tehnički kontradiktorno, iz razloga što istim nije precizirao koji objekat Sistema za kontrolu i monitoring RF spektra Crne Gore se povezuje na koji M:tel data centar i koji tip interfejsa na kojoj opremi se dodjeljuje za korišćenje naručiocu, kao i da tehnički nije opisao sponu između radio-relejne i optičke prenosne mreže. Takođe, ističe da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na posjedovanje potrebnih kapaciteta za kvalitetno izvršenje ugovora, s obzirom da je u tehničkom rješenju naveo da će koristiti njegovu građevinsku infrastrukturu na lokacijama Velji Grad, Spas i Bandžovo brdo, ali u ponudi nije naveo da će za pružanje ponuđenih usluga koristiti sposobnosti drugih subjekata, niti da će dio predmeta nabavke ili dio ugovora ustupiti podugovaraču, zbog čega je naručilac bio dužan da navedenog ponuđača isključi iz predmetnog postupka javne nabavke. U konačnom, predlaže Komisiji za zaštitu prava da usvoji žalbu, poništi pobijanu odluku i predmet vrati na ponovno

odlučivanje radi otklanjanja nepravilnosti na koje je ukazano, te da mu vrati sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 661,16 eura.

Naručilac je dana 23.06.2021.g. dostavio Komisiji za zaštitu prava spise predmeta bez odgovora na žalbu.

Komisija za zaštitu prava je razmotrila žalbu, pobijanu odluku, i ostale spise predmeta i utvrdila sljedeće:

Naručilac je pobijanu Odluku o izboru najpovoljnije ponude donio u postupku izvršenja Rješenja Komisije za zaštitu prava broj UP.0905-79/2021 od 28.04.2021.g., kojim je poništena njegova prethodna Odluka broj 0102-5462/23-2020 od 30.3.2021.g. o izboru najpovoljnije ponude i predmet vraćen na ponovni postupak i odlučivanje, zbog pogrešno utvrđenog činjeničnog stanja od značaja za ocjenu ponude ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica u dijelu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti i zbog nepostupanja po prethodnom rješenju broj UP. 0905-26/2021 od 26.02.2021.g.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na posjedovanje potrebnih kapaciteta za kvalitetno izvršenje ugovora, s obzirom da je u tehničkom rješenju naveo da će koristiti njegovu građevinsku infrastrukturu na lokacijama Velji Grad, Spas i Bandžovo brdo, ali u ponudi nije naveo da će za pružanje ponuđenih usluga koristiti sposobnosti drugih subjekata, niti da će dio predmeta nabavke ili dio ugovora ustupiti podugovaraču, zbog čega je naručilac bio dužan da navedenog ponuđača isključi iz predmetnog postupka javne nabavke. Ovo iz sljedećih razloga:

Naručilac je tenderskom dokumentacijom, u dijelu u kojem se ista odnosi na uslove stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, predvidio da je privredni subjekat dužan da posjeduje: minimum mehanizacije, tehničke opreme i/ili druge kapacitete koji su potrebni za blagovremeno i kvalitetno izvršenje ugovora, te naveo da ponuđač mora na raspolaganju imati odgovarajući mjerni uređaj ili mjerni sistem, kao i da se ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti dokazuje listom osnovnih sredstava i opreme u svojoj odnosno obezbijeđenih na drugi način u skladu sa zakonom. Takođe, naručilac je dao Uputstvo za sačinjavanje ponude u kojem je navedeno da se ponude sačinjavaju u skladu sa tenderskom dokumentacijom i Pravilnikom o sadržaju ponude i Uputstvom za sačinjavanje i podnošenje ponude.

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja nesporno proizilazi da naručilac tenderskom dokumentacijom nije zahtijevao da se kao dokaz ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti dostavlja dokaz o načinu korišćenja građevinske infrastrukture koju će ponuđači koristiti prilikom realizacije predmeta nabavke, već je predvidio da se ista dokazuje isključivo dostavljanjem dokaza da ponuđač ima na raspolaganju odgovarajući mjerni uređaj ili mjerni sistem, tako da naručilac, zbog nedostavljanja dokaza koji nije bio tražen tenderskom dokumentacijom, nije imao pravni osnov da ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica isključi iz predmetnog postupka javne nabavke.

Neosnovan je žalbeni navod žalioca da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica ponudio tehničko rješenje koje je neprecizno, nepotpuno i tehnički kontradiktorno, iz razloga što istim nije precizirao koji objekat Sistema za kontrolu i monitoring RF spektra Crne Gore se povezuje na koji M:tel data centar i koji tip interfejsa na kojoj opremi se dodjeljuje za korišćenje naručiocu, kao i da tehnički nije opisao sponu između radio-relejne i optičke prenosne mreže. Ovo iz sljedećeg razloga:

Naručilac je tehničkom specifikacijom predmeta javne nabavke, u dijelu iste koji se odnosi na opšte zahtjeve, u podtački 5) predvidio: „Ponuđač je u obavezi da u okviru svoje ponude detaljno i precizno opiše i obrazloži tehničko rješenje koje treba da obuhvati: topologiju i organizaciju prenosne mreže, vrstu medijuma za prenos, opis hardverskih i softverskih elemenata, protokole odnosno tehnologiju na kojoj je baziran prenos podataka kroz mrežu, te način njihovog prilagođavanja sistemu koji ima naručilac ukoliko je takvo nešto potrebno, proračune raspoloživosti veze za traženu pouzdanost, kao i parametre kvaliteta uključujući i mogućnost naknadnog proširenja. Prethodni opis mora biti dat sa aspekta pružanja predmetne usluge, a ne ostalih usluga koje je ponuđač sposoban pružati. Posebno mora biti opisan i dat način realizacije neposrednog uvezivanja mjernih stanica Sistema na prenosnu mrežu ponuđača. Ponuđač mora biti svjestan da nije moguća rekonfiguracija kontrolno-mjerne opreme naručioca u odnosu na način kako ista sada funkcioniše u smislu ove usluge“.

Ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi dostavio tehničko rješenje u kojem je naveo: „Topologija i organizacija prenosne mreže prikazana u dokumentu - Vrsta medijuma za prenos ukazana u tabeli lokacija za povezivanje - Opis hardverskih i softverskih elemenata priložen u vidu pdf file-ova - Protokoli odnosno tehnologija na kojoj je baziran prenos podatak kroz mrežu je zasnovan na IP MPLS/DWDM L3/L2 VPN tehnologiji i detaljnije je opisan u dokumentaciji - Proračun raspoloživosti veze za traženu pouzdanost prikazana u dokumentu - Parametri kvaliteta zadovoljavaju propisane standarde i u skladu su sa navedenim tenderskim zahtjevima - obilaskom EKP lokacije Dajbabska gora, utvrđeno je da su računari i mjerni instrumenti zajedno povezani putem UTP kabla na mrežni switch. Mtel će instalirati mrežni uređaj i povezati ga sa Ekip switch-em koji se nalazi u istom kabinetu a preko kojeg su svi računari i mjerni instrumenti međusobno povezani; u alternativnom slučaju Mtel će uraditi sve neophodno da se integriše u postojeći sistem tako da se ne zahtjeva rekonfiguracija kontrolno-mjerne opreme naručioca“.

Komisija za zaštitu prava je, radi potpunog i pravilnog utvrđivanja činjeničnog stanja od značaja za ocjenu osnovanosti žalbenih navoda koji se odnose na ispunjenost uslova u pogledu stručne i tehničke sposobnosti zahtjevano tenderskom dokumentacijom i Opštih zahtjeva predviđenih podtačkom 5, Rješenjem broj UP.0905-120/2021 od 27.07.2021.g. naložila Prentić Predragu, stalnom sudskom vještaku informaciono - tehničke struke iz Podgorice, da izvrši vještačenje spisa predmetne javne nabavke i sačini nalaz i mišljenje u kojem je, između ostalog, traženo od vještaka da se izjasni da li je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica u svojoj ponudi, u opštim zahtjevima dostavio tehničko rješenje koje u cijelosti odgovara zahtjevima naručioca iz Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke, predviđenih podtačkom 5) Opšti zahtjevi, odnosno da li je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica u opštim zahtjevima precizirao: koji objekat Sistema za kontrolu i

monitoring RF spektra Crne Gore se povezuje na koji M:tel data centar, koji tip interfejsa na kojoj opremi se dodjeljuje za korišćenje naručiocu i da li je tehnički opisana spona između radio-relejne i optičke prenosne mreže, na način da je jasno koji interfejs na kom uređaju ponuđača će služiti naručiocu na svakom pojedinačnom objektu?

Postupajući po navedenom rješenju, imenovani vještak je dana 06.09.2021.g. dostavio nalaz vještačenja u kojem je, između ostalog, naveo: "Naručilac je u tenderskoj dokumentaciji nakon Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke, Opšti zahtjevi, pod tačkom 5 predvidio određene uslove za Ponuđača. Nakon pregleda dokumentacije: 1. Ne može se vidjeti koji objekat Sistema za kontrolu i monitoring RF spektra Crne Gore sa povezuje na koji M:tel data centar. 2. Ponuđač je u Opštim zahtjevima, pod tačkom 1) naveo da je povezivanje zasnovano na optičkom i radio relejnom transportu sa upotrebom najnovije generacije Cisco switch i router tehnologije. 3. Ponuđač u Opštim zahtjevima nije opisao sponu između radio-relejne i optičke prenosne mreže, na način da je jasno koji interfejs na kom uređaju ponuđača će služiti naručiocu na svakom pojedinačnom objektu. 4. Za 3 lokacije povezane radio-relejn timer linkovima u dokumentaciji su detalji prenosnih tačaka na kojima nije dat kapacitet u Mbps. Pregledom i analizom ponude ne može se vidjeti koji objekat Sistema za kontrolu i monitoring RF spektra Crne Gore sa povezuje na koji M:tel data centar. ...Ponuđač je u Opštim zahtjevima, pod tačkom 1) naveo da je povezivanje zasnovano na optičkom i radio relejnom transportu sa upotrebom najnovije generacije Cisco switch i router tehnologije. Ponuđač u Opštim zahtjevima nije opisao sponu između radio-relejne i optičke prenosne mreže, na način da je jasno koji interfejs na kom uređaju ponuđača će služiti naručiocu na svakom pojedinačnom objektu."

Komisija za zaštitu prava je dana 07.09.2021.g. navedeni nalaz i mišljenje vještaka dostavila naručiocu i žaliciu i ostavila im rok od 8 dana za dostavljanje primjedbi na isti.

Naručilac je dana 16.09.2021.g. dostavio izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka u kojem je, između ostalog, naveo: "...Na kraju, ukazujemo da naručiocu nije potrebno da zna na koji M:tel data centar se koji objekat sistema povezuje. Predmet javne nabavke su usluge telekomunikacionog povezivanja, a ne detaljan tehnički aspekt njihove realizacije, način realizacije fizičkog nivoa mreže, a pogotovo ne interfejsi koji se koriste. Naručilac je tenderskom dokumentacijom definisao parametre kvaliteta predmetnih usluga koje ponuđač treba da ispoštuje i čija će se provjera sprovoditi kontinuirano tokom izvršenja ugovora u skladu sa načinom sprovođenja kontrole kvaliteta pružanja predmetnih usluga, kako je naručilac predvidio tenderskom dokumentacijom."

Žalilac nije dostavio primjedbe na nalaz i mišljenje vještaka.

Imenovani vještak je dana 15.10.2019.g. dostavio izjašnjenje na navedene primjedbe naručioca u kojem je, između ostalog, naveo slijedeće:

"...Naručilac je nakon Tehničke specifikacije predmeta javne nabavke, Opšti zahtjevi, pod tačkom 5) predvidio da je ponuđač u obavezi da u okviru svoje ponude detaljno i precizno opiše i obrazloži tehničko rješenje koje treba da obuhvati: 1. Tipologiju i organizaciju prenosne mreže; 2. Vrstu medijuma za prenos; 3. Opis hardverskih i softverskih elemenata; 4. Porotokole odnosno tehnologiju na kojoj je baziran prenos podataka kroz mrežu, te način njihovog prilagođavanja sistemu koji ima naručilac ukoliko je takvo nešto potrebno; 5. Proračune raspoloživosti vccz za

traženu pouzdanost; 6. Parametre kvaliteta uključujući i mogućnost naknadnog proširenja. Prethodno opis mora biti dat sa aspekta pružanja predmetne usluge, a ne ostalih usluga koje je ponuđač sposoban pružati. Posebno mora biti opisan i dat način realizacije neposrednog uvezivanja mjernih stranica Sistema na prenosnu mrežu ponuđača; 7. Ponuđač mora biti svjestan da nije moguća rekonfiguracija kontrolno-mjerne opreme naručioca u odnosu na način kako ista sada funkcioniše u smislu ove usluge. Ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je u svojoj ponudi, u opštim zahtjevima pod tačkom 5) predvidio: 1. Topologija i organizacija prenosne mreže prikazana u dokumentu (koja se nalazi na početku tehničkog rješenja); 2. Vrsta medijuma za prenos ukazana u tabeli lokacija za povezivanje; 3. Opis hardverskih i softverskih elemenata priložen u vidu pdf file-ova; 4. Protokoli odnosno tehnologija na kojoj je baziran prenos podataka kroz mrežu je zasnovan na IP MPLS/DWDM L3/L2 VPN tehnologiji i detaljnije je opisan u dokumentaciji; 5. Proračun raspoloživosti veze za traženu pouzdanost prikazana u dokumentu; 6. Parametri kvaliteta zadovoljavaju propisane standarde i u skladu su sa navedenim tenderskim zahtjevima; 7. Obilaskom EKP lokacije Dajbabska gora, utvrđeno je da su računari i mjerni instrumenti zajedno povezani putem UTP kabla na mrežni switch. Mtel će instalirati mrežni uređaj i povezati ga sa Ekip switch-em koji se nalazi u istom kabinetu a preko kojeg su svi računari i mjerni instrumenti međusobno povezani; u alternativnom slučaju Mtel će uraditi sve neophodno da se integriše u postojeći sistem tako da se ne zahtjeva rekonfiguracija kontrolno-mjerne opreme naručioca. Zahtjevi naručioca u dijelu Opštih zahtjeva, pod tačkom 5 su ponudom koju je ponuđač dostavio zadovoljeni".

Pri ovakvom stanju stvari, a u potpunosti uvažavajući nalaz i mišljenje sudskog vještaka od 16.09.2021.g., kao i njegovo izjašnjenje od 15.10.2021.g., dato kao odgovor na primjedbe koje je u odnosu na dati nalaz i mišljenje imao naručilac, Komisija za zaštitu prava nalazi da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica ponudio tehničko rješenje koje je u skladu sa zahtjevima naručioca iz podtačke 5 opštih zahtjeva. Naime, iz nalaza i mišljenja vještaka jasno proizilazi da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica ponudio tehničko rješenje koje obuhvata topologiju i organizaciju prenosne mreže prikazana u dokumentu, vrstu medijuma za prenos ukazana u tabeli lokacija za povezivanje, opis hardverskih i softverskih elemenata priloženih u vidu pdf file-ova, protokole odnosno tehnologiju na kojoj je baziran prenos podataka kroz mrežu je zasnovan na IP MPLS/DWDM L3/L2 VPN tehnologiji i detaljnije je opisan u dokumentaciji, proračun raspoloživosti veze za traženu pouzdanost prikaza u dokumentu, kao i parametre kvaliteta koji zadovoljavaju propisane standarde i u skladu su sa navedenim tenderskim zahtjevima. Takođe, iz izjašnjenja sudskog vještaka proizilazi da je obilaskom EKP lokacije Dajbabska gora, utvrđeno da su računari i mjerni instrumenti zajedno povezani putem UTP kabla na mrežni switch, te da će ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica instalirati mrežni uređaj i povezati ga sa Ekip switch-em koji se nalazi u istom kabinetu a preko kojeg su svi računari i mjerni instrumenti međusobno povezani, a da će u alternativnom slučaju "Mtel" d.o.o. Podgorica uraditi sve neophodno da se integriše u postojeći sistem, kao i da se ne zahtjeva rekonfiguracija kontrolno-mjerne opreme naručioca. Imajući u vidu naprijed navedeno, Komisija za zaštitu prava nalazi da je neosnovan žalbeni navod žalioca da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dao odgovarajuće tehničko rješenje, s obzirom da iz nalaza i mišljenja sudskog vještaka, kao i iz naknadnog izjašnjenja, nesporno proizilazi da su sve stavke ponudnog tehničkog rješenja, koje je isti dostavio u svojoj ponudi, u skladu sa zahtjevima naručioca iz podtačke 5 opštih zahtjeva,

Osnovan je žalbeni navod žalioca da je naručilac nepotpuno i nepravilno utvrdio činjenično stanje prilikom ocjene da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica dokazao da ispunjava uslov stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na posjedovanje minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Ovo iz sljedećeg razloga:

Naručilac je tenderskom dokumentacijom, u dijelu uslova stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, predvidio da je privredni subjekat dužan da posjeduje sljedeće: "minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke. Privredni subjekat mora dokazati da je vršio usluge koje su po svojoj prirodi identične ili slične usluzi koja se nabavlja ovom nabavkom. Vrijednost ugovorenog posla mora iznositi najmanje 15.000,00 eura bez uračunatog PDV-a, a usluga je pružana najmanje 1 (jednu) godinu u kontinuitetu uz ugovorni ili drugi način određivanja prava i obaveza između pružaoca i primaoca usluga. Sličnim će se smatrati uspostavljanje i održavanje odgovarajuće mreže zasnovane isključivo na TCP/IP protokolima kojom je omogućena konekcija između najmanje 7 (sedam) tačaka, gdje se iz svake tačke može pristupiti ostalim tačkama (eng. *mesh*) i protocima odnosno brzinama prenosa podataka koje su naznačene u tehničkoj specifikaciji ili bolje od toga. Potrebno je dostaviti poseban dokaz/potvrdu o izvršenim uslugama koja mora sadržati: broj ugovora ukoliko je posao ugovaran, ime i broj telefona kontakt osobe za predmetne izvršene usluge, opis usluge sa ugovorenom vrijednošću. Potrebno je dostaviti najmanje 2 (dva) takva dokaza tj. za svaki ugovoreni ili na drugi način utvrđen odnos bez obzira da li se radi o istom primaocu usluge". Takođe, naručilac je predvidio da se ispunjenost navedenog uslova stručne i tehničke sposobnosti, između ostalog, dokazuje: "potvrdama izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen".

Ponuđač "Mtel" doo Podgorica je, u cilju dokazivanja ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti, u svojoj ponudi dostavio Izjavu privrednog subjekta u kojoj je, u dijelu VI (uslovi sposobnosti privrednog subjekta), tačka C (Stručna i tehnička sposobnost), pod podtačkom 1, naveo da u referentnom periodu privredni subjekat ima iskustvo na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, i to: "Opis predmeta nabavke: Ethernet Layer 2 na 7 lokacija sa kapacitetima većim od 20 Mbps (kroz Mtel MPLS mrežu gdje se iz svake tačke može pristupiti ostalim tačkama (eng.*mesh*)); Vrijednost predmeta nabavke 24.550,00 €; Vrijeme realizacije ugovora januar 2017 januar 2018; primalac Wimax Montenegro /Izvršni direktor gđin Dragan Drobnjak); Opis predmeta nabavke: Ethernet Layer 3 na 8 lokacija sa kapacitetima većim od 50 Mbps (kroz Mtel MPLS mrežu gdje se iz svake tačke može pristupiti ostalim tačkama (eng.*mesh*)); Vrijednost predmeta nabavke 24.475,00 €; Vrijeme realizacije ugovora januar 2018 - januar 2019; Primalac MDS Network (Izvršni direktor gđin Admir Biorac)".

Naručilac je dana 07.12.2020.g. uputio zahtjev ponuđaču "Mtel" d.o.o. Podgorica kojim je od istog tražio da mu, u cilju provjere dokaza koji su zahtijevani tenderskom dokumentacijom, u

skladu sa članom 112 ZJN, dostavi originale ili ovjerene kopije istih u roku od osam dana od dana prijema ovog zahtjeva.

Postupajući po navedenom zahtjevu naručioca, ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je dana 16.12.2020.g. dostavio:

-potvrdu Wimax Montenegro, kojom ovo privredno društvo potvrđuje da je korisnik usluga servisa Ethernet Layer 2 (kroz Mtel MPLS mrežu na TCP/IP protokolima), gdje se iz svake tačke može pristupiti ostalim tačkama kod M-tela od 2016 do 2018 godine na lokacijama: Ethernet L2 150 Mb (od RDC-a do Luštice/SkySat H. Novi), Ethernet L2 80 Mbps (od RDC-a do Veljeg grada u Sutomoru), Ethernet L2 30 Mb (od RDC-a do Tovića NK), Ethernet L2 20 Mb (od RDC-a do Kurila DG), Ethernet L2 50 Mbps (od Wimax-a do Babac-Petrovac), Ethernet L2 150 Mb (od Wimax-a do Spas-Budva) i Ethernet L2 200 Mb (od Wimax-a do Dobre vode-Bar)-broj ugovora 13870 od 11.05.2016.g. i broj ugovora 37604 od 02.12.2016.g., vrijednost ugovora za 2018-24.550,00 eura;

-potvrdu MDS Network, kojom ovo privredno društvo potvrđuje da je korisnik usluga Ethernet Layer 3 (kroz Mtel MPLS mrežu na TCP/IP protokolima), gdje se iz svake tačke može pristupiti ostalim tačkama kod M-tela od 2018 do 2019 na lokacijama: Bar-Jovana Stojanovića 10 (250 Mb), Sutomore-Data centar Mtela (150 Mb) i Veliki pijesak (100Mb), Tuzi bb (130/130Mb), Ulcinj-Pinješ (300/300 Mb), Bar-bul. Revolucije bb (50/50Mb), Budva-Žrtava fašizma 42-46 (50/50 Mb), Tivat-naselje Tripkovići (50/50 Mb) i Bar-Utjeha (100/100 Mb)-broj ugovora 38241 od 08.11.2017.g., broj ugovora 16936 od 16.05.2018.g, broj ugovora 30164 od 10.07.2019.g., vrijednost ugovora za 2019-24.475,00.

Nakon toga, naručilac je dana 07.05.2021.g. ponuđaču "Mtel" d.o.o. Podgorica uputio zahtjev broj 0503-5462/29-2021 kojim je od istog tražio dostavljanje svih ugovora koje je ovaj privredni subjekat zaključio sa Wimax Montenegro i MDS Network, kao i svih pripadajućih aneksa, narudžbenica i faktura, iz kojih bi se moglo zaključiti o trajanju ugovorenih obaveza, vrijednostima koje su fakturisane, kao i broju tačaka koje su bile uvezane na način kako je to traženo tenderskom dokumentacijom.

Postupajući po navedenom zahtjevu naručioca, ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je dana 12.05.2021.g. dostavio pojašnjenje broj 20327, u kojem je naveo da je kupcu Wimax Montenegro u periodu od 01.07.2017-31.07.2017 pružao usluge na 7 lokacija i da je po tom osnovu fakturisao ukupno 40.800,00 eura, te je u prilogu pojašnjenja dostavio:

-Ugovor o pružanju usluga broj 13870, zaključen između "Mtel" d.o.o. Podgorica i Wimax Montenegro (lokacije Luštica i Velji grad, kapaciteta po 100 Mb), kao i tri aneksa predmetnog ugovora i to: aneks 1 broj 21144 od 20.07.2016.g. za lokaciju Luštica, za pružanje usluga Ethernet L2 kapaciteta 150 Mb, za period važenja od 01.07.2016.g. zaključno sa 30.06.2017.g., mjesečna naknada 750,00 eura; aneks 2 broj 15333 od 15.05.2017.g. za lokaciju Velji grad, za pružanje usluga Ethernet L2 kapaciteta 50 Mb za period važenja od 01.07.2017.g. zaključno sa 31.05.2018.g., mjesečna naknada 250,00 eura i aneks 3 broj 27608 od 09.08.2017.g. za lokacije Luštica za pružanje usluga Ethernet L2 kapaciteta 150 Mb i Velji grad za pružanje usluga Ethernet

L2 kapaciteta 80 Mb, za period važenja od 01.08.2017.g. zaključno sa 31.07.2018.g., mjesečna naknada 750,00, odnosno 400,00 eura;

-Ugovor o pružanju usluga zakupa kapaciteta broj 37604, zaključen između "Mtel" d.o.o. Podgorica i Wimax Montenegro, kao i pet narudžbenica koje su vezane za ovaj ugovor i to: narudžbenicu za lokaciju Tović, datum početka pružanja usluga 01.01.2017.g., kapaciteta 30 Mbps, mjesečna naknada 150 eura, instalaciona taksa 400,00 eura; narudžbenicu za lokaciju Kurilo, datum početka pružanja usluga 01.01.2017.g., kapaciteta 20 Mbps, mjesečna naknada 100,00 eura, instalaciona taksa 400,00 eura; narudžbenicu za lokaciju Babac, datum početka pružanja usluga 01.06.2017.g., kapaciteta 50 Mbps, mjesečna naknada 250,00 eura, instalaciona taksa 400 eura; narudžbenicu za lokaciju Spas, datum početka pružanja usluga 01.06.2017.g., kapaciteta 150 Mbps, mjesečna naknada 750,00 eura, instalaciona taksa 400,00 eura i narudžbenicu za lokaciju Dobre Vode, datum početka pružanja usluga 15.06.2017.g., kapaciteta 200 Mbps, mjesečna naknada 1.000,00 eura, instalaciona taksa 400,00 eura.

Takođe, ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je u dostavljenom pojašnjenju naveo da je kupcu MDS Network u periodu od 01.06.2018-31.05.2019 pružao usluge na 8 lokacija i da je po tom osnovu fakturisao ukupno 34.154,96 eura, te je u prilogu pojašnjenja dostavio:

-Ugovor o pružanju usluge pristupa globalnom internetu broj 38241 od 08.11.2017.g. zaključen između "Mtel" d.o.o. Podgorica kao pružaoca usluga i MDS Network kao korisnika, koji uključuje pristup globalnom internetu ukupnog kapaciteta 650 Mbps u periodu od 01.10.2017.g. do 02.11.2017.g., uz mjesečnu obavezu plaćanja veleprodaje internet protoka u iznosu od 989,62 eura, kao i pristup globalnom internetu kapaciteta 680 Mbps počev od 03.11.2017.g., uz mjesečnu obavezu plaćanja internet protoka u iznosu od 1.035,00 eura, i to u prostorijama korisnika: Tuzi bb, Ulcinj (Pinješ), Bar (bul. Revolucije bb), Budva (Žrtava fašizma 42-46) i Tivat (naselje Tripkovići), kao i osam aneksa predmetnog ugovora i to:

-aneks 1 broj 9137 od 20.03.2018.g. kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 700 Mbps, u periodu od 20.02.2018.g. do 30.09.2018.g., u prostorijama korisnika, uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1065,74 eura;

-aneks 2 broj 19174 od 05.06.2018.g. kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 820/820 Mbps, u periodu od 01.06.2018.g. do 31.05.2019.g., u prostorijama korisnika, sa dodatom lokacijom Bar-Utjeha, uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1065,74 eura;

-aneks 3 broj 23143 od 06.07.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 880/880 Mbps, u periodu od 12.06.2018.g. do 30.06.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1339,79 eura, kao i usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 1000/1000 Mbps, u periodu od 01.07.2018.g. do 31.08.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1522,49 eura;

-aneks 4 broj 24381 od 18.07.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 1150/1150 Mbps, u periodu od 06.07.2018.g. do 31.08.2018.g., u prostorijama korisnika

(Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1750,86 eura;
-aneks 5 broj 26223 od 26.07.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 1250/1250 Mbps, u periodu od 24.07.2018.g. do 31.08.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1903,11 eura;
-aneks 6 broj 35234 od 17.09.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 1300/1300 Mbps, u periodu od 01.09.2018.g. do 30.09.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1979,23 eura;
-aneks 7 broj 40334 od 19.10.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 950/950 Mbps, u periodu od 01.10.2018.g. do 31.10.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1446,36 eura i
-aneks 8 broj 42888 od 05.11.2018.g., kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 800/800 Mbps, u periodu od 01.11.2018.g. do 31.11.2018.g., u prostorijama korisnika (Tuzi bb, Ulcinj-Pinješ, Bar-bul. Revolucije bb, Budva-Žrtava fašizma 42-46, Tivat-naselje Tripkovići i Bar-Utjeha), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1217,99 eura.

-Ugovor o pružanju usluge pristupa globalnom internetu broj 16936 od 16.05.2018.g. zaključen između "Mtel" d.o.o. Podgorica kao pružaoca usluga i MDS Network kao korisnika, koji uključuje pristup globalnom internetu ukupnog kapaciteta 400/400 Mbps od 01.04.2018.g. u prostorijama korisnika (Bar-Jovana Stojanovića 10, F22 i Sutomore-Data Centar Mtel-a), uz mjesečnu obavezu plaćanja internet protoka u iznosu od 948,00 eura, koja uključuje port i saobraćaj baziran na statičkom IP rutiranju, te koji uključuje pristup globalnom internetu ukupnog kapaciteta 500/500 Mbps od 01.06.2018.g. u prostorijama korisnika (Bar-Jovana Stojanovića 10, F22, Sutomore-Data Centar Mtel-a i Veliki pijesak-Bar), uz mjesečnu obavezu plaćanja internet protoka u iznosu od 1.185,00 eura, koja uključuje port i saobraćaj baziran na statičkom IP rutiranju, i uz koju se plaća instalaciona taksa za lokaciju Veliki pijesak u iznosu od 250 eura, kao i dva aneksa predmetnog ugovora i to:

-aneks 1 broj 23315 od 09.07.2018.g. kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 750/750 Mbps, u periodu od 21.06.2018.g. do 31.08.2018.g., u prostorijama korisnika (Bar-Jovana Stojanovića 10, F22, Sutomore-Data Centar Mtel-a i Veliki pijesak-Bar), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1575,00 eura i

-aneks 2 broj 34376 od 11.09.2018.g. kojim se uključuje usluga pristupa globalnom internetu kapaciteta 650/6500 Mbps, u periodu od 01.09.2018.g. do 30.09.2018.g., u prostorijama korisnika (Bar-Jovana Stojanovića 10, F22, Sutomore-Data Centar Mtel-a i Veliki pijesak-Bar), uz obavezu mjesečnog plaćanja usluga u iznosu od 1.365,00 eura.

Naručilac je u obrazloženju pobijane odluke, u dijelu u kojem se ista odnosi na ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica, između ostalog, naveo: "...Na zahtjev za pojašnjenjem ovaj ponuđač dostavio je ugovore navedene u referencama sa svom pratećom dokumentacijom. Analizom dostavljene dokumentacije sa pravnim licima WiMax Montenegro d.o.o. Podgorica i MDS

Network d.o.o. Podgorica, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je: 1. Za ugovore broj 13870 i 37604 sa pravnim licem WiMax Montenegro d.o.o. Podgorica, u skladu sa načinom kako je definisano zadovoljenje predmetnog uslova u tenderskoj dokumentaciji u tački B3. Stručna i tehnička osposobljenost i prvoj alineji - minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, utvrđeno je da su ugovori potpisani sa istim pravnim licem, da je obligacioni odnos, zbirno posmatrano, bio aktivan u periodu od jedne godine počevši od 01.08.2017.godine, da je u tom periodu za pruženu uslugu uplaćeno više od 15.000,00 € bez uračunatog iznosa PDV, te da je u tom periodu pružana slična usluga za najmanje 7 tačaka. 2. Za ugovore broj 38241 i 16936 sa pravnim licem MDS Network d.o.o. Podgorica u skladu sa načinom kako je definisano zadovoljenje predmetnog uslova u tenderskoj dokumentaciji u tački B3. Stručna i tehnička osposobljenost i prvoj alineji - minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, utvrđeno je da su ugovori potpisani sa istim pravnim licem, da je obligacioni odnos bio aktivan u periodu od jedne godine počevši od 01.06.2018.godine, da je u tom periodu za pruženu uslugu plaćeno više od 15.000,00 eura bez uračunatog iznosa za PDV, te da je u tom periodu pružana slična usluga za najmanje 7 tačaka".

Dakle, iz navedenog činjeničnog stanja je nejasno i ne može se zaključiti kako je naručilac pobijanom odlukom utvrdio da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica dostavljenim dokazima dokazao da ispunjava zahtijevani uslov stručne i tehničke sposobnosti u pogledu minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, s obzirom da u obrazloženju pobijane odluke nije naveo vrijednosti ugovora koje je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica zaključio sa privrednim društvima Wimax Montenegro i MDS Network, zatim nije naveo iznose navedene u aneksima navedenih ugovora koje su za izvršene usluge ova privredna društva plaćala ponuđaču "Mtel" d.o.o. Podgorica, a takođe nije naveo ni tačke na kojima su pružane navedene usluge, kao ni vremenski period u kojem su ove usluge pružane, koje činjenice su od bitnog uticaja na ispunjenost zahtijevanog uslova stručne i tehničke sposobnosti.

Osnovan je žalbeni navod žalioaca da ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica nije dokazao ispunjenost uslova stručne i tehničke sposobnosti u dijelu koji se odnosi na minimum iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova, s obzirom da u svojoj ponudi nije dostavio odgovarajuće reference/potvrde kojima bi dokazao da u svom timu ima najmanje jednog izvršioca koji radi na poslovima administracije mreža baziranim na TCP/IP protokolima i najmanje jednog izvršioca koji radi na poslovima utvrđivanja i rješavanja problema mreža baziranih na TCP/IP protokolima. Ovo iz sljedećeg razloga:

Naručilac je tenderskom dokumentacijom predvidio da se stručna i tehnička sposobnost dokazuje potvrdama izdatim od strane investitora, odnosno korisnika o pruženim uslugama, tokom prethodnih godina, ali ne duže od pet godina, računajući i godinu u kojoj je započet postupak javne nabavke, koje sadrže opis i vrijednost predmeta nabavke, vrijeme realizacije ugovora i konstataciju da je ugovor blagovremeno i kvalitetno izvršen, zatim predvidio da ponuđač mora u svom timu za pružanje predmetno uslugu imati najmanje jednog izvršioca koji radi na poslovima administracije

mreža baziranim na TCP/IP protokolima i radnim iskustvom na ovom polju od najmanje 3 (tri) godine (visoka stručna sprema VII stepen elektrotehničke struke smjer elektronika i/ili telekomunikacije), što se dokazuje odgovarajućim dokazom za stečeno stručno obrazovanje i odgovarajućim dokazom kojim se lice raspoređuje na predmetne poslove ili ugovorom o radu iz kojega se može zaključiti o rasporedu zaposlenog, kao i jednog izvršioca koji kod ponuđača radi na poslovima utvrđivanja i rješavanja problema mreža baziranih na TCP/IP protokolima i radnim iskustvom od najmanje 3 (tri) godine (engl. *troubleshooting*) (visoka stručna sprema VII stepen elektrotehničke struke smjer elektronika i/ili telekomunikacije), te predvidio da je navedeni uslov dokazuje odgovarajućim dokazom za stečeno stručno obrazovanje i odgovarajućim dokazom kojim se lice raspoređuje na predmetne poslove ili ugovorom o radu iz kojega se može zaključiti o rasporedu zaposlenog i dokazom o angažovanju radne snage (kopija radne knjižice, prijava za osiguranje ili ugovor o radu) sa odgovarajućim referencama koje su potrebne za izvršenje predmeta nabvke u skladu sa zakonom.

Ponuđač "Mtel" doo Podgorica je u u dijelu VI (uslovi sposobnosti privrednog subjekta), tačka C (Stručna i tehnička sposobnost) Izjave privrednog subjekta, pod podtačkom 2, naveo da posjeduju stručne i kadrovske kapacitete koji su traženi tenderskom dokumentacijom za izvršenje ugovora, te naveo: "mr Igor Boljević, VSS magistar tehničkih nauka - oblast elektrotehnike, šef Službe za realizaciju fiksne mreže i servisa - Diploma ETF u Beogradu od 22.07.1996, IBM Certified Networks Solution Engineer I od juna 1997, Cisco Career Certification od 24.04.2010., Diploma Union of Soviet Socialist Republics iz 1993., Aneks ugovora o radu br. 25485 od 17.09.2015.g., radna knjižica ..., prijave na osiguranje PIO i zdravstveno i Vladan Čolaković, VSS diplomirani inženjer elektrotehnike, koordinator za planiranje, razvoj, izgradnju i održavanje IP podsistema - Diploma ETF, Ugovor o radu br. 25846 od 04.01.1994.g., Radna knjižica ..., prijava na osiguranje". Takođe, ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je, po zahtjevu naručioca, kao dokaz ispunjenosti navedenog uslova stručne i tehničke sposobnosti, dostavio Aneks IV Ugovora o radu, broj 25485 zaključen dana 17.09.2015.g. između njega kao poslodavca i mr Igora Boljevića, VSS diplomirani inženjer elektrotehnike, u kojem je navedeno da isti obavlja poslove šefa Službe za realizaciju fiksne mreže i servisa u Sektoru za tehniku, za koje je predviđen VSS-VII stepen stručnosti, te u kojem je, u članu 4, u opisu poslova koje zaposleni obavlja, navedeno: "rukovodi i organizuje rad službe u skladu sa zahtjevima razvoja i planiranih strategija, koordinira i učestvuje u izradi planova i projekata razvoja fiksne telekomunikacione mreže, koordinira aktivnosti na optimizaciji mreže, koordinira aktivnosti na održavanju mreže, vrši analizu i verifikaciju predloga uvođenja novih tehnologija i servisa, koordinira aktivnosti na projektovanju i izgradnji mreže sa spoljnim projektantskim i izvođačkim firmama u skladu sa zakonom o planiranju i izgradnji, priprema specifikacije, učestvuje u evaluaciji ponuda, kao i u procesu naručivanja opreme i materijala, koordinira razvoj aplikativnih i softverskih rešenja čija je svrha nesmetan rad i funkcionisanje fiksne telekomunikacione mreže. Saraduje sa drugim organizacionim djelovima Društva čija je uloga koordinacija sa vlasnicima telekomunikacione infrastrukture na kojoj se planira izgradnja telekomunikacione fiksne telekomunikacione mreže, izdaje radne naloge koordinatorima organizacionih djelova i obavlja i druge poslove po nalogu direktora sektora". Ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica je dostavio i Ugovor o radu broj 25846 zaključen dana 21.09.2015.g. između njega kao poslodavca i Vladana Čolakovića, VSS – diplomirani inženjer

elektrotehnike, po kojem je zasnovan radni odnos ovog lica na radnom mjestu koordinator za planiranje, razvoj, izgradnju i održavanje IP podsistema u Službi za realizaciju fiksne mreže i servisa, u Sektoru za tehniku, za koje je predviđena VSS-VII stepen stručnosti, te u kojem je, u članu 5 (opis poslova koje zaposleni obavlja), navedeno: "planira i realizuje arhitekturu fiksne telekomunikacione mreže i distributivne mreže sa aspekta pružanja IP baziranih usluga (TV, Internet i VoŠ telefonija). Konfiguracija, monitoring i rešavanje problema na svim aktivnim komponentama fiksne telekomunikacione mreže, administracija i otklanjanje problema. Detekcija, analiza i rešavanje uočenih problema u radu IP mreže i IP baziranih servisa što uključuje i end - to - end monitoring fiksne telekomunikacione mreže. Koordinira komunikaciju sa Service provider-ima u cilju monitoringa IP mreže i IP baziranih servisa. Koordinira komunikaciju sa biznis korisnicima u tehničkom aspektu u cilju realizacije pristupne optičke mreže i isporuke IP baziranih servisa. Realizuje i unapređuje sisteme za monitoring IP servisa u mreži. Odgovoran za implementaciju Security mehanizama u mreži. Odgovoran za administraciju IP pool-a Internet adresa. Aktivno učestvuje u domenu nabavke aktivne IP opreme. U saradnji sa drugim organizacionim djelovima Službe pruža stručnu pomoć ekipama na terenu u domenu instalacije i održavanja IP servisa (TV, Internet i VoIP) i korisničke opreme. Sarađuje sa drugim organizacionim jedinicama u okviru Društva (veleprodaja, marketing i prodaja, backoffice) i izvršava sve druge naloge šefa službe".

Dakle, imajući u vidu navedeno činjenično stanje, nesporno je da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica dokazao da Vladan Čolaković, VSS – diplomirani inženjer elektrotehnike, radi na poslovima utvrđivanja i rješavanja problema mreža baziranih na TCP/IP protokolima i radnim iskustvom od najmanje 3 (tri) godine (engl. *troubleshooting*) (visoka stručna sprema VII stepen elektrotehničke struke smjer elektronika i/ili telekomunikacije), na što ukazuje i nalaz i mišljenje vještaka, na koji žalilac nije imao primjedbi. Međutim, imajući u vidu da je za mr Igora Boljevića, navedeno da isti obavlja poslove šefa Službe za realizaciju fiksne mreže i servisa u Sektoru za tehniku, te da iz člana 4 aneksa ugovora o radu ne proizilazi da isti konkretno radi na administraciji mreža baziranih na TCP/IP protokolima, već da ovo lice rukovodi, organizuje i koordinira radom službe, to je nejasno kako je naručilac utvrdio da je ponuđač "Mtel" d.o.o. Podgorica dokazao ispunjenost uslova stručne i kadrovske sposobnosti u ovom dijelu.

Shodno navedenom, Komisija za zaštitu prava nalazi da naručilac pobijanom odlukom nije potpuno i pravilno utvrdio činjenično stanje od značaja za ocjenu ispunjenosti uslova stručne i tehničke sposobnosti ponuđača "Mtel" d.o.o. Podgorica u pogledu posjedovanja minimuma iskustva na kvalitetnom i uspješnom izvršavanju istih ili sličnih poslova iz oblasti predmeta nabavke, kao i u pogledu minimuma stručnih i kadrovskih kapaciteta koji su potrebni za izvršenje ugovora, zbog čega je ista nezakonita jer nije u skladu sa članom 143 stav 5 tač. 5 i 6 ZJN i članom 22 stav 7 Zakona o upravnom postupku, te je kao takvu treba poništiti i predmet vratiti na ponovni postupak i odlučivanje osnovom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, kako bi naručilac otklonio nepravilnosti na koje mu je ukazano, a što je dužan da učini, shodno članu 192 stav 3 ZJN.

Budući da je žalba usvojena, Komisija za zaštitu prava će žalioцу vratiti sredstva uplaćena na ime naknade za vođenje postupka u iznosu od 661,16 eura, shodno članu 188 stav 5 ZJN.

Na osnovu izloženog, a primjenom člana 192 stav 1 tačka 8 ZJN i člana 126 st. 7 i 8 Zakona o upravnom postupku, Komisija za zaštitu prava je odlučila kao u dispozitivu rješenja.

Uputstvo o pravnoj zaštiti

Protiv ovog rješenja može se pokrenuti upravni spor tužbom Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana objavljivanja ovog rješenja na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava.

Danom objavljivanja ovog rješenja na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava, smatra se da je rješenje uredno dostavljeno strankama u postupku, shodno članu 193 stav 5 ZJN.

Zamjenik predsjednika

Jelica Bošković



Dostavna naredba:

- Objaviti rješenje na portal javnih nabavki i na internet stranici Komisije za zaštitu prava u roku od tri dana od dana donošenja rješenja.
- dostaviti u a/a.